

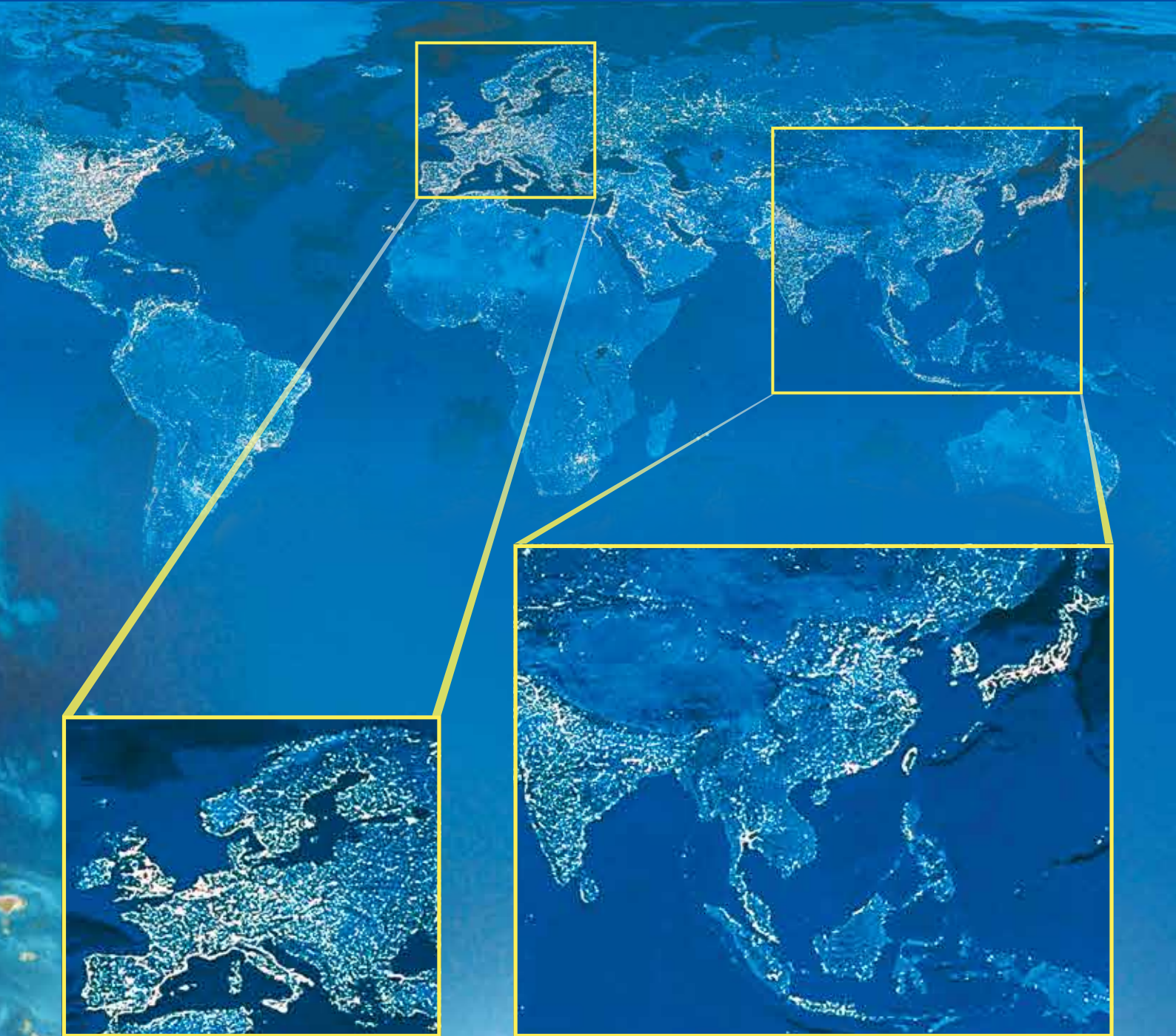


សៀវភៅផែនទី ស្តីអំពី

# ការទូតសភា

ភាគទី ១៖ ការទូតសភាសភាបែបបុរេសកម្ម

ភាគទី ២៖ ការទូតសភាក្នុងបរិបទអាស៊ាន



**វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា**

PARLIAMENTARY INSTITUTE OF CAMBODIA

STRENGTHENING PARLIAMENTARY CAPACITY



PARLIAMENTARY CENTRE OF ASIA

Strengthening Parliamentary Capacity









# សៀវភៅផែនទី ស្តីអំពី ការទូតសភា

ភាគទី ១៖ ការទូតសភាបែបបុរេសកម្ម

ភាគទី ២៖ ការទូតសភាក្នុងបរិបទអាស៊ាន



# សេចក្តីផ្តើមអំពីសៀវភៅផែនទីស្តីអំពីការទូតសភា

បន្ទាប់ពីការបោះពុម្ពផ្សាយសៀវភៅផែនទីភូមិសាស្ត្រនយោបាយរបស់កម្ពុជានៅក្នុងអាស៊ី និងពិភពលោកក្នុងឆ្នាំ២០១៧ សៀវភៅផែនទីស្តីពី ការទូតសភា (ជាសៀវភៅផែនទីចុងក្រោយបំផុតនៅក្នុងកាត់នៃសៀវភៅផែនទីរបស់វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា) ត្រូវធ្វើការផ្តល់ជូនជាភាសាអង់គ្លេស ឯការបកប្រែជាភាសាខ្មែរក្រៅផ្លូវការមានជាទម្រង់ឯកសារអេឡិចត្រូនិចដែលអាចចូលអានបានតាមរយៈគេហទំព័ររបស់វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា។ ការរៀបចំសៀវភៅផែនទីចុងក្រោយបំផុតនេះគឺព្យាយាមបង្ហាញពីការកើនឡើងនូវតួនាទីដ៏មានសារៈសំខាន់របស់សភានៅក្នុងការទូតអន្តរជាតិ ដោយចែករំលែកនូវទស្សនៈនានា លើបញ្ហាដែលប៉ះពាល់ដល់ប្រជាពលរដ្ឋនៅក្នុងតំបន់អាស៊ី និងអឺរ៉ុប។ សៀវភៅផែនទីចុងក្រោយនេះផ្តោតជាក់លាក់ទៅលើយន្តការ និងឧបករណ៍ដែលការទូតសភាប្រើ ដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈមរួម ជាពិសេសនៅក្នុងបរិបទអាស៊ាន។

ការទូតសភាមិនមែនព្យាយាមប្រើដើម្បីជំនួសការទូតនៃអង្គនីតិប្រតិបត្តិទេ។ ផ្ទុយមកវិញ ការទូតសភាជួយបំពេញបន្ថែមនូវអធិបតេយ្យភាពការទូតដល់អង្គនីតិប្រតិបត្តិ។ ការទូតសភាមានប្រយោជន៍ក្នុងការបន្ថែមនូវសំឡេងរបស់អង្គនីតិប្បញ្ញត្តិ (ជាស្ថាប័នតំណាងរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ) ដែលអាចមានឥទ្ធិពលដល់ការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តដែលធ្វើឡើងដោយស្ថាប័នថ្នាក់តំបន់ និងស្ថាប័នពហុភាគី ក៏ដូចជាអាចមានឥទ្ធិពលដល់ដំណើរការអនុវត្តនូវសេចក្តីសម្រេចចិត្តទាំងនោះដែរ។

សៀវភៅផែនទីនេះមានគោលដៅចម្បងចំនួនបី។ គោលដៅទីមួយ គឺផ្តល់នូវឧបករណ៍គរុកោសល្យសម្រាប់ប្រើប្រាស់ក្នុងកម្មវិធីបណ្តុះបណ្តាលថ្នាក់តំបន់ស្តីពី ការទូតសភារបស់វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា ដែលបានចាប់ផ្តើមនៅក្នុងឆ្នាំ២០១៩ ដោយត្រូវបានផ្តល់តាមរយៈអនុក្រឹត្យនៅក្នុងឆ្នាំ២០២០ និងសម្រាប់មជ្ឈមណ្ឌលសភាអាស៊ី (Parliamentary Center of Asia) ដែលនឹងបង្កើតឡើង ចាប់ពីឆ្នាំ២០២១នេះទៅ។ គោលដៅបន្ទាប់ គឺសម្រាប់ប្រើប្រាស់ជាឯកសារយោងដែលផ្តល់នូវព័ត៌មានអំពីបញ្ហាឆ្លងប្រទេសដល់សមាជិក សមាជិកាសភា និងមន្ត្រីសភា ជាពិសេសសភាក្នុងតំបន់អាស៊ាន ដោយផ្តល់នូវទស្សនៈនានាដែលអាចយកមកពិចារណានៅក្នុងដំណើរការធ្វើច្បាប់ និងពីរបៀបដែលការទូតសភាអាចមានឥទ្ធិពលដល់រដ្ឋាភិបាលនៃប្រទេសរៀងៗខ្លួនប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព។ សៀវភៅផែនទីនេះក៏ជួយដល់អ្នកអានក្នុងការឈ្លងយល់ពីអភិក្រមនានាសម្រាប់ពហុភាគីនិយម ដែលកំពុងត្រូវការចាំបាច់សម្រាប់ពេលបច្ចុប្បន្ននេះ នៅក្នុងបរិបទនៃវិបត្តិជំងឺ COVID-19។ ចុងក្រោយ សៀវភៅផែនទីនេះក៏ផ្តល់នូវទស្សនៈនានាស្តីពី ក្របខ័ណ្ឌនិងសកម្មភាពនៃសភាថ្នាក់ជាតិ និងថ្នាក់តំបន់ក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាឆ្លងប្រទេស និងការធ្វើអន្តរទំនាក់ទំនងជាមួយប្រទេសជុំវិញ ក្នុងស្មារតីកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ ពីព្រោះសភាទាំងនោះព្យាយាមធ្វើការរួមគ្នាដើម្បីឈានដល់ការទទួលបាននូវដំណោះស្រាយរួម។

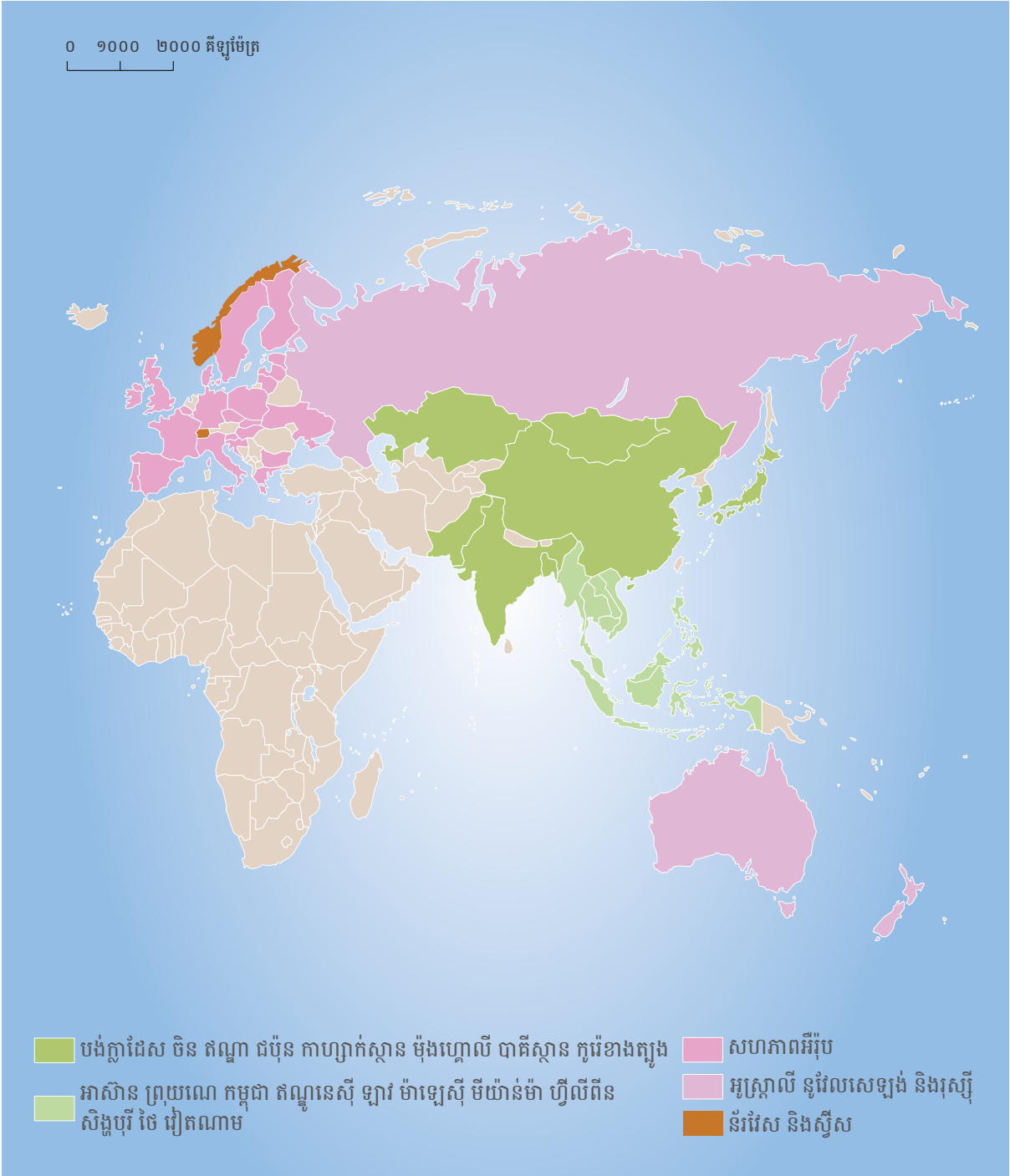
ដើម្បីសម្រេចបាននូវគោលដៅទាំងនេះ សៀវភៅផែនទីនេះ ត្រូវបានរៀបចំដោយបែងចែកជាពីរផ្នែក។ ផ្នែកទីមួយ នៃសៀវភៅផែនទីនេះផ្តល់នូវគំនិត និងទស្សនៈជាច្រើនពីអ្នកជំនាញ និងប្រជាពលរដ្ឋពីតំបន់អាស៊ី និងអឺរ៉ុប ទៅលើបញ្ហាប្រឈមរបស់ពិភពលោក៖ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុនិងបរិស្ថាន គ្រោះមហន្តរាយធម្មជាតិនិងសន្តិសុខស្បៀង-ថាមពល-ទឹក យេនឌ័រ សន្តិភាពនិងសន្តិសុខ សេដ្ឋកិច្ចនិងពាណិជ្ជកម្ម ដោយផ្អែកលើច្បាប់ ការរីកចម្រើននិងការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាពរួម។ ផ្នែកទីពីរ គឺផ្តោតលើបរិបទអាស៊ាន និងតួនាទីរបស់សភា និងសមាគមថ្នាក់តំបន់ (ដូចជា AIPA) ក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាឆ្លងប្រទេសនៅកម្រិតថ្នាក់ជាតិ និងថ្នាក់តំបន់។

សៀវភៅផែនទីនេះបង្ហាញពីបញ្ហានានា ដោយឈរលើមូលដ្ឋានទស្សនៈរបស់តំបន់អឺរ៉ុប អាស៊ី និងអាស៊ាន ដែលអាចឲ្យយើងធ្វើការប្រៀបធៀបរវាងអភិក្រមរបស់អឺរ៉ុប (ស្ថាប័នប្រកបដោយបរិយាបន្ន ដែលចងដោយការប្តេជ្ញាចិត្ត) និងអភិក្រមរបស់អាស៊ាន (មានលក្ខណៈមិនផ្លូវការ និងផ្អែកលើវេទិកា និងការបង្កើតក្រុមការងារចំពោះកិច្ចដើម្បីការស្វែងរកការមូលមតិគ្នាទាំងស្រុង)។ ភាពខុសគ្នាទាំងនេះត្រូវតែគិតគូរពិចារណាព្រោះអាស៊ាន និងអឺរ៉ុបកំពុងតែស្វែងរកបង្កើននូវកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ តាមរយៈការផ្សារភ្ជាប់វប្បធម៌ និងសេដ្ឋកិច្ច ដែលកំពុងមានស្រាប់។

សេចក្តីផ្តើមអំពីសៀវភៅផែនទីស្តីអំពីការទូតសភា

លើសពីភាពខុសគ្នានៃអភិក្រមខាងលើគឺថា វិបត្តិបច្ចុប្បន្ននៃពហុភាគីនិយមជាការដាស់តឿនដល់តំបន់ទាំងពីរ ។ នៅទីនេះការទូតសភាអាចដើរតួនាទីសំខាន់ដោយផ្តល់នូវមធ្យោបាយបន្ថែម ដើម្បីប្រើប្រាស់យន្តការពហុភាគីនានា សម្រាប់ ដោះស្រាយបញ្ហាឆ្លងប្រទេសក្នុងករណីដែលអ្នកដឹកនាំជ្រើសរើសយកមធ្យោបាយនេះមកប្រើ ។

វិធានការរួមគ្នាគឺជាតម្រូវការចាំបាច់ ដោយសារកិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងពិតជាសំខាន់ ដើម្បីលើកកម្ពស់ បន្ស៊ូ និងអនុម័តនូវ វិធានការថ្មីៗនៅពេលចាំបាច់ ។ សំឡេងរបស់ពលរដ្ឋដែលត្រូវបានបង្ហាញតាមរយៈសភារបស់ពួកគេ គឺពិតជាមានសារៈ សំខាន់ខ្លាំងណាស់ក្នុងការឈានដល់ការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តដែលត្រឹមត្រូវ ។



ប្រទេសដែលចូលរួមក្នុងកិច្ចប្រជុំអាស៊ី-អឺរ៉ុបលើកទី ១២ (ASEM-12) និងកិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសភាពអាស៊ី-អឺរ៉ុបលើកទី ១០ (ASEP-10) នៅខែតុលា ឆ្នាំ២០១៨

សេចក្តីផ្តើមពីសៀវភៅផែនទីស្តីអំពីការទូតសភា

# ភាគទី ១

## ការទូតសភាសភាវែបបុរេសកម្ម

ជំពូកទី **០១** ទំ. ១៧ - ទំ. ៤៧

**តួនាទីសភាក្នុងការតទល់នឹងបញ្ហាប្រឈមឆ្លងដែន៖ ទស្សនទានមួយបែបអឺរ៉ុប**

- ទំ. ១៨ ១.១ ការកសាងពហុភាគីនិយមថ្មីនៅអឺរ៉ុប និងអាស៊ី
- ទំ. ២១ ១.២ ការពង្រឹងភាពជាដៃគូសភាសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព
- ទំ. ២៤ ១.៣ តួនាទីសភាក្នុងការតទល់នឹងបញ្ហាប្រឈមឆ្លងដែន៖ ទស្សនទានមួយបែបអឺរ៉ុប
- ទំ. ២៨ ១.៤ ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប
- ទំ. ២៨ ១.៤.១ ការឆ្លើយតបរបស់ឥណ្ឌូណេស៊ីទៅនឹងវិបត្តិកូវីដ-១៩
- ទំ. ៣១ ១.៤.២ ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩លើភាពក្រីក្រនៅកម្ពុជា
- ទំ. ៣៥ ១.៤.៣ សភានៅអឺរ៉ុបប្រឈមនឹងវិបត្តិកូវីដ-១៩
- ទំ. ៣៩ ១.៥ តើសភាអាចមានភាពនិម្មិតបានក្នុងកម្រិតណា?

ជំពូកទី **០២** ទំ. ៤៩ - ទំ. ៦៧

**បុរេសកម្មសភា ដើម្បីសន្តិភាពសន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម៖ ទស្សនទាននៃអាស៊ី**

- ទំ. ៥០ ២.១ វិធីបែបអាស៊ានឆ្ពោះទៅរកពហុភាគីនិយមដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាព
- ទំ. ៥៤ ២.២ បុរេសកម្មសភា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម៖ ទស្សនទាននៃអាស៊ី
- ទំ. ៥៨ ២.៣ បញ្ហាប្រឈមសន្តិសុខនៅអាស៊ី៖ ទស្សនទាននៃអឺរ៉ុប
- ទំ. ៦២ ២.៤ ការត្រួតពិនិត្យរបស់សភាទៅលើការប្រើប្រាស់កម្លាំង និងកម្លាំងប្រដាប់អាវុធ



# តារាងមាតិកា

សេចក្តីផ្តើម ទំ. ១០  
 សេចក្តីសង្ខេបនៃបទវិភាគ ទំ. ១២

ជំពូកទី  
**០៣** ទំ. ៦៩ - ទំ. ៨៣

ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្ម  
 ពហុភាគី អន្តរជាតិអាស្រ័យច្បាប់ដើម្បី  
 ការអភិវឌ្ឍដោយបរិយាបន្ន និងចីរភាព

- ទំ. ៧០ ៣.១ កិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី  
 ជួបប្រទះបញ្ហាប្រឈម
- ទំ. ៧៣ ៣.២ ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី៖  
 ទស្សនៈទានមួយបែបអាស៊ី
- ទំ. ៧៧ ៣.៣ ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី៖  
 ទស្សនវិស័យមួយបែបអឺរ៉ុប

**បញ្ជីផែនទី**

- ទំ. ៧៦ ផែនទី ១៖ ពាណិជ្ជកម្មអឺរ៉ុប-អាស៊ី

ជំពូកទី  
**០៤** ទំ. ៨៥ - ទំ. ១១៩

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខ  
 ទឹក ស្បៀង និងថាមពល ក្រោមលក្ខណៈ  
 នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ

- ទំ. ៨៦ ៤.១ សន្តិសុខស្បៀង និងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ៖  
 ទស្សនៈមួយពីប្រទេសសិង្ហបុរី
- ទំ. ៩០ ៤.២ បណ្តាទីក្រុងនៅអាស៊ានប្រឈមនឹងហានិភ័យ  
 បរិស្ថាននិងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ
- ទំ. ៩៦ ៤.៣ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ និងការការពារតំបន់  
 ព្រៃធម្មជាតិ៖ ទស្សនៈពីខាងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍
- ទំ. ១០០ ៤.៤ ប្រសិទ្ធភាពនៃច្បាប់ដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងបញ្ហា  
 ប្រឈមដែលបណ្តាលមកពីបម្រែបម្រួល  
 អាកាសធាតុ
- ទំ. ១០៧ ៤.៥ សន្តិសុខថាមពលអឺរ៉ុប៖ បញ្ហាប្រឈមក្នុងការធ្វើ  
 ពិពិធកម្ម និងការបំបែកកាបូនឌីអុកស៊ីតចេញ  
 ពីរបាយឥន្ធនៈ
- ទំ. ១១២ ៤.៦ សហភាពអឺរ៉ុប និងបញ្ហាប្រឈមទៅនឹងការ  
 ប្រែប្រួលអាកាសធាតុ៖ អំណាចកំពូលក្នុង  
 ការចេញបទបញ្ញត្តិ

**បញ្ជីផែនទី**

- ទំ. ៩១ ផែនទី ២៖ ទីក្រុង និងទីក្រុងធំៗនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍
- ទំ. ១០៣ ផែនទី ៣៖ ផ្សេងៗឥន្ធនៈ និងការបញ្ចេញឧស្ម័ន CO<sub>2</sub>  
 តាមប្រទេស
- ទំ. ១០៥ ផែនទី ៤៖ កម្រិតហានិភ័យនៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ

# ភាគទី ២

## ការទូតសភាក្នុងបរិបទអាស៊ាន

ជំពូកទី **០៥** ទំ. ១២៧ - ទំ. ១៤១

ជំពូកទី **០៦** ទំ. ១៤៣ - ទំ. ១៦១

### បរិបទអាស៊ាន

- ទំ. ១២៨ ៥.១ ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃតំបន់អាស៊ាន ៖ ភូមិសាស្ត្រ និងភូមិសាស្ត្រនយោបាយ
  - ទំ. ១៣២ ៥.២ ការចូលជាសមាជិកនៃសមាគមប្រជាជាតិអាស៊ីអាគ្នេយ៍( អាស៊ាន )
  - ទំ. ១៣៣ ៥.៣ ទំនាក់ទំនងការបរទេសនៃបណ្តារដ្ឋសមាជិកអាស៊ាន
  - ទំ. ១៣៩ ៥.៤ អាស៊ាននៅក្នុងបរិបទអន្តរជាតិ
- បញ្ជីផែនទី**
- ទំ. ១២៩ ផែនទី ៥៖ ឯករាជ្យ ប្រវត្តិសាស្ត្រ និងប្រជាជន
  - ទំ. ១៣១ ផែនទី ៦៖ ការធ្វើសមាហរណកម្មតំបន់អាស៊ាន ( ១៩៦៧-២០១៨ )

### សភានៃរដ្ឋជាសមាជិកអាស៊ាន

- ទំ. ១៤៤ ៦.១ បរិបទនយោបាយ ៖ ពីការរីកលូតលាស់ផ្នែកសេដ្ឋកិច្ចទៅកាន់អន្តរកាលផ្នែកនយោបាយ
- ទំ. ១៤៥ ៦.២ សភាជាសមាជិកសភាអាយប៉ា ( AIPA ) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី

### បញ្ជីផែនទី

- ទំ. ១៤៥ ផែនទី ៧៖ ព្រុយណេ ដារូសាលីម
- ទំ. ១៤៧ ផែនទី ៨៖ ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា
- ទំ. ១៤៨ ផែនទី ៩៖ សាធារណរដ្ឋឥណ្ឌូណេស៊ី
- ទំ. ១៤៩ ផែនទី ១០៖ សាធារណរដ្ឋប្រជាមានិតឡាវ
- ទំ. ១៥១ ផែនទី ១១៖ ម៉ាឡេស៊ី
- ទំ. ១៥៣ ផែនទី ១២៖ សាធារណរដ្ឋសហព័ន្ធមីយ៉ាន់ម៉ា
- ទំ. ១៥៥ ផែនទី ១៣៖ សាធារណរដ្ឋហ្វីលីពីន
- ទំ. ១៥៧ ផែនទី ១៤៖ សាធារណរដ្ឋសិង្ហបុរី
- ទំ. ១៥៩ ផែនទី ១៥៖ ព្រះរាជាណាចក្រថៃ
- ទំ. ១៦០ ផែនទី ១៦៖ សាធារណរដ្ឋសង្គមនិយមវៀតណាម

# តារាងមាតិកា

សេចក្តីផ្តើម ទំ. ១២៦

## សមាគមសភា និងអាស៊ាន

- ទំ. ១៦៤ ៧.១ ការទូតសភា៖ ការអភិវឌ្ឍ និង និន្នាការថ្មីៗ
- ទំ. ១៦៦ ៧.២ សភាជាសមាជិកអាយប៉ាដែល ចូលរួមក្នុងសមាគមការទូតសភា
- ទំ. ១៦៨ ៧.៣ កិច្ចប្រជុំ
- ទំ. ១៦៨ ៧.៣.១ កិច្ចប្រជុំនៅក្នុង ឆ្នាំ២០១៩
- ទំ. ១៧០ ៧.៣.២ កិច្ចប្រជុំនៅក្នុង ឆ្នាំ២០២០

## ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ឆ្លងដែននានានៅក្នុងតំបន់

- ទំ. ១៧៤ ៨.១ ភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងសភាអាស៊ាន
- ទំ. ១៧៩ ៨.២ ការវិវត្តក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិស្តីអំពីអាកាសធាតុ នៅអាស៊ាន
- ទំ. ១៨៤ ៨.៣ ទេសន្តរប្រវេសន៍
- ទំ. ១៨៦ ៨.៤ ការអប់រំនៅអាស៊ានក្នុងដំណាក់កាលដំបូងនៃ បដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មលើកទី ៤
- ទំ. ១៩០ ៨.៥ សេដ្ឋកិច្ចនិងពាណិជ្ជកម្ម
- ទំ. ១៩២ ៨.៦ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ
- ទំ. ១៩៥ ៨.៧ សន្តិភាព និងសន្តិសុខ
- ទំ. ១៩៩ ៨.៨ បញ្ហាផ្សេងៗ
  - ទំ. ១៩៩ ៨.៨.១ អាស៊ានវិវឌ្ឍន៍ទៅកាន់សេដ្ឋកិច្ច បៃតង និងឌីជីថល
  - ទំ. ២០៨ ៨.៨.២ សហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យមនៅ អាស៊ាន
  - ទំ. ២១០ ៨.៨.៣ ទម្រង់ថ្មីក្នុងការធ្វើធុរកិច្ច និងកម្លាំង ចលករសម្រាប់ប្រទេសក្នុងតំបន់ អាស៊ាន
  - ទំ. ២១៣ ៨.៨.៤ ការបណ្តុះបណ្តាលជំនាញ ការចាប់ផ្តើមអាជីវកម្ម និងនវានុវត្តន៍
  - ទំ. ២១៧ ៨.៨.៥ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធនិងទីក្រុងឆ្លាតវៃ នៅអាស៊ានភ្នំពេញ

### បញ្ជីផែនទី

- ទំ. ១៧៨ ផែនទី ១៧៖ តំណាងស្ត្រីនៅក្នុងសភានៅអាស៊ាន
- ទំ. ១៨១ ផែនទី ១៨៖ ភូមិសាស្ត្ររូបវន្ត និងគ្រោះមហន្តរាយ ធម្មជាតិ
- ទំ. ១៨៣ ផែនទី ១៩៖ ច្បាប់អាកាសធាតុ
- ទំ. ១៨៥ ផែនទី ២០៖ ទេសន្តរប្រវេសន៍ក្នុងអាស៊ាន
- ទំ. ១៨៩ ផែនទី ២១៖ ការអប់រំក្នុងអាស៊ាន
- ទំ. ១៩១ ផែនទី ២២៖ ផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប និងផលិតផល ជាតិសរុបតាមប្រទេស
- ទំ. ១៩៤ ផែនទី ២៣៖ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ៖ ការតភ្ជាប់តំបន់
- ទំ. ១៩៦ ផែនទី ២៤៖ បញ្ហាព្រំប្រទល់ដែនដីនៅអាស៊ាន
- ទំ. ១៩៧ ផែនទី ២៥៖ បញ្ហាសមុទ្រចិនខាងត្បូង
- ទំ. ១៩៨ ផែនទី ២៦៖ បញ្ហាឈូងសមុទ្របៃ
- ទំ. ២០៧ ផែនទី ២៧៖ កំណើន បច្ចេកវិទ្យាឌីជីថល និងសេដ្ឋកិច្ច ពាណិជ្ជកម្ម
- ទំ. ២០៩ ផែនទី ២៨៖ សហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យម
- ទំ. ២១២ ផែនទី ២៩៖ ទម្រង់ធុរកិច្ច និងកាតាលីករថ្មី
- ទំ. ២១៦ ផែនទី ៣០៖ ការបណ្តុះបណ្តាល ធុរកិច្ចថ្មី និង នវានុវត្តន៍
- ទំ. ២២០ ផែនទី ៣១៖ ទីក្រុងឆ្លាត

ផ្លូវចូលទៅអាគារ Louise Weiss នៃអសនៈសភាអឺរ៉ុប  
នៅទីក្រុង ស្រាសបូរ ប្រទេសបារាំង



# តារាងទី ១

## ការធ្វើតេស្ត សេវាបែបបច្ចេកទេសកម្ម



# សេចក្តីផ្តើម

យើងមានសេចក្តីសោមនស្សរីករាយក្រៃលែងដែលវិទ្យាស្ថានសកាកម្ពុជា (PIC) និងលេខាធិការដ្ឋានអាយប៉ា (AIPA) បាននាំមកជូននូវសៀវភៅ «ការទូតសកាបែបបុរេសកម្ម» ដែលជាសៀវភៅទី ៣ នៅក្នុងភាគនៃសៀវភៅផែនទីរបស់យើង។ សៀវភៅផែនទីដំបូងផ្តោតលើប្រទេសកម្ពុជា និងទីតាំងរបស់ប្រទេសនេះនៅក្នុងអាស៊ីអាគ្នេយ៍ និងពិភពលោក បន្ទាប់មកនៅក្នុងភាគនេះយើងបានពង្រីកវិសាលភាពនៃសៀវភៅផែនទីរបស់យើងដែលជំហានដំបូងគឺ ផ្តោតលើតំបន់អាស៊ានទាំងមូល និងនៅក្នុងការបោះពុម្ពផ្សាយលើកនេះ គឺយើងភ្ជាប់ទៅនឹងតំបន់អាស៊ាននិងអឺរ៉ុបទៀត។

ការផ្លាស់ប្តូរនេះឆ្លុះបញ្ចាំងពីការអភិវឌ្ឍន៍ចំនួនពីរសម្រាប់ទាំងវិទ្យាស្ថានសកាកម្ពុជា និងលេខាធិការដ្ឋានអាយប៉ា។ សម្រាប់វិទ្យាស្ថានសកាកម្ពុជា សៀវភៅផែនទីភាគនេះ គឺជាផលិតផលដែលឆ្លុះបញ្ចាំងពីសកម្មភាពដែលកាន់តែរីកចម្រើន និងជាការវិវត្តរបស់ស្ថាប័នខ្លួនឆ្ពោះទៅកាន់មជ្ឈមណ្ឌលសកាអាស៊ី (PCAsia) ដែលរួមមានតួនាទីកាន់តែធំជាងមុនក្នុងការអភិវឌ្ឍសមត្ថភាព និងការចែករំលែកបទពិសោធន៍ក្នុងតំបន់អាស៊ានទាំងមូល។ សម្រាប់លេខាធិការដ្ឋានអាយប៉ា ការបោះពុម្ពផ្សាយថ្មីចុងក្រោយបំផុតនេះបានបង្ហាញពីអាទិភាពរបស់អាយប៉ាក្នុង «ការលើកកម្ពស់សមត្ថភាពមន្ត្រីរបស់ខ្លួន និងមន្ត្រីរបស់សកានៅក្នុងអាស៊ាន» ដែលតាមរយៈអាទិភាពនេះអាយប៉ា អាច «បន្តបំពេញតម្រូវការដែលស្នើឡើងដោយសមាជិករបស់ខ្លួនពោលគឺការរកសាងសមត្ថភាពរបស់ពួកគេឲ្យសមជាស្ថាប័នដែលមានសមត្ថភាពប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព មានភាពទទួលខុសត្រូវមិត្តខ្ពស់ និងអាចជឿទុកចិត្តបាន»។ សៀវភៅភាគនេះ គឺជាការស្តង់ឡើងនូវការរួមបញ្ចូលគ្នានៃគោលដៅរបស់ស្ថាប័នទាំងពីរ ដែលបង្កើតឡើងស្របពេលនឹងការព្យាយាមសម្រេចនូវគោលដៅដែលមាននៅក្នុងសេចក្តីសម្រេចស្តីពី កិច្ចសហប្រតិបត្តិការរវាងអាយប៉ា និងវិទ្យាស្ថានសកាកម្ពុជា ដែលបានអនុម័តដោយមហាសន្និបាតអន្តរសកាអាស៊ានលើកទី៣៧ និងបានបន្ត ហើយទទួលបានការអនុម័តនៅក្នុងមហាសន្និបាតលើកទី៤០ នាថ្ងៃទី២៩ ខែសីហា ឆ្នាំ២០១៩ នៅទីក្រុងបាងកក។

ពិសេសជាងនេះទៅទៀតសៀវភៅ «ការទូតសកាបែបបុរេសកម្ម» ត្រូវបានសរសេរឡើងដើម្បីជួយគាំទ្រសមាជិកសមាជិកាសកា និងមន្ត្រីសកាសម្រាប់ចូលរួមក្នុងសកម្មភាពការទូតសកានៅក្នុងតំបន់អាស៊ាន និងជាមួយសមាជិករបស់ខ្លួននៅអឺរ៉ុប និងកន្លែងផ្សេងទៀត។

សៀវភៅនេះក៏ជាឧបករណ៍សម្រាប់ប្រើប្រាស់ក្នុងកម្មវិធីបណ្តុះបណ្តាលថ្នាក់តំបន់ស្តីពី ការទូតសកា របស់វិទ្យាស្ថានសកាកម្ពុជា ដែលជួយណែនាំមន្ត្រីសកាដែលចូលរួមក្នុងកម្មវិធីបណ្តុះបណ្តាលនេះឲ្យបានដឹងពីទស្សនៈផ្សេងៗ គោលនយោបាយ និងផែនការនានា ដែលបានសរសេរដោយអ្នកនិពន្ធដែលបានចូលរួមចំណែកផលិតអត្ថបទនៅក្នុងសៀវភៅនេះរួមមានទាំងអ្នកអនុវត្តផ្ទាល់ និងបញ្ញវន្តជាច្រើនមកពីបណ្តាប្រទេសនៅអាស៊ី និងអឺរ៉ុប។ ក្នុងឱកាសនេះដែរ យើងសូមសម្តែងនូវការរឹងមាំគុណដ៏ស្មោះស្ម័គ្រចំពោះអ្នកដែលចូលរួមចំណែកសរសេរអត្ថបទទាំងអស់នៅក្នុងសៀវភៅនេះ។

ជាការពិតសម្រាប់ទាំងលេខាធិការដ្ឋានអាយប៉ា និងវិទ្យាស្ថានសកាកម្ពុជា គឺមានគោលបំណងរួមក្នុងការចូលរួមចំណែកពង្រឹងសមត្ថភាពសកា និងជម្រុញឲ្យមានការចែករំលែកព័ត៌មាន ព្រមទាំងបទពិសោធន៍រវាងសកាទាំងឡាយ។ យើងជឿជាក់ថា សៀវភៅថ្មីចុងក្រោយបំផុតនេះនៅក្នុងភាគនៃសៀវភៅផែនទីរបស់យើងនឹងរួមចំណែកធ្វើឲ្យសម្រេចនូវគោលបំណងទាំងនេះ។ ដូចនៅក្នុងសៀវភៅផែនទីមុនដែរ សៀវភៅថ្មីនេះត្រូវបានរៀបចំបែបជាឯកសាររស់រវើក ដោយយើងបន្តធ្វើបច្ចុប្បន្នភាពជាបន្តបន្ទាប់ទៅលើទម្រង់បោះពុម្ពជាអេឡិចត្រូនិច ដែលមានបង្ហាញនៅលើគេហទំព័ររបស់វិទ្យាស្ថាន ហើយតាមដំណាក់កាលយើងនឹងមានការបោះពុម្ពជាសៀវភៅ ដែលធ្វើឲ្យសៀវភៅនេះក្លាយជាឯកសារយោងដ៏មានតម្លៃ និងជាយានមួយសម្រាប់កិច្ចសហការបន្ត។ ដោយសារការទទួលបានព័ត៌មានទាន់ហេតុការណ៍មិនមែនជារឿងងាយស្រួល ការធ្វើការរួមគ្នាគឺជាវិធីសាស្ត្រដែលល្អបំផុត។ ដោយហេតុនេះហើយ យើងបានស្នើសុំជំនួយពីថ្នាក់ដឹកនាំ អ្នកជំនាញ និងអ្នកដែលបានយល់ដឹងពីព័ត៌មានតាមរយៈការអានដទៃទៀតឲ្យជួយចែករំលែកចំណេះដឹងដែលពាក់ព័ន្ធ ដើម្បីយកមកបញ្ចូលសម្រាប់ធ្វើបច្ចុប្បន្នភាពសៀវភៅនេះជាបន្តបន្ទាប់នាពេលអនាគត។ យើងសូមថ្លែងអំណរគុណដ៏ស្មោះអស់ពីចិត្ត ចំពោះអ្នកគ្រប់គ្នាដែលបានចំណាយពេលវេលា និងប្រើប្រាស់ជំនាញរបស់ខ្លួនក្នុងការចូលរួមផលិតឯកសាររស់រវើកដែលត្រូវធ្វើបច្ចុប្បន្នភាពជាប្រចាំមួយនេះ។ រួមគ្នាយើងសង្ឃឹមថា ឯកសារនេះនឹងក្លាយជាធនធានដ៏មានអត្ថប្រយោជន៍សម្រាប់មន្ត្រីសកាដែលចូលរួមការបណ្តុះបណ្តាលក្នុងកម្មវិធីនានារបស់វិទ្យាស្ថានសកាកម្ពុជា មន្ត្រីដទៃទៀតនៃសកាជាសមាជិកអាយប៉ា និងអ្នកគ្រប់គ្នាដែលចាប់អារម្មណ៍លើតួនាទីការទូតសកានៅអាស៊ី និងអឺរ៉ុប។

ដើម្បីជួយវិទ្យាស្ថានសកាកម្ពុជា និងលេខាធិការដ្ឋានអាយប៉ាអាចផ្តល់ព័ត៌មានពាក់ព័ន្ធ និងទាន់សភាពការណ៍ សូមផ្ញើយោបល់ និងការចែករំលែកនានាតាមរយៈអ៊ីមែល [digital.atlas@pic.org.kh](mailto:digital.atlas@pic.org.kh) ។

**គឹមយាត ដារ៉ាវិទូ**  
នាយកប្រតិបត្តិ វិទ្យាស្ថានសកាជាតិកម្ពុជា

**NGUYEN Tuong Van**  
អគ្គលេខាធិការ អន្តរសកាអាស៊ាន (AIPA)

កម្ពុជា ២០១៩



អគ្គលេខាធិការអន្តរសភាអាស៊ាន (២០១៣-២០១៦) លោក Otharam PERIOWSAMY និងនាយកប្រតិបត្តិនៃវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា លោក គឹមយាត ជាវិទូ បានចុះកិច្ចព្រមព្រៀងលើអនុស្សរណៈនៃការយោគយល់គ្នារវាងអង្គការទាំងពីរកាលពីថ្ងៃទី៤ ខែមេសា ឆ្នាំ២០១៦ ហើយបានបន្តកិច្ចព្រមព្រៀងនេះជាថ្មីក្នុងសម័យប្រជុំ ពេញអង្គលើកទី ២ មហាសន្និបាត AIPA នៅទីក្រុងបាងកកប្រទេសថៃ នាថ្ងៃទី២៩ ខែសីហា ឆ្នាំ២០១៩ ។ ភាពជាដៃគូរវាង វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា និងលេខាធិការដ្ឋាន អន្តរសភាអាស៊ាន បន្តរីកចំរើនក្រោមការដឹកនាំរបស់អគ្គលេខាធិការ អន្តរសភាអាស៊ាន នាពេលបច្ចុប្បន្ន គឺលោកស្រី NGUYEN Tuong Van ។

អែម ស៊ុរិនី និង ឡឿង វណ្ណា

# សេចក្តីសង្ខេបនៃបទវិភាគ

## សេចក្តីផ្តើម

សៀវភៅនេះដែលផ្នែកទី១ ផ្តោតលើការទូតសភា ជាបណ្តុំនៃមតិយោបល់និងការយល់ឃើញពីអ្នកជំនាញនិងពលរដ្ឋពីអឺរ៉ុប និងអាស៊ី។ គោលបំណងនៃសៀវភៅនេះគឺដើម្បីចែករំលែកទស្សនៈជាលក្ខណៈបុគ្គលជាមួយសមាជិកសមាជិកាសភា សម្រាប់ជាមូលដ្ឋានក្នុងការពិនិត្យ និងពិភាក្សាច្បាប់ និងក្នុងការជះឥទ្ធិពលដល់ការយល់ឃើញរបស់រដ្ឋាភិបាលរៀងៗខ្លួន អំពីវិធីសាស្ត្រល្អបំផុតក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាបន្ទាន់ៗសព្វថ្ងៃនេះ។ ក្នុងកម្មវិធីទាំងឡាយណាដែលសមាជិក សមាជិកាសភាជួបប្រជុំគ្នា ដូចជាកិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសហការអាស៊ីអឺរ៉ុប (ASEP) ទស្សនៈរបស់ពលរដ្ឋប្រកបដោយពិពិធកាតទាំងនេះអាចជួយសម្រួលកិច្ចសន្ទនារវាងប្រជាជាតិនិងប្រជាជាតិនៅទ្វីបផ្សេងៗគ្នា។ ក្នុងនាមជាអ្នកតំណាងពលរដ្ឋ សមាជិក សមាជិកាសភាមានទំនួលខុសត្រូវក្នុងការពិចារណាមតិយោបល់របស់ពលរដ្ឋ។ កិច្ចការទាំងនេះអាចជួយរដ្ឋាភិបាលក្នុងការទទួលស្គាល់មតិយោបល់ផ្សេងៗដែលស្តែងចេញតាមរយៈសភា ជាពិសេសនៅពេលដែលសភាទាំងនោះចូលរួមជាមួយគ្នា បង្កើតជាកិច្ចព្រមព្រៀងបែបកុងសង់ស៊ីស និងបង្ហាញជំហររួមមួយ។ ជាសេចក្តីផ្តើម អត្ថបទនៃបទវិភាគនេះនឹងចែករំលែកការយល់ឃើញចេញពីការសម្រាំងយកអត្ថបទមួយចំនួនដើម្បីផ្តល់ជាសេចក្តីសង្ខេបជាមុនពីទស្សនៈផ្សេងៗដែលមាននៅក្នុងសៀវភៅនេះ។

## តួនាទីសភាក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈមន្តងជន

ក្នុងសតវត្សរ៍ទី២១ ឱកាសនិងបញ្ហាប្រឈមជាច្រើនឆ្លងហួសពីព្រំដែននៃរដ្ឋនីមួយៗ ហើយទាមទារនូវកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិ។ បច្ចុប្បន្ន លើសពេលណាៗទាំងអស់ តថភាពនេះកំពុងត្រូវបានស្តែងឲ្យឃើញកាន់តែច្បាស់តាមរយៈការរាតត្បាតជាសកលនៃជំងឺកូវីដ១៩ និងតម្រូវការរបស់យើងក្នុងការធ្វើការរួមគ្នាក្នុងនាមជាប្រជាជាតិផ្សេងៗដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈមមួយនេះដែលមិនធ្លាប់ជួបប្រទះពីមុនមក។ អង្គការពហុភាគីជាច្រើនបានលេចរូបរាងតាំងពីការបិទបញ្ចប់សង្គ្រាមលោកលើកទី២ ដើម្បីជំរុញស្ថិរភាពតំបន់ គ្រប់គ្រងជម្លោះនិងវិបត្តិសុខភាព សម្រេចគោលដៅរួម និងដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈមសកលផ្សេងៗទៀតដោយផ្អែកទៅតាមក្បួនច្បាប់នានា។ បញ្ហានៅត្រង់ថាសេចក្តីសម្រេចពហុភាគីភាគច្រើនត្រូវបានធ្វើឡើងនៅក្រៅដែនសមត្ថកិច្ចរបស់ស្ថាប័ននានាដែលតំណាងពលរដ្ឋ។ នេះជាភាពទន់ខ្សោយមួយដែលអាចនាំមកនូវកង្វះការគាំទ្រពីសំណាក់ពលរដ្ឋទូទៅ។ ការទូតសភា ជាពិសេសការទូតសភាពហុភាគី នាំយកមតិយោបល់របស់ពលរដ្ឋទៅកាន់វេទិកាសម្តីមតិ និងការចេញកិច្ចការសកល និងផ្តល់ជាយានក្នុងការចែករំលែកទស្សនៈរបស់ពួកគេក្នុងអំឡុងពេលវិបត្តិតាមរយៈសភារបស់ពួកគេផ្ទាល់។ វាជាការផ្តល់ធម្មានុរូបភាព ទម្ងន់នយោបាយ និងភាពធន់ ទៅដល់ការសម្រេចចិត្តទាំងនេះ ក៏ដូចជាជួយឲ្យអង្គការអន្តររដ្ឋាភិបាលកាន់តែមានគណនេយ្យភាព និងតម្លាភាព ស្របពេលជំរុញឲ្យមានការយល់ពីគ្នារវាងពលរដ្ឋនិងប្រទេស។

## កូរីដ១៩៖ ផលប៉ះពាល់ និងការឆ្លើយតប

ការរីករាលដាលជាសកលនៃវីរុសកូវីដ១៩ ជាបញ្ហាប្រឈមមិនធ្លាប់មានពីមុនចំពោះរដ្ឋាភិបាល ពលរដ្ឋ និងសភានានានៅក្នុងពិភពលោក។ ក្នុងទ្វីបអាស៊ី អឺរ៉ុប និងទ្វីបដទៃ ប្រជាពលរដ្ឋមិនត្រឹមតែទទួលរងការគំរាមកំហែងផ្នែកសុខភាពប៉ុណ្ណោះទេ តែជីវភាពនិងសេរីភាពប្រចាំថ្ងៃក៏រងផលប៉ះពាល់ដែរ។ នៅក្នុងអត្ថបទនេះបង្ហាញថា សភាជាច្រើនដែលកំពុងប្រើប្រាស់ឧបករណ៍និងនីតិវិធីថ្មីៗចុងក្រោយ បានបំពេញតួនាទីដ៏សំខាន់ក្នុងការសហការជាមួយរដ្ឋាភិបាលដើម្បីជួយទប់ស្កាត់ផលប៉ះពាល់ដល់សុខភាពនិងសន្តិសុខសេដ្ឋកិច្ច។ នៅប្រទេសបារាំង សំណុំនៃច្បាប់ជាច្រើន រួមមាន “សេចក្តីថ្លែងការណ៍ស្តីពីស្ថានភាពអាសន្ននៃសុខភាព” ត្រូវបានអនុម័តដោយសភាទាំងពីរថ្នាក់ ដោយផ្តល់អាទិភាពទៅលើកិច្ចព្រមព្រៀងនយោបាយជាតិបែបកុងសង់ស៊ីស ដោយទទួលស្គាល់ថា កិច្ចប្រឹងប្រែងរបស់រដ្ឋាភិបាលក្នុងការកម្រិតសិទ្ធិពលរដ្ឋដើម្បីផលប្រយោជន៍រួម ពេលខ្លះគួរត្រូវតែត្រូវបានកែសម្រួលមានការពិចារណាសមរម្យមួយ។ នៅប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី នៅថ្ងៃទី២១ ខែមេសា ឆ្នាំ២០២០ សភាជាន់ទាបបានដឹកនាំកិច្ចប្រជុំមួយតាមរយៈសន្និសីទវីដេអូ ដោយពិនិត្យលើ “តួនាទី

សេចក្តីសង្ខេបនៃបទវិភាគ



សភាសម្រាប់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិក្នុងការកម្ចាត់ជំងឺកូវីដ១៩” ដែលផ្តល់ឱកាសឲ្យអ្នកចូលរួមប្រៀបធៀបកិច្ចការ ដែលបានធ្វើនៅប្រទេសជាច្រើនផ្សេងៗគ្នា និងពិភាក្សាពីវិធីបង្កើនកិច្ចសហប្រតិបត្តិការក្នុងការឆ្លើយតបនឹងជំងឺរាតត្បាត សកលប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពខ្ពស់។

ផ្ទុយពីកិច្ចការដ៏សំខាន់ដែលបំពេញដោយសកម្មភាពចំនួន ឱកាសជាច្រើន សម្រាប់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិរួមមាន ការផ្លាស់ប្តូរព័ត៌មាន និងការសហការលើការព្យាបាលនិងជម្រើសនៃការស្រាវជ្រាវនានាបានមើលរំលងទាំងស្រុងដោយសារ តែកង្វះធនៈនយោបាយ។ នៅក្នុងអត្ថបទនេះបង្ហាញថា ការបំពេញការងាររបស់សភា ដោយសាររៀងៗខ្លួនក្តី និងជា សមូហភាពក្តីបានឆ្លុះបញ្ចាំងពីផលប្រយោជន៍ដែលប្រទេសនីមួយៗមានសភាដែលមានអំណាចមិនថាក្នុងកំរិតជាតិកំបស់ ឬអន្តរជាតិ។

### **បុរេសកម្មសភាដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម**

ខុសពីអភិក្រមអីប៊ុចពោះពហុភាគីនីយកម្ម ដែលផ្តោតសំខាន់លើស្ថាប័នប្រកបដោយបរិយាបន្ននិងគ្រប់ជ្រុងជ្រោយ ជាមួយនឹងការប្តេជ្ញារបស់រដ្ឋសមាជិកដែលចង់ដោយច្បាប់ “វិធីរបស់អាស៊ាន” បានជ្រើសយកនីតិវិធីដែលមានលក្ខណៈ ក្រៅផ្លូវការ ពេលក៏តំបន់នីយកម្មដែលចូលរួមដោយពហុក្រុម និងរួមមានវេទិកានានាជាច្រើន ជាមួយនឹងសេចក្តីសម្រេច ចិត្តដែលមិនត្រូវចងដោយច្បាប់ និងផ្អែកលើកិច្ចព្រមព្រៀងជាលក្ខណៈកុងសង់ស៊ីស។ បញ្ហាប្រឈមធំបំផុតសម្រាប់តំបន់ អាស៊ាន និងប្រហែលសម្រាប់ពិភពលោកទាំងមូល គឺជម្លោះរវាងមហាអំណាចធំៗ និងកង្វះសមត្ថភាពក្នុងការរឹតត្បិត សកម្មភាពរបស់ពួកគេ។ ជម្រើសទ្វេភាគីនិយមពីសំណាក់សហរដ្ឋអាមេរិកនិងចិន កំពុងក្លាយជាឧបសគ្គរាំងស្ទះដល់ ពហុភាគីនិយមនិយាយជារួម និងប៉ះពាល់ដល់ភាពមជ្ឈភាពអាស៊ាន ភាពស្ថិតស្ថេរ និងសារៈសំខាន់របស់អង្គការនេះ បើនិយាយដោយឡែក។

បញ្ហាប្រឈមចំពោះពហុភាគីនិយមនេះទាមទារឲ្យសភាមានភាពបុរេសកម្មកាន់តែខ្លាំង និងពង្រឹងតួនាទីដែលមាន ស្រាប់និងតួនាទីថ្មីៗរបស់ខ្លួន រួមមានតួនាទីនៃការទូតសភាជាដើម។ សមាជិកសភាអាចបញ្ជូនសារនិងលើកកម្ពស់ផល ប្រយោជន៍ជាតិរបស់ខ្លួន ហើយក្នុងពេលជាមួយគ្នានោះក៏អាចលើកទឹកចិត្តស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិរបស់ខ្លួនឲ្យលះបង់ក្តីបាម្ត បន្ទាន់របស់ប្រទេសខ្លួននៅពេលខ្លះ ដើម្បីឈោងចាប់អភិក្រមបែបសហប្រតិបត្តិការដែលជាយានឆ្ពោះទៅដោះស្រាយបញ្ហា ប្រឈមសកលរយៈពេលយូរប្រកបដោយចីរភាព។ កិច្ចការនេះអាចរាប់បញ្ចូលការគាំទ្រកិច្ចប្រឹងប្រែងបែបពហុភាគីក្នុង ការប្រយុទ្ធប្រឆាំងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ វិធានការណ៍សេដ្ឋកិច្ចនិងរូបិយវត្ថុក្នុងការដោះស្រាយផលប៉ះពាល់សកលនៃ វិបត្តិផ្សេងៗដូចជា កូវីដ១៩ និងគំនិតផ្តួចផ្តើមសង្គមនិងសុខភាព ដើម្បីឲ្យពិភពលោកត្រៀមខ្លួនប្រសើរជាងមុនក្នុងការ ទប់ទល់ទៅនឹងគ្រោះអាសន្ននានានៅពេលអនាគត។ ជាផ្នែកមួយនៃកិច្ចប្រឹងប្រែងនេះ អាស៊ីនិងអាស៊ានគួរតែព្យាយាម កសាងភាពជាដៃគូកាន់តែរឹងមាំជាមួយនឹងសហភាពអឺរ៉ុប ដែលអាចសហការជាមួយគ្នាក្នុងការបង្កើតសណ្តាប់ធ្នាប់ថ្មីមួយ នៃពហុភាគីនិយមដែលមានគោលដៅដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈមរួម និងបញ្ចៀសគ្រោះថ្នាក់នៃជម្លោះនិងការប៉ះទង្គិចរវាង មហាអំណាចនានា។

### **ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីដោយផ្អែកលើបទបញ្ញត្តិដើម្បី ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាពនិងបរិយាបន្ន**

ក្នុងនាមជាស្ថាប័នស្នូលមួយនៃពហុភាគីនិយម អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកមានការវិវត្តគួរឲ្យកត់សម្គាល់ ដោយ ធ្វើឲ្យមានប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកសេរីស្ទើរតែទាំងស្រុង ជាពិសេសការកាត់បន្ថយពន្ធនាំចូលរវាងប្រទេសនានា ស្រប ពេលជាមួយគ្នានេះ ក៏សង្កត់ធ្ងន់ទៅលើគោលការណ៍ដូចជា សមភាព កិច្ចសហប្រតិបត្តិការ និងការចរចា ដែលរួមចំណែក ជួយឲ្យមានសន្តិភាព។ ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីដែលផ្អែកលើបទបញ្ញត្តិនេះបានផ្តល់ប្រយោជន៍យ៉ាងធំធេងដល់ទាំង ប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍ និងកំពុងអភិវឌ្ឍន៍។ ប្រព័ន្ធនេះបានជួយឲ្យអាស៊ីធ្វើសមាហរណកម្មចូលទៅក្នុងទីផ្សារពិភពលោកយ៉ាង ទូលំទូលាយដែលនាំឲ្យមានកំណើននៃការនាំចេញយ៉ាងគំហុក បង្កើតបានកំណើនការងាររាប់លានកន្លែង និងធ្វើកម្រិតនៃ ការអភិវឌ្ឍមានកំណើនថេរ។ អ្នកប្រើប្រាស់នៅអឺរ៉ុបបានទទួលប្រយោជន៍ពីទំនិញនិងសេវាកម្មពីអាស៊ីក្នុងតម្លៃថោកជាង

សេចក្តីសង្ខេបនៃបទពិភាក្សា



មុន។ ក៏ប៉ុន្តែបញ្ហាធំៗបានកើតឡើង។ សហរដ្ឋអាមេរិក ដែលជាស្ថាបនិកចម្បងមួយនៃសណ្តាប់ធ្នាប់អន្តរជាតិក្រោយ ឆ្នាំ១៩៤៥ កំពុងតែងាកទៅរកការចរចាទ្វេភាគី ហើយថែមទាំងមានសង្គ្រាមពន្ធនាំចូលជាមួយនឹងដៃគូពាណិជ្ជកម្មរបស់ ខ្លួនទៀត។ ប្រព័ន្ធដោះស្រាយជម្លោះរបស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក កំពុងត្រូវបានគំរាមកំហែងខ្លាំង ពេលដែលសហ រដ្ឋអាមេរិកបានរារាំងការតែងតាំងបេក្ខជនទៅកាន់សាលាឧទ្ធរណ៍ ដោយសារក្តីព្រួយបារម្ភអំពី អភិក្រមបែបសកម្មនិយម និង ពីការគំរាមកំហែងដល់អធិបតេយ្យភាពរដ្ឋ។

ជាការឆ្លើយតប អាស៊ីកំពុងដំណើរការនូវផែនការទាក់ទងនឹងគំនិតផ្តួចផ្តើមអន្តរតំបន់ដូចជា CPTPP និង RCEP- 16 ហើយ RCEP-16 នេះអាចនឹងក្លាយជាកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មធំបំផុតរបស់ពិភពលោកបើគិតលើចំនួនប្រជាជន និងចំណូលសរុប។ សហភាពអឺរ៉ុបកំពុងស្វែងរកឲ្យមានកំណែទម្រង់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកតាមរយៈការពង្រឹង ការអនុវត្តច្បាប់ ការផ្តល់អំណាចទៅឲ្យគណៈកម្មាធិការក្នុងការកែប្រែច្បាប់ជាបន្តបន្ទាប់ និងការព្យាយាមកាត់បន្ថយក្តី ព្រួយបារម្ភរបស់សហរដ្ឋអាមេរិកអំពី សាលាឧទ្ធរណ៍។

ក៏ប៉ុន្តែ កិច្ចការជាច្រើនទៀតចាំបាច់ត្រូវធ្វើដើម្បីដោះស្រាយភាពតានតឹងដ៏ធំមួយក្នុងសកលភារូបនីយកម្ម។ ភាព តានតឹងនោះក៏ដោយសារតែ រដ្ឋនីមួយៗចង់បានអធិបតេយ្យភាពពេញលេញ ហើយពលរដ្ឋទាមទារនូវសិទ្ធិបញ្ចេញមតិលើ សេចក្តីសម្រេចចិត្តដែលប៉ះពាល់ដល់ជីវភាពរបស់ពួកគេ ខណៈដែលពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកទាមទារនូវប្រព័ន្ធពហុភាគី ដែលផ្អែកទៅលើច្បាប់។ ការដែលប្រព័ន្ធនេះជារឿយៗមានលក្ខណៈការិយាធិបតេយ្យ មានគម្លាតនិងកាត់ផ្តាច់ពីប្រជា ពលរដ្ឋអាចមើលឃើញយ៉ាងច្បាស់តាមរយៈភាពបរាជ័យនៃការចរចា TTIP រវាងសហរដ្ឋអាមេរិក និងសហភាពអឺរ៉ុប។ ហេតុនេះ ដើម្បីកសាងប្រព័ន្ធពហុភាគីដែលកាន់តែរឹងមាំនិងមានប្រសិទ្ធភាពក្នុងការគ្រប់គ្រងពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកនិង បទបញ្ញត្តិនានា ការបញ្ចេញមតិយោបល់របស់ប្រជាពលរដ្ឋនិងស្ថាប័នតំណាងរបស់ពួកគេគួរតែមានតួនាទីកាន់តែធំ។

**ការដោះស្រាយបញ្ហាអន្តរកម្មនៃសន្តិសុខធនធាន ថាមពល និងស្បៀងក្រោមឥទ្ធិពល នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ**

ដើម្បីទទួលបានការយល់ដឹងអំពីអន្តរកម្មរវាងសន្តិសុខធនធាន និងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ស្បៀងនៅផែនដីនេះផ្តល់ ការយល់ឃើញអំពី សន្តិសុខថាមពលពីអឺរ៉ុប និងការយល់ឃើញអំពីសន្តិសុខស្បៀងពីអាស៊ី ជាមួយនឹងពិពិធកាតនៃការ យល់ឃើញអំពីមូលហេតុផ្សេងៗ និងផលប៉ះពាល់នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។

ខណៈដែលការផ្គត់ផ្គង់ស្បៀង និងថាមពលទៀងទាត់ មានសារៈសំខាន់ចំពោះប្រជាជនក្នុងសម័យទំនើប ផលប៉ះ ពាល់ដល់បរិស្ថានក៏ចាំបាច់ត្រូវបានពិចារណាផងដែរ។ ជាផ្នែកមួយនៃការធ្វើឲ្យមានតុល្យភាពនេះ សហភាពអឺរ៉ុបបាន ជម្រុញឲ្យមានការលូតលាស់នៃប្រភពថាមពលជំនួសផ្សេងៗនៅអឺរ៉ុប។ ស្របពេលដែលមានភាពវិជ្ជមានក្នុងវិស័យអាកាស ធាតុ ផលវិបាកមួយទៀត គឺការថយចុះនៃផលិតកម្មថាមពលសរុប ដោយសារកម្រិតនៃផលិតកម្មសម្រាប់ប្រភពថាមពល មិនកើតឡើងវិញបានធ្លាក់ចុះ។ សព្វថ្ងៃនេះ លើសពីពាក់កណ្តាលនៃតម្រូវការថាមពលរបស់សហភាពអឺរ៉ុបត្រូវបាន ផ្គត់ផ្គង់ដោយបណ្តាប្រទេសនៅក្រៅសហភាពអឺរ៉ុប ដែលបង្កឲ្យមានស្ថានភាពភូមិសាស្ត្រនយោបាយមួយដែលស្មុគស្មាញ និងមិននឹងនរ។

បញ្ហាធនធានដ៏ធំមួយសម្រាប់អាស៊ី គឺការផ្គត់ផ្គង់ស្បៀង ស្របពេលដែលតំបន់នេះកំពុងមានតម្រូវការស្បៀងខ្ពស់ បំផុត ហើយខណៈប្រជាជនក៏កំពុងកើនឡើងយ៉ាងឆាប់រហ័ស។ គួរឲ្យព្រួយបារម្ភ ការសិក្សាបានបង្ហាញថា សីតុណ្ហភាព កើនឡើងអាចនឹងបណ្តាលឲ្យមានការធ្លាក់ចុះនូវទិន្នផលដំណាំយ៉ាងគំហុកក្នុងប៉ុន្មានទសវត្សរ៍ខាងមុខនេះ។ សភាសិដ្ឋបុរី បានបោះជំហានដ៏សំខាន់ក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហានេះនៅពេលដែលខ្លួនបានបង្កើត “ភ្នាក់ងារស្បៀងសិដ្ឋបុរី”។ ភ្នាក់ងារ នេះកំពុងបំពេញភារកិច្ចស្វែងរកវិធីនានាសម្រាប់ឲ្យទីក្រុងទាំងឡាយដែលជាទីលំនៅនៃប្រជាជនពាក់កណ្តាលនៃប្រជាជន សរុបរបស់ពិភពលោក រួមចំណែកដល់ផលិតកម្មស្បៀងសកលជាមួយនឹងវិធីសាស្ត្រកសិដ្ឋានទីក្រុងប្រកបដោយចីរភាព និង ការបង្រួញខ្សែបង្ហាត់ការផ្គត់ផ្គង់ស្បៀង ដែលអាចជួយបង្ការការខ្លះខ្លាយចំណីអាហារ និងកាត់បន្ថយជាន់កាបូនរបស់ស្បៀង។

សេចក្តីសង្ខេបនៃបទវិភាគ

ប៉ុន្តែសន្តិសុខស្បៀងមិនមែនជាកិច្ចការមួយតែមួយគត់របស់អាស៊ីទេ ។ ក្នុងនាមជាប្រភពនៃការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ពាក់កណ្តាលនៃការបញ្ចេញសរុបរបស់ពិភពលោក អាស៊ីក៏ជាតំបន់ដែលងាយប្រឈមនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។ កាន់តែធ្ងន់ធ្ងរជាងនេះទៀតនោះ ទីក្រុងធំៗនៃអាស៊ីអាគ្នេយ៍មានទីតាំងស្ថិតនៅលើដីទន់ក្នុងតំបន់ដីល្បាប់ និងតំបន់ដីសណ្ត ទីដែលមានការវិវត្តន៍គុណភាពដីធ្លាក់ចុះហើស និងការប្រើប្រាស់ទឹកក្រោមដីច្រើន កំពុងបណ្តាលឲ្យមានការស្រុតលិចផ្ទៃដីខាងលើ ដែលនាំឲ្យមានការកើនឡើងនៃទឹកជំនន់។ បញ្ហាប្រឈមមួយទៀតសម្រាប់អាស៊ីនោះគឺការកាប់បំផ្លាញព្រៃឈើដែលកាត់ច្រើនបណ្តាលមកពីការទន្រ្តានយកដីដើម្បីធ្វើកសិកម្ម និងការកាប់ឈើ។ ហេតុការណ៍នេះត្រូវបានជំរុញដោយតម្រូវការសកលដីច្រើនសម្បើមលើកសិផល និងការកើនឡើងនៃវិនិយោគទុនពីប្រទេសចិន ជាមួយនឹងភាពលំបាកក្នុងការអនុម័តច្បាប់ប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព ហើយពេលខ្លះការអនុវត្តច្បាប់ដែលមានស្រាប់ក៏នៅមានលក្ខណៈទន់ខ្សោយនៅឡើយ។ នេះជាមូលហេតុដែលរួមចំណែកបង្កើនបរិមាណឧស្ម័នកាបូនិកនៅក្នុងបរិយាកាស ដែលនាំឲ្យឡើងកម្ដៅផែនដីនិងកើនកម្ពស់ទឹកសមុទ្រ។

ទន្ទឹមនឹងនេះ សហភាពអឺរ៉ុបក៏កំពុងប្រឈមមុខនឹងបញ្ហាផ្សេងៗរបស់ខ្លួនផងដែរ ស្របពេលដែលខ្លួនព្យាយាមក្លាយជាអ្នកដឹកនាំសកលក្នុងការប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។ ក្រោយជោគជ័យជាច្រើនរួមមាន កិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស និងសន្និសីទការប្រែប្រួលអាកាសធាតុសហប្រជាជាតិ ក្នុងឆ្នាំ២០១៧ សហភាពអឺរ៉ុបបានសម្រេចខ្លះៗនូវការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ ស្របពេលដែលខ្លួនអាចរក្សាអត្រាកំណើនសេដ្ឋកិច្ចដ៏ល្អមួយ ក៏ប៉ុន្តែគោលដៅអាកាសធាតុជាតិបច្ចុប្បន្ននៅតែមិនទាន់សម្រេចបានដូចការប្តេជ្ញាក្នុងកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស។ កិច្ចព្រមព្រៀងបែតងអឺរ៉ុបដែលត្រូវបានស្នើឡើងថ្មីៗនេះជាជំហានបន្ទាប់ដ៏សំខាន់មួយ។ គោលបំណងធំរបស់កិច្ចព្រមព្រៀងថ្មីនេះគឺដើម្បីសម្រេចឲ្យបាននូវការលែងមានការបញ្ចេញឧស្ម័នកាបូនិកក្នុងរយៈពេល៣ទសវត្សរ៍ ដែលតម្រូវឲ្យមានការពិចារណាឡើងវិញនូវគោលនយោបាយនានាទាក់ទងនឹងធនធាននិងបរិស្ថាន។ បន្ទុកនៃការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នទាំងនេះក៏ប្រហែលនឹងធ្លាក់ទៅលើដៃគូពាណិជ្ជកម្មរបស់សហភាពអឺរ៉ុប ហេតុនេះច្បាស់ណាស់នឹងមានឧបសគ្គផ្នែកនយោបាយផ្សេងៗ។

ឆ្លើយតបចំពោះបញ្ហាទាំងនេះនៅថ្នាក់ជាតិ សភាអាចរួមចំណែកតាមរយៈការបង្កើតច្បាប់ប្រកបដោយការគិតគូរពិចារណាគ្រប់ជ្រុងជ្រោយ លើកកម្ពស់ការយល់ដឹងសាធារណៈ និងជួយពាំនាំមតិយោបល់ពីអង្គការសង្គមស៊ីវិលក៏ដូចជាតាមដាននិងត្រួតពិនិត្យ ការអនុវត្តច្បាប់ប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពពីសំណាក់រដ្ឋាភិបាល ភ្នាក់ងារនិងស្ថាប័នជំនាញពហុភាគីនានា។ ការរួមចំណែកនេះក៏អាចជួយដល់សកម្មភាពពហុភាគីនានាតាមរយៈការនាំមកនូវធម្មនុបភាព និងគណនេយ្យភាពប្រជាធិបតេយ្យទៅកាន់កិច្ចប្រឹងប្រែងនានាក្នុងការបន្ស៊ុំខ្លួន និងកាត់បន្ថយផលប៉ះពាល់ពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។ កិច្ចប្រជុំអន្តរសភា (ដូចជា ASEAN, IPU, AIPA -ល-) ក៏ជាព្រឹត្តិការណ៍សំខាន់ផងដែរសម្រាប់ការផ្លាស់ប្តូរទៅវិញទៅមកដែលអាចប្រើប្រាស់សម្រាប់ជម្រុញកិច្ចព្រមព្រៀងអន្តរតំបន់ និងការប្តេជ្ញាចិត្តរួម។

**សេចក្តីបញ្ចប់**

រួមជាមួយនឹងតំណាងសភាពីអាស៊ីនិងអឺរ៉ុប វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (PIC) និង មជ្ឈមណ្ឌលសភាអាស៊ី (PCAsia) ដែលនឹងបង្កើតឡើងនាពេលខាងមុខនេះ មានការប្តេជ្ញាចិត្តរួមគ្នាមួយក្នុងការកសាងការយល់ដឹងលើបញ្ហាដែលប៉ះពាល់ដល់យើងទាំងអស់គ្នា ដែលរួមមានបញ្ហាសន្តិសុខផ្នែកសុខាភិបាលនិងការគ្រប់គ្រងវិបត្តិ បញ្ហាសេដ្ឋកិច្ចនិងពាណិជ្ជកម្ម និងបញ្ហាប្រែប្រួលអាកាសធាតុនិងសន្តិសុខផ្នែកធនធាន។ ស្របពេលដែលសភាកំពុងមានភាពបុរេសកម្មក្នុងការបង្កើនតួនាទីរបស់ខ្លួន ដើម្បីពង្រឹងការកសាងសន្តិភាព ការប្រឹងប្រែងចងក្រងសៀវភៅនេះ គឺសំដៅជួយផ្តល់មតិយោបល់ទៅកាន់អ្នកពាក់ព័ន្ធជាច្រើនផ្សេងៗគ្នាដែលមានចំណែកសំខាន់ក្នុងដំណើរការនៃកិច្ចសន្ទនា និងជួយដោះស្រាយជម្លោះដែលចាំបាច់ក្នុងការកសាងពិភពលោកមួយដែលប្រកបដោយសន្តិភាព និងស្ថិរភាពប្រសើរជាងមុន។ PIC/PCAsia សង្ឃឹមថា ការរួមចំណែកពីសំណាក់អ្នកជំនាញនិងពលរដ្ឋក្នុងសៀវភៅនេះអាចផ្តល់ជាទស្សនៈថ្មីៗសម្រាប់សមាជិក សមាជិកាសភានៅក្នុងដំណើរការបំពេញមុខងាររបស់ខ្លួនដើម្បីសម្រេចគោលដៅទាំងនេះដែលរួមចំណែកជួយកសាងអនាគតមួយប្រកបដោយបរិស្ថានស្អាត មានសន្តិភាព សុវត្ថិភាព វិបុលភាព សម្រាប់យើងទាំងអស់គ្នា។



ស្ពានឆ្លងទន្លេកាម៉ានៅជិតទីក្រុង Perm ប្រទេសរុស្ស៊ី ឥឡូវនេះជាផ្នែកមួយនៃផ្លូវស្មៅ ដែលភ្ជាប់កំពង់ផែសមុទ្រនៅមហាសមុទ្រប៉ាស៊ីហ្វិកជាមួយប្រទេសនៅអឺរ៉ុប ។  
Sergei Prokudin-Gorskii

# តួនាទីសភាក្នុងការតទល់នឹង បញ្ហាប្រឈមឆ្លងដែន៖ ទស្សនទានមួយបែបអឺរ៉ុប

- ទំ.១៨ | ១.១ ការកសាងពហុភាគីនិយមថ្មីនៅអឺរ៉ុប និងអាស៊ី  
ដោយ មីហ្សែល ហួសហេរ
- ទំ.២១ | ១.២ ការពង្រឹងភាពជាដៃគូសភាសសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព  
ដោយ បណ្ឌិត ឈាង វណ្ណវិទូ
- ទំ.២៤ | ១.៣ តួនាទីសភាក្នុងការតទល់នឹងបញ្ហាប្រឈមឆ្លងដែន៖  
ទស្សនទានមួយបែបអឺរ៉ុប  
ដោយ ហ៊ីរ៉ូអ៊ីម៉េ នូទិន
- ទំ.២៨ | ១.៤ ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប
- ទំ.២៨ | ១.៤.១ ការឆ្លើយតបរបស់ឥណ្ឌូណេស៊ីទៅនឹងវិបត្តិកូវីដ-១៩  
ដោយ ដេវី អាមីលៀ ត្រេស្មា វីតាយ៉ានទី &  
លោក ហ៊ីរ៉ូយុណូ អាឌី អាំងគូរ
- ទំ.៣១ | ១.៤.២ ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ លើភាពត្រីក្រនៅកម្ពុជា  
ដោយ បណ្ឌិត លន់ ពេជ្រតារា
- ទំ.៣៥ | ១.៤.៣ សភានៅអឺរ៉ុបប្រឈម នឹងវិបត្តិកូវីដ-១៩  
ដោយ បណ្ឌិត ឈាង វណ្ណវិទូ
- ទំ.៣៩ | ១.៥ តើសភាអាចមានភាពនិម្មិតបានក្នុងកម្រិតណា?  
ដោយ បណ្ឌិត ម៉ូរីហ្ស៊ី រុន វីស្ស៊ី

# ១.១ ការកសាងពហុភាគីនិយមថ្មីនៅអឺរ៉ុប និងអាស៊ី

## អំពីពហុភាគីនិយម

“ ពហុភាគីនិយមជាទម្រង់ស្ថាប័នមួយដែលសម្របសម្រួលទំនាក់ទំនងរវាងរដ្ឋប្រើប្រាស់ដោយផ្អែកលើមូលដ្ឋាននៃគោលការណ៍ប្រតិបត្តិម ។ គោលការណ៍នេះ បញ្ជាក់ច្បាស់ពីការអនុវត្តសមស្របតាមប្រភេទសកម្មភាពដោយមិនគិតពីផលប្រយោជន៍ពិសេស ( particularistic interests ) ឬយុទ្ធសាស្ត្របន្ទាន់របស់ភាគី ដែលអាចកើតមានឡើងក្នុងកាលៈទេសៈជាក់លាក់ណាមួយ [១, ទំ. ៥៧១] ។ ”

## វិស័យវិស័យបច្ចុប្បន្ននៃពហុភាគីនិយម

ឥរិយាបថសហការគ្នានេះកំពុងតែទទួលបានការគំរាមកំហែងយ៉ាងធ្ងន់ធ្ងរ ហើយអ្វីដែលជាចំណុចល្អរួមកាន់តែពិបាកកំណត់។ រដ្ឋបាលសហរដ្ឋអាមេរិកបច្ចុប្បន្នកំពុងតែបំផ្លាញមួយចំណែកជំនុំអឺរ៉ុបដែលជាមូលដ្ឋានគ្រឹះស្ថាប័ននៃសកលភារូបនីយកម្ម និងបានបំផ្លាញទំនុកចិត្តដែលធុរកិច្ចអន្តរជាតិតែងតែមានពីប្រតិបត្តិការនានាដែលអាចស្មានទុកជាមុនបានដោយផ្អែកលើប្រព័ន្ធមួយដែលឈរលើមូលដ្ឋានច្បាប់។

យន្តការនៃមជ្ឈត្តកម្មពាណិជ្ជកម្មរបស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកត្រូវបានរាំងស្ទះតាំងពីថ្ងៃទី១០ ខែធ្នូ ឆ្នាំ២០១៩ ដោយការបដិសេធរបស់ប្រតិភូអាមេរិកក្នុងការចាត់តាំងចៅក្រមថ្មីនៅក្នុងស្ថាប័ន ឧទ្ធរណ៍របស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក។ នៅក្នុងឆ្នាំ២០២០ ក្នុងអាកប្បកិរិយាស្រដៀងគ្នានេះ សហរដ្ឋអាមេរិកនៅតែស្ថិតនៅក្រៅកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស ស្តីពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុដដែល។ សេតវិមាន ( White House ) បច្ចុប្បន្នបានគាំទ្រការដកខ្លួនរបស់អង្គការសហភាពអឺរ៉ុប ( Brexit ) និងគាំទ្រកិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងនានាដែលធ្វើឲ្យភាពរួមគ្នាក្នុងសហភាពអឺរ៉ុបចុះខ្សោយ។ នេះជាលើកដំបូងហើយចាប់តាំងពីឆ្នាំ១៩៥០មកដែលរដ្ឋបាលអាមេរិកមិនចូលរួមពេញលេញក្នុងប្រតិបត្តិការសមាហរណកម្មរបស់សម្ព័ន្ធមិត្តអឺរ៉ុបរបស់ខ្លួន។

ជម្លោះពាណិជ្ជកម្មនិងពន្ធគយរវាងសហរដ្ឋអាមេរិកជាមួយចិន កាណាដា ម៉ិកស៊ិក ប្រេស៊ីល បារាំង អាស្ត្រីម៉ង់ ជប៉ុន និងកូរ៉េខាងត្បូង កំពុងរំខានជាពិសេសដល់ពួកក្រុមសម្ព័ន្ធមិត្តយុទ្ធសាស្ត្រ។ ការរុះរើជាប្រព័ន្ធនៃសណ្តាប់ធ្នាប់អន្តរជាតិក្រោយឆ្នាំ១៩៤៥ កំពុងត្រូវបានធ្វើឡើងដោយស្ថាប័នដំបូងដ៏សំខាន់មួយរបស់ប្រព័ន្ធនេះ។ ជាលទ្ធផល “ ត្រានៃពាណិជ្ជវិស័យនិយម ( mercantilist cat ) មួយត្រូវបានព្រលែងឲ្យចេញពីបារ ” ។ អ្វីដែលជាហានិភ័យនោះគឺពិភពលោកត្រូវបែកបាក់ជាប្លុកពាណិជ្ជកម្មតំបន់ ជាក់ស្តែងគឺ ប្លុកសហរដ្ឋអាមេរិក សហភាពអឺរ៉ុប និងចិន[២] ។

ជំពូកទី ០១ តួនាទីសហការការពារនិងបញ្ហាប្រយោជន៍នៃទស្សនទានមួយរបស់អឺរ៉ុប ការកសាងពហុភាគីនិយមថ្មីនៅអឺរ៉ុប និងអាស៊ី

ពហុភាគីនិយមបង្កប់នូវអត្ថន័យពីសមត្ថភាពក្នុងការលះបង់ផលប្រយោជន៍រយៈពេលខ្លីដើម្បីផលប្រយោជន៍រយៈពេលវែងក្នុងបុព្វហេតុនៃគុណតម្លៃរួម។ ក្នុងន័យនេះសហភាពអឺរ៉ុបបានទទួលយកនូវឥទ្ធិពលនៃទម្រង់នេះចាប់តាំងពីការកើតសហភាពអឺរ៉ុបដំបូង ក្នុងប្រភេទជាអង្គការពហុភាគី ដែលឲ្យតម្លៃលើគោលដៅរួមនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ និងសមាហរណកម្មតំបន់ស្មើនឹងផលប្រយោជន៍ជាតិ។ ក្នុងកម្រិតសកល រដ្ឋជាសមាជិកនៃសហភាពអឺរ៉ុបតែងតែគាំទ្រការប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធដ៏រឹងមាំសម្រាប់ដោះស្រាយជម្លោះ និងរក្សាសន្តិភាពរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ និងគាំទ្រស្ថាប័នអន្តរជាតិនានា រាប់បញ្ចូលទាំងអង្គការអាកាសចរណ៍អន្តរជាតិ ( ឆ្នាំ១៩៤៤ ) រហូតដល់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក ( ១៩៩៥ ) អង្គការយូណេស្កូ គុលាការយុត្តិធម៌អន្តរជាតិ កម្មវិធីស្បៀងអាហារពិភពលោក អង្គការសុខភាពពិភពលោក UNDP ឬ UNEP និងក្រុមធនាគារពិភពលោក។ ដើម្បីគាំទ្របុព្វហេតុទាំងនេះ ប្រទេសជាសមាជិកនៃសហភាពអឺរ៉ុបចូលរួមចំណែកនូវថវិកា ៤០% នៃថវិកាបច្ចុប្បន្នរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ។

កត្តាផ្សេងៗទៀតកំពុងតែលេចឡើង ធ្វើឲ្យមានការធ្លាក់ចុះនូវកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ និងនាំទៅរកការបង្កើតឲ្យមានគោលនយោបាយមួយដែលត្រូវធ្វើឲ្យមានតុល្យភាពអំណាចជាងមុន ជាពិសេសនៅអាស៊ី ជាកន្លែងដែលមានស្ថានភាពផ្ទុយគ្នាពីអឺរ៉ុប ដែលមិនមានផែនការសន្តិសុខ (security matrix) នោះទេ [១, ទំ. ៥៦២] [B]។

ដូចនេះហើយ បើសិនជាពហុភាគីនិយមមិនទាន់មានសភាព «ធ្លាក់ចុះទន់ខ្សោយបំផុត» នៅឡើយ នោះទាមទារឲ្យមានការបង្កើតជាបន្ទាន់នូវទម្រង់ វិសាលភាព និងព្រំដែនថ្មីសម្រាប់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិ ដែលអ្នកជំនាញហៅថា «ពហុជាតិ» [៣]។ ការគំរាមកំហែងនិងបញ្ហាប្រឈមនានាកំពុងតែមានសភាពកាន់តែធ្ងន់ធ្ងរ ហើយបញ្ហាអន្តរជាតិមួយចំនួនមិនអាចដោះស្រាយបានតាមវិធីសាស្ត្រទ្វេភាគីដ៏សាមញ្ញបាននោះទេ ឧទាហរណ៍ដូចជា បញ្ហាបរិស្ថាន កិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មសេរីថ្មីដែលពឹងផ្អែកលើច្បាប់ ដំណើរការនៃប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុអន្តរជាតិ សន្តិសុខទូរគមនាគមន៍ និងកេរ្តិ៍រាងកាយ។

ចំពោះគ្រប់បញ្ហានីមួយៗ កិច្ចពិភាក្សា «ពហុជាតិ» បង្ហាញនូវផ្លូវឆ្ពោះទៅមុខដែលអាចធ្វើទៅបាន។ ឧទាហរណ៍សហភាពអឺរ៉ុបនិងចិនអាចធ្វើការដោះស្រាយបញ្ហាពាក់ព័ន្ធនឹង WTO ព្រោះចិនត្រូវការស្ថិរភាពពាណិជ្ជកម្មដែលផ្អែកលើច្បាប់ ដរាបណារាល់កិច្ចព្រមព្រៀងស្តីពី ការការពារវិនិយោគផ្ទាល់ពីបរទេសត្រូវរៀបចំដោយប្រទេសចិន។ សហភាពអឺរ៉ុបក៏អាចចូលរួមក្នុងកិច្ចពិភាក្សាជាមួយចិនទាក់ទងនឹងការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព និងការលើកស្ទួយសេដ្ឋកិច្ចដែលអំណោយផលដល់បរិស្ថានជាងមុន ហើយសមស្របជាមួយពាណិជ្ជកម្ម។ ការដឹងពីហានិភ័យដែលបន្ទុកទុកពីការបរាជ័យនៃសេដ្ឋកិច្ចសន្តិសហគ្រាម (peaceful economic coexistence) ដែលមានស្រាប់បាននាំឲ្យបារាំងនិងអាស៊ីម៉ង់បង្កើតបាននូវសម្ព័ន្ធភាពដើម្បីពហុភាគីនិយមថ្មីមួយនៅអង្គការសហប្រជាជាតិ នាទីក្រុងញូវយ៉ក កាលពីថ្ងៃទី២៦ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៩ ដែលពេលនេះមានប្រទេសជាង៦០ នៅទូទាំងពិភពលោកបានចូលជាសមាជិក ក្នុងនោះរួមមាន កាណាដា ម៉ិកស៊ិក ស៊ីលីស៊ីប៊ី និងហ្គាណាផងដែរ។

## សម្ព័ន្ធភាពដើម្បីពហុភាគីនិយម

«សម្ព័ន្ធភាពដើម្បីពហុភាគីនិយម» បង្កើតឡើងដោយរដ្ឋមន្ត្រីការបរទេសបារាំងនិងអាស៊ីម៉ង់ គឺជាបណ្តាញក្រៅរដ្ឋការមួយ នៃបណ្តាប្រទេសដែលមានជំនឿរួមគ្នាថាសណ្តាប់ធ្នាប់ពហុភាគីដែលផ្អែកលើច្បាប់ គឺជាវិធីតែមួយគត់ដែលអាចធានាបាននូវសន្តិភាពនិងស្ថិរភាពអន្តរជាតិ ហើយមានតែតាមរយៈកិច្ចសហប្រតិបត្តិការប៉ុណ្ណោះ ដែលអាចឲ្យយើងដោះស្រាយបញ្ហារួមនានាបាន។

ក្នុងកាលៈទេសៈមួយដែលគោលការណ៍គន្លឹះ នៃសណ្តាប់ធ្នាប់អន្តរជាតិផ្អែកលើច្បាប់ និងលិខិតុបករណ៍សំខាន់ៗនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិកំពុងតែជួបនឹងបញ្ហាប្រឈម សម្ព័ន្ធភាពដើម្បីពហុភាគីនិយមមានបំណងបង្រួបបង្រួមប្រទេសទាំងឡាយដែលជឿជាក់លើភាពខ្លាំងនិងប្រសិទ្ធភាពនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការពហុភាគី។ រាល់ប្រទេសដែលបានរួមដៃក្នុងការធ្វើសកម្មភាពសម្រាប់បុព្វហេតុនេះជឿជាក់ ថាគោលបំណងនិងគោលការណ៍នៃច្បាប់អន្តរជាតិ យុត្តិធម៌ និងធម្មនុញ្ញនៃអង្គការសហប្រជាជាតិ គឺជាគ្រឹះដែលមិនអាចខ្វះបានសម្រាប់ការធានាឲ្យបាននូវសន្តិភាព ស្ថិរភាព និងវិបុលភាព។

សម្ព័ន្ធភាពនេះមានបំណងស្តារឡើងវិញនូវការប្តេជ្ញាចិត្តជាសកលចំពោះសណ្តាប់ធ្នាប់អន្តរជាតិមួយដែលផ្អែកលើច្បាប់ លើកស្ទួយគោលការណ៍នេះ និងធ្វើការកែសម្រួលត្រង់ចំណុចណាដែលចាំបាច់។ គោលដៅរបស់សម្ព័ន្ធភាពនេះគឺ៖

- ការពារ និងរក្សាទំនៀមទំលាប់អន្តរជាតិ កិច្ចព្រមព្រៀងនិងស្ថាប័ននានា ដែលកំពុងទទួលរងសម្ពាធឬការបំផ្លិចបំផ្លាញ
- ប្រកាន់យករបៀបវារៈដែលមានភាពបុរេសកម្មជាងមុននៅក្នុងផ្នែកណាមួយនៃគោលនយោបាយដែលខ្វះអភិបាលកិច្ចប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព និងទប់ទល់ឲ្យបានទៅនឹងបញ្ហាប្រឈមថ្មីនានាដែលទាមទារការអនុវត្តសកម្មភាពរួមគ្នា និង
- ជំរុញកំណែទម្រង់ផ្សេងៗដោយមិនបោះបង់នូវគោលការណ៍និងគុណតម្លៃគន្លឹះនានា ដើម្បីធ្វើឲ្យស្ថាប័នពហុភាគី និងសណ្តាប់ធ្នាប់នយោបាយនិងសេដ្ឋកិច្ចសកលមានបរិយាបន្ន និងប្រសិទ្ធភាពជាងមុនក្នុងការសម្រេចឲ្យបាននូវលទ្ធផលជាក់ស្តែងសម្រាប់ប្រជាជនទូទាំងពិភពលោក។

ជំពូកទី  
០១  
តួនាទីសហគ្រាមការពារនិងបញ្ហាប្រឈមយុទ្ធសាស្ត្រនៃទស្សនទានមួយរបស់អឺរ៉ុប  
ការកសាងពហុភាគីនិយមថ្មីនៅអឺរ៉ុប និងអាស៊ី

សម្ព័ន្ធភាពនេះនឹងជំរុញរបៀបវារៈពហុភាគីមួយដែលគោរពយ៉ាងពេញលេញនូវតួនាទីដ៏សំខាន់របស់អង្គការសហប្រជាជាតិ ក៏ដូចជាអនុលោមតាមគោលបំណងនិងគោលការណ៍នៃធម្មនុញ្ញរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិនិងច្បាប់អន្តរជាតិ។ ដៃគូទាំងឡាយនៃសម្ព័ន្ធភាពនេះមានការប្តេជ្ញាចិត្តក្នុងការដើរតួជាម្ចាស់ចលករក្នុងការការពារ អភិវឌ្ឍន៍ និងកែសម្រួលសណ្តាប់ធ្នាប់អន្តរជាតិមួយដែលផ្អែកលើនីតិវិធី។

ក្នុងវិស័យគោលនយោបាយការបរទេស ពហុភាគីនិយមមានន័យថា រដ្ឋទាំងឡាយសហការគ្នា ដើម្បីជំរុញការសម្រេចគោលដៅរួម ធ្វើឲ្យមានគុណភាព និងធ្វើនិយតកម្មផលប្រយោជន៍ដែលមានភាពប្រកួតប្រជែង។ ភាគីទាំងនោះធ្វើបែបនេះព្រោះគេដឹងថា នៅចុងបញ្ចប់ រដ្ឋទាំងអស់ជាអ្នកទទួលបានផលច្រើនបំផុត ប្រសិនបើគេធ្វើការរួមគ្នានិងព្រមព្រៀងគ្នាអនុវត្តតាមច្បាប់។ កិច្ចសហប្រតិបត្តិការបែបនេះពឹងផ្អែកលើគោលការណ៍ និងគុណតម្លៃជាក់លាក់នានាដែលប្រកាន់យកដោយគ្រប់គ្នាទាំងអស់។ ក្នុងសម័យសកលភាវូបនីយកម្ម ស្ទើរតែគ្រប់ប្រទេសនៅលើសកលលោកមានការទាក់ទងគ្នាទៅវិញទៅមក។ ជម្លោះ

ដែលកើតមានឡើងក្នុងតំបន់មួយអាចនឹងជះឥទ្ធិពលដោយផ្ទាល់លើជីវិតរបស់ប្រជាជនដែលរស់នៅតំបន់ឆ្ងាយពីគ្នារាប់ពាន់ម៉ាយ (mile)។ បាតុភូតមួយចំនួនដូចជា ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុបង្កឡើងនូវបញ្ហាជាច្រើន ដែលមិនឈប់នៅត្រឹមព្រំដែននៃប្រទេសមួយទេ ដូចនេះហើយទើបនាពេលបច្ចុប្បន្នកិច្ចសហប្រតិបត្តិការពហុភាគីកាន់តែមានសារៈសំខាន់ជាងពេលណាៗទាំងអស់។

ក្នុងចំណោមកិច្ចផ្តួចផ្តើមនានាដែលត្រូវបានព្រមព្រៀងដោយសម្ព័ន្ធភាពដើម្បីពហុភាគីនិយម ក៏មានការទទួលបានសកម្មភាពដើម្បីពង្រឹងការគោរពច្បាប់មនុស្សធម៌អន្តរជាតិ និងសកម្មភាពមនុស្សធម៌ដែលផ្អែកលើគោលការណ៍ពាក់ព័ន្ធនឹង៖ ទំនុកចិត្តនិងសន្តិសុខក្នុងលំហរទូរគមនាគមន៍ ភាពជាដៃគូអន្តរជាតិសម្រាប់ព័ត៌មាននិងប្រជាធិបតេយ្យ ជំហររួមមួយលើបញ្ហាបំរែបំរួលអាកាសធាតុនិងសន្តិសុខ បច្ចេកវិទ្យានាពេលអនាគត ការវិសាយនិងគ្រប់គ្រងសញ្ញាវុធ ទំនិញនិងសេវាសាធារណៈសកល ការពង្រឹងស្ថាប័នអន្តរជាតិ និងសមភាពយេនឌ័រ។

ជំពូកទី ០១

តួនាទីសហការការពារទល់នឹងបញ្ហាប្រឈមផ្លូវនេះ ទស្សនទានមួយបែបអឺរ៉ុប ការសាងសង់ពហុភាគីនិយមថ្មីនៅអឺរ៉ុប និងអាស៊ី

“ **សម្តីរបស់លោក Sovann Ke ក្នុងកិច្ចប្រជុំពេញអង្គស្តីពី ពហុភាគីនិយម[៤]**

**សម្រាប់លោក Sovann Ke (តំណាងអចិន្ត្រៃយ៍កម្ពុជាប្រចាំនៅអង្គការសហប្រជាជាតិ) អង្គការសហប្រជាជាតិជាស្ថាប័នតំណាង ដែលមានសមត្ថភាពបំផុតក្នុងការការពារគុណធម៌នៃពហុភាគីនិយម និងជាមធ្យោបាយមួយក្នុងចំណោមមធ្យោបាយដទៃទៀត ដែលសក្តិសមបំផុតក្នុងការទប់ទល់ជាមួយនិងបញ្ហាប្រឈមនៅសតវត្សរ៍ទី២១នេះ។ តាមរយៈការធ្វើការរួមគ្នានេះហើយ ទើបសហគមន៍អន្តរជាតិអាចសម្រេចសមិទ្ធផលជោគជ័យសំខាន់ៗបាន។ លោកក៏បានលើកឡើងពីសន្និសីទក្រុងប៉ារីស និងរបៀបវារៈ២០៣០ ជាភស្តុតាងដែលឆ្លុះបញ្ចាំងពីឥទ្ធិពលដ៏ «លើសលុប» នៃការងារការទូត។ ក្នុងពេលជាមួយគ្នានោះផងដែរ លោកក៏បានធ្វើការរិះគន់លើឯកត្តាភាគីនិយមដែលធ្វើឲ្យប៉ះពាល់ជាអវិជ្ជមានដល់វិបុលភាពនៃសហគមន៍ទាំងមូល។ លោកបានលើកយកកម្ពុជាជាឧទាហរណ៍៖ កម្ពុជាបានទទួលសុខសន្តិភាព ស្ថិរភាព និងការអភិវឌ្ឍឆាប់រហ័សក្នុងរយៈពេល២០ឆ្នាំ កន្លងមកនេះ ជាមួយនិងកំណើនសេដ្ឋកិច្ចខ្ពស់៧%ក្នុងមួយឆ្នាំ។ ការណ៍នេះអាចសម្រេចបានទៅរួច ក៏ដោយសារតែពាណិជ្ជកម្ម ការទូត និងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ។ ជាការពិតណាស់ បើគ្មានពហុភាគីនិយម ឬកិច្ចសហប្រតិបត្តិការទេ សេដ្ឋកិច្ចនឹងកាន់តែធ្លាក់ចុះ មនុស្សកាន់តែក្រីក្រ ហើយរបៀបវារៈ២០៣០ នឹងនៅតែជាអ្វីដែលយើងមិនអាចឈោងទៅសម្រេចបាន។ លោកបានព្រមានថា ស្ថានភាពលំបាកបែបនេះនឹងច្បាស់ជាបំផុសឲ្យកើតមានឡើងនូវមនោគមន៍វិជ្ជា និងជម្លោះដ៏គ្រោះថ្នាក់។**

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការ ដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។



# ១.២ ការពង្រឹងភាពជាដៃគូសកលសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព

## សេចក្តីផ្តើម

ប្រព័ន្ធអន្តរជាតិកំពុងមានសភាពកាន់តែស្មុគស្មាញឡើង និងវិវឌ្ឍយ៉ាងរហ័សក្នុងទិសដៅឆ្ពោះទៅពិភពលោកពហុភាពពិភពលោកមួយដែលមានភាពប្រទាក់ក្រឡាគ្នាជ័ស្តុស្តាយមានការពឹងផ្អែកគ្នាទៅវិញទៅមក និងមានលទ្ធភាពធ្វើអន្តរសកម្មភាពជាមួយគ្នា។ ប្រទេសជាតិទាំងឡាយកំពុងតែមានការពឹងផ្អែកគ្នាទៅវិញទៅមកកាន់តែខ្លាំង។ បញ្ហាសកលកាន់តែមានភាពប្រទាក់ក្រឡាគ្នាកាន់តែខ្លាំង។ ច្បាស់ណាស់ថា បច្ចុប្បន្ននេះគ្មានប្រទេសណាមួយអាចដោះស្រាយបញ្ហាសកលបានតែឯកឯងទេ ដូចជាបញ្ហាការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ កេរ្តិ៍រកម្ម អំពើហិង្សាជ្រុលនិយម គ្រោះធម្មជាតិ និងជំងឺរាតត្បាតសកលជាដើម។ កិច្ចសហប្រតិបត្តិការពីគ្រប់ពហុភាគីដែលពាក់ព័ន្ធត្រូវបានទទួលស្គាល់ថា ជាវិធីសាស្ត្រចាំបាច់ចម្បងក្នុងការផ្តល់នូវដំណោះស្រាយគ្រប់ជ្រុងជ្រោយ និងមានប្រសិទ្ធភាពសម្រាប់បញ្ហាប្រឈមរួមទាំងនេះ។ អត្ថបទនេះមានគោលបំណងបង្ហាញពីតួនាទីរបស់សកលក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាសកល ដោយសង្កត់ធ្ងន់លើការធ្វើឲ្យសម្រេចនូវគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយចីរភាព (SDGs) និងថា តើគេអាចប្រើភាពជាដៃគូសកលអាស៊ី-អឺរ៉ុបបែបណាដើម្បីជួយនូវការក្នុងការសម្រេចគោលដៅទាំងនេះ។

## តួនាទីរបស់សកលក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាសកល

បញ្ហាប្រឈមសកលនានាដូចជា ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ និងអំពើហិង្សាជ្រុលនិយមកាន់តែមានសភាពស្មុគស្មាញ និងមានឥទ្ធិពលឆ្លងហ្វូសព្រំដែនជាតិ។ សកលបានចាប់ផ្តើមកែសម្រួលបែបបទប្រតិបត្តិការរបស់ខ្លួន ដើម្បីកំណត់ទីតាំងខ្លួនឯងក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាសកលនានាឲ្យមានប្រសិទ្ធភាព។ សកលបានទទួលស្គាល់ថាវិធីតែមួយគត់ដែលមានប្រសិទ្ធភាពក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាទាំងនេះ គឺមានតែតាមរយៈកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិ និងភាពជាដៃគូប៉ុណ្ណោះ។

តួនាទីអន្តរជាតិមួយចំនួនរបស់សកល គឺរួមចំណែកក្នុងដំណើរការនៃការចរចាអន្តររដ្ឋាភិបាល និងក្នុងដំណើរការនៃការកសាងស្ថាប័ន អនុវត្តការត្រួតពិនិត្យរបស់សកលលើ

ដំណើរការចរចាអន្តរជាតិ ផ្តល់សច្ចាប័ន និងពង្រឹងការអនុវត្តកិច្ចព្រមព្រៀងអន្តរជាតិនានា លើកកម្ពស់កិច្ចសន្ទនាពហុភាគីដែលពាក់ព័ន្ធពីបញ្ហាអន្តរជាតិ និងការឆ្លើយតបទៅនឹងបញ្ហាទាំងនេះ ព្រមទាំងផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានពីបញ្ហានិងអង្គការអន្តរជាតិនានាទៅកាន់ប្រជាពលរដ្ឋ។

បញ្ហាសកល និងការចូលរួមពីខាងក្រៅកាន់តែពាក់ព័ន្ធខ្លាំងសម្រាប់សកល និងប្រជាពលរដ្ឋ។ សមាជិក សមាជិកាសកលត្រូវធ្វើការប្រាស្រ័យឆ្លើយឆ្លង និងប្រមូលធាតុចូលសម្រាប់ម្ចាស់ឆ្នោត និងពីម្ចាស់ឆ្នោតរបស់ខ្លួន ជាពិសេសលើបញ្ហាអន្តរជាតិទាំងឡាយណា ដែលប៉ះពាល់ដល់សន្តិសុខសុខុមាលភាពសេដ្ឋកិច្ចសង្គមរបស់ម្ចាស់ឆ្នោត។ ស្របពេលដែលការផ្តល់គំនិតយោបល់តាមបែបប្រជាធិបតេយ្យមានការកើនឡើង ដោយសារតែវត្តមានរបស់បច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មាននិងទូរគមនាគមន៍ (ICT) សមាជិក សមាជិកាសកលកាន់តែត្រូវធ្វើការប្រាស្រ័យឆ្លើយឆ្លងជាមួយម្ចាស់ឆ្នោតរបស់ខ្លួនឲ្យកាន់តែមានប្រសិទ្ធភាព ដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងការពឹងផ្អែកកាន់តែខ្ពស់របស់ពួកគេ។ ស្របពេលជាមួយគ្នានេះ សមាជិកសមាជិកាសកលដែលធ្វើការជាពិសេសលើបញ្ហាបរទេសអាចអញ្ជើញថ្នាក់ដឹកនាំក្រសួង ស្ថាប័នរបស់រដ្ឋាភិបាល និងភ្នាក់ងាររដ្ឋ ដើម្បីរាយការណ៍ និងឆ្លើយតបទៅនឹងសំណួរដេញដោលលើបញ្ហាអន្តរជាតិ ការបរទេស និងគោលនយោបាយពាណិជ្ជកម្ម ដែលប៉ះពាល់ដល់ប្រជាពលរដ្ឋរបស់ខ្លួន។

## តួនាទីរបស់សកលក្នុងការសម្រេចឲ្យបានលឿនគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយចីរភាព

ការកសាងភាពជាដៃគូសកលដើម្បីការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាពត្រូវបានបង្ហាញក្នុងគោលដៅទី១៧នៃគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយចីរភាព (SDGs) របស់អង្គការសហប្រជាជាតិ។ ដូចដែលគោលដៅនេះចង់បង្ហាញ ភាពជាដៃគូអន្តរជាតិ និងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការរវាងពហុភាគីដែលពាក់ព័ន្ធមានសារៈសំខាន់ណាស់ក្នុងការសម្រេចឲ្យបានSDGs។ SDGs ក៏បានសង្កត់ធ្ងន់ទៅលើសារៈសំខាន់នៃបរិយាបន្នពេលគឺការចូលរួមពីគ្រប់ផ្នែកនៃសង្គម ដើម្បីរកៀរគរ និងចែករំលែកចំណេះដឹងនិងជំនាញ ក៏ដូចជាដើម្បីផ្តល់នូវ

ដំណាក់កាល ០១

តួនាទីសកលក្នុងការពង្រឹងបញ្ហាប្រឈមរួមទាំងនេះ ទស្សនៈទានមួយបែបអឺរ៉ុប ការពង្រឹងភាពជាដៃគូសកលសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍ ប្រកបដោយចីរភាព

ធនធានបច្ចេកទេស និងហិរញ្ញវត្ថុដែលចាំបាច់។ ស្ថាប័នសកាដែលដើរតួជាស្ថានយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការតភ្ជាប់រដ្ឋ និងសង្គមគឺជាក្រុមអង្គចូលរួមដ៏គន្លឹះមួយនៅក្នុងការកៀរគរធនធាន និងតម្រង់ទិសរបៀបវារៈជាតិឆ្ពោះទៅរកការសម្រេចឲ្យបាននូវគោលដៅតំបន់ និងអន្តរជាតិ។ ហេតុដូច្នេះហើយ ភាពជាដៃគូរវាងរដ្ឋ-ឯកជន និងសង្គមស៊ីវិលមានសារៈសំខាន់ណាស់ក្នុងការធ្វើឲ្យកិច្ចសហការក្នុងការអនុវត្ត SDGs មានភាពរឹងមាំ។ គោលដៅទី១៦ នៃ SDG បង្ហាញយ៉ាងច្បាស់នូវសារៈសំខាន់នៃការលើកកម្ពស់សង្គមប្រកបដោយសន្តិភាព និងបរិយាបន្នសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព។ សេចក្តីប្រកាសរបៀបវារៈ២០៣០ សម្រាប់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាពរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិបានចែងថា «យើងទទួលស្គាល់នូវតួនាទីដ៏សំខាន់របស់សកាជាតិនីមួយៗតាមរយៈការអនុម័តច្បាប់ និងការអនុម័តថវិកា និងតួនាទីរបស់សកាក្នុងការធានាឲ្យបាននូវគណនេយ្យភាព ដើម្បីប្រសិទ្ធភាពនៃការអនុវត្តការប្តេជ្ញាចិត្ត»។

ដូចមានចែងនៅក្នុងសេចក្តីប្រកាសនេះ សកាមានតួនាទីសំខាន់បួនក្នុងការសម្រេចឲ្យបាននូវ SDGs ក្នុងនោះមានដូចជា មុខងារត្រួតពិនិត្យ មុខងារនីតិកម្ម មុខងារតំណាង និងការត្រួតពិនិត្យថវិកា។ ដើម្បីសម្រេចបាននូវបេសកកម្មនេះ សកាអាចបង្កើនការចូលរួមថ្នាក់ជាតិ ផ្តល់នូវវេទិកាសម្រាប់កិច្ចពិភាក្សា និងកិច្ចសន្ទនាជាតិ និងអន្តរជាតិ លើកទឹកចិត្តឲ្យមានការជជែកដេញដោល និងរកការឯកភាពរួមគ្នារវាងភាគីពាក់ព័ន្ធជាតិ ការបង្កើតក្របខ័ណ្ឌច្បាប់ដែលរឹងមាំដែលអាចលើកទឹកចិត្តភាគីពាក់ព័ន្ធទាំងអស់ឲ្យចូលរួមអនុវត្ត SDGs ប្រមូលធាតុចូលពីប្រជាពលរដ្ឋ និងក្រុមសង្គមស៊ីវិល បែងចែកមូលនិធិក្នុងកម្រិតសមស្រប និងធ្វើការត្រួតពិនិត្យ ដោយប្រើប្រាស់ការត្រួតពិនិត្យប្រចាំឆ្នាំលើរបាយការណ៍ សំណូមពរ និងការវាយតម្លៃពីវឌ្ឍនភាពនៃការអនុវត្ត SDGs ដែលធ្វើឡើងដោយគណៈកម្មការដែលពាក់ព័ន្ធ។

ការចូលរួមចំណែករបស់សកាក្នុងការធ្វើរបាយការណ៍វាយតម្លៃដោយស្ម័គ្រចិត្តថ្នាក់ជាតិ (VNRs) បានជួយដល់ការវាយតម្លៃ និងតាមដានពីវឌ្ឍនភាពនៃការអនុវត្ត SDGs ។ តួនាទីគន្លឹះនៃ VNRs គឺការរៀបចំផែនការ ការធ្វើស្ថាបនីយកម្ម ការប្រមូលធាតុចូលនិងទិន្នន័យ ការសរសេរនិងត្រួតពិនិត្យឡើងវិញ ការធ្វើបទបង្ហាញនិងការបន្តតាមដាន។ លទ្ធផលរំពឹងទុករបស់ VNRs គឺការធ្វើឲ្យប្រសើរឡើងនូវភាពជាដៃគូនៃពហុភាគីដែលពាក់ព័ន្ធ និងការលើកកម្ពស់ការចូលរួមឲ្យបានសកម្ម ដោយមានការគោរពភាពជាម្ចាស់នៃគ្រប់ភាគីដែលពាក់ព័ន្ធ។ ជាងនេះទៅទៀត ការផ្តល់

អាទិភាពទៅលើ SDGs ដោយធ្វើការរៀបចំផែនការអភិវឌ្ឍន៍ជាតិ លើកកម្ពស់ការយល់ដឹងសាធារណៈ និងការតស៊ូមតិលើគោលនយោបាយ ព្រមទាំងការអភិវឌ្ឍយន្តការវាយតម្លៃប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពនិងបរិយាបន្នទាក់ទងនឹងការអនុវត្ត SDGs ត្រូវបានចាត់ទុកថាជាបញ្ហាសំខាន់។

បញ្ហាប្រឈមចម្បងសម្រាប់សកា ជាពិសេសសកាក្នុងបណ្តាប្រទេសនៅអាស៊ី គឺការធ្វើយ៉ាងណាដើម្បីបង្កើនការចូលរួមនិងឥទ្ធិពលរបស់សកាលើរបៀបវារៈនៃSDGsដោយហេតុថា កម្មវិធីទាំងឡាយទាក់ទងនឹង SDGs ភាគច្រើនត្រូវបានរៀបចំនិងគ្រប់គ្រងដោយស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិ។ វេទិកាសកាអន្តរជាតិដូចជា សហភាពអន្តរសកា (IPU) វេទិកាសកាអាស៊ី-ប៉ាស៊ីហ្វិក (APPF) វេទិកាសភាពពិភពលោកស្តីពី ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព (WPFSD) និងកិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសកាអាស៊ី-អឺរ៉ុប (ASEP) ត្រូវតែចំណាយកម្លាំង និងធនធានបន្ថែមទៀត ដើម្បីប្រមូលផ្តុំនូវការមូលមតិជាអន្តរជាតិ និងរៀបចំយុទ្ធសាស្ត្រចូលរួមទាក់ទងនឹង SDGs ។

**តួនាទីនៃកិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសកាអាស៊ី-អឺរ៉ុប (ASEP)**

កិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសកាអាស៊ី-អឺរ៉ុប (ASEP) គឺជាកិច្ចប្រជុំនៃសមាជិក សមាជិកាសកាមកពីអាស៊ី និងអឺរ៉ុបដែលរៀបចំឡើងដើម្បីស្វែងរកធាតុចូលជាគោលនយោបាយនិងអនុសាសន៍ ដើម្បីផ្តល់ទៅកាន់កិច្ចប្រជុំអាស៊ី-អឺរ៉ុប (ASEM) ។ ASEP គឺជាដៃនៃសកាសម្រាប់ ASEM ហើយកិច្ចប្រជុំដំបូងរបស់ASEPត្រូវបានធ្វើឡើងក្នុងឆ្នាំ១៩៩៦។ ដោយ ASEP ជាវេទិកាក្រៅផ្លូវការ ហេតុនេះសេចក្តីប្រកាសរបស់ ASEP មិនមានចំណងគតិយុត្តិទេ។

ASEP មានគោលដៅចម្បងពីរ។ ទី១ គឺជាវេទិកាសម្រាប់ទំនាក់ទំនងអន្តរសកា សម្រាប់ការផ្លាស់ប្តូរគំនិតយោបល់ និងការទូតរវាងសកានានា និងជាយានក្នុងការលើកកម្ពស់ការយោគយល់គ្នារវាងប្រជាជន និងវាងប្រទេសនៅអាស៊ី និងអឺរ៉ុប។ ទីពីរ ASEP ផ្តល់នូវតំណភ្ជាប់រវាងសកានៅអាស៊ី និងអឺរ៉ុប ជាមួយនឹងASEM ដែលធ្វើឲ្យសកាចូលរួមបានសកម្មក្នុងដំណើរការរបស់ ASEM ជាពិសេសក្នុងកិច្ចប្រជុំរៀងរាល់ពីរឆ្នាំម្តង។

ការសម្រេចឲ្យបាននូវគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយចីរភាព (SDGs) ជាផ្នែកគន្លឹះមួយនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការដែលសម្របសម្រួលដោយកិច្ចប្រជុំអាស៊ី-អឺរ៉ុប (ASEM) ។ ក្នុងសេចក្តីថ្លែងការណ៍រួមគ្នាពីឆ្នាំ២០១៨ ថ្នាក់ដឹកនាំ ASEM បានសង្កត់ធ្ងន់លើសារៈសំខាន់នៃភាពជាដៃគូពហុ

ភាគីដែលពាក់ព័ន្ធក្នុងការសម្រេចឲ្យបាននូវបរិយាបន្នសង្គម និងសេដ្ឋកិច្ច សង្គមប្រកបដោយចីរភាព និងការអភិវឌ្ឍ ដែលផ្ដោតសំខាន់លើប្រជាពលរដ្ឋ។ ជាងនេះទៅទៀត ថ្នាក់ដឹកនាំ ASEM ក៏បានស្នើឲ្យមានការផ្សារភ្ជាប់បញ្ហានៃ ទំនាក់ទំនង ASEM ជាមួយនឹងការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយ ចីរភាពដើម្បីជួយដោះស្រាយរបៀបវារៈ២០៣០។ ទន្ទឹម នឹងនេះ នៅក្នុងសេចក្ដីថ្លែងការណ៍នៃកិច្ចប្រជុំជាតិជាដៃគូ សភាអាស៊ី-អឺរ៉ុបលើកទី១០ (ASEP10) បានផ្ដោតសំខាន់ លើសារៈសំខាន់នៃពហុភាគីនិយម និងភាពជាដៃគូអន្តរជាតិ ដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ និងការ អភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព។

**សេចក្ដីបញ្ចប់**

សព្វថ្ងៃនេះ ស្ថាប័នសកាត់ពងតែដើរតួរកាន់តែសំខាន់ ក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាសកលជាច្រើនដែលស្មុគស្មាញ និង ប្រទាក់ក្រឡាគ្នា។ ទាក់ទងនឹង SDGs សភាមានតួនាទី សំខាន់ជាច្រើនដូចជា ការត្រួតពិនិត្យ ការតាក់តែងច្បាប់ និងការត្រួតពិនិត្យថវិកា។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ ដើម្បី បង្កើនឥទ្ធិពលរបស់ខ្លួនក្នុងការតម្រង់ និងចូលរួមអនុវត្ត SDGs សភាត្រូវតែពង្រឹងភាពជាអ្នកដឹកនាំ និងសមត្ថភាព ស្ថាប័នរបស់ខ្លួន និងអភិវឌ្ឍយុទ្ធសាស្ត្រចូលរួមប្រកបដោយ ប្រសិទ្ធភាព។

ASEP ជាវេទិកាមួយក្នុងចំណោមវេទិកាសភាអន្តរជាតិ គន្លឹះផ្សេងទៀត ដែលអាចជួយលើកកម្ពស់កិច្ចសន្ទនា និង កិច្ចពិគ្រោះយោបល់ថ្នាក់សភាលើរបៀបវារៈ SDG ជាពិសេស ក្នុងការកសាងភាពជាដៃគូអន្តរជាតិ និងកិច្ចសហការនៃ ពហុភាគីដែលពាក់ព័ន្ធចាំបាច់។ ក្នុងកិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងនេះ ការកសាងសមត្ថភាព ការចែករំលែកចំណេះដឹង និងកិច្ច ខិតខំប្រឹងប្រែងរួមលើ SDGs ត្រូវតែមានការលើកកម្ពស់ បន្តទៀត។

អនុសាសន៍ជាក់លាក់សម្រាប់ ASEP រួមមាន (១) លើកទឹកចិត្តសមាជិក ASEP ទាំងអស់ឲ្យចូលរួមក្នុងការ វាយតម្លៃដោយស្ម័គ្រចិត្តថ្នាក់ជាតិ (VNR) សម្រាប់ប្រទេស របស់គេនីមួយៗ និងបង្កើតយន្តការសម្រាប់ចែករំលែក ចំណេះដឹងជុំវិញលទ្ធផលនៃការវាយតម្លៃដោយស្ម័គ្រចិត្ត ថ្នាក់ជាតិ (២) បង្កើតកម្មវិធីកសាងសមត្ថភាពដល់ប្រទេស កំពុងអភិវឌ្ឍដែលជាសមាជិក ASEP ស្តីពី SDGs សម្រាប់ សមាជិក សមាជិកា និងមន្ត្រីសភា(៣) បង្កើតបេសកជន ពិសេស ASEP ទទួលបន្ទុក SDGs ដើម្បីចូលរួមដោយ ប្រសិទ្ធភាពជាមួយនឹងសមាជិក សមាជិកាសភានៃ ASEP និងអង្គការអន្តរជាតិនានា ដូចជាអង្គការសហប្រជាជាតិ ជាដើម។

ជំពូកទី  
**០១**

តួនាទីសភាក្នុងការទទួលបានបញ្ហាប្រឈមក្នុងនេះ ទស្សនៈទានមួយរបស់អឺរ៉ុប ការពង្រឹងភាពជាដៃគូសភាសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការ ដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

# ១.៣ គួរនាំទៅរបស់សភាក្នុងការទប់ទល់នឹងបញ្ហាប្រឈម ឆ្លងដែន៖ ទស្សនៈមួយបែបអឺរ៉ុប

យើងរស់នៅក្នុងពិភពសកលការបន្ថែមកម្មដែលមាន ទាំងឱកាស និងបញ្ហាប្រឈម រួមមានទាក់ទងទៅនឹង បញ្ហាដូចជា ការកើនឡើងកម្ដៅផែនដី ពាណិជ្ជកម្ម ទេសន្ត ប្រវេសន៍ ការរក្សាជីវៈចម្រុះ ឧក្រិដ្ឋកម្មឆ្លងដែន អភិបាលកិច្ច សមុទ្រ និងការពង្រីកហ្វូស្ត្រែនជាតិ ដែលបញ្ហាទាំងនេះ ទាមទារឲ្យមានការដោះស្រាយតាមរយៈកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ អន្តរជាតិ។ ដោយសារតែសកលការបន្ថែមកម្ម ធ្វើឲ្យមាន ភាពស្រពិចស្រពិលអំពី ព្រំដែនដែលត្រូវបានចាត់ទុកក្នុង គោលនយោបាយជាតិ និងនៅក្នុងគោលនយោបាយទំនាក់ ទំនងអន្តរជាតិ។ ជាការពិតណាស់ អ្វីដែលត្រូវសម្រេចនៅ ទីក្រុងប៊ែកាំង ឬវ៉ាស៊ីនតោន ដោយរដ្ឋាភិបាល ឬដោយ ទីផ្សារសកល ច្បាស់ជាងនឹងអាចជះឥទ្ធិពលដល់បច្ចុប្បន្ន និងអនាគតនៃប្រជាពលរដ្ឋនៅប្រទេសប្រេស៊ីល អេស្ប៉ាញ កម្ពុជា ឬនៅអូស្ត្រាលី។

បន្ទាប់ពីឆ្លងកាត់ប្រវត្តិសាស្ត្រដ៏យូរអង្វែងនៃជម្លោះ បំផ្លិចបំផ្លាញ ជាបទពិសោធន៍ពេលនេះបណ្តាប្រទេសនៅ អឺរ៉ុបមានជាស្រេចនូវវិធីសាស្ត្រកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិ ដ៏រឹងមាំ ដែលរៀបចំតាមរយៈស្ថាប័ន និងច្បាប់របស់សហភាព អឺរ៉ុប (EU) ក្នុងនោះរួមមានគោលការណ៍ចម្បងៗស្តីពី ការ ផ្ទេរផ្នែកខ្លះនៃអធិបតេយ្យភាពជាតិទៅរដ្ឋាភិបាលសហភាព (supra-national level)។ មិនប្លែកទេ សហភាពអឺរ៉ុប គឺជាជើងឯកនៃពហុភាគីនិយម ដែលជឿជាក់យ៉ាងម៉ត់ចត់ លើប្រព័ន្ធពហុភាគីនិយមអាស្រ័យច្បាប់ ថាជាវិធីសាស្ត្រ ដ៏មានប្រសិទ្ធភាពបំផុតក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈមរួម នាពេលបច្ចុប្បន្នដោយយុត្តិធម៌ និងមានការចូលរួម។

ទោះបីជាមានការប្រឆាំងទៅនឹងវិធីសាស្ត្រនេះ ពីសំណាក់ មហាអំណាចក្នុងសហគមន៍អន្តរជាតិមួយចំនួនក៏ដោយតែ បណ្តាប្រទេសនៅអាស៊ីបានទទួលស្គាល់វិធីសាស្ត្រនេះជារួម ដូចដែលត្រូវបានបញ្ជាក់ក្នុងកិច្ចប្រជុំ ASEP ១០ នៅទីក្រុង ព្រុចសែល កាលពីឆ្នាំ២០១៨។ ពហុភាគីនិយមជាប្រធានបទ មួយក្នុងចំណោមប្រធានបទសំខាន់ៗ រីឯកិច្ចប្រជុំនោះ។ ពេលថ្មីៗនេះ ការប្តេជ្ញាចិត្តរួមមួយត្រូវបានធ្វើឡើងក្នុងកិច្ច ប្រជុំរដ្ឋមន្ត្រីការបរទេស ASEM ធ្វើឡើងនៅទីក្រុងម៉ាឡេដ្យា ប្រទេសអេស្ប៉ាញ ក្នុងខែធ្នូ ឆ្នាំ២០១៩ ក្រោមមូលបទ «អាស៊ី និង អឺរ៉ុប៖ រួមគ្នាដើម្បីពហុភាគីនិយមប្រកបដោយ ប្រសិទ្ធភាព» ។

ជាការពិតណាស់ វិធីតាមបែបអឺរ៉ុប និងអាស៊ីមាន លក្ខណៈខុសគ្នា ទាំងលើវិធីសាស្ត្រ និងខ្លឹមសារ។ តាម បែបអឺរ៉ុប កិច្ចព្រមព្រៀងត្រូវចងដោយច្បាប់ ឯបែបអាស៊ី គឺ និយមការឯកភាពគ្នាបែបកុងសង់ស៊ីស និងការទុកចិត្តគ្នា ផ្អែកលើទំនាក់ទំនងល្អ និងអធិបតេយ្យភាពជាតិ។ ទំនាក់ ទំនងសេដ្ឋកិច្ចគឺជាអាទិភាពរបស់រដ្ឋាភិបាលនៃបណ្តាប្រទេស នៅអាស៊ី ផ្ទុយទៅវិញការប្តេជ្ញាចិត្តគោរពសិទ្ធិមនុស្ស ឬ ការទប់ស្កាត់ទៅនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ជាអាទិភាព ដូចគ្នាចំពោះអឺរ៉ុប។ ទោះជាយ៉ាងនេះក៏ដោយ ទ្វីបទាំងពីរ មានចំណាប់អារម្មណ៍ចម្បងដូចគ្នាប្រឆាំងទៅនឹងរបបគាំពារ និយម និងរបបឯកោនិយម ហើយទ្វីបទាំងពីរក៏យល់ស្រប ដូចគ្នាចំពោះតម្រូវការរក្សាប្រព័ន្ធពហុភាគីមួយបើកចំហរ។

ក្នុងខណៈពេលដែលសកលការបន្ថែមកម្មបាននាំមក នូវផលប្រយោជន៍ជាច្រើន ដូចជាការធ្វើឲ្យមនុស្សរាប់លាន នាក់ក្នុងពិភពលោកចាកចេញពីភាពក្រីក្រ តែវាក៏បានធ្វើឲ្យ មូលដ្ឋានគ្រឹះវប្បធម៌ សង្គម និងសេដ្ឋកិច្ចរបស់យើងមាន អស្ថិរភាព បង្កភាពភ័យខ្លាច និងអសន្តិសុខក្នុងបណ្តា ប្រទេសជាច្រើនក្នុងទ្វីបអឺរ៉ុបផងដែរ។ មនុស្សភ័យខ្លាចថា ពួកគេកំពុងតែបាត់បង់ភាពម្ចាស់ការលើអនាគតរបស់ខ្លួន ហើយមានអារម្មណ៍អសុវត្ថិភាពជាមួយស្ថានភាពបច្ចុប្បន្ន របស់ពួកគេ។ ការណ៍នេះបាននាំឲ្យមានការប្រឆាំងទៅ «ក្រុមវិវេន និងក្រុមការិយាធិបតេយ្យដែលមានគម្លាតឆ្ងាយ ពីពួកគេ» ហើយជាអ្នកធ្វើ សេចក្តីសម្រេចចិត្តនានា ស្រប ពេលជាមួយនឹងការកើនឡើងនៃការប្រឆាំងទៅនឹងពហុ វប្បធម៌និយម ដែលនាំឲ្យលេចចេញនូវការពង្រឹងគោល នយោបាយប្រជានិយមនៅស្ទើរពេញទ្វីបអឺរ៉ុប។ សព្វ ថ្ងៃនេះ មេដឹកនាំនយោបាយជាច្រើនកំពុងប្រឈមនឹងការ ខ្វះសេចក្តីទុកចិត្តពីប្រជាពលរដ្ឋ ដោយបានចាត់ទុកអ្នក នយោបាយទាំងនោះថា ជាផ្នែកមួយនៃពិភពលោកដ៏សែន ឆ្ងាយដាច់ពីស្ថានភាពពិតរបស់ពួកគេ។ គម្លាតរវាងអ្នកធ្វើ សម្រេចចិត្ត និងអ្នកបោះឆ្នោតកាន់តែរីកធំ ដូចមានស្តែង ចេញនៅក្នុងការជជែកជេញដោលទាក់ទងនឹងវិបត្តិនៃប្រជា ធិបតេយ្យក្នុងប្រព័ន្ធអភិបាលកិច្ច។

សកលការបន្ថែមកម្មក៏បានគាំទ្រដល់ការកសាង ស្ថាប័នអន្តរជាតិ៖ អង្គការពហុភាគីនានាបានរីកសាយកាយ តាំងពីទសវត្សរ៍១៩៩០ ដើម្បីគ្រប់គ្រងដំណើរការ និងឥទ្ធិពល

**ជំពូកទី ០១**  
**គួរនាំទៅរបស់សភាក្នុងការទប់ទល់នឹងបញ្ហាប្រឈមឆ្លងដែន៖ ទស្សនៈមួយបែបអឺរ៉ុប**  
 គួរនាំទៅរបស់សភាក្នុងការទប់ទល់នឹងបញ្ហាប្រឈមឆ្លងដែន៖ ទស្សនៈមួយបែបអឺរ៉ុប

នៃសកលភាវូបនីយកម្ម។ អង្គការទាំងនេះត្រូវបានបង្កើតឡើងដើម្បីជំរុញស្ថិរភាពតំបន់គ្រប់គ្រងដីឆ្នោះ គាំទ្រការរីកលូតលាស់នៃសេដ្ឋកិច្ច កាត់បន្ថយគម្លាតអភិវឌ្ឍន៍ កសាងវិបុលភាព និងដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈមសកល ដោយផ្អែកលើទិដ្ឋភាពច្បាប់។ អង្គការទាំងនេះមានទម្រង់ខុសៗគ្នារាប់រាប់ពីអង្គការដែលបានធ្វើសមាហរណកម្មយ៉ាងស៊ីជម្រៅដូចជាសហភាពអឺរ៉ុប រហូតដល់អង្គការដែលទន់ខ្សោយដូចជាសមាគមសម្រាប់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការតំបន់អាស៊ីខាងត្បូង (SAARC) ជាដើម។

កាន់តែញឹកញាប់ ការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តលើបញ្ហាគោលនយោបាយគន្លឹះដែលប៉ះពាល់ដល់ប្រជាពលរដ្ឋច្រើនតែងត្រូវបានយកមកពិភាក្សា និងសម្រេចក្នុងក្របខ័ណ្ឌតំបន់និងពហុភាគី៖ ពី WTO រហូតដល់ APEC អំពីបញ្ហាពាណិជ្ជកម្ម និងការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ច ពី EAS និង ARF ដល់ NATO អំពីបញ្ហាសន្តិសុខ ពី UNFCCC ដល់ AOSIS អំពីបញ្ហាបម្រែបម្រួលអាកាសធាតុ។ ក្រុមប្រទេស G20 ក៏ពិភាក្សាលើបញ្ហាទាំងអស់នេះដែរ។ នេះគឺដោយសារតែបញ្ហាដែលមានលក្ខណៈសកលមានចំនួនកាន់តែច្រើនឡើង ហើយកាន់តែមានភាពស្មុគស្មាញផ្នែកបច្ចេកទេស។ ការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តទាំងនេះភាគច្រើនត្រូវបានធ្វើឡើងដោយគ្មានការត្រួតពិនិត្យពីស្ថាប័នតំណាងជាតិ ដូចជាសភា ដែលនាំឲ្យសភាពិបាកក្នុងការអនុវត្តមុខងារត្រួតពិនិត្យ និងវិនិច្ឆ័យទៅលើស្ថាប័នលើជាតិទាំងនោះ។ នេះគឺជាចំណុចខ្សោយដ៏ធំមួយ ដែលនាំឲ្យមានកង្វះការគាំទ្រពីប្រជាពលរដ្ឋកម្រិតមធ្យម លើសេចក្តីសម្រេចចិត្តដែលធ្វើឡើងដោយស្ថាប័នទាំងនោះ។ និយាយជាទូទៅ ដំណើរការសមាហរណកម្មតំបន់ពិតជាទទួលបានការលំបាកពីឱនភាពប្រជាធិបតេយ្យ៖ វិធីសាស្ត្រសម្រេចចិត្តក្រោមក្រោមតែងត្រូវប្រើជាញឹកញាប់ ហើយការចូលរួមពីភាគីពាក់ព័ន្ធផ្សេងៗនៅមានកម្រិត រួមមានកង្វះការចូលរួមទាំងពីសមាជិក សមាជិកាសភាដែលជាប់ឆ្នោត និងតំណាងសង្គមស៊ីវិល។

នៅពេលដែលការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តធំៗ កំពុងត្រូវបានធ្វើឡើងដាច់កាន់តែឆ្ងាយពីប្រជាពលរដ្ឋ ការអភិវឌ្ឍចម្បងនិងដោយឡែកមួយផ្សេងទៀតក៏កំពុងកើតមានឡើង៖ គោលនយោបាយ និងការសម្រេចចិត្តរបស់រដ្ឋាភិបាលស្ថិតនៅក្រោមការពិនិត្យវិនិច្ឆ័យកាន់តែខ្លាំងពីក្រុមសង្គមស៊ីវិលបណ្តាញព័ត៌មាន និងប្រជាជនសាមញ្ញ។ អ្នកបោះឆ្នោតទទួលបានការអប់រំប្រសើរជាងមុន ដោយចេះប្រើជាប្រយោជន៍ដ៏ពេញលេញពីប្រព័ន្ធព័ត៌មានសង្គម ដែលនាំឲ្យមានការផ្លាស់ប្តូរដំណើរការប្រជាធិបតេយ្យ៖ ប្រជាពលរដ្ឋងាយស្រួលទទួលបានព័ត៌មានសំបូរបែបងាយស្រួលបញ្ចេញមតិ

យោបល់ និងងាយស្រួលសាកល្បងជះឥទ្ធិពលដោយផ្ទាល់ដល់ការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្ត។

នេះគឺជារឿងល្អមួយ៖ ជាធម្មតាត្រូវតែមានការចូលរួមពីប្រជាពលរដ្ឋ ដើម្បីឲ្យមានការទទួលស្គាល់ពីសាធារណជនលើគោលនយោបាយ និងកិច្ចព្រមព្រៀងអន្តរជាតិដែលប៉ះពាល់ផ្ទាល់ដល់ជីវភាពរបស់ពួកគេ។ សាធារណជនពេលនេះរំពឹងថា មេដឹកនាំនឹងធ្វើសកម្មភាពប្រកបដោយតម្លាភាព និងតាមរបៀបរបបប្រជាធិបតេយ្យ។ ព័ត៌មានកិច្ចសន្ទនា និងការចូលរួម គឺជាពាក្យគន្លឹះក្នុងការអះអាងពីភាពស្របច្បាប់។ តម្រូវការឲ្យភាពស្របច្បាប់ និងគណនេយ្យភាពកំពុងតែកើនឡើងគ្រប់ទីកន្លែង។

ក្នុងបរិបទនៃការប្រឈមជាសកល និងការរំពឹងទុកបែបប្រជាធិបតេយ្យថ្មី គួនាទីរបស់សមាជិក សមាជិកាសភាគឺពិតជាសំខាន់។ ក្នុងនាមជាអ្នកតំណាងឲ្យប្រជាពលរដ្ឋសមាជិក សមាជិកាសភាត្រូវតែបញ្ចេញសម្លេងនៅក្នុងការដឹកនាំដេញដោល និងការចរចាពីកិច្ចការសកល ត្រូវព្យាយាមតម្រង់ និងជះឥទ្ធិពលលើគោលនយោបាយ និងធ្វើសកម្មភាពការទូតឲ្យស្របទៅនឹងការទូតនៃអង្គនីតិប្រតិបត្តិដែរ។ ការទូតសកលពេញបន្ថែមនូវភាពស្របច្បាប់ភាពស្ថិតស្ថាពរ និងទម្ងន់ផ្នែកនយោបាយលើការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តនានា។ ការណ៍នេះអាចសម្រេចបានដោយសភាជាតិ ដោយការរួមចំណែក និងការពិនិត្យតាមដានការអនុវត្តគោលនយោបាយរបស់ប្រទេសខ្លួន ដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាសកលនានា (ដូចដែលបានឃើញថ្មីៗនេះ ក្នុងកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មសេរីអឺរ៉ុប-កាណាដា ឬ CETA)។

នេះពិតជាសំខាន់ និងមានប្រយោជន៍ ប៉ុន្តែកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិ ដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈមឆ្លងដែនជាញឹកញាប់ត្រូវបានដោះស្រាយរួមគ្នាដោយអង្គការពិភពលោក អង្គការតំបន់ និងអនុតំបន់។ ហេតុដូច្នេះហើយកិច្ចប្រតិបត្តិការរួមពហុភាគីបានក្លាយជាព្រំដែនថ្មីសម្រាប់សមាជិក សមាជិកាសភា ដែលតែងរំពឹងចង់ឃើញអង្គការអន្តររដ្ឋាភិបាលកាន់តែមានគណនេយ្យភាព និងតម្លាភាព។

នេះប្រហែលជាមិនមែនជារឿងងាយស្រួលទេ ព្រោះរដ្ឋធិបតេយ្យមានការស្ទាក់ស្ទើរក្នុងការប្រគល់អំណាចទៅឲ្យអង្គនីតិប្បញ្ញត្តិជាតិរបស់គេ។ ការមិនចង់ផ្តល់អំណាចដល់សភាថ្នាក់លើជាតិ កាន់តែខ្លាំងជាងនេះទៅទៀត (សភាអឺរ៉ុបត្រូវប្រឈមនឹងបញ្ហានេះជារៀងរាល់ថ្ងៃ)។ ដើម្បីសម្រេចបានភាពស្របច្បាប់កម្រិតខ្ពស់ថែមទៀត និងដើម្បីឲ្យអង្គការតំបន់មានគណនេយ្យភាព និងដើម្បីឆ្លើយតបនឹងបញ្ហាប្រឈមរួម សភាតំណាងតំបន់ត្រូវតែបង្កើតឡើង និងទទួល

ដំណាក់កាល ០១

តួនាទីសភាក្នុងការទទួលបានបញ្ហាប្រឈមឆ្លងដែន៖ ទស្សនៈទានមួយបែបអឺរ៉ុប គួនាទីរបស់សភាក្នុងការទទួលបានបញ្ហាប្រឈមឆ្លងដែន៖ ទស្សនៈមួយបែបអឺរ៉ុប

បានការពង្រឹង ដើម្បីចូលរួមចំណែក និងត្រួតពិនិត្យលើការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តដែលធ្វើឡើងដោយអង្គការទាំងនោះ។

អង្គការថ្នាក់តំបន់ និងអន្តរជាតិជាច្រើនដ៏វិញពិភពលោក បានបង្កើតសភាតំណាងសម្រាប់ខ្លួនគេ (IPU, WTO, AIPA, APF, APA) ឬសភាតំបន់ (EP, PAP)។ ជាការពិតណាស់ អង្គការសភាទាំងនោះមានលក្ខណៈខុសៗគ្នាទៅលើរបៀបនៃការបង្កើត អំណាច និងនីតិវិធីអនុវត្តការងារ ប៉ុន្តែជាក់ស្តែង គឺស្ថាប័នសភាអន្តរជាតិទាំងនេះច្រើននៅមានភាពទន់ខ្សោយ ហើយគួរនាំឱ្យឥទ្ធិពល អំណាច និងធាតុចូលផ្នែកគោលនយោបាយនៅមានកម្រិត។

នេះមិនមានន័យថា ការទូតសភាក្នុងតែជំនួសការទូតបែបប្រពៃណីនោះទេ។ គោលការណ៍ទូទៅនៅតែរក្សាដដែលពោលគឺ៖ អង្គនីតិប្រតិបត្តិរបស់រដ្ឋាភិបាលជាអ្នកតំណាងឲ្យរដ្ឋក្នុងការចរចាកិច្ចព្រមព្រៀងអន្តរជាតិ ហើយសភាជាអ្នកត្រួតពិនិត្យលើសកម្មភាពរបស់រដ្ឋាភិបាល និងជះឥទ្ធិពលលើគោលនយោបាយដែលធ្វើឡើងដោយរដ្ឋាភិបាលក្នុងការយកទៅចរចាលើកិច្ចព្រមព្រៀង ជាអ្នកផ្តល់សច្ចាប័នលើកិច្ចព្រមព្រៀងទាំងនោះ ជាអ្នកការអនុម័តច្បាប់ និងធ្វើវិភាជន៍ថវិកាសមស្រប ដើម្បីឲ្យរដ្ឋាភិបាលយកប្រការនៃកិច្ចព្រមព្រៀងទៅប្រើ និងជាអ្នកត្រួតពិនិត្យលើដំណើរការអនុវត្តទាំងមូលតែម្តង។

ប៉ុន្តែការចូលរួមរបស់សភាក្នុងវិស័យការទូតពិតជាមានប្រយោជន៍៖ សភាមិនចាំបាច់ប្តេជ្ញាធ្វើតាមដូចដែលអ្វីរដ្ឋាភិបាល បានរៀបចំទេ ហេតុដូច្នេះហើយសភាអាចមានភាពងាយស្រួលក្នុងការបត់បែន ជាពិសេសក្នុងស្ថានភាពរសើប ឬពេលដែលមានការមិនឯកភាពគ្នាខ្លាំង។ សភាអាចស្នើ និងធ្វើការពិភាក្សារកដំណោះស្រាយប្រកបដោយនវានុវត្តន៍។ ការចូលរួមរបស់សភាធ្វើឲ្យមានមធ្យោបាយសន្ទនាចម្រុះ ដែលផ្តល់ឱកាសបន្ថែមដើម្បីទាញយកផលប្រយោជន៍ ព្រោះសភាមិនមានតួនាទីជាផ្លូវការនៅក្នុងការចរចានោះទេ។ ឧទាហរណ៍៖ សភាអឺរ៉ុបមានទំនោរក្នុងការបង្ហាញសារត្រង់ៗពីបញ្ហាអភិបាលកិច្ច និងសិទ្ធិមនុស្ស ឬពីការចូលទៅកាន់ទីផ្សារដែលទាក់ទងនឹងចិន។ សារទាំងនេះជួយសម្រួលដល់ការងាររបស់រដ្ឋជាសមាជិករបស់សហភាពអឺរ៉ុប និងដាក់សម្ពាធលើគណៈកម្មការអឺរ៉ុបឲ្យរក្សាគុណភាពត្រឹមត្រូវរវាងគុណតម្លៃ និងផលប្រយោជន៍។

បន្ថែមពីលើនេះសភានៃបណ្តារដ្ឋជាសមាជិកសហភាពអឺរ៉ុប ដែលពិតជាមានឥទ្ធិពលផ្ទាល់លើគោលនយោបាយក្នុងស្រុក និងសកលតាមរយៈកិច្ចជជែកដេញដោលនៅក្នុងសភារបស់ខ្លួន ការវិភាជន៍ថវិកា សវនការ និងការធ្វើសេចក្តី

សម្រេច សភាអឺរ៉ុប (EP) នៅតែត្រូវបានទទួលស្គាល់ជាផ្លូវការថា ជាស្ថាប័នតំណាងដែលកើតឡើងពីការបោះឆ្នោតរបស់ EU ហើយសមាជិករបស់សភានេះ មានការចូលរួមដោយផ្ទាល់ក្នុងការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្ត៖ EP ជាអ្នកធ្វើច្បាប់រួមគ្នាជាមួយក្រុមប្រឹក្សាអឺរ៉ុបក្នុងបញ្ហាជាច្រើន លើកលែងតែបញ្ហាការបរទេស និងពន្ធ។ EP អនុម័ត ឬប្រានចោលច្បាប់និងកិច្ចព្រមព្រៀងអន្តរជាតិ (ឧទាហរណ៍៖ ការបដិសេធកិច្ចព្រមព្រៀងអឺរ៉ុប-អាមេរិក ស្តីពីការចែករំលែកទិន្នន័យហិរញ្ញវត្ថុក្នុងឆ្នាំ២០១០ ឬការផ្តល់សច្ចាប័នលើកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មសេរីជាមួយសិង្ហបុរីនៅ ខែកុម្ភៈ ២០១៩) និងបោះឆ្នោតលើសេចក្តីសម្រេច ដើម្បីជះឥទ្ធិពលដល់គោលនយោបាយរបស់សហភាពអឺរ៉ុបលើបញ្ហានានាដែលត្រូវបានលើកយកមកដោះស្រាយនៅក្នុងវេទិកាអន្តរជាតិដូចជាការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ឬសន្តិសុខខ្សែគមនាគមន៍ជាដើម។ ស្ថាប័ននេះក៏ជាអ្នកអនុម័តថវិកាប្រចាំឆ្នាំ និងត្រួតពិនិត្យការងាររបស់រដ្ឋាភិបាលពហុជាតិ តែក្នុងស្ថានភាពផ្សេងមួយចំនួន ជារឿយៗស្ថាប័ននេះដំណើរការដោយមិនមានការត្រួតពិនិត្យ (free of any check and balance)។

នៅក្នុងសហភាពអឺរ៉ុប ច្បាប់ច្រើនជាង ៦០% ដែលត្រូវបានសម្រេចនៅថ្នាក់ជាតិទៀតហើយ ប៉ុន្តែគឺនៅថ្នាក់សហភាពអឺរ៉ុប។ ក្នុងករណីមានភាពផ្ទុយគ្នា ឬមានជម្លោះច្បាប់របស់សហភាពអឺរ៉ុបមានអាទិភាពលើច្បាប់ជាតិ៖ EP ដែលជាស្ថាប័នដែលកើតពីការបោះឆ្នោតដោយផ្ទាល់ បន្តិចម្តងៗយកមុខងារនីតិកម្ម និងត្រួតពិនិត្យទៅគ្រប់គ្រង។

សមាជិក សមាជិកសភាដែលចូលរួមចំណែកក្នុងការងាររបស់សភាថ្នាក់តំបន់ក៏ប្រឈមនឹងបញ្ហាផ្ទាល់របស់ពួកគេផងដែរ៖ ដោយពួកគេត្រូវគ្រប់គ្រងផ្សេង ហើយពេលខ្លះអាចមានទំនាស់ទៅនឹងផលប្រយោជន៍ ដែលអាចជាទំនាស់ទាក់ទងនឹងប្រយោជន៍របស់ថ្នាក់មូលដ្ឋាន ថ្នាក់ជាតិ ឬក៏បញ្ហាជាក់លាក់ទាក់ទងនឹងគណបក្សនយោបាយរបស់គេ[A]។ សំខាន់បំផុតពួកគេត្រូវកំណត់នូវអ្វីដែលជាផលប្រយោជន៍ក្នុងតំបន់ និង/ឬ សកល(រយៈពេលវែង)។ ការណ៍នេះតម្រូវឲ្យមានការប្រកាន់ខ្ជាប់នូវវប្បធម៌នយោបាយដោយផ្អែកលើការកសាងការឯកភាពបែបកុងសង់ស៊ីសដែលផ្តល់អាទិភាពដល់តម្រូវការសកលលើសតម្រូវការមូលដ្ឋាន ឬជាតិ។ នៅក្នុងបរិបទតំបន់ (ប៉ុន្តែជាញឹកញាប់ផងដែរនៅក្នុងបរិបទជាតិ និងអាស្រ័យលើប្រព័ន្ធនយោបាយ) គេត្រូវផ្សារភ្ជាប់និងជំរុញឲ្យមានការព្រមព្រៀងដើម្បីស្វែងរកការឯកភាពបែបកុងសង់ស៊ីស។ នៅពេលពិភាក្សាអំពីសេដ្ឋកិច្ច នៅពេលដោះស្រាយវិបត្តិ នៅពេលប្រយុទ្ធ

ប្រឆាំងនឹងអំពើហិង្សា ក្នុងពេលដោះស្រាយបញ្ហាសង្គម ការការពារទិន្នន័យ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ឬសន្តិសុខ ថាមពល គេត្រូវតែគិតដល់សហគមន៍ទាំងមូល។

នេះគឺជាហេតុផលដែលគេត្រូវការសកម្មភាពក្នុងតំបន់ដែល រឹងមាំ ដើម្បីត្រួតពិនិត្យលើការងាររបស់ស្ថាប័នថ្នាក់លើជាតិ ដើម្បីពិនិត្យមើលលើការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តរបស់ស្ថាប័ន ទាំងនោះ តាមដានការអនុវត្ត បង្ហាញការគាំទ្រលើគោល នយោបាយមួយចំនួន និងធ្វើវិសោធនកម្ម ឬជំទាស់ទៅនឹង អ្វីមួយ។ ទោះបីជាស្ថាប័នសភាទាំងនេះមិនមានអំណាច ក្នុងការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តដោយផ្ទាល់ក៏ដោយ ក៏ការ ផ្តួចផ្តើម សេចក្តីថ្លែងការណ៍ និងសេចក្តីសម្រេចដែលធ្វើ ឡើងដោយស្ថាប័ននេះអាចមានឥទ្ធិពលខ្លាំងដល់ «ការទូត ផ្លូវការ» ដែលធ្វើឡើងដោយអង្គនីតិប្រតិបត្តិ។ គេអាចចូល រួមចំណែក និងជះឥទ្ធិពលលើការអភិវឌ្ឍអន្តរជាតិ ដោយ ការបញ្ចេញនូវទស្សនៈផ្សេងៗដែលពេលខ្លះខុសពីទស្សនៈ របស់អង្គការតំបន់ ដោយសារតែលទ្ធភាពនៃការបត់បែន របស់គេ។

នៅក្នុងពិភពសកលការបន្ថយកម្មវិធីដែលមានតួអង្គមិន មែនរដ្ឋកំពុងមានឥទ្ធិពលកាន់តែខ្លាំងឡើង ពិភពលោក មួយ ដែលការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តសំខាន់ៗស្តីពី កិច្ចការ សាធារណៈឆ្លងហ្វូសពីព្រំដែនជាតិ ភាគច្រើនការធ្វើសេចក្តី សម្រេចចិត្តទាំងនោះត្រូវបានធ្វើឡើងនៅក្នុងវេទិកាសកល និងតំបន់ សន្និបាតសកម្មភាពតំបន់ និងសកល ដូចជា ASEP ដែលត្រូវតែមានការផ្តល់អំណាច ដើម្បីធ្វើឲ្យវេទិកា ទាំងនោះមានគណនេយ្យភាព និងបន្ថែមភាពស្របច្បាប់ លើការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តរបស់ស្ថាប័នទាំងនោះ។ សមា ជិក សមាជិកសភាដើរតួនាទីយ៉ាងសំខាន់ក្នុងដំណើរការ ធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តថ្នាក់ជាតិ។ ដូចគ្នានេះដែរ សមាជិក សមាជិកសភាក៏ត្រូវតែក្លាយខ្លួនជាតួអង្គសំខាន់នៅក្នុងរចនា សម្ព័ន្ធតំបន់ដែលការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តសំខាន់ៗកាន់ តែច្រើនកំពុងតែត្រូវបានធ្វើឡើងនៅក្នុងវេទិកាទាំងនោះ។

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការ ដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

# ១.៤ ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប

## ១.៤.១ ការឆ្លើយតបរបស់គណ្តាឡោស៊ី ទៅនឹងវិបត្តិកូវីដ-១៩

### តួនាទីនៃការទូតសកា

«សភាពធម្មតាតាមបែបគន្លងថ្មី» (“A new normal”) ជាពាក្យដែលត្រូវបានប្រើប្រាស់ជាញឹកញាប់នៅក្នុងឆ្នាំ ២០២០ ដើម្បីរៀបរាប់ពីស្ថានភាពរស់នៅរបស់យើងទាំងអស់គ្នា។ ការផ្ទុះឡើងនៃជំងឺដែលបង្កដោយវីរុសកូវីដ-១៩ (កូវីដ-១៩) ដែលពេលនេះជាជំងឺរាតត្បាតសកល បានផ្លាស់ប្តូរវិធីរស់នៅរបស់យើង។

ពេលវេលានិងផុតពីមួយថ្ងៃទៅមួយថ្ងៃក្នុងអំឡុងពេល វិបត្តិនេះ គឺកំពុងតែកំណត់សកម្មភាពរបស់យើង។ “ការសម្រេចចិត្តរបស់រដ្ឋាភិបាល និងប្រជាពលរដ្ឋក្នុងរយៈពេល ពីរបីសប្តាហ៍ខាងមុខនេះ អាចនឹងមានឥទ្ធិពលដល់ពិភពលោកនៅរយៈពេលច្រើនឆ្នាំខាងមុខទៀត ការសម្រេចចិត្ត ដែលក្នុងពេលធម្មតាអាចត្រូវការរយៈពេលច្រើនឆ្នាំក្នុងការ គិតពិចារណាត្រូវបានធ្វើក្នុងរយៈពេលត្រឹមតែប៉ុន្មានម៉ោង ប៉ុណ្ណោះ។ បច្ចេកវិទ្យាថ្មីមួយចំនួនដែលមិនមានការអភិវឌ្ឍ ពេញលេញ និងពេលខ្លះមានគ្រោះថ្នាក់ថែមទៀត ត្រូវបាន យកមកប្រើប្រាស់ទាំងប្រញាប់ប្រញាល់ ព្រោះតែហានិភ័យ នៃការមិនធ្វើសកម្មភាពអ្វីនោះវាមានទំហំធំជាង។ ប្រទេស ទាំងអស់ដើរតួនាទីសោយសម្រាប់សង្គមក្នុងទ្រង់ទ្រាយ ធំមួយ។” [៥]

លទ្ធភាពរបស់ប្រទេសនីមួយៗក្នុងការឆ្លើយតបនឹង ការកាត់បន្ថយផលប៉ះពាល់នៃជំងឺរាតត្បាតសកលនេះ គឺ ពិតជាកត្តាកំណត់ជោគវាសនារបស់ប្រជាជាតិទាំងនោះ សម្រាប់បន្តបន្ទាប់ខាងមុខ។ ទោះជាយ៉ាងនេះក្តី ជំងឺ រាតត្បាតនេះ គឺជាបញ្ហាប្រឈមដ៏ធំដែលមិនមានប្រទេស ណាមួយអាចប្រយុទ្ធប្រឆាំងតែឯងបាននោះទេ។ មនុស្ស ខ្លះបានប្រៀបធៀបសង្គ្រាមប្រឆាំងនឹងកូវីដ-១៩ ទៅនឹង សង្គ្រាមលោកលើកទី២ ដោយគ្រាន់តែខុសគ្នាត្រង់ថា ម្តងនេះ ជំនួសឲ្យការប្រយុទ្ធប្រឆាំងរវាងគ្នានឹងគ្នា ប្រជាជាតិទាំងអស់ គឺជាបក្សពួកតែមួយ។ ជាការពិតណាស់ ប្រទេសទាំងអស់ ត្រូវតែការពារពលរដ្ឋរបស់ខ្លួនប្រឆាំងនឹងវីរុសដែលឆ្លងដោយ មិនប្រកាន់ពូជសាសន៍ ជំនឿ ឬទស្សនៈនយោបាយនោះ ទេ។ តែការឆ្លើយតបនៅត្រឹមត្រូវជាតិមួយបានបង្ហាញថា មិនមានប្រសិទ្ធភាពសម្រាប់ដោះស្រាយភាពស្មុគស្មាញ

នៃបញ្ហាប្រឈមដែលបណ្តាលមកពីជំងឺរាតត្បាតសកល នេះឡើយ។ វីរុសនេះបាននាំមកនូវផលវិបាកជាបន្តបន្ទាប់ ដែលលាតសន្ធឹងហួសពីសុខភាពរបស់ពលរដ្ឋម្នាក់ៗហើយ ឆ្លងហួសព្រំដែនជាតិនីមួយៗថែមទៀតផង។ ដូចនេះ ជំងឺ រាតត្បាតសកលនេះ គឺជាបំណុលរបស់យើងដែលកំហិតឲ្យ យើងស្តារឡើងវិញនូវជំនឿរបស់យើងទៅលើគុណតម្លៃនៃ កិច្ចសហប្រតិបត្តិការ និងកិច្ចសហការជាសកល។

កូវីដ-១៩ ក៏ជាការដាស់តឿន និងជាការក្រើនរំលឹក ដ៏ខ្លាំងក្លាមួយពីតម្រូវការនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ និងសាមគ្គី ភាពជាសកល ព្រោះជំងឺនេះវាបានវាយលុកពិភពលោក ចំពេលដែលប្រព័ន្ធពហុភាគីកំពុងទទួលរងសម្ពាធពីការ ប្រកួតប្រជែងគ្នារវាងមហាអំណាចធំៗ។ នៅក្នុងសិក្ខាសាលា តាមប្រព័ន្ធវីដេអូដែលធ្វើឡើងដោយសហភាពអន្តរសកា (IPU) និងការិយាល័យអង្គការសហប្រជាជាតិសម្រាប់ ការកាត់បន្ថយហានិភ័យបណ្តាលមកពីគ្រោះមហន្តរាយ (UNDRR) នៅថ្ងៃទី២៨ ខែមេសា ឆ្នាំ២០២០ អគ្គ នាយកអង្គការសុខភាពពិភពលោក (WHO) បានសង្កត់ ធ្ងន់ថា សាមគ្គីភាពជាសកល គឺចាំបាច់សម្រាប់ប្រយុទ្ធ ប្រឆាំងនឹងជំងឺរាតត្បាតនេះ [៦] ដែលសារនេះមានស្មារតី ដូចគ្នាទៅនឹងសាររបស់ប្រធានសភាឥណ្ឌូនេស៊ី លោកស្រី Puan Maharani ។ នៅក្នុងសុន្ទរកថាបើករបស់លោកស្រី ថ្លែងទៅកាន់ក្រុមពិភាក្សាតាមប្រព័ន្ធវីដេអូ ដែលរៀបចំឡើង ដោយគណៈកម្មាធិការសម្រាប់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរ សកានៃរដ្ឋសភាឥណ្ឌូនេស៊ីលោកស្រីបានអំពាវនាវស្រដៀង គ្នា ដោយសូមឲ្យមានសាមគ្គីភាពជាអន្តរជាតិ ហើយត្រូវ ពិនិត្យមើលជាថ្មីម្តងទៀតលើគោលគំនិតនៃការធ្វើការរួមគ្នា ជាក្រុមគ្រួសារនៃប្រជាជាតិ ដែលជាគោលគំនិតគាំទ្រយ៉ាង បូរផ្តាច់ដោយអតីតប្រធានាធិបតីឥណ្ឌូនេស៊ី Soekarno កាលពី៧៥ឆ្នាំមុន [៧] ។

សភាដើរតួនាទីយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការបង្វិលកង់នៃកិច្ច សហប្រតិបត្តិការសកល។ សភាក៏ដូចជាសមាជិក សមាជិកា សភាម្នាក់ៗដែរមានតួនាទីពិសេសមួយក្នុងការជំរុញទំនាក់ ទំនងឆ្លងដែន ដើម្បីប្រមូលផ្តុំសាមគ្គីភាពក្នុងចំណោម សមាជិកសមាជិកាសភាទាំងអស់។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ ការកើនឡើងនៃតួនាទីអន្តរជាតិរបស់សភាទាមទារការគាំទ្រ ជាមួយអង្គការអន្តរសភានានា។ នវានុវត្តន៍ (Innovation) គឺជាពាក្យគន្លឹះ ជាពិសេសចាប់តាំងពីពេលមានកូវីដ-១៩

ជំពូកទី ០១

តួនាទីសភាក្នុងការការពារនិងបញ្ហាប្រឈមផ្លូវដៃនេះ ទស្សនៈទានមួយបែបអឺរ៉ុប ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប



របៀបដែលមនុស្សទាក់ទងគ្នាទៅវិញទៅមកបានផ្លាស់ប្តូរ។ ពេលនេះបានកន្លងផុតទៅហើយ ដែលថា គួនាទីរបស់អង្គការអន្តរសភាពមុន គឺមានត្រឹមតែធ្វើការសម្របសម្រួលការទំនាក់ទំនង និងការប្រាស្រ័យឆ្លើយឆ្លងរវាងសមាជិកសមាជិកាសភាពតាមរយៈសន្និបាតប្រចាំឆ្នាំប៉ុណ្ណោះ។ នវានុវត្តន៍ថ្មីៗ រួមមានការប្រមូលព័ត៌មាន និងចងក្រងថ្មីៗរបស់ IPU ពីរបៀបដែលសភាពពង្សទប់ទល់នឹងជំងឺរាតត្បាតសកល និងសិក្ខាសាលាតាមប្រព័ន្ធវីដេអូជាច្រើនជាមួយអង្គការអន្តរជាតិជាដៃគូ ដែលផ្តោតលើបញ្ហាផ្សេងៗទាក់ទងនឹងវិបត្តិនេះ។

**ការឆ្លើយតបជាក់លាក់របស់សភាពឥណ្ឌូនេស៊ីចំពោះវិបត្តិកូវីដ-១៩**

រដ្ឋាភិបាលឥណ្ឌូនេស៊ីបានដើរតួនាទីនាំមុខក្នុងការអះអាងឡើងវិញពីការគាំទ្រនូវកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ និងកិច្ចសហការអន្តរជាតិ។ រួមគ្នាជាមួយប្រទេសហ្គាណា លីចតិនស្តាញ នំវែស សិង្ហបុរី និងស្វីស ឥណ្ឌូនេស៊ីបានដាក់ចេញនូវសេចក្តីសម្រេចរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិស្តីពីសាមគ្គីភាពសកលដើម្បីប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងជំងឺដែលបណ្តាលមកពីវីរុសកូវីដ-១៩។ សេចក្តីសម្រេចដែលត្រូវបានគាំទ្ររួមគ្នាដោយប្រទេស១៨៨ ផ្តោតសំខាន់លើកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិដែលជាឧបករណ៍ស្នូលក្នុងការដោះស្រាយជំងឺរាតត្បាតសកលនេះបានជំរុញឲ្យមានការផ្លាស់ប្តូរព័ត៌មានរបកគំហើញវិទ្យាសាស្ត្រ និងឧត្តមានុវត្តន៍ ក្រោមការដឹកនាំរបស់អង្គការសុខភាពពិភពលោក។ លើសពីនេះទៀតប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ីគឺជាអ្នកចូលរួមក្នុងគម្រោងពិសោធន៍ របៀបរៀប និងវាយតម្លៃពីប្រសិទ្ធភាពនៃការព្យាបាលជំងឺកូវីដ-១៩ ដោយឈរលើស្មារតីសាមគ្គីភាពរបស់អង្គការសុខភាពពិភពលោក (WHO Solidarity Trial) ផងដែរ។ ការពិសោធន៍ និងវាយតម្លៃនេះមានគោលបំណងពន្លឿនការរកឲ្យឃើញផ្នែកវេជ្ជសាស្ត្រ ឱសថ និងវិធីសាស្ត្រព្យាបាលសម្រាប់កូវីដ-១៩ ដែលមានប្រសិទ្ធភាព[៩]។ ក្រៅពីអង្គការសហប្រជាជាតិ ឥណ្ឌូនេស៊ីក៏បានលើកទឹកចិត្តយ៉ាងសកម្មដល់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការ និងកិច្ចសហការនៅក្នុងអង្គការផ្សេងៗដូចជា G20, អាស៊ាន, G77, D8, OIC, MIKTA, WTO, WIPO, ICAO, និងIMO ជាដើម។

កូវីដ-១៩ ក៏បានផ្លាស់ប្តូររបៀបដែលសភាពធ្វើការផងដែរ។ ការចងក្រងរបស់ IPU ពីការឆ្លើយតបរបស់សភាទៅនឹងរោគរាតត្បាតសកលដែលបានរៀបរាប់ខាងលើ ជួយឲ្យយើងអាចចែករំលែក និងប្រៀបធៀបការអនុវត្តរបស់សភា [១០]។ វាបង្ហាញថា ការធ្វើការពីចម្ងាយ ការប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មាន និងប្រាស្រ័យឆ្លើយឆ្លង ក៏ដូចជាការអនុវត្តការ

រក្សាគម្លាតបុគ្គលបានក្លាយជាវិធានការបង្ការរួមក្នុងចំណោមសភាពនានា។ សភាតំណាងរាស្ត្រនៃសភាពឥណ្ឌូនេស៊ីបានប្រកាន់យកសភាពធម្មតាតាមបែបគន្លងថ្មីនេះ ដោយអនុវត្តតាមនីតិវិធីទាំងអស់ខាងលើនេះ។ នៅថ្ងៃទី៣០ ខែមីនា ឆ្នាំ២០២០ សភាតំណាងរាស្ត្រឥណ្ឌូនេស៊ីបានបើកសម័យប្រជុំរបស់ខ្លួនក្រោមវិធានការការពារជាច្រើន ដោយមានសមាជិក សមាជិកាសភាខ្លះចូលរួមដោយផ្ទាល់ និងច្រើននាក់ទៀតចូលរួមតាមរយៈប្រព័ន្ធវីដេអូ។ បន្ទាប់ពីការបើកសម័យប្រជុំនោះមក ការរៀបចំស្រដៀងគ្នានេះត្រូវបានអនុវត្តសម្រាប់សភា និងលេខាធិការដ្ឋានសភា រាល់ការពិភាក្សារវាងលេខាធិការដ្ឋាន និងសមាគមនីតិប្បញ្ញត្តិរបស់ខ្លួន នាពេលបច្ចុប្បន្ននេះត្រូវបានធ្វើឡើងតាមរយៈប្រព័ន្ធវីដេអូ។

ជាញឹកញាប់វិបត្តិតែងតែនាំមកនូវការខូចខាតផ្នែកប្រជាធិបតេយ្យ។ ដូចនៅក្នុងប្រទេសភាគច្រើនដែរ នៅក្នុងប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី អំណាចចម្បងក្នុងការសម្រេចចិត្តលើគោលនយោបាយដើម្បីទប់ស្កាត់ការរីករាលដាលនៃជំងឺរាតត្បាតសកល គឺជាសិទ្ធិអំណាចរបស់ស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិ។ ដើម្បីធានាថា កិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងរបស់រដ្ឋាភិបាលក្នុងការកែសម្រួលវិធានការសុខភាពសាធារណៈនិងសង្គម ដែលមិនធ្វើឲ្យខូចដល់ប្រជាធិបតេយ្យ តម្លាភាពនិងគណនេយ្យភាពនោះ ក្នុងខណៈពេលដែលកំពុងគ្រប់គ្រងហានិភ័យនៃការកើតឡើងជាថ្មីនៃករណីឆ្លង ការបិទសភាមិនមែនជាជម្រើសសម្រាប់ប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ីទេ។

ទោះបីសភាឥណ្ឌូនេស៊ីបានចាប់ផ្តើមបើកសម័យប្រជុំរបស់ខ្លួននៅចុងខែមីនា ពោលគឺ ប៉ុន្មានសប្តាហ៍បន្ទាប់ពីការរកឃើញពីករណីដំបូងនៃកូវីដ-១៩ ដែលបានប្រកាសដោយប្រធានាធិបតី Jokowi ក៏ដោយ ការងាររបស់សភាមិនដែលឈប់ឡើយ។ មួយថ្ងៃបន្ទាប់ពីមានករណីដំបូងត្រូវបានប្រកាស សភាឥណ្ឌូនេស៊ីតាមរយៈប្រធានសភាលោកស្រី Puan Maharani បានរំលឹករដ្ឋាភិបាលឲ្យផ្តល់អាទិភាពលើសុខភាព និងសុវត្ថិភាពសាធារណៈច្រើនជាងបញ្ហាដទៃទៀត រួមទាំងផលប៉ះពាល់សេដ្ឋកិច្ចផងដែរ។ លោកស្រីបានជំរុញឲ្យរដ្ឋាភិបាលមានតម្លាភាពក្នុងការគ្រប់គ្រងករណីឆ្លង ពង្រឹងការត្រួតពិនិត្យតាមព្រំដែន និងពិនិត្យកេរកេតឲ្យបានលឿន ហើយត្រូវគិតពីវិធានការទប់ទល់បុរេសកម្មផ្សេងៗទៀត។ លោកស្រីថែមទាំងស្នើឲ្យមានការបង្កើតក្រុមការងារសម្របសម្រួលរួម ដើម្បីប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងជំងឺរាតត្បាតសកលនេះ[១១]។ ការអំពាវនាវទាំងនេះត្រូវបានធ្វើឡើងស្របពេលមានការព្រួយបារម្ភជាសាធារណៈថា ស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិកំពុងផ្តោតលើការកាត់បន្ថយផល

ជំពូកទី  
០១

តួនាទីសភាក្នុងការកែលម្អបញ្ហាប្រយោជន៍នេះ ទស្សនៈទានមួយបែបអរូប  
ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប

ប៉ះពាល់សេដ្ឋកិច្ចមកពីជំងឺរាតត្បាតសកលជាងការត្រៀម រៀបចំនិងកាត់បន្ថយផលវិបាកដែលកើតឡើងភ្លាមៗបន្ទាប់ ពីការឆ្លងលើកដំបូង។

មិនមានប្រទេសណាមួយស្មានដល់ថា នឹងមានការ រីករាតត្បាតជាសកលនៃជម្ងឺកូវីដ-១៩ បែបនោះទេ។ ដូចនេះ ហើយ វាសមហេតុផលដែលរដ្ឋាភិបាលទាំងអស់នៅលើ ពិភពលោកបានប្រើអំណាចក្នុងគ្រាអាសន្នរបស់ពួកគេ ដើម្បីប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងជំងឺនេះ។ ប៉ុន្តែភាពចាំបាច់ក្នុងការ ធ្វើសកម្មភាពឲ្យបានរហ័សនិងអង់អាចមិនមែនជាលេសដើម្បី ប្រមូលផ្តុំអំណាច និងសមត្ថកិច្ចទាំងអស់នៅស្ថាប័ននីតិ ប្រតិបត្តិនោះទេ។ ការប្រមូលផ្តុំអំណាចអាចនាំឲ្យមានការ រំលោភអំណាច។ ត្រង់នេះហើយដែលធ្វើឲ្យអំណាចតាម រដ្ឋធម្មនុញ្ញរបស់សភាមានសារៈសំខាន់ជាងពេលណាៗ ទាំងអស់។

ក្នុងបរិបទនេះហើយ ទើបសភាឥណ្ឌូនេស៊ីបានបង្កើត ក្រុមការងារសកម្មមួយ ដើម្បីត្រួតពិនិត្យ និងតាមដានការ គ្រប់គ្រងវិបត្តិកូវីដ-៧៩។ ក្រុមនេះត្រូវបានប្រគល់ភារកិច្ច ទាក់ទងនឹងការតាមដានពីរបៀបដែលស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិ ឆ្លើយតបចំពោះបញ្ហាទាក់ទងនឹងសុខភាព បន្ទាប់ពីរដ្ឋា ភិបាលបានប្រកាសដាក់ជំងឺកូវីដ-៧៩ ជាភាពអាសន្ននៃ សុខភាពសាធារណៈ តាមរយៈបទបញ្ជារបស់ប្រធានាធិបតី ដែលប្រកាសនៅថ្ងៃទី៣១ ខែមីនា ឆ្នាំ២០២០។ ក្រុម ការងារនេះបានចាប់ផ្តើមពីការលុបចោលនូវការវិធានការ របស់អន្តរស្ថាប័ននានាដែលមានលក្ខណៈមិនរួមគ្នា (interinstitutional ego-sectoral) [C] ក្នុងការ គ្រប់គ្រងវិបត្តិនេះ។ ក្រុមនេះត្រូវបានចាត់តាំងឲ្យតាមដាន ការអភិវឌ្ឍហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធក្នុងស្រុកដែលចាំបាច់ត្រូវប្រើ ដើម្បីដោះស្រាយវិបត្តិសុខភាព រួមមានដូចជា កញ្ចប់ ឧបករណ៍ធ្វើតេស្តរកមេកតឆ្លង (PCR) ការស្រាវជ្រាវរក វ៉ាក់សាំង និងវិធានការផ្សេងៗទៀត។

សភាក៏បានធ្វើការជំរុញដោយគ្នាទៅលើបទបញ្ញត្តិ របស់រដ្ឋាភិបាលដែលបានចេញជំនួសច្បាប់ស្តីពី គោល នយោបាយហិរញ្ញវត្ថុ និងស្ថិរភាពប្រព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុរបស់រដ្ឋ ដោយសារបទបញ្ញត្តិទាំងនេះបានផ្តល់សិទ្ធិអំណាច និង ភាពបត់បែនដល់រដ្ឋាភិបាលក្នុងការរំលោភលើដែនសមត្ថកិច្ច ច្បាប់ដែលមានស្រាប់ និងនីតិវិធីនានាក្នុងការចេញនូវគោល នយោបាយហិរញ្ញវត្ថុក្នុងពេលមានជំងឺរាតត្បាតសកល។ បទបញ្ញត្តិថ្មីត្រូវបានគេមើលឃើញថា ផ្តល់ក្របខ័ណ្ឌច្បាប់ ធំធេង ដែលអាចឲ្យរដ្ឋាភិបាលចេញគោលនយោបាយថវិកា ហិរញ្ញវត្ថុ និងរូបិយវត្ថុ ដើម្បីដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយ សារកូវីដ-៧៩។

បទបញ្ញត្តិនេះបានអនុញ្ញាតឲ្យរដ្ឋាភិបាលបង្កើនឱន ភាពថវិកាដល់ជាង៣% នៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប ដែល ពីមុនត្រូវបានហាមឃាត់យ៉ាងតឹងតែង ដោយច្បាប់ហិរញ្ញ វត្ថុរបស់រដ្ឋ។ ការធ្វើបែបនេះក៏បានកាត់ចេញនូវនីតិវិធីចាំបាច់ នានាលើការកែប្រែចរន្តសម្ព័ន្ធថវិការបស់រដ្ឋ ដោយគ្មានការ ពិគ្រោះយោបល់ជាមុនជាមួយសភា។ ចំណុចចម្រូងចម្រាស នៃបទបញ្ញត្តិនេះត្រូវបានរិះគន់ដោយសាធារណៈជនមួយ ចំនួនថា បទបញ្ញត្តិនេះបានផ្តល់អភ័យឯកសិទ្ធិដល់អាជ្ញាធរ ព្រោះពួកគេមិនអាចទទួលបានការចោទប្រកាន់ក្រោមច្បាប់ ព្រហ្មទណ្ឌ និងរដ្ឋប្បវេណី នៅពេលអនុវត្តគោលនយោ បាយក្នុងពេលមានជំងឺរាតត្បាតសកលនោះទេ។

ការជំរុញដោយគ្នាទៅលើថ្ងៃទី១២ ខែឧសភា ដែលត្រូវបានកត់សម្គាល់ ដោយមានការអនុម័តបទបញ្ញត្តិ នេះទៅជាច្បាប់ដោយសភាឥណ្ឌូនេស៊ី។ ការអនុម័តនេះ ត្រូវបានធ្វើឡើងបន្ទាប់ពីមានការពិភាក្សាគ្នាយ៉ាងក្តៅកក លើខ្លឹមសាររបស់បទបញ្ញត្តិនេះដែលនៅក្នុងការពិភាក្សានោះ សភាបានទទួលស្គាល់ថា វិបត្តិជំងឺដែលកំពុងតែកើតឡើង នេះ ទាមទារឲ្យមានការឆ្លើយតបជាពិសេសមួយ។ គេបាន ទទួលស្គាល់ថា ការផ្លាស់ប្តូររចនាសម្ព័ន្ធថវិការបស់រដ្ឋដោយ គ្មានការពិគ្រោះយោបល់ជាមុនជាមួយសភា គឺធ្វើឡើងក្នុង ករណីចាំបាច់ ដើម្បីអាចឲ្យរដ្ឋាភិបាលអនុវត្តសកម្មភាព ដែលចាំបាច់បានឆាប់រហ័ស ដើម្បីទប់ស្កាត់កុំឲ្យមានគ្រោះ មហន្តរាយហិរញ្ញវត្ថុបន្ថែមទៀត។

ទោះជាយ៉ាងណាការពង្រីកអំណាច និងសមត្ថកិច្ច ពិសេសដែលត្រូវបានផ្តល់ឲ្យរដ្ឋាភិបាលក្នុងពេលមានវិបត្តិ មិនមែនគ្មានដែនកំណត់នោះទេ។ ចំណុចលេចធ្លោមួយនៃ ការជំរុញដោយគ្នាទៅលើសភា ដែលមិនគួរមើលរំលង នោះគឺការបន្ថែមកថាខណ្ឌបញ្ចប់ ដោយបានចែងថា ភាព បត់បែននៃឱនភាពថវិកាត្រូវផុតកំណត់ត្រឹមឆ្នាំ២០២៣។ រដ្ឋាភិបាលក៏បានប្តេជ្ញាចិត្តវិលត្រឡប់ទៅរកដំណើរការធម្មតា ឡើងវិញ សម្រាប់ការជំរុញពិភាក្សាពីថវិកាក្នុងឆ្នាំ២០២១។ លើសពីនេះទៅទៀតស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិក៏បាននិយាយថា ខ្លួននឹងស្នើសុំឲ្យមានការជំរុញដោយគ្នាទៅលើសភាលើកញ្ចប់ ថវិកានៃឆ្នាំក្រោយនៅពាក់កណ្តាលខែមិថុនា ឆ្នាំ២០២០។ ការជំរុញដោយគ្នាទៅលើនេះក៏រួមបញ្ចូលការជំរុញដោយ លើបំណុលសាធារណៈផងដែរ។

យោងតាមច្បាប់ដែលបានអនុម័ត ឥណ្ឌូនេស៊ីបាន វិភាជថវិកាបន្ថែមសរុបប្រមាណជា ៤០៥,១ ទ្រីលានរូកា (Rp) (២៧,៦ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) សម្រាប់វិស័យ រួមមាន សុខាភិបាល (៥,១ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) ប្រព័ន្ធ គាំពារសង្គម (៧,៥ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) ការជួយសម្រួល

ជំពូកទី ០១ តួនាទីសភាក្នុងការចាត់តាំងបញ្ជាប្រយុទ្ធនឹងជំងឺរាតត្បាតសកល ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប

ដល់វិស័យពន្ធ និងឥណទានអាជីវកម្មរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ (៤,៨ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) និងកម្មវិធីស្តារឡើងវិញ (១០,២ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) [១២]។ ច្បាប់នេះក៏បានកំណត់កំរិតឱនភាពនៃថវិកាត្រឹមប្រហែល ៥,០៧% នៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប ឬប្រហែល ៨៥២,៩ ទ្រីលានរូកា (៥៧,៩ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក)។ ដើម្បីផ្តល់ហិរញ្ញប្បទានទ្រទ្រង់ឱនភាពថវិកា រដ្ឋាភិបាលបានស្នើឱ្យផ្តល់មូលប័ត្របំណុលរដ្ឋដែលមានតម្លៃស្មើនឹង ៥៧,១១ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក[១៣]។ ក្នុងកិច្ចប្រជុំសភាមួយ ការដេញដោលមួយបានកើតឡើង ស្តីពីការធ្វើបែបណាដើម្បីរក្សាអត្រាការប្រាក់ទាបសម្រាប់មូលប័ត្របំណុលទាំងនេះ។ ក្តីបារម្ភចម្បងរបស់សភាគឺតើត្រូវកាត់បន្ថយផលវិបាកហិរញ្ញវត្ថុក្នុងប៉ុន្មានទសវត្សរ៍ខាងមុខដោយរបៀបណា[១៤]។ ដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហានេះ សភាចាំបាច់ត្រូវពិនិត្យវិនិច្ឆ័យឱ្យបានច្បាស់លាស់ពីផែនការបំណុល ការស្នើសុំ និងលទ្ធភាពនៃការទូទាត់ជាពិសេសដើម្បីធានាថា ថវិកាដែលបានបង្កើនតាមរយៈបំណុលនឹងត្រូវយកទៅប្រើប្រាស់ដើម្បីគាំទ្រដល់អ្នកដែលរងផលប៉ះពាល់ខ្លាំង។ សរុបសេចក្តីមកការគ្រប់គ្រងបំណុល គឺជាផ្នែកមួយក្នុងចំណោមផ្នែកជាច្រើនដែលសភាចាំបាច់ត្រូវចូលរួម ជាពិសេសនៅពេលមានវិបត្តិ។

**១.៤.២ ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩  
លើវិស័យសេដ្ឋកិច្ចសំខាន់របស់កម្ពុជា  
សេចក្តីផ្តើម**

ពិភពលោកមានការរន្ធត់ដោយសារវិបត្តិកូវីដ-១៩ ដែលមិនបានដឹងពីមុន។ វិស័យនេះបានជះឥទ្ធិពលអវិជ្ជមានដល់ប្រទេសចំនួន២១៣ និងដែនដីចំនួនពីរ នៅជុំវិញពិភពលោក។ មនុស្សឆ្លងមានចំនួនជាង ៧ លាននាក់ គិតត្រឹមកាលបរិច្ឆេទនៃការសរសេរអត្ថបទនេះក្នុងនោះបានបណ្តាលឱ្យមានមនុស្សស្លាប់ចំនួន៤០០,០០០នាក់ និងមានអ្នកជាសះស្បើយចំនួន៣,៤លាននាក់។ ផលវិបាកសេដ្ឋកិច្ចក៏មានសភាពធ្ងន់ធ្ងរផងដែរ។ សេដ្ឋកិច្ចពិភពលោកខាតបង់ចន្លោះពី ៥,៨ ទ្រីលានដុល្លារអាមេរិកទៅ ៨,៨ ទ្រីលានដុល្លារអាមេរិក ដោយសារការរាំងស្ទះផ្នែកសេដ្ឋកិច្ចសង្គមនិកម្មភាព ការបិទទីក្រុង និងភាពធ្ងន់ធ្ងរផ្នែកសុខភាពសាធារណៈក្នុងការឆ្លើយតបនឹងវិបត្តិនេះ[១៥,១៦]។

នៅកម្ពុជា ករណីដំបូងបំផុតនៃវីរុសកូរ៉ូណាត្រូវបានរកឃើញនៅថ្ងៃទី២៧ ខែមករា ឆ្នាំ២០២០។ រាជរដ្ឋាភិបាលបានចាត់វិធានការយ៉ាងសកម្ម និងទាន់ពេលវេលាតាមរយៈការបញ្ជាឱ្យផ្អាកជាបណ្តោះអាសន្ននូវការបណ្តុះ

បណ្តាលដោយផ្ទាល់នៅតាមសាលារៀន ហាមឃាត់ការជួបជុំទ្រង់ទ្រាយធំ ពន្យារពេលនៃការឈប់សម្រាកពីធម្មតា ចូលឆ្នាំខ្មែរឆ្នាំ២០២០ រួមទាំងការហាមឃាត់មិនឱ្យប្រជាពលរដ្ឋធ្វើដំណើរទៅកាន់ស្រុកកំណើត និងការផ្តួចផ្តើមយុទ្ធនាការផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានជាសាធារណៈ ដែលរួមបញ្ចូលការផ្សព្វផ្សាយតាមបណ្តាញសង្គម តាមក្រុមហ៊ុនផ្តល់សេវាទូរស័ព្ទ តុកតុក(ម៉ូតូកុងប៊ី) ម៉ូតូឌុប និងរថយន្ត។ វិធានការផ្សេងៗរួមមាន ការហាមឃាត់ជើងហោះហើរមកពីបណ្តាប្រទេសដែលមានឆ្លងមេរោគមកកាន់កម្ពុជា និងការតម្រូវឱ្យធ្វើចត្តាឡីស័កសម្រាប់អ្នកធ្វើដំណើរអន្តរជាតិ និងអ្នកដែលមានពាក់ព័ន្ធជាមួយអ្នកជំងឺដែលបានឆ្លងមេរោគ។ ជាលទ្ធផល គិតត្រឹមខែឧសភា ឆ្នាំ២០២០ កម្ពុជាមិនមានករណីស្លាប់ដោយសារជំងឺកូវីដ-១៩ នោះទេ ហើយអ្នកជំងឺចំនួន១២៣ រូប បានជាសះស្បើយ និង០៣ រូប កំពុងស្ថិតនៅក្រោមការព្យាបាល។ ទោះបីយ៉ាងណាក៏ដោយ ការផ្ទុះឡើងនេះនៅតែមានភាពមិនច្បាស់លាស់ និងមិនអាចទស្សន៍ទាយទុកមុនបាន។ ការព្រួយបារម្ភពីរលកទីពីរប្រទីបី នៃមេរោគនេះនៅតែកើនឡើង ដោយសារតែមិនទាន់មានវ៉ាក់សាំងណាមួយត្រូវបានរកឃើញនៅឡើយទេ។

ការកើតឡើងនៃជំងឺកូវីដ-១៩ បានធ្វើឱ្យធនាគារពិភពលោកទស្សន៍ទាយថា សេដ្ឋកិច្ចរបស់កម្ពុជានឹងមានសន្ទុះយឺតបំផុតដែលមិនធ្លាប់ជួបប្រទះតាំងពីឆ្នាំ១៩៩៤ ដោយថយចុះរហូតដល់រវាង -១% (ក្នុងសេណារីយ៉ូទិន្នន័យគោល) ឬ -២,៩ % (ក្នុងសេណារីយ៉ូធ្លាក់ចុះទាប) ដែលធ្វើឱ្យការងាររបស់ប្រជាពលរដ្ឋយ៉ាងហោចណាស់ ១,៧៦ លានកន្លែង ស្ថិតក្នុងហានិភ័យនៅឆ្នាំ២០២០ និងនៅឆ្នាំបន្តបន្ទាប់ទៀត [១៩]។ ក្នុងសេណារីយ៉ូធ្ងន់ធ្ងរបំផុត ធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី ADB បានប៉ាន់ស្មានថា កម្ពុជាអាចនឹងខាតបង់រហូតដល់ ៣,៤៩% នៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុបដែលស្មើនឹង ៨៥៦.៥ លានដុល្លារអាមេរិក [១៧]។

វិស័យដែលរងផលប៉ះពាល់បំផុតនៅកម្ពុជារួមមានវិស័យទេសចរណ៍ វិស័យកម្មនុសាសសម្រាប់ការនាំចេញ និងវិស័យសំណង់ ដែលសរុបជារួមស្មើនឹង៧០%នៃកំណើននិង៣៩% នៃការងារសរុបក្នុងឆ្នាំ២០១៩ [១៩]។ ក្នុងឆ្នាំដដែលនេះ ប្រហែល ១០% (ឬ ១,៥០០,០០០ នាក់) នៃចំនួនប្រជាជនសរុប (១៥,៣ លាននាក់) រស់នៅក្រោមបន្ទាត់ភាពក្រីក្រ [២០,២១]។ ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ ត្រូវបានរំពឹងទុកថានឹងធ្វើឱ្យមានកំណើនអត្រានេះចន្លោះពី ៣% ទៅ ១១% ដែលបណ្តាលមកពីការបាត់បង់ប្រាក់ចំណូលរយៈពេលជាងប្រាំមួយខែរបស់ក្រុមគ្រួសារដែលធ្វើការក្នុងវិស័យទេសចរណ៍ អាជីវកម្មលក់ដុំនិងរាយ កាត់ដេរសំណង់ ឬកម្មនុសាស [១៩]។

ជំពូកទី  
**០១**  
តួនាទីសភាក្នុងការការពារទ្រព្យប្រយោជន៍នៃទស្សន៍ទានមួយបែបអរូប  
ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប

**តារាង ១. កត្តាជំរុញកំណើនសំខាន់ៗ និងការងារ នៃប្រទេសកម្ពុជា**

កត្តាជំរុញកំណើន	ទេសចរណ៍	សំលៀកបំពាក់ និងស្បែកជើង	សំណង់	សរុប
ការរួមចំណែកក្នុងកំណើនផ.ស.ស (២០១៩, គិតជាភាគរយ)	១៨,៧	១៧	៣៥,៧	៧១,៤
ការបង្កើតការងារផ្ទាល់ (០០០)	៦២០	៩៤១	២០០	១,៧៦១
ភាគរយនៃការងារដែលមានប្រាក់ឈ្នួល[១]	១៣,៩	២១	៤,៥	៣៩,៤
ភាគរយនៃការងារមិនមែនកសិកម្ម	១១,២	១៧	៣,៦	៣១,៨
ភាគរយនៃការងារសរុប	៧,១	១០,៧	២,៣	២០,១

ប្រភព៖ ដកស្រង់ចេញពីធនាគារពិភពលោក ២០២០

ចំណាំ៖ ១ ការងារដែលទទួលបានប្រាក់កម្រៃ

**វិស័យទេសចរណ៍**

វិស័យទេសចរណ៍ (រួមទាំងបដិសណ្ឋារកិច្ច) តំណាង ឲ្យ ១៨,៧% នៃកំណើនផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប (ផ.ស.ស) របស់កម្ពុជាក្នុងឆ្នាំ២០១៩ (តារាង ១) [១៩]។ ប្រទេស ទាំងប្រាំដែលរួមចំណែកក្នុងវិស័យទេសចរណ៍អន្តរជាតិកម្ពុជា រួមមាន ចិនដែលមាន២២,៥% តាមដោយ វៀតណាម ថៃ កូរ៉េ និងសហរដ្ឋអាមេរិក (រូបភាពទី ១) [២២]។ វិស័យនេះ បានបង្កើតការងារដោយផ្ទាល់ចំនួនប្រមាណ ៦២០,០០០ ការងារ និងដោយប្រយោលប្រមាណ ១ លានការងារ។ វិស័យ នេះបានទទួលភ្ញៀវអន្តរជាតិចំនួន ៦ លាននាក់ ដែលរក ចំណូលបានចំនួន ៥ លានដុល្លារអាមេរិក ក្នុងឆ្នាំ២០១៩ បើប្រៀបនឹង ២,៥ លានដុល្លារអាមេរិក នៅឆ្នាំ២០១៣ (តារាង ១) [២២]។

ជាមួយនឹងការរីករាលដាលជាអន្តរជាតិនៃកូវីដ-១៩ វិស័យនេះបានទទួលរងផលប៉ះពាល់យ៉ាងធ្ងន់ធ្ងរ និងថយ ចុះរវាង ៥០% និង ៩០% [២៣]។ នេះគឺបណ្តាលមក ពីការផ្ទុះឡើងនៃជំងឺនេះដំបូងនៅប្រទេសចិន ដោយអ្នក ទេសចរណ៍ចិនជាចំណែកធំមួយនៃទេសចរនៅកម្ពុជា វិស័យ ទេសចរណ៍ដួលរលំទាំងស្រុង ដោយដើរហោះហើរអន្តរជាតិ ធ្លាក់ចុះមកនៅត្រឹម ១% នៃកម្រិតពីមុន។ ការរីករាលដាល នៃជំងឺនេះក៏បណ្តាលឲ្យមានការហាមឃាត់ការធ្វើដំណើរជា អន្តរជាតិ និងការបិទប្រទេស ដែលនាំឲ្យមានការថយចុះ ២៥,១% នៃការមកដល់របស់អ្នកទេសចរណ៍ (ពីមួយឆ្នាំ

ទៅមួយឆ្នាំ) ក្នុងអំឡុងនៃពីរខែដំបូងនៃឆ្នាំ២០២០ ដែលជា ការធ្លាក់ចុះដំបូងបំផុតបន្ទាប់ពីវិបត្តិហិរញ្ញវត្ថុសកលឆ្នាំ ២០០៨-២០០៩ [១៩]។ ខេត្តសៀមរាបដែលជាទិសដៅ ទេសចរណ៍ពេញនិយមបំផុតរបស់ប្រទេសកម្ពុជាបានធ្លាក់ ចុះ ៤៥,៦% នៃការមកដល់នៃភ្ញៀវទេសចរណ៍ក្នុងត្រីមាសទី ១ និង ៩៩,៦% ក្នុងខែមេសា ឆ្នាំ២០២០ (WB ២០២០)។ ប្រហែល ១៦៩ ក្រុមហ៊ុននៅក្នុងវិស័យទេសចរណ៍បាន បិទទ្វារជាបណ្តោះអាសន្ន ដែលធ្វើឲ្យប្រជាពលរដ្ឋប្រហែល ១៦,៨៩១នាក់ គ្មានការងារធ្វើ [២៥]។ បុគ្គលិកសណ្ឋាគារ ដែលមានជំនាញទាបទទួលបានប្រាក់ខែតែពាក់កណ្តាល នៃប្រាក់ខែរបស់ពួកគេ ដោយសារតែការធ្លាក់ចុះដ៏គំហុកនៃ ការស្នាក់នៅក្នុងសណ្ឋាគារ។ ធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ីបាន ស្មានថា វិស័យទេសចរណ៍អាចនឹងខាតបង់ប្រាក់ ៨៥៦,៥ លានដុល្លារអាមេរិក (៣,៥% នៃផ.ស.ស) ក្នុងករណីនៃ សេនារីយ៉ូអាក្រក់បំផុត (តារាងទី២) [១៧]។

ការអន្តរាគមន៍ និងការរឹតបន្តឹងការធ្វើដំណើររបស់ រដ្ឋាភិបាលដែលប៉ះពាល់ដល់ទេសចរណ៍អន្តរជាតិ រួមមាន ការព្យួរការលើកលែងទិដ្ឋាការ ទិដ្ឋាការទេសចរណ៍ ទិដ្ឋាការ អេឡិចត្រូនិច និងទិដ្ឋាការនៅពេលមកដល់រយៈពេលមួយ ខែ។ យោងតាមរដ្ឋាភិបាល ជនបរទេសដែលមានបំណង ធ្វើដំណើរមកប្រទេសកម្ពុជាត្រូវបានតម្រូវឲ្យស្នើសុំទិដ្ឋាការ នៅឯស្ថានបេសកកម្មការទូតកម្ពុជានៅឯបរទេស និងត្រូវ មានវិញ្ញាបនបត្រសុខភាពបញ្ជាក់ថា គ្មានជំងឺកូវីដ-១៩ ដែលមិនលើសពី ៧២ ម៉ោងមុនពេលចេញដំណើរ។

**ជំពូកទី ០១**  
 ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប  
 តួនាទីសហការការពារនិងបញ្ឈប់ការរាតត្បាតនៃជំងឺនេះ ទស្សនទានមួយបែបអឺរ៉ុប

**តារាង ២. ការធ្លាក់ចុះចំណូលពីវិស័យទេសចរណ៍ធៀបនឹងកំណើននៃផលិតផលក្នុងស្រុក**

ប្រទេស	ករណីល្អបំផុត		ករណីមធ្យម		ករណីធ្ងន់ធ្ងរបំផុត	
	គិតជា % នៃ ផ.ស.ស	គិតជា លានដុល្លារ	គិតជា % នៃ ផ.ស.ស	គិតជា លានដុល្លារ	គិតជា % នៃ ផ.ស.ស	គិតជា លានដុល្លារ
កម្ពុជា	-១,៤០៩	-៣៤៥,៧	-១,៩២៩	-៤៧៣,៤	-៣,៤៩	-៨៥៦,៥

ប្រភព៖ ADB ២០២០

ដើម្បីជួយកាត់បន្ថយបន្ទុកលើវិស័យសណ្ឋាគារ រាល់សណ្ឋាគារ និងផ្ទះសំណាក់ដែលបានចុះឈ្មោះក្នុងខេត្តសៀមរាប ព្រះសីហនុ កែប និងកំពត ត្រូវបានលើកលែងពន្ធហត្ថកិច្ចដល់ខែឧសភា ឆ្នាំ២០២០[១៨]។ កម្ពុជាក៏បានអនុវត្តគោលនយោបាយម៉ាក្រូហិរញ្ញវត្ថុផ្សេងៗដូចជា កាត់បន្ថយអត្រាការប្រាក់ បន្តអនុវត្តវិធានគោលនយោបាយជួយបន្ទុះបន្ថយដែលបានចាប់ផ្តើមនៅឆ្នាំ២០១៩ ក៏ដូចជាអនុវត្តវិធានការសារពើពន្ធផ្សេងទៀត ដើម្បីជួយទ្រទ្រង់សេដ្ឋកិច្ចជាទូទៅ [១៧]។

រដ្ឋាភិបាលក៏បានព្យាយាមគ្រប់គ្រងការឆ្លងនៃវិស័យនេះដើម្បីការពារសេដ្ឋកិច្ច ដោយនៅពេលដែលចាំបាច់អនុវត្តការតាមដានស្វែងរកអ្នកដែលមានទំនាក់ទំនងជាមួយអ្នកជំងឺ ធានានូវការផ្គត់ផ្គង់ឧបករណ៍ការពារផ្ទាល់ខ្លួនឲ្យបានគ្រប់គ្រាន់ ពង្រឹងសមត្ថភាពមន្ទីរពិសោធន៍ និងធានាឲ្យមានការផ្សព្វផ្សាយឲ្យបានគ្រប់គ្រាន់ទៅកាន់សាធារណជនអំពីហានិភ័យ និងការការពារពីជំងឺនេះ ។

ទោះបីមានការលំបាកក្នុងវិស័យបដិសណ្ឋារកិច្ចនាពេលបច្ចុប្បន្នក៏ដោយ មិនមានរបាយការណ៍ណាមួយរាយការណ៍ថា គម្រោងសាងសង់សណ្ឋាគារណាមួយត្រូវបានបញ្ឈប់ឬអ្នកអភិវឌ្ឍន៍បានលុបចោលផែនការរបស់ពួកគេនោះទេ ហើយសណ្ឋាគារថ្មីជាច្រើនបានបើកដំណើរការនៅប៉ុន្មានសប្តាហ៍ចុងក្រោយនៃខែកុម្ភៈឆ្នាំ២០២០ និងនៅមានច្រើនទៀតនៅពេលឆាប់ៗខាងមុខ [២៤]។

**ការនាំចេញវិស័យកម្មនិយម**

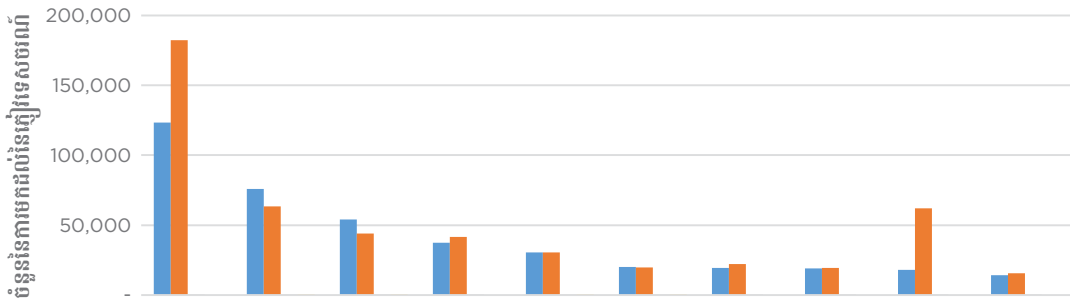
ឧស្សាហកម្មកាត់ដេរសម្លៀកបំពាក់និងស្បែកជើងជាវិស័យចម្បង ដែលបានជួយជំរុញសេដ្ឋកិច្ចកម្ពុជា ដោយរួមចំណែក ១៧ ភាគរយ ដល់កំណើនផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប និងផ្តល់ការងារផ្ទាល់ចំនួន ៩៤០,០០០ នាក់ ឬ ១០% នៃការងារសរុបនៅក្នុងឆ្នាំ២០១៩ (តារាងទី ១) ។ ទោះយ៉ាងណាក៏ដោយ បន្ទាប់ពីការរីករាលដាលជាសកលនៃកូវីដ-១៩ ចាប់តាំងពីខែមីនា ឆ្នាំ២០២០ តម្រូវការពីអ្នកប្រើប្រាស់និងអ្នកលក់រាយនៅបរទេសមានតិចតួចតែ

ប៉ុណ្ណោះ ។ ការផ្គត់ផ្គង់វត្ថុធាតុដើមដែលត្រូវបានប្រើដើម្បីផលិតទំនិញក៏ត្រូវបានពន្យារពេលដូចគ្នា ។ ជាលទ្ធផលគិតត្រឹមថ្ងៃទី១ ខែឧសភា ឆ្នាំ២០២០ មានរោងចក្រកាត់ដេរសម្លៀកបំពាក់ ស្បែកជើង និងផលិតផលធ្វើដំណើរចំនួនប្រមាណ២៥៦ បានផ្អាកប្រតិបត្តិការដោយសារការផ្ទុះឡើងនៃជំងឺកូវីដ-១៩ ដែលបណ្តាលឲ្យប៉ះពាល់ដល់កម្មករជាង ១៣០,០០០ នាក់ [២៥] ។

រដ្ឋាភិបាលបានធ្វើអន្តរាគមន៍ដោយប្រកាសផ្តល់ប្រាក់ប្រចាំខែចំនួន ៧០ដុល្លារអាមេរិក សម្រាប់កម្មករម្នាក់ (៤០ដុល្លារអាមេរិកបានពីរដ្ឋាភិបាល និង ៣០ដុល្លារអាមេរិកទៀតបានពីម្ចាស់រោងចក្រ) សម្រាប់អ្នកដែលត្រូវបានបញ្ឈប់ពីការងារជាបណ្តោះអាសន្ន ក្នុងអំឡុងពេលមានវិបត្តិជំងឺកូវីដ-១៩[២៦]។ នៅថ្ងៃទី១ ខែមិថុនា ឆ្នាំ២០២០ ក្រសួងការងារ និងបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈបានប្រកាសវិធានការឧបត្ថម្ភហិរញ្ញវត្ថុនេះដល់កម្មករ ដែលត្រូវបានបញ្ឈប់ជាបណ្តោះអាសន្ននៅក្នុងវិស័យកាត់ដេរសម្លៀកបំពាក់ស្បែកជើងនិងទេសចរណ៍[២៧]។ ការចំណាយរបស់រដ្ឋាភិបាលត្រូវបានបែងចែកជា ៣ ប្រភេទដោយផ្តល់ប្រាក់ ១៥ ដុល្លារអាមេរិក សម្រាប់កម្មករ ដែលត្រូវបានបញ្ឈប់ពី ៧ ទៅ ១០ថ្ងៃ ៣០ ដុល្លារអាមេរិក សម្រាប់ចន្លោះពី ១១ ទៅ ២០ថ្ងៃ និង ៤០ ដុល្លារអាមេរិក សម្រាប់រយៈពេល ២១ ថ្ងៃទៅ ១ខែ ។ គម្រោងប្រាក់ឧបត្ថម្ភនេះត្រូវបានគេសរសើរថា ជាគំរូដ៏ល្អមួយរបស់រដ្ឋាភិបាលក្នុងការដោះស្រាយវិបត្តិនៃជំងឺរាតត្បាតនៅកម្ពុជា ទោះបីការផ្តល់ជំនួយនេះមិនអាចគ្របដណ្តប់លើគ្រប់វិស័យដែលរងផលប៉ះពាល់ក៏ដោយ ។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ ប្រាក់អតីតភាពការងារ ដែលត្រូវផ្តល់ពីរដ្ឋក្នុងមួយឆ្នាំសម្រាប់កម្មករកាត់ដេរសម្លៀកបំពាក់ និងស្បែកជើងត្រូវបានពន្យារពេលរហូតដល់ឆ្នាំ ២០២១ ពីព្រោះរដ្ឋាភិបាលក៏កំពុងផ្តល់ជំនួយសង្គ្រោះដល់ម្ចាស់រោងចក្រដើម្បីបន្តបន្ថយបន្ទុករបស់ពួកគេដោយសារគ្មានការបញ្ហាទិញ និងគ្មានប្រាក់ចំណូលក្នុងអំឡុងពេលមានជំងឺរាតត្បាតនេះផងដែរ [២៨,២៩] ។

ជំពូកទី  
**០១**  
តួនាទីសភាពក្នុងការពង្រឹងបញ្ហាប្រយោជន៍នេះ ទស្សនៈទានមួយរបស់អឺរ៉ុប ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប

**រូបភាពទី ១៖ ការមកដល់របស់ភ្ញៀវទេសចរអន្តរជាតិច្រើនបំផុតទាំង ១០ប្រទេស នៅខែមករា ឆ្នាំ២០២០**



	ចិន	វៀតណាម	ថៃ	កូរ៉េខាងត្បូង	អាមេរិក	អង់គ្លេស	បារាំង	ជប៉ុន	ឡាវ	អូស្ត្រាលី
■ ២០២០	១២៣,៥៥០	៧៥,៩២៩	៥៣,៨៧៤	៣៧,២០៦	៣០,៣១៥	២០,០៤២	១៩,៣៤៤	១៨,៧៦៧	១៧,៨៥០	១៤,០៨៧
■ ២០១៩	១៨២,៤៤៩	៦៣,៤៩៣	៤១,០៨៧	៤១,៣៦៤	៣០,២៥៤	១៩,៦៥៤	២២,១៨៩	១៩,៤៣៥	៦២,១៣៤	១៥,៤៧០
■ ចំណែក (%)	២២,៥	១៣,៩	៩,៨	៦,៨	៥,៥	៣,៧	៣,៥	៣,៤	៣,៣	២,៦
■ ប្រែប្រួល (%)	-៣២,៣	១៩,៦	២២,២	-១០,១	០,២	២	-១២,៨	-៣,៤	-៧១,៣	-១០,៥

**ប្រភព៖ ក្រសួងទេសចរណ៍កម្ពុជា ២០២០**

**សំណង់ និងអចលនទ្រព្យ**

បច្ចុប្បន្នវិស័យសំណង់ គឺជាវិស័យធំបំផុតរបស់ប្រទេស កម្ពុជាដែលតំណាងឲ្យចំនួន ៣៥,៧% នៃផ.ស.ស សរុប ហើយបន្ទាប់មក គឺវិស័យទេសចរណ៍ និងវិស័យកាត់ដេរ សម្លៀកបំពាក់-វែស្យែកជើង (តារាងទី ១)។ សកម្មភាពពាក់ ព័ន្ធនឹងវិស័យសំណង់បានផ្តល់ការងារចំនួន ២០០,០០០ កន្លែង ក្នុងឆ្នាំ២០១៩។ ការវិនិយោគពីដៃគូក្នុងតំបន់ ជា ពិសេសពីប្រទេសចិន ហុងកុង និងតៃវ៉ាន់ បានចូលរួម ចំណែក ៥០% នៃលំហូរចូលនៃវិនិយោគផ្ទាល់ពីបរទេស សរុបទៅក្នុងវិស័យនេះ ក្នុងប៉ុន្មានឆ្នាំថ្មីៗចុងក្រោយ[១៩]។

បន្ទាប់ពីការកើតឡើងនៃជំងឺកូវីដ-១៩ លំហូរចូល មូលធនសម្រាប់វិស័យនេះត្រូវបានកាត់ផ្តាច់មនុស្សជាច្រើន បានព្យាករណ៍ថានឹងមានការបញ្ចប់នៃការរីកដុះដាលនៃវិស័យ សំណង់។ បរិមាណដែកថែបដែលបាននាំចូលសម្រាប់ ឧស្សាហកម្មសំណង់ត្រូវបានកាត់បន្ថយ ៤៧ % បាត់ទៅ ហើយ ក្នុងរយៈពេលពីខែដំបូងនៃឆ្នាំ២០២០ ហើយការ វិនិយោគផ្ទាល់ពីបរទេសសម្រាប់វិស័យនេះបានធ្លាក់ចុះ ៤០% ក្នុងរយៈពេលដូចគ្នានេះ [១៩]។ កង្វល់បន្ថែមមួយ ទៀតនោះគឺ ចំនួនដ៏ច្រើននៃឥណទានមិនទាន់ទូទាត់ ដែល ជះឥទ្ធិពលដល់វិស័យសំណង់ អចលនទ្រព្យ និងហ៊ុំប៉ូតែក និងការកើនឡើងនូវប្រាក់កម្ចីដែលមិនដំណើរការ [១៩] ។ ការធ្លាក់ចុះនៅក្នុងវិស័យសំណង់នឹងទៅទាញកំណើនសេដ្ឋ កិច្ចទាំងមូល ទោះបីជាផលប៉ះពាល់របស់វាលើការងារអាច នឹងមានតិចតួចក៏ដោយ ពីព្រោះការរីកចម្រើនចុងក្រោយ

នៃវិស័យនេះត្រូវបានជំរុញដោយការអភិវឌ្ឍអគារប្រណិត ខ្ពស់ៗ ដែលប្រើដើមទុនធំ [១៩]។

**សេចក្តីសន្និដ្ឋាន**

រដ្ឋាភិបាលកម្ពុជាបានអនុវត្តតាមការណែនាំរបស់អ្នក ជំនាញសុខភាពសាធារណៈជាតិ ជាពិសេសអ្នកដែលនៅ ក្រសួងសុខាភិបាល ដោយបានចាត់វិធានការយ៉ាងឆាប់រហ័ស និងប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពជាមួយនឹងយុទ្ធសាស្ត្រឆ្លើយតប ជាបឋម ដើម្បីដោះស្រាយវិបត្តិកូវីដ-១៩។ ជាលទ្ធផល រហូតមកដល់ថ្ងៃទី២១ ខែមិថុនា ឆ្នាំ២០២០ ពុំមានអ្នក ស្លាប់ក្នុងចំណោមអ្នកកើតជំងឺកូវីដ-១៩ ទេ ហើយអ្នកជំងឺ ១២៧នាក់ (ស្រី ៣៩ ប្រុស ៨៨) បានជាសះស្បើយ និង មានអ្នកជំងឺប្រុសកម្ពុជា ២នាក់ កំពុងស្ថិតក្នុងការព្យាបាល [៣០,១៦]។

ទោះបីជាការចំណាយក្នុងជំនួយហិរញ្ញវត្ថុអាចជួយ កាត់បន្ថយការខាតបង់ជាបណ្តោះអាសន្ននូវប្រាក់ចំណូល ឬប្រាក់ខែក៏ដោយ តែផលប៉ះពាល់ផ្នែកសេដ្ឋកិច្ចធ្ងន់ធ្ងរនៃ កូវីដ-១៩ នឹងធ្វើឲ្យប្រជាពលរដ្ឋប្រមាណ ១,៧៦ លាននាក់ ប្រឈមមុខនឹងហានិភ័យនៃនិកម្មភាពនៅក្នុងវិស័យដែលង គ្រោះខ្លាំងបំផុត រួមមានវិស័យទេសចរណ៍ កាត់ដេរសម្លៀក បំពាក់-វែស្យែកជើង និងសំណង់ [១៩]។ បើគ្មានវិធានការ កាត់បន្ថយហានិភ័យបន្ថែមទេ ចំនួនប្រជាពលរដ្ឋដែលនឹង ធ្លាក់ចូលក្នុងភាពក្រីក្រទំនងជានឹងកើនឡើង រាប់បញ្ចូល ទាំងពលករចំណាកស្រុកមួយចំនួនដែលវិលត្រឡប់មកពី ប្រទេសថៃ និងគ្រួសារដែលនៅក្នុងបន្ទុករបស់ពួកគេផងដែរ។

**ជំពូកទី ០១**  
**តួនាទីសហការការពាររាល់នឹងបញ្ហាប្រឈមផ្លូវនេះ ទស្សនៈទានមួយបែបអឺរ៉ុប**  
 ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប

### ១.៤.៣ សភានៅអឺរ៉ុបប្រឈមនឹង វិបត្តិកូវីដ-១៩

សភាអឺរ៉ុប និងសភាជាតិនៃរដ្ឋជាសមាជិកនៃសហភាពអឺរ៉ុបបានកំពុងធ្វើការយ៉ាងសកម្មក្នុងការប្រយុទ្ធប្រឆាំងជំងឺស្រួចស្រាវទៅនឹងជំងឺរាតត្បាតសកលកូវីដ-១៩ ដើម្បីព្យាយាមកាត់បន្ថយផលប៉ះពាល់ ការពារប្រជាពលរដ្ឋ និងសេដ្ឋកិច្ចរបស់ខ្លួន និងលើកកម្ពស់សាមគ្គីភាព។

សភាអឺរ៉ុបបានគាំទ្រសកម្មភាពទាំង ១០ ដែលបានធ្វើឡើងដោយគណៈកម្មការអឺរ៉ុបក្នុងការប្រយុទ្ធប្រឆាំងវីរុសកូវីដ ទោះបីជា យើងអាចចាំថា បើយោងតាមសន្និសីទនានា បញ្ហាសុខភាពមិនស្ថិតនៅក្រោមការគ្រប់គ្រងរបស់សហភាពអឺរ៉ុបទេ តែគឺជាការទទួលខុសត្រូវរបស់រដ្ឋាភិបាលនៃប្រទេសជាសមាជិក។ ទោះបីជាបែបនេះក្តី សហភាពអឺរ៉ុបបានរៀបចំនីតិវិធីជាបន្តបន្ទាប់ រួមទាំងការផ្ទេរអ្នកជំងឺឆ្លងព្រំដែន ដោយមានការសម្របសម្រួលរវាងមន្ទីរពេទ្យ (បារាំង អាល្លឺម៉ង់ និងលុចសំបូ)។ ជាការពិតជំងឺរាតត្បាតសកលនេះបានផ្តល់ផលវិបាកដែលប៉ះពាល់ហួសពីវិស័យសុខាភិបាល តែប៉ះពាល់ដល់វិស័យជាច្រើនទៀត ដែលស្ថិតនៅក្នុងដែនអំណាចដែលមាននៅក្នុងសហភាពអឺរ៉ុប (ការគាំទ្រផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុពីធនាគារកណ្តាលអឺរ៉ុប ការបន្ធូរបន្ថយវិធានការរូបិយវត្ថុ និងការសម្របសម្រួលការគ្រប់គ្រងព្រំដែនខាងក្រៅ)។

អត្ថបទនេះបង្ហាញជាដំបូងពីវិធានការដែលចាត់ចែងដោយគណៈកម្មការសហភាពអឺរ៉ុប បន្ទាប់មកអនុសាសន៍របស់សភាសហភាពអឺរ៉ុប និងចុងក្រោយពីគំនិតផ្តួចផ្តើមដែលធ្វើឡើងរួមគ្នារវាងបារាំង និងអាល្លឺម៉ង់។

#### សកម្មភាពទាំង ១០ ដែលខាត់វិធានការដោយសហភាពអឺរ៉ុប [៣១]

##### ព្រំដែន

ដើម្បីជួយទប់ស្កាត់ការចម្លងវីរុសនៅអឺរ៉ុបនិងនៅកន្លែងដទៃទៀត សហភាពអឺរ៉ុបបានបិទព្រំដែនខាងក្រៅរបស់ខ្លួនសម្រាប់ការធ្វើដំណើរដែលមិនចាំបាច់ តែធានាឲ្យមានការបន្តចរាចរណ៍ទំនិញសំខាន់ៗនៅក្នុងសហភាពអឺរ៉ុប តាមរយៈការដាក់ចេញនូវច្រកសុវត្ថិភាព (Green Lanes) ។ ធនធានបន្ថែមត្រូវបានរៀបចំរួចរាល់សម្រាប់មជ្ឈមណ្ឌលអឺរ៉ុបគ្រប់គ្រង និងការពារជំងឺ ជាភ្នាក់ងារដែលមានភារកិច្ចផ្តល់ការវាយតម្លៃឆាប់រហ័សលើហានិភ័យ និងផ្តល់ព័ត៌មានបច្ចុប្បន្នភាពពីការផ្ទុះឡើងនៃរោគរាតត្បាតនេះ។

### ការផ្តល់ឧបករណ៍វេជ្ជសាស្ត្រ

បណ្តាប្រទេសក្នុងសហភាពអឺរ៉ុបមានស្តុកសម្ភារៈវេជ្ជសាស្ត្រដំបូងគេ RescEU ដែលអាចយកមកប្រើប្រាស់បានលឿន មានដូចជាឧបករណ៍ជួយការដកដង្ហើម និងម៉ាស់ការពារ ក្រោមយន្តការការពារជនស៊ីវិល។ លើសពីនេះទៀតសហភាពអឺរ៉ុបបានបង្កើតមូលនិធិអន្តរជាតិដ៏ធំមួយដែលអនុញ្ញាតឲ្យរដ្ឋជាសមាជិកធ្វើការទិញឧបករណ៍ និងថ្នាំរួមគ្នា ហើយកំពុងកៀរគរថវិកាចំនួន ៣,០៨ ពាន់លានអឺរ៉ូ ក្រោមជំនួយរបស់សហភាពអឺរ៉ុប ដើម្បីទិញឧបករណ៍ធ្វើតេស្តបន្ថែម និងជួយបុគ្គលិកពេទ្យដែលថែទាំអ្នកជំងឺ។ សហភាពអឺរ៉ុបក៏បានរៀបចំកម្មវិធីវេជ្ជសាស្ត្រប្រាក់តាមអ៊ិនធឺណែត ដើម្បីវេជ្ជសាស្ត្រវិទ្យាសាស្ត្របានចំនួនដំបូង ៧,៥ ពាន់លានអឺរ៉ូ សម្រាប់ការស្រាវជ្រាវរ៉ាក់សាំង ថ្នាំ និងការធ្វើរោគវិនិច្ឆ័យ ដើម្បីប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងជំងឺនេះទូទាំងសកលលោក។

### ការលើកកម្ពស់ការស្រាវជ្រាវ

កម្មវិធីស្រាវជ្រាវ Horizon ២០២០ របស់សហភាពអឺរ៉ុបផ្តល់ថវិកាដល់គម្រោងស្រាវជ្រាវចំនួន ១៨ និង១៥១ ក្រុម នៅទូទាំងទ្វីបអឺរ៉ុប ដើម្បីជួយស្រាវជ្រាវរ៉ាក់សាំង COVID-១៩ ឲ្យបានឆាប់រហ័ស។ គោលបំណងជាក់លាក់គឺធ្វើឲ្យប្រសើរឡើងនូវការធ្វើរោគវិនិច្ឆ័យ ការត្រៀមខ្លួនជាស្រេច ការគ្រប់គ្រងវេជ្ជសាស្ត្រ និងការព្យាបាល។

### ការជំរុញសាមគ្គីភាពអឺរ៉ុប

សភាអឺរ៉ុបបានគាំទ្រវិធានថ្មី ដែលអនុញ្ញាតឲ្យរដ្ឋជាសមាជិកស្នើសុំជំនួយហិរញ្ញវត្ថុពីមូលនិធិសាមគ្គីភាពអឺរ៉ុប ដើម្បីគ្រប់គ្រងលើភាពអាសន្នផ្នែកសុខភាព។ ជាមួយនឹងវិសាលភាពថ្មីដែលត្រូវបានពង្រីកបន្ថែមនៃមូលនិធិនេះ ទឹកប្រាក់ រហូតដល់ចំនួន ៨០០លានអឺរ៉ូ និងត្រូវត្រៀមសម្រាប់រដ្ឋជាសមាជិកក្នុងឆ្នាំ២០២០ ដើម្បីប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងការរាតត្បាតជាសកលនៃវីរុសកូវីដនេះ។

### ការធានានូវការងើបឡើងវិញរបស់សហភាពអឺរ៉ុប

ដើម្បីជួយសហភាពអឺរ៉ុបឲ្យងើបឡើងវិញពីផលប៉ះពាល់ផ្នែកសេដ្ឋកិច្ចនិងសង្គម ដែលបណ្តាលមកពីកូវីដ-១៩ គណៈកម្មការអឺរ៉ុបត្រូវបានស្នើសុំឲ្យធ្វើបច្ចុប្បន្នភាពទៅលើផែនការថវិការយៈពេលវែងរបស់សហភាពអឺរ៉ុបសម្រាប់ឆ្នាំ ២០២១-២០២៧ ដែលក្នុងនោះរួមមានកញ្ចប់ដើម្បីជំរុញសន្ទុះសេដ្ឋកិច្ចផងដែរ។ សមាជិក សមាជិកនៃសភាអឺរ៉ុប (MEPs) បានអំពាវនាវឲ្យមានកញ្ចប់សម្រាប់ការស្តារ និងការស្ថាបនាឡើងវិញដ៏ធំមួយដែលត្រូវបានផ្តល់ហិរញ្ញប្បទាន

ដំណាក់កាល ០១

តួនាទីសភាក្នុងការពង្រឹងបញ្ហាប្រឈមក្នុងដែន៖ ទស្សនៈទានមួយរបស់អឺរ៉ុប ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប

ពីកំណើនកញ្ចប់ថវិការយៈពេលវែងសម្រាប់សហភាពអឺរ៉ុប មូលនិធិសហភាពអឺរ៉ុបដែលមានស្រាប់ និងមធ្យោបាយ ហិរញ្ញវត្ថុ ក៏ដូចជាពីអ្វីដែលគេហៅថា ប័ណ្ណបំណុលសម្រាប់ ការស្តារឡើងវិញ។ លើសពីនេះទៀតគណៈកម្មការបាន បង្ហាញពីផែនទីបង្ហាញផ្លូវក្រោយការបិទប្រទេសរបស់ខ្លួន សម្រាប់ជាយុទ្ធសាស្ត្រត្រៀមឲ្យមានប្រសិទ្ធភាព និងមាន ការសម្របសម្រួល ដែលរួមបញ្ចូលទាំងការធ្វើតេស្តទ្រង់ ទ្រាយធំ និងសម្ភារៈការពារសម្រាប់ប្រជាពលរដ្ឋ។

**ការគាំទ្រសេដ្ឋកិច្ច**

សហភាពអឺរ៉ុបបានដាក់ចេញនូវកញ្ចប់ថវិកាគាំទ្រ ៥៤០ ពាន់លានអឺរ៉ូ ដើម្បីដោះស្រាយវិបត្តិ ជួយដល់កម្មករ ធុរកិច្ច និងរដ្ឋជាសមាជិក។ លើសពីនេះទៀត ធនាគារកណ្តាល អឺរ៉ុបកំពុងផ្តល់ប្រាក់ចំនួន ៧៥០ពាន់លានអឺរ៉ូ ដើម្បីសម្រាល បំណុលរដ្ឋាភិបាលក្នុងពេលមានវិបត្តិ ក៏ដូចជាការបញ្ចេញ កញ្ចប់ថវិកាចំនួន ១២០ពាន់លានអឺរ៉ូសម្រាប់ទិញមូលបត្រ និងចំនួន ២០ពាន់លានអឺរ៉ូ សម្រាប់ការទិញបំណុល។ សមាជិក សមាជិកានៃសហភាពអឺរ៉ុបក៏បានបោះឆ្នោតគាំទ្រ ការអនុញ្ញាតឲ្យប្រទេសនៅសហភាពអឺរ៉ុបប្រើប្រាស់ទឹកប្រាក់ ចំនួន ៣៧ពាន់លានអឺរ៉ូ នៃមូលនិធិអឺរ៉ុបសម្រាប់ការគាំទ្រ សេដ្ឋកិច្ច និងកាត់បន្ថយវិសមភាពរវាងតំបន់នីមួយៗក្នុង អឺរ៉ុប (EU Structural Fund) ដែលមានស្រាប់ ដើម្បី ដោះស្រាយវិបត្តិវិសក្សវិបត្តិ និងគាំទ្រសេវាកម្មថែទាំសុខភាព ធុរកិច្ច និងកម្មករ។

**ការការពារមុខរបរ**

ដើម្បីធានាថា និយោជិកអាចរក្សាការងាររបស់ពួកគេ បាន គណៈកម្មការបានស្នើឲ្យមានការគាំទ្រដល់ការងាររយៈ ពេលខ្លី (Sure) ដោយផ្តល់មូលនិធិសម្រាប់ក្រុមហ៊ុន ដែលប្រឈមនឹងការថយចុះនៃតម្រូវការដោយសារតែវិបត្តិ វិសក្សវិបត្តិ។ គណៈកម្មការអឺរ៉ុបក៏បានដកប្រាក់ចំនួន ១ ពាន់លានអឺរ៉ូ ពីមូលនិធិអឺរ៉ុបសម្រាប់ការវិនិយោគយុទ្ធសាស្ត្រ សម្រាប់ធានាដល់ការលើកទឹកចិត្តធនាគារ និងអ្នកផ្តល់ ប្រាក់កម្ចីផ្សេងៗ ដោយផ្តល់ថវិកាដល់ទៅ ៨ពាន់លានអឺរ៉ូ ជាសាច់ប្រាក់ ដើម្បីគាំទ្រដល់ធុរកិច្ចចំនួន ១០០,០០០ នៅអឺរ៉ុប។

**ការធ្វើមាតុភូមិនិរន្តរ៍របស់ពលរដ្ឋអឺរ៉ុប**

ប្រជាពលរដ្ឋអឺរ៉ុបរាប់ម៉ឺននាក់ដែលជាប់នៅក្រៅប្រទេស នៅជុំវិញពិភពលោកដោយសារការផ្ទុះឡើងនៃជំងឺនេះ ត្រូវបានបញ្ជូនត្រឡប់ទៅផ្ទះវិញ ដោយសារយន្តការការពារ ជនស៊ីវិលអឺរ៉ុប។

**ការជួយប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍ដែលប្រឈមនឹង ការរាតត្បាតសកល**

គណៈកម្មាធិការអឺរ៉ុបបានបញ្ចេញទឹកប្រាក់ចំនួន ២០ ពាន់លានអឺរ៉ូ ដើម្បីជួយប្រទេសមិនមែនជាសមាជិកសហ ភាពអឺរ៉ុប ក្នុងការប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងវិបត្តិនេះ ដែលជាផ្នែក មួយនៃកញ្ចប់ថវិកាសហភាពអឺរ៉ុបសម្រាប់ជួយសម្របសម្រួល ការឆ្លើយតបជាសកលដើម្បីដោះស្រាយការរីករាលដាលនៃ កូវីដ-១៩ ។

**ការធានានូវព័ត៌មានត្រឹមត្រូវ**

ការផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានមិនត្រឹមត្រូវអំពីវីរុសកូរ៉ូណា ធ្វើឲ្យកាន់តែមានគ្រោះថ្នាក់ចំពោះសុខភាពប្រជាពលរដ្ឋ។ សមាជិក សមាជិកាសហភាពអឺរ៉ុបបានអំពាវនាវឲ្យប្រភពព័ត៌មាន អឺរ៉ុបទាំងអស់ធានាថា មនុស្សគ្រប់គ្នាអាចទទួលបានព័ត៌មាន ត្រឹមត្រូវ និងមានការផ្ទៀងផ្ទាត់តាមកាសារបស់ពួកគេ ហើយ ក៏បានស្នើសុំឲ្យក្រុមហ៊ុនបណ្តាញសង្គមដោះស្រាយចំពោះ ការផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានមិនពិត និងការប្រើពាក្យសម្តីនាំឲ្យ មានការស្អប់ខ្ពើមគ្នា។

**សកម្មភាពរបស់សភាអឺរ៉ុប [៣២]**

នៅក្នុងសេចក្តីសម្រេចមួយដែលត្រូវបានអនុម័តនៅ ថ្ងៃទី១៤ ខែមេសា ឆ្នាំ២០២០ សភាអឺរ៉ុបបានស្នាមស្រី ចំពោះវិធានការសារពើពន្ធ និងការគាំទ្រជាសាច់ប្រាក់របស់ សហភាពអឺរ៉ុប ដើម្បីដោះស្រាយជំងឺរាតត្បាតសកលនេះ។ សមាជិក សមាជិកាសភាក៏បានបញ្ជាក់ផងដែរថា ក្រៅពីអ្វី ដែលបាននិងកំពុងធ្វើ អឺរ៉ុបក៏ត្រូវការកញ្ចប់ថវិកាសម្រាប់ ការស្តារនិងកសាងឡើងវិញដ៏ធំមួយ ដែលផ្តល់ហិរញ្ញប្បទាន ដោយកំណើនកញ្ចប់ថវិការយៈពេលវែង (MFF) មូលនិធិ សហភាពអឺរ៉ុបដែលមានស្រាប់ និងមធ្យោបាយហិរញ្ញវត្ថុ ក៏ដូចជា “ប័ណ្ណបំណុលសម្រាប់ការស្តារឡើងវិញ” ដែល ធានាដោយកញ្ចប់ថវិការបស់សហភាពអឺរ៉ុប។ សមាជិក សមាជិកាសភាបានបញ្ជាក់ថា ទោះបីយ៉ាងណាក៏ដោយ ការឆ្លើយតបខាងសេដ្ឋកិច្ចទៅនឹងវីរុសនេះមិនគួរពាក់ព័ន្ធ នឹងការចែករំលែកស្មើគ្នានូវបន្ទុកបំណុល ដែលមានស្រាប់ នោះទេ ប៉ុន្តែគួរផ្តោតលើការវិនិយោគនាពេលអនាគត។ សមាជិក សមាជិកាសភាបានសង្កត់ធ្ងន់ថា កិច្ចព្រមព្រៀង បែកចែកនៃសហភាពអឺរ៉ុប និងការផ្លាស់ប្តូរផ្នែកឌីជីថល គួរតែ ជាចំណុចស្នូលរបស់ខ្លួនដើម្បីជំរុញការចាប់ផ្តើមសេដ្ឋកិច្ច។

**ព្រំដែន**

សមាជិក សមាជិកាសភាបានទទួលថា ព្រំដែននៅក្នុង សហភាពអឺរ៉ុបត្រូវតែរក្សាឲ្យបើកចំហ ដើម្បីធានាថា ឱសថ

**០១** ជំពូកទី ២ តួនាទីសហការការពារនិងបញ្ឈប់ប្រឈមនឹងជំងឺនេះ ទស្សនទានមួយរបស់អឺរ៉ុប ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប



ឧបករណ៍ការពារ បរិក្ខារវេជ្ជសាស្ត្រ ម្ហូបអាហារ និងទំនិញ ចាំបាច់នានាអាចចរាចរបាន ។ ពួកគេបានទទួលស្គាល់ថា ទិដ្ឋភាពមួយតែមួយរបស់សហភាពអឺរ៉ុប គឺជាប្រភពនៃ «វិបុលភាពសមូហភាពរបស់យើង» និងជាគន្លឹះក្នុងការឆ្លើយតប បន្ទាន់ និងជាបន្តបន្ទាប់ទៅនឹងកូវីដ-១៩ ។

**ការការពារ**

សភាអឺរ៉ុបបានអំពាវនាវឲ្យបង្កើតយន្តការឆ្លើយតបផ្នែក សុខភាពរបស់អឺរ៉ុប ដើម្បីធានាឲ្យមានការឆ្លើយតបប្រសើរ ជាងមុនចំពោះវិបត្តិសុខភាព ឬអនាម័យនាពេលអនាគត ។ គេសង្ឃឹមថាឧបករណ៍ចាំបាច់ សម្ភារៈ និងស្តុកថ្នាំអាច ប្រមូលបានឆាប់រហ័ស ដើម្បីជួយសង្គ្រោះជីវិតមនុស្ស ។ ក្នុងករណីបន្ទាន់ សមាជិក សមាជិកាសភាក៏ចង់ឃើញមាន ថវិកាបន្ថែមរបស់សហភាពអឺរ៉ុបសម្រាប់គាំទ្រផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុ លើការស្រាវជ្រាវស្វែងរកវ៉ាក់សាំងផងដែរ ។

**មូលនិធិសាមគ្គីភាពសហភាពអឺរ៉ុបសម្រាប់ប្រយុទ្ធប្រឆាំង នឹងវីរុសកូរ៉ូណា**

សមាជិក សមាជិកានៃសភាអឺរ៉ុបក៏បានអំពាវនាវឲ្យ មានជាអចិន្ត្រៃយ៍គម្រោងធានាភាពគ្មានការងារធ្វើរបស់ អឺរ៉ុប ហើយសង្ឃឹមថា នឹងមានការបង្កើតមូលនិធិសាមគ្គីភាព សហភាពអឺរ៉ុបសម្រាប់ប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងវីរុសកូរ៉ូណា ដែល មានទឹកប្រាក់យ៉ាងហោចណាស់ចំនួន ៥០ ពាន់លាន អឺរ៉ូ ។ មូលនិធិដែលបានស្នើឡើងនេះមានគោលបំណងគាំទ្រ ដល់កិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុ សម្រាប់យកមក អនុវត្តក្នុងវិស័យថែទាំសុខភាពនៅក្នុងរដ្ឋជាសមាជិកទាំងអស់ ក្នុងពេលមានវិបត្តិ ក៏ដូចជាផ្តល់នូវការវិនិយោគនាពេល អនាគត ដើម្បីធ្វើឲ្យប្រព័ន្ធថែទាំសុខភាពទាំងនោះមានភាព ធន់ និងផ្ដោតការយកចិត្តទុកដាក់បន្ថែមទៅលើអ្នកដែល មានតម្រូវការបំផុត ។

**ការផ្តល់អំណាចធំជាងមុនសម្រាប់សហភាពអឺរ៉ុបក្នុង ការដោះស្រាយការគំរាមកំហែងសុខភាពឆ្លងព្រំដែន**

សេចក្តីសម្រេចថ្ងៃសុក្រ ទី១៤ បានចែងថា ដំណោះ ស្រាយរួមរបស់អឺរ៉ុបដើម្បីប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងជំងឺរាតត្បាត សកលកូវីដ-១៩ គឺពិតជាមិនអាចខ្វះបាន ។ សហភាពអឺរ៉ុប មិនត្រឹមតែត្រូវធ្វើខ្លួនឲ្យបានខ្លាំងជាងមុនដើម្បីងើបចេញពី វិបត្តិនេះនោះទេ តែស្ថាប័នអឺរ៉ុបនានាក៏គួរតែត្រូវបានផ្តល់ អំណាចដើម្បីធ្វើសកម្មភាពនៅពេលដែលមានការគំរាម កំហែងសុខភាពឆ្លងព្រំដែនកើតឡើង ។ ការណ៍នេះអាចឲ្យ ស្ថាប័នទាំងនោះសម្របសម្រួលការឆ្លើយតបនៅកម្រិតអឺរ៉ុប ដោយមិនបង្កងយូរនិងអាចនាំយកធនធានចាំបាច់ទៅកន្លែង

ដែលត្រូវការបំផុតមិនថាជាសម្ភារៈ ដូចជាម៉ាស់មុខ ឧបករណ៍ ជួយដកដង្ហើម និងថ្នាំ ឬជំនួយហិរញ្ញវត្ថុនោះទេ ។ សមាជិក សមាជិកានៃសភាអឺរ៉ុបក៏បានសម្តែងការគាំទ្ររបស់ពួកគេ ចំពោះការបង្កើនការផលិតសំខាន់ៗក្នុងសហភាពអឺរ៉ុប ដូចជា គ្រឿងផ្សំឱសថ បរិក្ខារ ឧបករណ៍ និងគ្រឿង ប្រើប្រាស់វេជ្ជសាស្ត្រ ដើម្បីធានាថា អឺរ៉ុបបានរៀបចំខ្លួនដ៏ ប្រសើរដើម្បីទប់ទល់នឹងវិបត្តិសកលនាពេលអនាគត ។

**វិធីសាស្ត្រសម្របសម្រួលក្រោយការបិទប្រទេសដែល ត្រូវការ**

សមាជិក សមាជិកានៃសភាអឺរ៉ុបបានគូសបញ្ជាក់បន្ថែម នូវតម្រូវការឲ្យមានវិធីសាស្ត្រសម្របសម្រួលមួយ ក្រោយ ការបិទប្រទេសនៅសហភាពអឺរ៉ុប ដើម្បីចៀសវាងការរីករាល ដាលឡើងវិញនៃវីរុស ។ ពួកគេបានជំរុញឲ្យបណ្តាប្រទេស នៅសហភាពអឺរ៉ុបរួមគ្នាបង្កើតលក្ខណៈវិនិច្ឆ័យសម្រាប់ ការបញ្ឈប់ការធ្វើចត្តាឡីស័ក និងវិធានការណ៍បន្ទាន់នានា ផ្សេងទៀត ហើយបានស្នើសុំឲ្យគណៈកម្មការអឺរ៉ុបដាក់ចេញ នូវយុទ្ធសាស្ត្រគ្រៀមដើម្បីងើបចេញពីវិបត្តិឲ្យមានប្រសិទ្ធភាព ដែលរួមមានទាំងការធ្វើតេស្តទ្រង់ទ្រាយធំ និងឧបករណ៍ ការពារផ្ទាល់ខ្លួន សម្រាប់ចំនួនប្រជាពលរដ្ឋច្រើនបំផុតតាម ដែលអាចធ្វើទៅបាន ។

**ប្រភពព័ត៌មានអឺរ៉ុបសម្រាប់ទប់ស្កាត់និងការផ្សព្វផ្សាយ ព័ត៌មានមិនពិត**

ជាចុងក្រោយ សេចក្តីសម្រេចបានសង្កត់ធ្ងន់ថា ការ ផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានមិនពិតអំពីជំងឺកូវីដ-១៩ គឺជាកង្វល់ សុខភាព សាធារណៈដ៏ធំមួយ ។ ដូចនេះហើយ សមាជិក សមាជិកានៃសភាអឺរ៉ុបបានស្នើថា អឺរ៉ុបគួរតែបង្កើតប្រភព ព័ត៌មានអឺរ៉ុប ដើម្បីធានាថា ប្រជាពលរដ្ឋទាំងអស់អាច ទទួលបានព័ត៌មានត្រឹមត្រូវ និងព័ត៌មានដែលមានការផ្ទៀង ផ្ទាត់ច្បាស់លាស់ ។ សមាជិក សមាជិកាសភាក៏បានអំពាវ នាវដល់ក្រុមហ៊ុនបណ្តាញសង្គមនានាចាត់វិធានការប្រកប ដោយបុរេសកម្ម ដើម្បីបញ្ឈប់ការរីករាលដាលនៃការផ្សព្វ ផ្សាយព័ត៌មានមិនពិត និងពាក្យសម្តីស្តាប់ខ្លឹមដែលទាក់ទង ទៅនឹងមេរោគនេះ ។

**តួនាទីរបស់សភាជាតិ**

ស្ថាប័ននីតិបញ្ញត្តិនៃរដ្ឋជាសមាជិកមួយចំនួនបាន ដោះស្រាយបញ្ហាមួយចំនួននៅថ្នាក់ជាតិ ទាក់ទងនឹងការ រឹតត្បិតសេរីភាពបណ្តោះអាសន្ន ការតាមដានស្វែងរក និងការត្រួតពិនិត្យអ្នកដែលឆ្លងជំងឺ និងការត្រួតពិនិត្យរក ព័ត៌មានពិត ។

ដំណាក់កាល ០១

តួនាទីសភាក្នុងការកែលម្អបញ្ហាប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងវីរុសកូវីដ-១៩ និងការឆ្លើយតប ផលប៉ះពាល់នៃកូវីដ-១៩

បារាំងជាប្រទេសនៃសហភាពអឺរ៉ុបតែមួយគត់ដែល តម្រូវឲ្យមានការបោះឆ្នោតដោយរដ្ឋសភានិងព្រឹទ្ធសភា មុន ពេលរដ្ឋាភិបាលអាចប្រកាសនិងធ្វើសកម្មភាពលើស្ថានភាព អាសន្នផ្នែកសុខភាព [៣៣]។ បញ្ហាសំខាន់ៗមួយចំនួន ដែលត្រូវបានពិភាក្សាក្នុងសភា គឺការទទួលខុសត្រូវរបស់ អភិបាលក្រុងក្នុងការវិនិច្ឆ័យលើការបើកសាលារៀនឡើងវិញ និងដែនកំណត់នៃសេរីភាពក្នុងការធ្វើដំណើរ ដែលគិតត្រឹម ពេលសរសេរអត្ថបទនេះ នៅតែត្រូវបានរឹតត្បិតត្រឹមនៅក្នុង ការរង់ចាំមួយ១០០គឺឡើយម៉ែត្រជុំវិញ។

នៅប្រទេសអាល្លឺម៉ង់ បញ្ហាសំខាន់មួយគឺការចេញ «ប័ណ្ណបំណុលកូរ៉ូណា» ដើម្បីបង្កើតយន្តការមួយសម្រាប់ ចែករំលែកបំណុលសាធារណៈរវាងរដ្ឋជាសមាជិកអឺរ៉ុប។ អធិការបតី Angela Merkel បានសង្កត់ធ្ងន់លើចំណុច នេះទៅកាន់សភា Bundestag របស់ខ្លួនថា ជំហាន បែបនេះ គឺជាមធ្យោបាយតែមួយគត់ដែលអាចជៀសវាង ការដួលរលំនៃប្រព័ន្ធសេដ្ឋកិច្ច របស់សហភាពអឺរ៉ុប ("Systemabsturz")។

នៅថ្ងៃទី២០ ខែឧសភា ឆ្នាំ២០២០ លោកស្រី Angela Merkel និងប្រធានាធិបតីបារាំង Emmanuel Macron បានប្រកាសកិច្ចព្រមព្រៀងទ្វេភាគី ដើម្បីគាំទ្រ ដល់ការស្តារសេដ្ឋកិច្ចឡើងវិញតាមរយៈការជួយតំបន់និង វិស័យដែលខ្សោយបំផុតនៅក្នុងប្រទេសនៃសហភាពអឺរ៉ុប ទាំង ២៧ (EU 27)។ កិច្ចព្រមព្រៀងនេះនឹងអនុញ្ញាតឲ្យ គណៈកម្មការសហភាពអឺរ៉ុបប្រាក់រហូតដល់ ៥០០ពាន់ លានអឺរូ ពីទីផ្សារហិរញ្ញវត្ថុ។ ជាការពិត ភាពខុសគ្នានៅ តែមានក្នុងចំណោមប្រទេសនៃសហភាពអឺរ៉ុបទាំង ២៧ ទាក់ទងនឹងវិសាលភាព និងមធ្យោបាយនៃសាមគ្គីភាពអឺរ៉ុប ដូចជាការចែករំលែកបំណុល ប្រាក់កម្ចី ឬជំនួយឥតសំណង ដើម្បីជួយប្រទេសដែលរងផលប៉ះពាល់ធ្ងន់ធ្ងរបំផុតពីកូវីដ- ១៩ ដែលក្នុងនោះមានអ៊ីតាលី និងអេស្ប៉ាញជាប្រទេស អាទិភាព។

សរុបសេចក្តីមក សហភាពអឺរ៉ុបនៅតែប្តេជ្ញាចិត្តយ៉ាង មុតមាំប្រកាន់យកពហុភាគីនិយមថា ជាមធ្យោបាយដ៏សក្តិ សមតែមួយគត់ដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈមរួមគ្នានេះ ដែលការក្រើនរំលឹកនេះដូចជាធ្ងន់ធ្ងរបន្តិចតែជាការល្អដែល រំលឹកយើងពីភាពកាន់តែកើនឡើងក្នុងការទាក់ទងគ្នាទៅវិញ ទៅមក។ ប្រជាពលរដ្ឋនៅអឺរ៉ុបបានឃើញវិស័យនេះជាលើក ដំបូងនៅក្នុងតំបន់ឧស្សាហកម្ម ដែលមានទីតាំងនៅភាគ ខាងជើងនៃប្រទេសអ៊ីតាលី (Lombardy) និងនៅទីក្រុង បារ៉ាវ៉េ (Bavaria) ដែលមានទំនាក់ទំនងសេដ្ឋកិច្ច និង

ពេញនិយមជាមួយទីក្រុងរូហាននៃប្រទេសចិន។ វាទំនងជា ឆ្លងចូលប្រទេសអេស្ប៉ាញតាមរយៈអ្នកគាំទ្រនៃក្រុមបាល់ទាត់ Valencia ចំនួន ៣០០០ នាក់ ដែលបានទៅទីក្រុង Milan មើលការប្រកួតរវាងក្រុមរបស់ពួកគេនិងក្រុម Atalanta មកពី Lombardy។ ករណីដំបូងៗផ្សេងទៀតត្រូវបាន គេតាមរកឃើញនៅរមណីយដ្ឋានជិះស្ពឺនៅតំបន់ភ្នំអាល់ បារ៉ាំង (French Alps) ដែលទំនងជាឆ្លងពីជនជាតិ អង់គ្លេសដែលត្រឡប់មកពីសន្និសីទនៅប្រទេសសិង្ហបុរី ដែលពួកគេបានបរិភោគអាហារពេលល្ងាចជាមួយអ្នកចូល រួមសន្និសីទមកពីរូហាន។ ការរីករាលដាលនៃ COVID-១៩ បានឆ្លុះបញ្ចាំងពីវិធីជាច្រើនដែលប្រជាពលរដ្ឋមកពីជុំវិញ ពិភពលោកនាពេលបច្ចុប្បន្នធ្វើការទាក់ទងគ្នាដូចជា ធុរកិច្ច ពិភពលោក សិក្សាសាលាអន្តរជាតិ ទេសចរណ៍ និងការ ជួបជុំខាងសាសនា កីឡា និងការធ្វើចំណាកស្រុកដើម្បី ស្វែងរកការងារជាដើម។ នៅឆ្នាំ២០១៨ អ្នកដំណើរចំនួន ៤,៥ពាន់លាននាក់ បានធ្វើដំណើរតាមផ្លូវអាកាស។ មិន មានអ្វីគួរឲ្យភ្ញាក់ផ្អើលនោះទេ ការចម្លងកូវីដ-១៩ ក៏កើត ឡើងតាមរយៈចរាចរណ៍ផ្លូវអាកាសសំខាន់ៗផងដែរ។ ទោះ បីជាមានវិបត្តិនាពេលបច្ចុប្បន្នក៏ដោយ និន្នាការនៃការកើន ឡើងអន្តរកម្មរវាងពលរដ្ឋនៃពិភពលោកហាក់ដូចជានៅតែ បន្តទៅអនាគត។ ការសម្របសម្រួល និងការគ្រប់គ្រងតាម បទបញ្ញត្តិនៃពិភពលោកដែលមានភាពស្មុគស្មាញ និងមាន ការកើនឡើងនៃអន្តរទំនាក់ទំនង គឺជាការទទួលខុសត្រូវ ស្នូលរបស់សភា។

ក្នុងចំណោមរដ្ឋាភិបាល សភា និងពលរដ្ឋនៃទ្វីបអឺរ៉ុប ការឆ្លងកាត់បទពិសោធន៍រួមគ្នាក្នុងការប្រឈមទៅនឹងកូវីដ- ១៩ បានកសាងជាថ្មីនូវជំនឿដ៏មុតមាំលើគុណតម្លៃនៃពហុ ភាគីនិយម ដែលជាឧបករណ៍មិនអាចខ្វះបានសម្រាប់ជួយ ក្នុងការដោះដូរទិន្នន័យវិទ្យាសាស្ត្រ ការសម្របសម្រួលការ ឆ្លើយតបចំពោះភាពអាសន្ននិងការបង្កើតវិធានរួមគ្នា។ មាន ការសោកស្តាយយ៉ាងខ្លាំងផងដែរចំពោះជំហានកតោភាគី ដ៏អកុសល ដែលត្រូវបានប្រកាន់យកដោយមហាអំណាច មួយចំនួន ជាពិសេសនៅចំពេលដែលមានការបញ្ជាក់ថា ការធ្វើសកម្មភាពរួមគ្នា ពិតជាមានសារៈសំខាន់។ ជាការពិត ការប្រឈមទៅនឹងវិបត្តិកូវីដ-១៩ រួមគ្នា និងការឆ្លើយតប ស្របគ្នា បានបង្ហាញថា ពហុភាគីនិយមគឺជា ចម្លើយទាំង ផ្នែកស្ថាប័ន និងនយោបាយតែមួយគត់ ដើម្បីឆ្លើយតបទៅ នឹងបញ្ហាប្រឈម និងឱកាសរួមនៃពិភពលោករបស់យើង ដែលមានទំនាក់ទំនងគ្នាទៅវិញទៅមកទាំងខាងសង្គម សេដ្ឋកិច្ច និងបច្ចេកវិទ្យា។

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការ ដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

# ១.៥ តើសភាអាចមានភាពនិម្មិតបានក្នុងកម្រិតណា?

ជំងឺរាតត្បាតសកលកូវីដ-១៩ បានជម្រុញឲ្យយើង ផ្ដោតការយកចិត្តទុកដាក់ទៅលើដំណើរការនៃប្រព័ន្ធនយោបាយរបស់យើង។ ក្នុងប្រទេសស្វីស បើនិយាយដោយទូទៅ យើងបានឃើញច្បាស់ថាទំនាក់ទំនងរវាងសភានិងរដ្ឋាភិបាល ក្នុងអំឡុងពេលប្រឈមនឹងវិបត្តិនៅមិនទាន់ត្រូវបានកំណត់ ពេញលេញនៅឡើយទេ ហើយម្យ៉ាងទៀតតួនាទីរបស់សភា ក្នុងអំឡុងស្ថានភាពបច្ចុប្បន្ននៃវិបត្តិក៏នៅមិនច្បាស់លាស់ សម្រាប់សមាជិកសមាជិកាសភាក៏ដូចជាសម្រាប់រដ្ឋាភិបាល ដែរ។ ក្នុងប្រព័ន្ធប្រជាធិបតេយ្យ នយោបាយមិនអាចជា បញ្ហាផ្ដាច់មុខរបស់រដ្ឋាភិបាលទេ ប៉ុន្តែនៅតែអាចចោទជា សំណួរឡើងថា៖ តើសភាពិតជាចាំបាច់ត្រូវជួបប្រជុំ បើ ទោះបីក្នុងអំឡុងពេលមានវិបត្តិដែរឬទេ? ដើម្បីជ្រាបជំនួយ ស្មារតីក្នុងការឈ្លងយល់អំពីសំណួរនេះ អត្ថបទនេះនឹងផ្តល់ សេចក្ដីសង្ខេបគោលដៅអំពី វិធីសាស្ត្រដែលប្រទេសស្វីស អនុវត្តក្នុងការទប់ទល់ទៅនឹងវិបត្តិកូវីដ ហើយជាពិសេសថា តើសំនួរអំពីសភានិយមលេចឡើងយ៉ាងដូចម្តេចនៅតំបន់ ហ្សឺរិច។

## ទិដ្ឋភាពទូទៅ [៣៤]

ដោយសារតែជំងឺរាតត្បាតសកលកូវីដ-១៩ ប្រទេស ស្វីសបានដាក់ប្រទេសក្នុងភាពអាសន្នផ្នែកនយោបាយចាប់ ពីខែមីនា ដល់ខែឧសភា ឆ្នាំ២០២០។ ផ្អែកតាមបទបញ្ញត្តិ ស្តីពីភាពអាសន្ន (មាត្រា ១៨៥(៣) នៃរដ្ឋធម្មនុញ្ញសហ ព័ន្ធ) រដ្ឋាភិបាលស្វីស (ក្រុមប្រឹក្សាសហព័ន្ធ) បានធ្វើសេចក្ដី សម្រេចចិត្តជាច្រើនលើរឿងរ៉ាវនានាពីពាក់កណ្តាលខែមីនា ឆ្នាំ២០២០ រួមមាន ការបិទសាលានិងហាងពីថ្ងៃទី១៧ ខែមីនា ការហាមប្រាមការជួបជុំមនុស្សចាប់ពី៥នាក់ឡើងទៅ ការប្រកាន់យកវិធានការណ៍ពិសេសដើម្បីផ្តល់ប្រយោជន៍ ដល់និយោជិត និយោជក និងក្រុមហ៊ុន ដូចជាការកាត់ បន្ថយម៉ោងការងារ ការផ្តល់សំណងចំពោះការបាត់បង់ប្រាក់ ចំណូល ច្បាប់ស្តីពីការរឹតបន្តឹងបំណុល និងការក្សយធន។ ក៏មានផងដែរនូវការដាក់ចេញក្រឹត្យអាសន្នលើវិស័យអប់រំ និងវប្បធម៌។ បទបញ្ញត្តិអាសន្នទាំងនេះមានលក្ខណៈបណ្តោះ អាសន្នតែប៉ុណ្ណោះដោយក្នុងនោះភាគច្រើនមានសុពលភាព ត្រឹមដំណាច់ខែសីហា ឆ្នាំ២០២០។

សេចក្ដីសម្រេចចិត្តទាំងនេះធ្វើឡើងដោយអត្តនាម័តិ ពីសំណាក់រដ្ឋាភិបាលស្វីស។ យ៉ាងហោចណាស់ ក្នុងអំឡុង ៤សប្តាហ៍ដំបូង សេចក្ដីសម្រេចចិត្តទាំងនេះទទួលបានការ

គាំទ្រខ្លាំងក្លាពីបណ្តាគណបក្សនយោបាយ អ្នកនយោបាយ និងប្រជាពលរដ្ឋដោយពុំមានការរិះគន់ឬបាតុកម្មឡើយ។ ផ្អែកលើកិច្ចប្រឹងប្រែងរបស់ខ្លួនរដ្ឋាភិបាលអាចកសាងបាន នូវទំនុកចិត្តយ៉ាងច្រើន។ សង្គមស្វីសបានបង្ហាញនូវភាពជន់ នឹងបញ្ហាហើយបានដោះស្រាយវិបត្តិយ៉ាងល្អ។ ប្រជាពលរដ្ឋ គ្រប់ជំនាន់ (ក្មេងនិងចាស់) បានជួយយកអាសារគ្នាទៅវិញ ទៅមក ហើយប្រជាពលរដ្ឋបានប្រកាន់ខ្ជាប់នូវវិន័យ បើ ទោះបីជាពុំមានការដាក់បម្រាមលើការដើរហើរជាសាធារណៈ ក៏ដោយ។ ប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយ និងបណ្តាគណបក្សនយោបាយ ក៏បានសាមគ្គីគ្នាក្នុងការគាំទ្រវិធានការណ៍ទាំងនេះ។ ជារួម ក្រុមប្រឹក្សាសហព័ន្ធត្រូវបានផ្តល់ឲ្យនូវបណ្តាបាយការណ៍ល្អ (good report card) ក្នុងការគ្រប់គ្រងវិបត្តិ។ ក្នុង ពេលជាមួយគ្នានេះ ស្ថិតក្រោមសម្ពាធនៃជំងឺរាតត្បាតសកល កូវីដ-១៩ សភាសហព័ន្ធបានបិទបញ្ចប់សម័យប្រជុំ រដូវ ផ្ការីករបស់ខ្លួននៅថ្ងៃទី១៦ ខែមីនា ឆ្នាំ២០២០។ កិច្ចការ សភាក្នុងសម័យប្រជុំពេញអង្គត្រូវបានផ្អាករហូតដល់សម័យ ប្រជុំវិសាមញ្ញពីថ្ងៃទី៤ ដល់ទី៧ ខែឧសភា ឆ្នាំ២០២០។

សភាពការណ៍មានភាពប្រហែលគ្នានៅកម្រិតរដ្ឋ នីមួយៗ។ រដ្ឋាភិបាលនៃតំបន់នីមួយៗបានកោះប្រជុំក្រុម ជំនាញទាក់ទងនឹងវិបត្តិរៀងៗខ្លួនដោយបន្ទាន់ ស្របពេល ដែលសភានៃរដ្ឋចំនួន១៦ ក្នុងចំណោម២៦ បានលុបចោល កិច្ចប្រជុំនានាដែលបានកំណត់។ ក្នុងតំបន់ហ្សឺរិច មាន ការខ្វែងយោបល់គ្នាទាក់ទងនឹងកម្រិតនៃអំណាចដែល រដ្ឋាភិបាលមាន និងថាតើរដ្ឋាភិបាលអាចរារាំងសភាមិនឲ្យ ជួបប្រជុំដោយផ្អែកលើហេតុផលគោលនយោបាយសុខភាព បានដែរឬទេ។ ដូចដែលយើងបានដឹង សភាហ្សឺរិចមាន សមាជិក១៨០រូប ដែលលើសពីចំនួនកំណត់១០០រូបសម្រាប់ សភា ដែលកំណត់ដោយក្រុមប្រឹក្សាសហព័ន្ធ។ ក៏ប៉ុន្តែ គណៈកម្មាធិការប្រតិបត្តិនៃសភាហ្សឺរិចបានបញ្ឈប់កិច្ច ពិភាក្សាទាំងនេះនៅពេលដែលគណៈកម្មាធិការនេះបាន សម្រេចភ្លាមៗឲ្យមានការប្រជុំសភា។ បើមើលលើជ្រុងម្ខាង ការសម្រេចនេះបានរក្សានូវតថភាពដែលបង្ហាញថា សភា ជាអង្គដែលបង្កើតដោយរដ្ឋធម្មនុញ្ញ ហេតុដូច្នេះដោយផ្អែក តាមរដ្ឋធម្មនុញ្ញ សភាចាំបាច់ត្រូវអនុម័តបទបញ្ញត្តិអាសន្ន របស់រដ្ឋាភិបាល ក្នុងអំឡុងពេលនៃវិបត្តិ។ តែបើមើលលើ ជ្រុងម្ខាងទៀត សភាក៏ចាំបាច់ត្រូវមានភាពជាក់លាក់ដល់ប្រជា ពលរដ្ឋផងដែរ។ បើទោះបីស្ថិតក្នុងអំឡុងពេលនៃវិបត្តិ សភា ចាំបាច់ត្រូវប្រកាន់ខ្ជាប់ដោយសុទ្ធចិត្តនូវតួនាទីរបស់ខ្លួន

ជំពូកទី  
**០១**  
តួនាទីសភាក្នុងការទប់ទល់នឹងបញ្ហានយោបាយផ្ទះផ្ទះ ទស្សនៈទានមួយរបស់អឺរ៉ុប តើសភាអាចមានភាពនិម្មិតបានក្នុងកម្រិតណា?

និងធានាឲ្យបាននូវធម្មនុបភាពបែបប្រជាធិបតេយ្យនៃការសម្រេចចិត្តរបស់រដ្ឋនីមួយៗ។ លើសពីនេះគ្មានរដ្ឋាភិបាលណាមួយនៅប្រទេសស្វីសមានសិទ្ធិតាមរដ្ឋធម្មនុញ្ញក្នុងការបញ្ជាទៅសភាថា ត្រូវជួបប្រជុំនៅពេលណា ក្នុងហេតុផលណា ឬនៅទីកន្លែងណាឡើយ។ ដូច្នេះ សភារបស់តំបន់ហ្សូរិចបានដើរតួនាទីត្រួសត្រាយផ្លូវក្នុងប្រទេស ដោយបានផ្លាស់ប្តូរទីតាំងពីអគារសភាដែលមានតម្លៃជាប្រវត្តិសាស្ត្រដែលមានទំហំតូចចង្អៀតសង់តាំងពីឆ្នាំ១៦៩៨ ទៅកាន់សាលាពិព័រណ៍ដ៏ទំនើបនៅជ្វាយក្រុងហ្សូរិច ដើម្បីរៀបចំសម័យប្រជុំសភាស្របទៅតាមបទបញ្ញត្តិអនាម័យរបស់ការិយាល័យសហព័ន្ធផ្នែកសុខភាពសាធារណៈ និងស្របតាមអនុសាសន៍ស្តីពីគម្លាតសុវត្ថិភាពសង្គម។ ជាសរុបសភាហ្សូរិចបានជួបប្រជុំបីដង រហូតដល់ការបន្តនូវប្រតិបត្តិការប្រចាំសប្តាហ៍ជាទៀងទាត់ឡើងវិញ នៅថ្ងៃទី៨ ខែឧសភា ឆ្នាំ២០២០។ ស្របតាមរដ្ឋធម្មនុញ្ញរបស់តំបន់ សភាហ្សូរិចបានអនុម័តបទបញ្ញត្តិអាសន្នប្រដាប់ដែលស្នើដោយអង្គនីតិប្រតិបត្តិ បំពេញបន្ថែមបទបញ្ញត្តិមួយជាមួយនឹងបទបញ្ជាទៅកាន់រដ្ឋាភិបាលនិងព្យួរបទបញ្ញត្តិមួយ។ បន្ថែមលើនេះ សភាបានបោះឆ្នោតលើគ្រប់បញ្ហាទាំងឡាយដែលត្រូវការអនុម័ត ជាពិសេសសេចក្តីសម្រេចចិត្តទាក់ទងនឹងហិរញ្ញវត្ថុ។ គណៈកម្មាធិការសភាក៏បានជួបប្រជុំម្តងទៀត ហើយផែនការទូទៅមួយត្រូវបានដាក់ចេញដើម្បីចរចានិងដោះស្រាយកិច្ចការរដ្ឋាភិបាលដែលមានច្រើន ក្នុងវេលាសមស្រប។ សភាហ្សូរិចបានសម្រេចថា ខ្លួននឹងបន្តជួបប្រជុំនៅក្នុងសាលាពិព័រណ៍ក្នុងប៉ុន្មានខែដែលនៅសេសសល់ក្នុងឆ្នាំ២០២០។

ក្នុងអំឡុងពេលច្របូកច្របល់នេះនៅពេលដែលទំនួលខុសត្រូវនានាចាំបាច់ត្រូវបញ្ជាក់ឲ្យបានច្បាស់ សំណួរសំខាន់ខ្លះៗបានលេចឡើងភ្លាមៗអំពីសភា៖ ហេតុអ្វីបានជាសម័យប្រជុំសភាមិនអាចរៀបចំបានតាមរយៈវីដេអូ? ហើយតើសមាជិក សមាជិកាសភាទាំងឡាយដែលជាអ្នកតំណាងឲ្យក្រុមប្រជាពលរដ្ឋងាយរងគ្រោះគួរត្រូវបានទទួលការជួយសម្រួលដោយរបៀបណាខ្លះ? រដ្ឋធម្មនុញ្ញនៅប្រទេសស្វីសផ្តល់ចម្លើយច្បាស់ៗទៅកាន់សំណួរទាំងនេះ។ សភាអាចធ្វើការពិភាក្សានិងធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តដែលមានសុពលភាពដរាបណាមានវត្តមានសមាជិក សមាជិកាសភាគច្រើន។ រដ្ឋធម្មនុញ្ញបានចែងផងដែរពី ការជួបប្រជុំដោយផ្ទាល់។ ក៏ប៉ុន្តែនេះមិនទាន់ឆ្លើយទៅនឹងសំណួរពិតប្រាកដឬក៏បញ្ជាក់ថាតើសំណួរត្រូវបានចោទសួរត្រឹមត្រូវឬនៅ? ផ្នែកលើទស្សនៈសេរីប្រជាធិបតេយ្យ គេគួរសួរជំនួសវិញថា តើសភាគួរ ឬមិនគួរជួបប្រជុំក្នុងអំឡុងពេលមានវិបត្តិ? តើសភាមិនមានមតិផ្នែកនយោបាយក្នុងអំឡុងពេលមានវិបត្តិទេឬ? តើកិច្ច

ពិភាក្សាប្រជាធិបតេយ្យមិនសំខាន់ទេឬក្នុងអំឡុងពេលមានវិបត្តិ?

វាហាក់ដូចជាមិនទំនងបើសិនជានរណាម្នាក់ហ៊ានសន្មត់ថា ខ្លួនមានចម្លើយទៅកាន់គ្រប់សំណួរទាំងនេះ។ អ្វីដែលយើងដឹងនៅពេលនេះគឺថា មិនទាន់មានដំណោះស្រាយជាក់ស្តែងចំពោះបញ្ហាដែលគេលើកឡើងទាំងអស់នោះទេ ខណៈដែលគ្រោះអាសន្ននៅខាងមុខនេះ គឺច្បាស់ណាស់អាចនៅក្បែរៗនេះ។ វាអាចនឹងមិនមែនជាជំងឺរាតត្បាតទេ តែអាចជាបញ្ហាកង្វះថាមពល ឬកង្វះទឹក វិបត្តិសេដ្ឋកិច្ច គ្រោះទឹកជំនន់ ឬខ្យល់ព្យុះជាដើម ហើយសង្ឃឹមថា វាមិនមែនជាឧប្បត្តិវេហតុនុយក្លេអ៊ែរទៅចុះ។ ប្រសិនបើមានឧប្បត្តិវេហតុនុយក្លេអ៊ែរ ទោះបីជាមានសម័យប្រជុំសភាតាមរយៈសន្និសីទតាមវីដេអូក៏ដោយ ក៏នឹងមិនមានផលប្រយោជន៍អ្វីដែរ។ ដើម្បីឆ្លើយសំណួរទាំងនេះ ច្បាស់ណាស់ថា ចាំបាច់ត្រូវមានការផ្លាស់ប្តូរវប្បធម៌ ស្របពេលយើងនឹងពិនិត្យមើលពីគំនិតជាក់ស្តែងរបស់សភាក្នុងប្រព័ន្ធប្រជាធិបតេយ្យ។

**គំនិតរបស់ “សភា”**

“រដ្ឋាភិបាលដោយផ្អែកលើការពិភាក្សា” គឺជាពាក្យស្លោកដែល “កត់សម្គាល់ពីសមិទ្ធផលពិតប្រាកដនៃប្រព័ន្ធសភានិយម ហើយក៏ជាចរិតលក្ខណៈនៃប្រជាធិបតេយ្យរបស់ប្រព័ន្ធនេះដែរ” [៣៥]។ សភាជាស្ថាប័នដែលជួយឲ្យមានវិធាននយោបាយស្របច្បាប់ក្នុងក្របខ័ណ្ឌនៃសមត្ថភាពនិងឆន្ទៈ ការចរចា និងការជជែកដេញដោល [៣៦]។ វាជានីតិវិធីតាមលំដាប់លំដោយ អនុលោមតាមវិធានរបស់គូភាគី ដែលចូលទៅគ្រប់គ្រងកិច្ចពិភាក្សាដោះស្រាយទំនាស់ដើម្បីដាក់ចេញនូវសេចក្តីសម្រេចចិត្តរបស់រដ្ឋ ដើម្បីធ្វើឲ្យគូភាគីក្នុងដោះស្រាយស្រួលគ្នា [៣៧]។ សភាក្នុងនាមជាវេទិកាសម្រាប់សង្គម គឺជាជាធាកនយោបាយដែលតំណាងពីពិធាននៃមតិនៅក្នុងសហជីព និងជានិមិត្តរូបដែលប្រជាពលរដ្ឋស្វីសនិយមហៅថា “ឆន្ទៈនៃប្រជាជាតិ”។

គន្លឹះមួយនៃមុខងារតំណាងក្នុងដំណើរការនយោបាយគឺទំនុកចិត្ត។ សភាអនុវត្តតាមអ្វីដែលមាត្រា២នៃក្រមរដ្ឋប្បវេណីស្វីសតម្រូវឲ្យពលរដ្ឋគ្រប់រូបត្រូវធ្វើក្នុងជីវិតប្រចាំថ្ងៃគឺ “ការធ្វើអំពើដោយសុចរិត” [E] មិនត្រឹមតែក្នុងជីវិតសាធារណៈ តែក្នុងរាល់ទំនាក់ទំនងរវាងមនុស្ស ឧទាហរណ៍រវាងក្រុមទទួលប្រយោជន៍ ក្រុមនយោបាយ និងសមាជិកសមាជិកាសភា [F][៣៨]។ មូលដ្ឋានគ្រឹះប្រជាធិបតេយ្យនៃភាពជាតំណាង គឺទំនុកចិត្តពីប្រជាពលរដ្ឋទៅលើការ

សម្រេចចិត្តរបស់សភា ជាពិសេសទៅភាពច្បាស់លាស់អាចយល់បាន។ មូលដ្ឋានគ្រឹះនេះអាចរក្សាឲ្យប្រាកដបានលុះត្រាតែតួអង្គពាក់ព័ន្ធក៏ត្រូវមានការទុកចិត្តគ្នាទៅវិញទៅមកដែរ។ ឧទាហរណ៍ជាច្រើនពីអតីតកាលនៃនយោបាយរបស់ប្រទេសស្វីសបានគូសបញ្ជាក់ពីសារៈសំខាន់នៃការផ្តល់សេចក្តីទុកចិត្តពីអ្នកដែលត្រូវបានគេគំណាងដល់ស្ថាប័ននយោបាយ៖ សាធារណជនមានការមិនពេញចិត្ត និងមានកំហឹងនៅពេលដែលសភាស្វីសអាចអនុវត្តបានតែចំណុចខ្លះៗនៃការផ្តួចផ្តើមធ្វើច្បាប់ពីរដែលបានអនុម័តដោយប្រជាពលរដ្ឋ [៣៩, ៤០] ទីមួយទាក់ទងនឹងការដាក់កម្រិតលើការពង្រីកទីក្រុងទៅតំបន់ដែលមានដង់ស៊ីតេប្រជាជនទាប និងទំហំនៃលំនៅឋានទីពីរ (ជាពិសេសសំដៅលើលំនៅឋានសម្រាកវិសមកាល) ក្នុងប្រទេសស្វីស និងទីពីរត្រូវបានគេហៅថា “ការប្រឆាំងនឹងអន្តោប្រវេសន៍ទ្រង់ទ្រាយធំ” ដែលធ្វើឡើងដើម្បីតម្រង់គោលនយោបាយមូលដ្ឋានអន្តោប្រវេសន៍ស្វីស ដែលអាចប៉ះពាល់ដល់ទំនាក់ទំនងគ្រឹះជាមួយសហភាពអឺរ៉ុប។ ទោះជាបែបនេះក្តី ប្រជាពលរដ្ឋបានទទួលយកសំណើនានារបស់សភាសម្រាប់ការអនុវត្ត ហើយបានសម្រេចចិត្តមិនធ្វើប្រជាមតិទាក់ទងនឹងបញ្ហាទាំងនោះទៀតឡើយ [៦][៤១]។ ការទទួលយកនេះអាចមានឫសគល់ចេញពីទំនុកចិត្តរបស់អ្នកបោះឆ្នោតដែលមានទៅលើអ្នកនយោបាយ។ សមាជិក សមាជិកានៃសភាសហព័ន្ធទទួលបានទំនុកចិត្តនេះ ដោយសារមានការបង្ហាញជា សាធារណៈពីដំណើរការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តប្រកបដោយតម្លាភាព និងមានភាពងាយយល់។ ពួកគេបានពន្យល់ទៅកាន់ប្រជាពលរដ្ឋថា សំណើសម្រាប់ការអនុវត្តទាំងនោះគឺជាការសម្របសម្រួលដែលចាំបាច់ដោយសារតែដំហែរគោលនយោបាយការបរទេសរបស់ស្វីសដែលមានយូរលង់មកហើយ។ ផ្ទុយមកវិញ ការរៀបចំដោយសម្ងាត់នៃក្រុមសភាបី ដែលសម្រេចមិនបោះឆ្នោតជ្រើសរើសសមាជិកពីររូបនៃរដ្ឋាភិបាលសហព័ន្ធម្តងទៀតបានបង្កឲ្យមានផលប៉ះពាល់ជាអវិជ្ជមាន និងយូរអង្វែងចំពោះកិត្តិយសនៃសភាសហព័ន្ធ។ ការបោះឆ្នោតមួយចំនួនទៀតត្រូវបានរៀបចំឡើងប្រកបដោយតម្លាភាព ដើម្បីទទួលបានទំនុកចិត្តជាសាធារណៈឡើងវិញចំពោះដំណើរការជ្រើសរើស និងដំណើរការបោះឆ្នោត។

ឧទាហរណ៍ទាំងពីរនេះបង្ហាញថា ស្ថាប័នរបស់សភាមានលក្ខណៈសម្បត្តិគ្រប់គ្រាន់ក្នុងការបង្កើត ឬស្តារឡើងវិញនូវអត្តសញ្ញាណ ការធ្វើសមាហរណកម្ម និងការកសាងទំនុកចិត្ត ជាពិសេសដោយមានការរួមផ្សំនឹងប្រជាធិបតេយ្យដោយផ្ទាល់។ ក្រោយពីមានការតស៊ូយ៉ាងជូរចត់ដើម្បីទទួលបានការបោះឆ្នោតពីប្រជាពលរដ្ឋលើច្បាប់ប្រជាមតិ និង

សំណើអនុវត្តរបស់រដ្ឋាភិបាលតុល្យភាពរវាងក្រុមនយោបាយនៅតែមិនអាចបង្កើតបាន។ ក៏ប៉ុន្តែក្នុងសភា ការសម្រុះសម្រួលគ្នាអាចចរចាបាន។ ដូច្នេះគំនិតដែលថា សភាជាស្ថាប័នប្រជាធិបតេយ្យ គឺសំដៅលើមុខងារបង្កើតសន្តិភាពនេះឯង។ គូបដឹកនាំនយោបាយមានភាពព្រួយបារម្ភក្នុងការចូលរួមក្នុងដំណើរការបង្កើតសេចក្តីសម្រេចចិត្តប្រកបដោយតម្លាភាព និងសណ្តាប់ធ្នាប់។ នៅជ្រុងមួយ សភាបង្កើតជាចំណុចប្រសព្វដែលនៅទីនោះនយោបាយត្រូវបានប្រែក្លាយទៅជាសកម្មភាពរបស់រដ្ឋ ហើយនៅជ្រុងមួយទៀត សភាជាចំណុចភ្ជាប់រវាងសកម្មភាពរដ្ឋ និងនយោបាយ[៤២]។ និយាយដោយខ្លី ស្ថាប័នសភាជាទីកន្លែងដែលជួយឲ្យអ្នកនយោបាយមានការស្រុះស្រួលលើភាពខុសគ្នារបស់ពួកគេដោយចំហ តម្លាភាព ងាយយល់ និងដោយសន្តិវិធី។

សភា និងប្រជាធិបតេយ្យដោយផ្ទាល់កើតមានព្រមគ្នានៅប្រទេសស្វីស [៤៣]។ ប្រជាធិបតេយ្យដោយផ្ទាល់នឹងមិនអាចធ្វើទៅបានទេ បើសិនជាគ្មានការសម្រុះសម្រួលដែលសម្របសម្រួលដោយសភា មិនថាពេលមុនឬពេលក្រោយទេ។ ក្នុងករណីប្រទេសស្វីស សភានិងប្រជាធិបតេយ្យដោយផ្ទាល់ជួយពង្រឹងគ្នាទៅវិញទៅមក[៤៤]។ បើសិនជាសភាមិនទទួលបានបរិយាបន្ន នោះក្តីស្រមៃបែបប្រជាភិប័តនឹងក្លាយជាការពិត ហើយពេលនោះរដ្ឋាភិបាលនឹងអាចធ្វើសកម្មភាពនានាដោយផ្ទាល់ជាមួយនឹងប្រជាពលរដ្ឋដោយប្រើអំណាចគ្មានការបែងចែកនិងគ្មានដែនកំណត់។ ការប្រមូលផ្តុំអំណាចបែបនេះជារឿងមិនត្រូវបានគេស្វាគមន៍ឡើយនៅប្រទេសស្វីស ដោយសារមុំទាំងបីគឺ “ប្រជាពលរដ្ឋ សភា និងរដ្ឋាភិបាល” បានបង្កើតឲ្យមាននូវតុល្យភាពប្រជាធិបតេយ្យចម្រុះ ប៉ុន្តែរឹងមាំ ដែលនាំឲ្យមានសមាហរណកម្មទំនុកចិត្ត និងសន្តិភាព។

ទំនាក់ទំនងរវាងបុគ្គល និងរដ្ឋមានសារៈសំខាន់ខ្លាំងណាស់។ មុខងារទាំងឡាយនៃអំណាចរដ្ឋទាំងបួន (ប្រជាពលរដ្ឋ សភា រដ្ឋាភិបាល និងតុលាការ) ចូលរួមចំណែករួមគ្នាធានា និងអភិវឌ្ឍប្រជាធិបតេយ្យ និងសិទ្ធិមនុស្ស៖ តុលាការវិនិច្ឆ័យបញ្ជាទាំងឡាយណាដែលមិនអនុលោមទៅតាមបទបញ្ញត្តិច្បាប់ ចំណែកប្រជាពលរដ្ឋធានាថា សិទ្ធិមនុស្សត្រូវបានអង្កេតតាមដាន[៤៥] រីឯសភាមានតួនាទីជាអន្តរការីរវាងប្រជាពលរដ្ឋនិងរដ្ឋាភិបាលឬរដ្ឋបាល[៤៥]។ រដ្ឋាភិបាលតំណាងរដ្ឋក្នុងវិស័យការបរទេស ចំណែកសភាតំណាងប្រជាពលរដ្ឋនៅក្នុងប្រទេស[៤១] ដែលតទល់ទៅនឹងរដ្ឋាភិបាលដោយការផ្តួចផ្តើមធ្វើច្បាប់ និងប្រជាមតិ[៤៦]។ តុល្យភាពនេះបណ្តាលធ្វើឲ្យសភាក្លាយជាប្រភពនៃការឆ្លើយ

ជំពូកទី  
០១  
តួនាទីសភាក្នុងការពង្រឹងបញ្ហាប្រយោជន៍នៃទស្សនវិស័យប្រជាមតិ  
តើសភាអាចមានភាពនិងប្រជាមតិបានក្នុងកម្រិតណា?

តបរហ័ស និងប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពខ្ពស់ ក្នុងការជម្រុញ ទឹកចិត្ត និងធ្វើឲ្យមានការផ្តួចផ្តើមផ្នែកនយោបាយ[៤៧] ។

ដោយសារហេតុផលនេះ ក្រុមជនភាគតិចនៅប្រទេស ស្វីសតែងតែប្រើប្រាស់នីតិវិធីសភាដើម្បីបញ្ចេញមតិយោបល់ របស់ពួកគេជាសាធារណៈ ។ តាមរយៈយន្តការនានារួមមាន ដូចជា ការដាក់ពាក្យជាដើម បញ្ហានានាអាចត្រូវបានលើកទៅ ដល់វេទិកានយោបាយតាមរយៈសមាជិក សមាជិកាសភា ហើយដែលបញ្ហាទាំងនោះអាចនឹងបាត់ក្នុងដំណើរនីតិវិធី នយោបាយធំៗ ដូចជាសិទ្ធិផ្តួចផ្តើមធ្វើច្បាប់និងប្រជាមតិ នីតិវិធីពិគ្រោះយោបល់ ឬការតវ៉ាជាសមូហភាពជាដើម ។ កិច្ចការអាចធ្វើទៅរួចក៏ដោយសារតែវិន័យគណបក្សនៅប្រទេស ស្វីសមិនត្រូវបានអង្កេតតាមដានតឹងតែងដូចក្នុងបណ្តា ប្រទេសប្រជាធិបតេយ្យសភានិយមជាច្រើនផ្សេងទៀតទេ ។ ដោយការយល់ពីភាពជាតំណាងជាលក្ខណៈបុគ្គល និង ដោយសមាជិក សមាជិកាសភានាំយកផលប្រយោជន៍តំបន់ និងសហគមន៍ ឬផលប្រយោជន៍របស់សហគមន៍បន្ថែម លើផលប្រយោជន៍របស់គណបក្សនយោបាយ សភាបាន ផ្តល់ជាការរួមចំណែកដ៏សំខាន់ដោយធ្វើឲ្យមានសមាហរណ កម្មនៃជនភាគតិច និងភាពស្ថិតស្ថេរក្នុងសង្គម ។

ដូច្នេះ សភាបង្កើតបាននូវអត្តសញ្ញាណ និងទំនុកចិត្ត ហើយធានាបាននូវពិពិធកាតនិងការចូលរួម ។ អំណាច នយោបាយស្ថិតនៅគ្រងសភានិងសមត្ថភាពរបស់សភាក្នុង ការដោះស្រាយបញ្ហាដ៏ម្លោះនានា ដោយពឹងផ្អែកលើភាព ច្បាស់លាស់ក្នុងការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តពីរបៀបគ្រប់គ្រង ដំណើរការ និងតើនរណាដែលពាក់ព័ន្ធក្នុងការចរចា ។ រាល់ ការសម្រុះសម្រួលដែលធ្វើឡើងនៅក្នុងសភាត្រូវបានសម្រេច ឡើងតាមនីតិវិធីបែបប្រជាធិបតេយ្យ ។ វាជានីតិវិធីដែល មានសមាជិក សមាជិកាសភាចូលរួម និងមានទំនាក់ទំនង ដោយផ្ទាល់ជាមួយមនុស្ស ដែលអាចឲ្យមានតុល្យភាពរវា ងអំណះអំណាង ការពិត ទ្រឹស្តី និងវេហារស័ព្ទ ។ តាមវិធី នេះសភាធានាបាននូវការចាប់ផ្តើម ការពិភាក្សា និងការ ជជែកវែកញែកអំពីរាល់បញ្ហានយោបាយ[៤៨] ។

តថភាពនៃសភានេះបញ្ជាក់នូវការភ្ជាប់ទំនាក់ទំនងគ្នា ដោយបន្ទាន់នៃពេលវេលានិងទឹកនៃឆ្នាំ “នៅទីនេះ និងនៅ ពេលនេះ” ដែលជាតថភាពសភាក្នុងនយោបាយ ។ គោល ការណ៍នៃការភ្ជាប់ទំនាក់ទំនងគ្នាដោយបន្ទាន់នេះទាមទារ នូវសមាសភាគសំខាន់ដែលលើសពីនិយមន័យទូទៅរបស់ គោលការណ៍នេះ ។ វាមិនមែនគ្រាន់តែជាគោលការណ៍បែប នីតិវិធីធម្មតាប៉ុណ្ណោះទេ តែជាគោលការណ៍ដែលរួមបញ្ចូល

នូវមុខងារនយោបាយរបស់សភាដែលបានរៀបរាប់ខាងលើ ។ គោលការណ៍នេះត្រូវបានផ្តល់និយមន័យទៅតាមរបៀប សភានិងនីតិវិធីរបស់សភា ដែលមានឥទ្ធិពលរួមគ្នា ដែល ធានានូវអត្តសញ្ញាណនៃពិពិធកាតនយោបាយ និងដែលធ្វើ ឲ្យនយោបាយស្ថិតនៅក្រោមឥទ្ធិពលដោយផ្ទាល់របស់សភា និងអាចចរចាបាននៅនឹងកន្លែងផ្ទាល់ ។

បើប្រជាពលរដ្ឋចង់លើកឡើងថា សភាគ្មានអ្វីពិសេស លើសពីប្រជាពលរដ្ឋធម្មតានោះ វាជារឿងត្រឹមត្រូវណាស់ ។ សភាមិនអាច និងមិនគួរជាអ្វីលើសពីប្រជាពលរដ្ឋនោះទេ ។ សភាគួរតែជាតំណាង ជារូបភាពឆ្លុះបញ្ចាំងពីសង្គមនូវរាល់ ទិដ្ឋភាព ។ នីតិវិធីនេះបង្ហាញពីគំនិតរបស់សភា ហើយធ្វើ ឡើងក្នុងទម្រង់នៃសកម្មភាពដោយផ្ទាល់នៃតួអង្គរបស់ខ្លួន ។

### ទំនុកចិត្តនាមនារការផ្តល់ឱ្យ

ពេលនេះ គេអាចនឹងមានទំនោរនិយាយថា ការភ្ជាប់ ទំនាក់ទំនងគ្នាដោយបន្ទាន់នៃការចរចាសភាអាចនឹងត្រូវបាន បង្កើតឡើងនៅក្នុងសន្និសីទតាមវីដេអូ ដោយសារប្រធាន បទត្រូវពិភាក្សា និងសម្រេចត្រូវយកទៅចរចាជាមួយភាគី ពាក់ព័ន្ធទាំងឡាយក្នុងពេលតែមួយ ។ មានតែការភ្ជាប់ទំនាក់ ទំនងគ្នាដោយបន្ទាន់ក្នុងប្រទេសទេដែលអាចជំនួសបាន ដោយទឹកនៃនិមិត្ត ។ វាជាការវែកផ្លូវទៅកាន់ ការភ្ជាប់ ទំនាក់ទំនងគ្នាដោយបន្ទាន់បែបនិមិត្ត ។ ការភ្ជាប់ទំនាក់ទំនង គ្នាដោយបន្ទាន់បែបនិមិត្តមិនមានភាពស៊ីសង្វាក់គ្នានឹងនីតិ វិធីសភាដែលមានពីយូរលង់ដែលកំពុងប្រើសព្វថ្ងៃនេះទេ ព្រោះសភាមានទំនោរយ៉ាងច្បាស់ទៅរកការជួបប្រជុំដោយ ផ្ទាល់នៅនឹងកន្លែង[៤៩, ៤៩] ។

សន្មត់ថា មានឧបករណ៍ប្រាស្រ័យទាក់ទងមួយអាច បំពេញរាល់តម្រូវការនៃការជជែកជេញដោលរបស់សភា ដូចជា អាចធ្វើការបង្ហាញជាបន្តបន្ទាប់ពីអត្តសញ្ញាណរបស់ សមាជិក សមាជិកាសភាក្នុងអំឡុងពេលប្រជុំ ធានាបាននូវ បណ្តាញតភ្ជាប់ដោយមិនរអាក់រអួល ប្រព័ន្ធសំឡេងបោះ ឆ្នោតនិងការបោះឆ្នោតដែលអាចផ្តល់ជូនទៅបេក្ខជនបាន អាចបង្កើតនិងប្រគល់ជូនសំណើនានា ក៏ដូចជាឱកាសសម្រាប់ ការចូលរួមពីសាធារណជនជាដើម ។ បើទោះបីជាចំណុច ទាំងអស់នេះអាចធ្វើបានក៏ដោយហើយបើទោះបីជាអាចធ្វើ ទៅរួច ឧទាហរណ៍ មានមនុស្ស៦០០នាក់ នៅក្នុងក្រុម ប្រឹក្សាពីរក្នុងពេលតែមួយក៏ដោយ ក៏នៅតែមានសំណួរ ចោទសួរថា តើមុខងារអត្តសញ្ញាណស្ថាប័នរបស់សភាអាច បង្កើតឡើងយ៉ាងដូចម្តេច បើសិនវាមិនអាចកាត់ផ្តាច់ពី ទឹកនៃរូបវន្តបានផងនោះ ។

គ្មានមន្ទិលសង្ស័យអ្វីទេថាក្នុងរយៈពេល៥ឬ ១០ឆ្នាំ ខាងមុខទៀតសកាដែលផ្អែកលើប្រព័ន្ធសន្និសីទតាមវីដេអូ នឹងអាចបំពេញមុខងាររបស់ខ្លួនបានប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព យ៉ាងល្អ។ បច្ចេកវិទ្យា ជាពិសេសមធ្យោបាយទំនាក់ទំនង រវាងអ្នកប្រើប្រាស់ និងប្រព័ន្ធកុំព្យូទ័រនឹងបន្តរីកចម្រើន ដែល អាចនាំឲ្យមានការបង្កើតនូវទំនាក់ទំនងថ្មីៗ ហើយប្រហែល ជាយើងអាចចូលរួមបានដោយមិនចាំបាច់ប្រើឧបករណ៍អ្វីផង ក៏ថាមិនត្រូវ។ ហេតុនេះវាពិតជាមានសារៈសំខាន់ ដែល ក្នុងពេលបច្ចុប្បន្នពេលបង្កើតគម្រោងទាំងឡាយ ត្រូវគិត ដោយយកចិត្តទុកដាក់ពីការអនុវត្តរបស់សកាបែបឌីជីថល [៥០]។ ក៏ប៉ុន្តែក្នុងពេលបច្ចុប្បន្ននេះមិនទាន់មានឧបករណ៍ បែបនេះនៅឡើយទេ ហើយការដាក់មុខងារសកាដែលបាន ពិពណ៌នាខាងលើទៅក្នុងលំហនិមិត្តមួយនឹងទាមទារកិច្ច ប្រឹងប្រែងខ្លាំង ក៏ដូចជាការព្រាងគោលការណ៍សណ្តាប់ធ្នាប់ សកាថ្មី ក្នុងចំណោមកិច្ចការជាច្រើនទៀត។

ក៏ប៉ុន្តែគួរកត់សម្គាល់ផងដែរថា មុខងារអត្តសញ្ញាណ និងពិពិធកាតពេញលេញរបស់សកាអាចនឹងពិបាកយកមក តំណាងក្នុងសន្និសីទតាមវីដេអូ។ ជំនួសមកវិញ អ្នកដែល សម្របសម្រួលសន្និសីទ និងដែលលេចមុខឥតដាច់នៅ ផ្ទៃខាងមុខអេក្រង់នឹងដើរតួជាជនបង្គោលមួយនិងជាអ្នក បង្កើតអត្តសញ្ញាណ។ ប្រធានសកានឹងក្លាយជាតួអង្គដែល គេអាចមើលឃើញជាអត្តសញ្ញាណបន្តបន្ទាប់ ឯសកា ទាំងមូលនឹងត្រូវរុញទៅជាផ្ទៃខាងក្រោយនៃអេក្រង់។ ប្រព័ន្ធ នេះពិតជាមិនស៊ីសង្វាក់គ្នាទាល់តែសោះជាមួយនឹងក្បួនទម្លាប់ របស់សកា។ តាមក្បួនទម្លាប់ប្រធានក្រុមប្រឹក្សាជាអ្នកផ្តល់

នូវអព្យាក្រឹតភាពប្រកបដោយសុភវិនិច្ឆ័យ និងមិនចេញមុខ លេចធ្លោខ្លាំងទេ។ ភាពនិមិត្តនេះធ្វើឲ្យប៉ះពាល់ដល់តុល្យ ភាពនៃប្លង់អង្គប្រជុំរូបវន្ត ជាពិសេសនៅពេលដែលគេមិន អាចមើលឃើញសកាទាំងមូលក្នុងពេលតែមួយបាន។ នៅ ប្រទេសស្វីសមានបញ្ហាមួយទៀតគ្រង់ថា ប្រធានសកាត្រូវ បោះឆ្នោតជ្រើសតាំងឲ្យកាន់មុខតំណែងតែរយៈពេលមួយ ឆ្នាំប៉ុណ្ណោះ ដែលជាបញ្ហាប្រឈមបន្ថែមទៀតទាក់ទងនឹង មុខងារអត្តសញ្ញាណ។

ដោយសារសកាចាំបាច់ត្រូវរក្សាលទ្ធភាពរបស់ខ្លួនក្នុង ការបំពេញការងារអំឡុងពេលមានជំងឺរាតត្បាតសកលដើម្បី ធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តចាំបាច់នានា ឬក៏រៀបចំការបោះឆ្នោត ក្នុងករណីបន្ទាន់ខ្លាំង សន្និសីទតាមវីដេអូអាច យកមក ជំនួសកិច្ចប្រជុំផ្ទាល់បាន តែជាបណ្តោះអាសន្នប៉ុណ្ណោះ។ នេះក៏ដោយសារចំណុចស្នូលនៃមុខងារសកាគឺ ពឹងផ្អែកលើ ទំនាក់ទំនងដោយផ្ទាល់រវាងមនុស្សនិងមនុស្ស ដែលជួយ បង្កើតតុល្យភាពរវាងកម្លាំង និងអំណះអំណាងផ្នែកនយោ បាយ ក្នុងស្មារតីប្រកបដោយការទុកចិត្ត។ ប្រហែលជាកត្តា នេះមិនអាចកើតឡើងបានទេក្នុងលំហនិមិត្តមួយ ដោយសារ ការភ្ជាប់ទំនាក់ទំនងបន្ទាន់ដែលជួយបង្កើនទំនុកចិត្តតាម រយៈការប្រាស្រ័យទាក់ទងរវាងមនុស្ស ដែលជាផ្នែកដ៏សំខាន់ នៃប្រជាធិបតេយ្យត្រូវបាត់បង់។ អត្តសញ្ញាណរបស់សកា អាចត្រូវផ្អែកទៅលើបុគ្គលដោយឡែករៀងៗខ្លួននៃសមាជិក សមាជិកាក្រុមប្រឹក្សា។ នេះអាចជាទម្រង់ថ្មីមួយនៃប្រព័ន្ធ សកានិយម តែវានឹងមិនងាយមានភាពទាក់ទាញនិងមាន គុណភាពដូចគ្នាទេ។

ជំពូកទី ០១

តួនាទីសកាក្នុងការចាត់ទុកនិងបញ្ជាប្រឈមផ្លូវនៃទស្សនៈទានមួយរបស់អ្នក តើសកាអាចមានភាពនិមិត្តបានក្នុងកម្រិតណា?

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការ ដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

# លេខយោង

- A. ទំនាក់ទំនងសន្តិសុខនៅក្នុងតំបន់អាស៊ីប៉ាស៊ីហ្វិកមានចំណុចអវិជ្ជមានដូចគ្នា។ នៅក្នុងរយៈពេលក្រោយសង្គ្រាមក្លាយ ការកសាងក្របខ័ណ្ឌស្ថាប័នពហុភាគីនៅក្នុងតំបន់នេះគឺមិនអាចទៅរួចនោះទេ។ សព្វថ្ងៃនេះ អវត្តមាននៃការរៀបចំបែបនេះរារាំងការបន្តទៅនឹងការផ្លាស់ប្តូរជាមូលដ្ឋាននៃសកល។ ឧទាហរណ៍៖ សហរដ្ឋអាមេរិក និងជប៉ុនមិនចូលចិត្តការលើកឡើងនូវសំណួរធ្ងន់ៗអំពីសន្តិសញ្ញាការពារគ្នាទៅវិញទៅមក ដោយការកើនឡើងនៃការបង្ហាញឲ្យឃើញស្ថិរភាពមួយដែលផ្ទុយស្រុយ និងនាំឲ្យមានការប្រណាំងប្រជែងអាវុធនៅទូទាំងតំបន់។ ក្នុងតំបន់អាស៊ីប៉ាស៊ីហ្វិក គ្មានសហភាពអឺរ៉ុប និងគ្មានណាតូសម្រាប់ផ្លាស់ប្តូរភាពលំបាកសម្រេចចិត្តជាច្រើននៃសន្តិសុខក្នុងតំបន់ ដូចដែលបានធ្វើនៅអឺរ៉ុបនោះទេ ដូចមានទំនាក់ទំនងបារាំង-អាណ្លឺម៉ង់ជាឧទាហរណ៍ស្រាប់។ ជាការពិតតំបន់នេះក៏មិនមានដំណើរការដូច Helsinki ដែលត្រូវប្រើប្រាស់ ដើម្បីចាប់ផ្តើមការងារតូចតាចនៃការកសាងទំនុកចិត្តទៅវិញទៅមកនៅក្នុងតំបន់នោះដែរ។ ដូច្នេះសព្វថ្ងៃនេះ ទោះបីជាទ្វីបអឺរ៉ុបមានសក្តានុពលក្នុងការផ្លាស់ប្តូរហួសពីនយោបាយ នៃគុណភាពអំណាចនៅក្នុងទម្រង់បែបប្រពៃណីក៏ដោយ គុណភាពមានស្ថិរភាព និងសមហេតុផលមួយគឺជាការល្អបំផុតហើយដែលគេអាចសង្ឃឹមថានឹងសម្រេចបាននៅក្នុងតំបន់អាស៊ីប៉ាស៊ីហ្វិក” ។
- B. ក្រុមគ្រួសារនយោបាយ ប្រមូលផ្តុំគណបក្សមកពីប្រទេសផ្សេងៗដែលមានរបៀបវារៈនយោបាយដូចគ្នា។ ឧទាហរណ៍ដូចជា ALDE (គណបក្សសេរីនៅអឺរ៉ុប) ឬអង្គការសង្គមនិយមអន្តរជាតិ (អង្គការគណបក្សសង្គមនិយមទូទាំងពិភពលោក) ។
- C. Sectoral Ego សម្តៅដល់និន្នាការដែលវិស័យ ឬអង្គការផ្សេងៗធ្វើការអនុវត្តកម្មវិធី ឬសកម្មភាពយោងទៅតាមអំណាចជាក់លាក់របស់ខ្លួន ជាជាងសហការគ្នាជាមួយវិស័យ ដែលពាក់ព័ន្ធ ដើម្បីធានាឲ្យបានលទ្ធផលប្រកប ដោយប្រសិទ្ធភាពជាងមុន។
- D. មាត្រា ១៦៨ នៃ TFUE, កថាខណ្ឌ ៤ (វិធាននៃសមភាព និងសន្តិសុខលើឈាមនិងសរីរាង្គ សម្រាប់ថ្នាំ និងឧបករណ៍វេជ្ជសាស្ត្រ) មន្ទីរពេទ្យដែលសហការរវាងប្រជាជាតិពីរដែលមានផ្នែក EU កំពុងតែដំណើរការនៅព្រំដែនបារាំង និងអេស្ប៉ាញ។

## REFERENCES

១. Ruggie, J. (1992). Multilateralism: the anatomy of an institution. International Organization, 46(3), pp.561- 598.
២. Plender, J. (2018). US needs multilateralism as much as its partners [Online]. UK: Financial Times (FT). Available at: <https://www.ft.com/content/39026868-0135-11e9-99df-6183d3002ee1> [Accessed 06 Mar. 2020].
៣. Fabry, E. (2019). Crise de l'OMC : peut-on se passer du multilatéralisme à l'ère numérique? . [Blog] Institut Jacques Delors. Available at.: <https://institutdelors.eu/publications/la-crise-de-lomc-peut-on-se-passer-du-multilateralisme-a-lere-numerique/> [Accessed 06 Mar. 2020].
៤. United Nation (UN). (2019). High-level plenary meeting to celebrate and promote the International Day of Multilateralism and Diplomacy for Peace. In: Plenary Meeting of the General Assembly, General Assembly Hall, New York: UN.
៥. Yuval Noah Harari: the World after Coronavirus accessed from <https://www.ft.com/content/19d90308-6858-11ea-a3c9-1fe6fedcca75>
៦. Ghebreyesus, Tedros Adhanom, Lessons from the COVID-19 pandemic: Parliamentary action to reduce risks, strengthen emergency preparedness and increase resilience, (webinar), Inter Parliamentary Union, United Nations Office for Disaster Risk Reduction and World Health Organization, 28 April 2020
៧. Maharani, Puan, Opening Speech, the Role of Parliament for International Cooperation to Defeat Covid-19, (webinar), the Committee for Inter-parliamentary Cooperation, 21 April 2020
៨. Zon, Fadli, the Role of Parliament for International Cooperation to Defeat Covid-19, (webinar), the Committee for Inter-parliamentary Cooperation, 21 April 2020
៩. Ruddyard, Febrian A., International Cooperation in Countering the COVID-19 Pandemic, (webinar), the Committee for Inter-parliamentary Cooperation, 21 April 2020
១០. Country compilation of the parliamentary responses to the pandemic <https://www.ipu.org/country-compilation-parliamentary-responses-pandemic#>
១១. Speaker of the Indonesian House Public Statement and Calls, [https://twitter.com/DPR\\_RI/status/1234852158664773632](https://twitter.com/DPR_RI/status/1234852158664773632) retrieved on 12 May 2020.
១២. Financial Minister Statement, <https://kemenkeu.go.id/covid19> retrieved by 13 May 2020.
១៣. Government to offer bonds worth \$ 57.1b until year-end, <https://www.thejakartapost.com/news/2020/04/30/government-to-offer-bonds-worth-57-1b-until-year-end.html>



១៤. Komisi X dan Menkeu Sri Mulyani terlibat perdebatan/Commission X and Finance Ministry Sri Mulyani involved on a debate, <https://www.beritasatu.com/nasional/629573-komisi-xi-dan-menkeu-sri-mulyani-terlibat-perdebatan>

១៥. ADB. 2020a. An Updated Assessment of the Economic Impact of COVID-19.

១៦. Worldometer. 2020. "Coronavirus Cases." Worldometer 1-22.

១៧. Abiad, A., RM Arao, and S. Dagli. 2020. "The Economic Impact of the COVID-19 Outbreak on Developing Asia."

១៨. Marie, Lamy; Va, Sonyka. 2020. "Tourism Hit in Coronavirus Fight." Khmer Times. Retrieved June 1, 2020 (<https://www.khmertimeskh.com/707708/tourism-hit-in-coronavirus-fight/>).

១៩. WB. 2020. Cambodia Economic Update, Cambodia in the Time of COVID 19, Special Focus Teacher Accountability and Student Learning Outcomes.

២០. NIS. 2019. General Population Census 2019 Cambodia.

២១. Shi, Yinglun. 2020. "Cambodia Sees Rapid Decline in Poverty Rate in Last 15 Years: Cambodian PM." Xinhua | English.News.Cn. Retrieved June 15, 2020 ([http://www.xinhuanet.com/english/2019-09/21/c\\_138410532.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2019-09/21/c_138410532.htm)).

២២. MoT. 2020. Tourism Statistic Report January 2020.

២៣. ADB. 2020b. "The Economic Impact of the COVID-19 Outbreak on Developing Asia." 9(128):1-14.

២៤. Jose Rodriguez T., Senase. 2020. "Hotel Openings Continue Unabated in Cambodia despite COVID-19 - Khmer Times." Khmer Times. Retrieved June 1, 2020 (<https://www.khmertimeskh.com/694396/hotel-openings-continue-unabated-despite-covid-19/>).

២៥. Huaxia. 2020. "Cambodian PM Says 256 Factories Suspended Due to COVID-19, Affecting over 130,000 Workers - Xinhua | English.News.Cn." Xinhua News. Retrieved June 11, 2020 ([http://www.xinhuanet.com/english/2020-06/01/c\\_139105722.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2020-06/01/c_139105722.htm)).

២៦. Sen David. 2020. "Each Laid-off Worker to Get \$70 a Month - Khmer Times." Khmer Times. Retrieved June 12, 2020 (<https://www.khmertimeskh.com/710752/each-laid-off-worker-to-get-70-a-month/>).

២៧. MoLVT. 2020a. Announcement on Paying for Laid-off Workers in Garment and Tourism Sector for the 6th Time. Phnom Penh.

២៨. MoLVT. 2020b. "Notification on Postponement of Payment of Back Pay Seniority Indemnity Before 2019 and New Seniority Indemnity in 2020 According."

២៩. VOA. 2020. "Workers Decry Labor Ministry's Move to Postpone Indemnity Payments." Retrieved June 13, 2020 (<https://www.voacambodia.com/a/workers-decry-labor-ministry-s-move-to-postpone-indemnity-payments-/5447157.html>).

៣០. MoH. 2020. Press Release from the Ministry of Health of Cambodia on Successful Treatment on One More Covid 19 Patient and No New Positive Case of Covid 19 by June 20th, 2020.

៣១. News European Parliament. (2020). 10 things the EU is doing to fight the coronavirus [online]. Brussels: European Parliament. Available at: <https://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/society/20200327STO76004/10-things-the-eu-is-doing-to-fight-the-coronavirus> [Accessed 27 May. 2020].

៣២. European Parliament. (2020). European Parliament resolution of 17 April 2020 on EU coordinated action to combat the COVID-19 pandemic and its consequences [online]. Brussels: European Parliament. Available at: [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0054\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0054_EN.html) [Accessed 27 May. 2020].

៣៣. Foundation Robert Schuman. (2020). Parliamentary oversight in the health crisis [online]. Brussels: Robert Schuman Foundation. Available at: <https://www.robert-schuman.eu/en/european-issues/0558-parliamentary-oversight-in-the-health-crisis> [Accessed 27 May. 2020].

៣៤. Dieter, K. (2020). Die Bewältigung der Corona-Krise durch den Zürcher Kantonsrat - eine Chronik. SGP-SSP-Mitteilungsblatt. Germany: SGP-SSP. p.35. Available at: <http://sgp-ssp.net/> [Accessed 11 Sep. 2020].

៣៥. Stefan, M. (2016). Parlamentarismus: Eine Einführung, 2nd ed. Baden-Baden: Germany, p.29.

៣៦. Kurt, K. (1983). Geschichte und Problematik des Parlamentarismus, Frankfurt am Main, Suhrkamp, p. 12.

៣៧. Müller, J. P. (1993). Demokratische Gerechtigkeit, Munich, Deutscher Taschenbuch Verlag, p. 157.

៣៨. Swiss Civil Code (2020, art. 2) The Federal Assembly of the Swiss Confederation. Available at: <https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/19070042/index.html> [Accessed 10 Sep. 2020].





- ៣៩. Second Residence Act (2014, act 14.023) Federal Council. Available at: <https://www.parlament.ch/en/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaef?AffairId=20140023> [Accessed 11 Sep. 2020].
- ៤០. Foreigners Act, Managing immigration and improving the implementation of the agreements on the free movement of persons (2016, act 16-027). Available at: <https://www.parlament.ch/en/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaef?AffairId=20160027> [Accessed 11 Sep. 2020].
- ៤១. Swiss Federal Constitution (2020, art. 143-184) Federal Council. Available at: <https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/19995395/index.html> [Accessed 11 Sep. 2020].
- ៤២. Tschannen, P. (1995). Stimmrecht und politische Verständigung. Beiträge zu einem erneuten Verständnis von direkter Demokratie, Basel, p. 180.
- ៤៣. Graf, M.,Theler, C. and von Wyss, M. (2014). Die Stellung der der Bundesversammlung im politischen System der Schweiz. Parlamentsrecht und Parlamentspraxis der Schweizerischen Bundesversammlung: Kommentar zum Parlamentsgesetz., Basel: Helbing Lichtenhahn. pp.17-18.
- ៤៤. Rhinow, R.,Schefer, M. and Uebersax, P. (2016). Schweizerisches Verfassungsrecht, 3rd ed. Basel, Switzerland: Helbing & Lichtenhahn (Verlag) p. 389.
- ៤៥. Giacometti, Z. (2018). Die Demokratie als Hüterin der Menschenrechte / Festrede des Rektors Prof. Dr. Zaccaria Giacometti, gehalten an der 121. Stiftungsfeier der Universität Zürich am 29. April 1954, Bern: Schweizerische Nationalbibliothek, p. 7.
- ៤៦. Biaggini, G. (2017). BV Kommentar, 2nd ed. Zürich.
- ៤៧. Diggelmann, O.,Randall, M. H.,Schindler, B., et al. (2020, vol.3). Verfassungsrecht der Schweiz/ Droit constitutionnel suisse Zurich, Schulthess Juristische Medien, p. 1700.
- ៤៨. Blackburn, R.,Kennon, A.,Wheeler-Booth, M., et al. (2003). Griffith and Ryle on Parliament : Functions, Practice and Procedures 2nd ed. London: Sweet & Maxwell, London, p. 7.
- ៤៩. Federal Act on the Federal Assembly (2019, art. 32) The Federal Assembly of the Swiss Confederation. Available at: <https://www.admin.ch/opc/en/classified-compilation/20010664/index.html> [Accessed 11 Sep. 2020].
- ៥០. Dermont, C.,Hoesch, F.,Gassert, H., et al. (2020). A tool bringing the politicians back to work by providing a secure online space to do their parliamentary business [Blog] pandemia-parliament. Available at.: <https://www.versusvirus.ch/blog/pandemia-parliament> [Accessed 10 Sep. 2020].



ធ្វើយតបទៅនឹងការិករករណីលដលនៃជំងឺរកតក្កត មហាសន្និបាតអន្តរសកាអាស៊ានលើកទី ៤១ ត្រូវបានប្រារព្ធធ្វើឡើងតាមអនឡាញចាប់ពីថ្ងៃទី ៨-១០ ខែកញ្ញាឆ្នាំ២០២០ ។



“ការទូតសកាប្រកបដោយភាពស្មិតម្មត និងការធ្វើយតប នៃសហគមន៍អាស៊ាន” ត្រូវបានពិភាក្សាបន្ថែមទៀតនៅក្នុងសម័យប្រជុំពេញអង្គលើកទី២ នៃមហាសន្និបាតអន្តរសកាលើកទី ៤១ ដែលបានប្រព្រឹត្តតាមអនឡាញ នៅថ្ងៃទី ១០ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០២០ ។





បទបង្ហាញស្តីពី ប្រកួតប្រជែងប្រកបដោយនិរន្តរភាព នៃ ASEM ក្នុងកំលុងពេល កិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសកម្មភាសាអង់គ្លេស-អឺរ៉ុប លើកទី១០ (ASEP 10) ក្នុងខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៨ នៅទីក្រុងព្រុចសែល ប្រទេសបែលហ្ស៊ិក ។  
Dominique Hommel / រក្សាសិទ្ធិ©សហភាពអឺរ៉ុបឆ្នាំ២០១៨

ជំពូកទី  
**០២**

**បុរេសកម្មសភា ដើម្បីសន្តិភាព  
សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម៖  
ទស្សនាទាននៃអាស៊ី**

- ទំ.៥០ | ២.១ វិធីបែបអាស៊ានឆ្ពោះទៅរកពហុភាគីនិយម ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាព ដោយ ឯកអគ្គរាជទូត ពូ សុផិរ៖
- ទំ.៥៤ | ២.២ បុរេសកម្មសភា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម៖ ទស្សនាទាននៃអាស៊ី ដោយ លោក ហេង សន្យា
- ទំ.៥៨ | ២.៣ បញ្ហាប្រឈមសន្តិសុខនៅអាស៊ី៖ ទស្សនាទាននៃអឺរ៉ុប ដោយ ហ្វេរីក ប្រ្គារេ
- ទំ.៦២ | ២.៤ ការត្រួតពិនិត្យរបស់សភាទៅលើការប្រើប្រាស់កម្លាំង និងកម្លាំងប្រដាប់អាវុធ ដោយ បណ្ឌិត ម៉ាតីស មូហ៍លីន

# ២.១ វិធីបែបអាស៊ានឆ្ពោះទៅរកពហុភាគីនិយម ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាព

## វិធីបែបអាស៊ានឆ្ពោះទៅរកពហុភាគីនិយម

នៅក្នុងពេលដំណាលគ្នាដែលពហុភាគីនិយមទូទាំងសាកលលោកកំពុងស្ថិតក្រោមភាពតានតឹងយ៉ាងខ្លាំង ពហុភាគីនិយមនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍បែបជាក់លាក់មានកម្លាំង និងឥទ្ធិពល។ វឌ្ឍនភាពនេះកើតមានឡើង ដោយសារមានការអភិវឌ្ឍបទដ្ឋាន និងគំនិតផ្តួចផ្តើមមួយចំនួនដែលជំរុញឲ្យមានការចូលរួម និងមានកិច្ចសហប្រតិបត្តិការរវាងរដ្ឋនិងរដ្ឋ។ ការរីកចម្រើននេះកាត់ច្រើន គឺដោយសារសមាគមប្រជាជាតិអាស៊ីអាគ្នេយ៍ (អាស៊ាន) ទទួលបានភាពល្បីល្បាញពីអន្តរជាតិ តាមរយៈកិច្ចប្រឹងប្រែងការទូតរបស់ខ្លួនដើម្បីស្វែងរកដំណោះស្រាយនយោបាយគ្រប់ជ្រុងជ្រោយមួយចំពោះជម្លោះអូសបន្លាយ ដែលប្រទេសកម្ពុជាបានប្រឈមក្នុងអំឡុងទសវត្សរ៍ឆ្នាំ១៩៨០។ ចាប់តាំងពីពេលនោះមក អាស៊ានត្រូវបានគេស្គាល់ថា ជាប្រភពដែលនាំឲ្យមានស្ថិរភាពក្នុងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ ដែលជាលទ្ធផលនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការនិម្មាបនកម្មសន្តិសុខ (cooperative security Architectures) និងការលើកកម្ពស់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការទូលំទូលាយជាងមុនជាមួយនឹងមហាអំណាចធំៗ ជាមួយនឹងតំបន់អាស៊ីខាងកើត និងជាមួយប្រទេសផ្សេងៗក្នុងតំបន់អាស៊ីប៉ាស៊ីហ្វិក។

យោងទៅតាម «វិធីបែបអាស៊ាន» មេដឹកនាំអាស៊ានចូលចិត្តប្រើនីតិវិធីក្រៅផ្លូវការ ព្រោះអាស៊ានជឿជាក់ទៅលើបរិយាកាសដែលគ្មានការគំរាមគំហែងក្នុងការការស្វែងរកវិធីដោះស្រាយបញ្ហា។ ដូច្នោះ នៅក្នុងការចូលរួមរបស់អាស៊ានក្នុងការពិគ្រោះយោបល់ស្តីពី សន្តិសុខពហុភាគី គឺអាស៊ានតែងតែសង្កត់ធ្ងន់ជានិច្ចពីសារៈសំខាន់នៃ «កម្រិតសុខភាព» របស់អ្នកចូលរួម ដោយបានអះអាងថា បញ្ហាណាដែលចម្រុះចម្រាសគួរតែដកចេញពីរបៀបវារៈ ជាជាងទុកនៅដែលអាចនាំឲ្យមានហានិភ័យដែលបង្កឲ្យមានភាពតានតឹង។ ជាឧទាហរណ៍ជាក់ស្តែងនៃអភិក្រមនេះ គឺវេទិកាតំបន់អាស៊ាន (ARF) ដែលមើលឃើញពហុភាគីនិយម ថាជាយន្តការសម្រាប់ដោះស្រាយបញ្ហាដើម្បីការពារ និងទប់ស្កាត់កុំឲ្យមានហានិភ័យនៃភាពគ្មានសណ្តាប់ធ្នាប់ក្នុងតំបន់។

អាស៊ានឈានទៅចាប់យកពហុភាគីនិយមតាមបែបបទដោយឡែកនៃតំបន់និយមរបស់ខ្លួន។ អភិក្រមនេះបាននាំ

ឲ្យមានការវិវត្តនៃក្រុមនិងវេទិកាចម្រុះតែមិនមានលក្ខណៈដូចសហភាពអឺរ៉ុប ដែលធ្វើឲ្យមានបរិយាប័នស្ថាប័ននានាជាទ្រង់ទ្រាយធំ ដូចស្ថាប័នផ្សេងៗដែលបានបង្កើតនៅអឺរ៉ុបនោះទេ។ ពហុភាគីនិយមបែបអាស៊ានជាទូទៅពឹងផ្អែកលើការឯកភាពបែបក្នុងសង្គមស៊ីស និងមិនចង់កាតព្វកិច្ចទេ។ លក្ខណៈនេះ គឺផ្ទុយទៅនឹងអភិក្រមរបស់លោកខាងលិចចំពោះពហុភាគីនិយម ដែលច្រើនតែនិយមស្ថាប័ននីយកម្មនិងការចងកាតព្វកិច្ចចំពោះអង្គការក្នុងតំបន់របស់ខ្លួន។ “វិធីបែបអាស៊ាន” ចំពោះពហុភាគីនិយមច្រើនជំរុញដោយដំណើរការ ជាជាងដោយតួអង្គណាមួយ ដោយបញ្ហាប្រឈមឬដោយព្រឹត្តិការណ៍ជាក់លាក់ណាមួយ។ ក្នុងន័យនេះ អាស៊ានប្រាថ្នាចង់អភិវឌ្ឍនីតិវិធីទាំងឡាយឲ្យស្របទៅនឹងបទដ្ឋាននិងការអនុវត្តដែលមានស្រាប់ក្នុងតំបន់របស់ខ្លួន។ វិធីនេះធ្វើឲ្យអ្នកដែលចូលរួមអាចធ្វើអន្តរកម្មជាមួយគ្នាប្រកបដោយផាសុកភាព ដែលនេះជាហេតុផ្សំជំរុញឲ្យមានអន្តរកម្មនៃពហុភាគី ពង្រឹងតម្លាភាព ភាពទុកចិត្តគ្នាទៅវិញទៅមក និងជួយឲ្យអាចដោះស្រាយបញ្ហាចម្រុះចម្រាសបានដោយសន្តិវិធី និងប្រកបដោយការស្ថាបនា។

ចាប់ពីដែលបានបង្កើតឡើងនៅ ឆ្នាំ១៩៦៧ មកដំណើរការតាមបែបតំបន់និយមរបស់អាស៊ានត្រូវបានប្រើដើម្បីពង្រឹងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការរឹងមាំក្នុងតំបន់ ឈានដល់ការពង្រីកកិច្ចសហប្រតិបត្តិការជាមួយតំបន់អាស៊ីខាងកើតក្នុងពេលជាមួយគ្នាឈានទៅពង្រឹងទំនាក់ទំនងពហុភាគីជាមួយបណ្តាមហាអំណាចទាំងដឹកនិងច្រាប។ អាស៊ានធ្វើបែបនេះ ដោយបានបន្តពង្រឹងវេទិកាតំបន់អាស៊ាន (ARF) (ចាប់ផ្តើមឡើងក្នុងឆ្នាំ១៩៩៤ ដោយមានសមាជិក២៧ប្រទេស) អាស៊ានបូកប៊ី (ក្នុងឆ្នាំ១៩៩៧ បានរួមបញ្ចូលអាស៊ានទាំងដប់ បូកនឹងចិន ជប៉ុន និងកូរ៉េខាងត្បូង) កិច្ចប្រជុំកំពូលអាស៊ីបូព៌ា (សមាជិក១៨ប្រទេស រួមមាន១៣ប្រទេសនៃអាស៊ានបូកប៊ី ជាមួយនឹងឥណ្ឌា អូស្ត្រាលី នូវវែលសេឡង់ រុស្ស៊ី និងសហរដ្ឋអាមេរិក ដែលបានជួបគ្នាលើកដំបូងនៅខែធ្នូ ឆ្នាំ២០០៥) និងកិច្ចប្រជុំរដ្ឋមន្ត្រីការពារជាតិបូក (ADMM-Plus) (បានបង្កើតឡើងនៅខែតុលា ឆ្នាំ២០១០ មានសមាជិកអាស៊ាន រួមនឹងប្រទេសដែលមានអំណាចប្រាំបីទៀតគឺ៖ អូស្ត្រាលី ចិន ឥណ្ឌា ជប៉ុន នូវវែលសេឡង់ សាធារណរដ្ឋកូរ៉េ រុស្ស៊ី និងសហរដ្ឋអាមេរិក)។

ជំពូកទី ០២

បុរេសកម្មសហ ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាព ទស្សនាមាតានៃអាស៊ី វិធីបែបអាស៊ានឆ្ពោះទៅរកពហុភាគីនិយម ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាព

ការប្រកាន់ខ្ជាប់នូវពហុភាគីនិយមជួយការពារវិធាន និង បទដ្ឋាននានាដែលមានស្រាប់របស់សមាគម ក៏ដូចជាជួយ ការពារតំបន់ទប់ទល់នឹងការមើលស្រាលពីមហាអំណាច ធំៗ។ “វិធីបែបអាស៊ាន” ឆ្ពោះទៅរកកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ សន្តិសុខពហុភាគី គឺជាការដាក់រាល់ការប្រយុទ្ធជាមួយសន្តិសុខ នៅលើតុដើម្បីពិភាក្សា ដោយអនុវត្តវិធីរបស់អាស៊ានក្នុង ការកិច្ចសន្យា កិច្ចពិគ្រោះយោបល់ និងក្នុងស្ថាប័ន ដើម្បី បញ្ចៀសការសង្ស័យ ហើយបង្កើតឲ្យមានការយោគយល់ គ្នាកាន់តែប្រសើរកសាងបាននូវទំនុកចិត្តរវាងគ្នា និងសម្រប សម្រួលឲ្យមានការដោះស្រាយតាមអភិក្រមសន្តិវិធី ដើម្បី ជៀសវាងនូវជម្លោះតំបន់ ការគំរាមគំហែង និងការប្រើប្រាស់ កម្លាំង។ នេះហើយជាវិធីដែលអាស៊ានទាំងមូលអាចធ្វើឲ្យ ចិនចូលរួមជាលក្ខណៈពហុភាគីបាន ខណៈពេលដែលរដ្ឋ ជាសមាជិកនៅបន្តទទួលបានផលប្រយោជន៍ដោយឡែកៗ ពីវត្តមានជីវីងមាំរបស់សហរដ្ឋអាមេរិកនៅក្នុងផ្នែកមួយនេះ នៃពិភពលោក។

**បញ្ហាប្រឈមចំពោះតំបន់និយមរបស់ អាស៊ាន**

ទោះបីជាអាស៊ានទទួលបានជោគជ័យក្នុងការរក្សាទំនាក់ ទំនងវិជ្ជមានជាមួយចិន និងសហរដ្ឋអាមេរិកក៏ដោយ ក៏ បញ្ហាប្រឈមធំបំផុតចំពោះកិច្ចសហប្រតិបត្តិការពហុភាគី គឺនៅតែជាការព្រួយបារម្ភជុំវិញជម្លោះដែលអាចនឹងកើតមាន ក្នុងចំណោមមហាអំណាចធំៗ និងការខ្វះនូវយន្តការដើម្បី រារាំងឬជួយគ្រប់គ្រងឥរិយាបថរបស់មហាអំណាចទាំងនោះ។ ទោះបីសហរដ្ឋអាមេរិកជាប្រធានស្ថាបនិកនៃសណ្តាប់ធ្នាប់ អន្តរជាតិដែលកើតក្រោយពីសង្គ្រាមលោកលើកទី២ក៏ដោយ ក៏អ្វីដែលបាននឹងកំពុងរីកដុះដាលនៅក្នុងសង្គមអាមេរិក ចាប់តាំងពីប្រធានាធិបតីត្រាំឡើងកាន់តំណែងពីខែមករា ឆ្នាំ២០១៧មក គឺជាការឆ្លុះបញ្ចាំងឲ្យឃើញច្បាស់នូវការ កើនឡើងនៃការផ្តាច់ខ្លួនរបស់ប្រជាជាតិនេះពីពិភពលោក។ ដោយផ្តោតលើ “America First” អាមេរិកហាក់ដូចជា បានបោះបង់ចោលនូវសណ្តាប់ធ្នាប់អន្តរជាតិ ដែលបាន ដឹកនាំដោយសហរដ្ឋអាមេរិកផ្ទាល់។ ក្នុងការព្យាយាម “ធ្វើ ឲ្យអាមេរិកក្លាយជាអស្ចារ្យម្តងទៀត” សហរដ្ឋអាមេរិកឡើយ នេះកំពុងតែបដិសេធថាសាកលការុបនីយកម្មមិនមែនជា កម្លាំងវិជ្ជមានមួយ។ ជាមួយនឹងទស្សនៈជាតិនិយមដ៏ខ្លាំងក្លា និងការឆ្ពោះទៅរកតំណែងនិយម សព្វថ្ងៃនេះ សហរដ្ឋអាមេរិក គឺ កំពុងតែបោះបង់នូវតួនាទីដឹកនាំរបស់ខ្លួនលើសណ្តាប់ ធ្នាប់អាស្រ័យច្បាប់បែបពហុភាគី ដែលធ្លាប់ជាចំណុចស្នូល មួយនៃគោលនយោបាយការបរទេសរបស់អាមេរិក និង ប្រភពនៃអនុភាពរបស់អាមេរិក។

ការងើបឡើងដ៏អស្ចារ្យនិងភ្ញាក់ផ្អើលរបស់ចិន គឺមិន មែនផ្តល់ភាពតានតឹងតិចតួចដល់អាស៊ាននោះទេ។ ប្រកប ដោយទំនុកចិត្ត និងកម្លាំងកាន់តែខ្លាំងក្លា ចិនបានតាមទាន់ ជាមួយលោកខាងលិចទាក់ទងនឹងផ្នែកសេដ្ឋកិច្ច ការអភិវឌ្ឍ បច្ចេកវិទ្យា និងសមត្ថភាពការពារមួយចំនួន និងបានធ្វើ សមាហរណកម្មខ្លួនទៅក្នុងសេដ្ឋកិច្ចសាកលលោក។ ប៉ុន្តែ ចិនមិនបានយកតាមនូវទ្រឹស្តីសណ្តាប់ធ្នាប់អាស្រ័យច្បាប់ របស់លោកខាងលិច ឬគុណតម្លៃណាមួយរបស់លោកខាង លិចដូចជា ប្រជាធិបតេយ្យតំណាង និងសិទ្ធិមនុស្សជា សកលនោះទេ។ នៅពេលដែលចិនត្រូវការពារអត្ថប្រយោជន៍ ស្នូលរបស់ខ្លួន ដូចជាបញ្ហាទាក់ទងនឹងសមុទ្រចិនខាងត្បូង ចិនមានភាពស៊ីសង្វាក់និងភាពច្បាស់លាស់ពីជំហរដែលខ្លួន ចង់បាន ពោលគឺប្រើការចរចាទ្វេភាគីជាមួយនឹងភាគីពាក់ ព័ន្ធផ្ទាល់ ជាជាងពឹងផ្អែកលើការរៀបចំបែបពហុភាគី ដូចជា តាមរយៈតុលាការអន្តរជាតិជាដើម។ ទ្វេភាគីនិយមផ្តល់នូវ ក្របខ័ណ្ឌមួយដែលអាចបត់បែនបានច្រើនសម្រាប់កិច្ចសហ ប្រតិបត្តិការ ហើយផ្តល់ឲ្យចិននូវឥទ្ធិពលកាន់តែខ្លាំងលើ សម្ព័ន្ធមិត្តរបស់ខ្លួន។

បញ្ហាប្រឈមមួយផ្សេងទៀត គឺជាឌីអិនអេ (DNA) ផ្ទាល់របស់អាស៊ាន។ បទដ្ឋានដែលបានចាក់ឬសយ៉ាងជ្រៅ គឺការមិនជ្រៀតជ្រែកចូលកិច្ចការផ្ទៃក្នុង និងការធ្វើសេចក្តី សម្រេចចិត្តផ្អែកលើការឯកភាពបែបកុងសង់ស៊ីស អាចកម្រិត ការចូលរួមរបស់សមាគមនេះលើការទទួលបន្ទុកដោះស្រាយ បញ្ហាបន្ទាន់ផ្នែកសន្តិសុខ និងភូមិសាស្ត្រនយោបាយក្នុង តំបន់។ ការប្រកាន់ខ្ជាប់យ៉ាងរឹងមាំទៅនឹងគោលការណ៍ ទាំងនេះ ក្នុងពេលនេះធ្វើឲ្យអាស៊ានបាត់ឱកាសក្នុងការបោះ ជំហានឲ្យបានវែង និងទទួលបានការគោរពបន្ថែមទៀតពី ប្រទេសជាសមាជិក និងដៃគូខាងក្រៅ ជាពិសេសដើម្បី ពង្រឹងតួនាទីរបស់ខ្លួនឲ្យបានត្រឹមត្រូវ ក្នុងនាមជាអ្នកដែល ជំរុញឲ្យមានសន្តិភាព ស្ថិរភាព និងវិបុលភាពក្នុងតំបន់ អាស៊ីអាគ្នេយ៍នេះ។ ឧទាហរណ៍មួយនៃយន្តការកិច្ចសហ ប្រតិបត្តិការពហុភាគីដ៏សំខាន់របស់អាស៊ាន ដែលរួមមាន ដូចជា វេទិកាតំបន់អាស៊ាន (ARF) នៅតែខ្វះសមត្ថភាព ពង្រឹងក្របខ័ណ្ឌសម្រាប់ “ច្បាប់នៃអាកប្បកិរិយាដែលអាច ទទួលយកបាន”។

បញ្ហាប្រឈមផ្ទៃក្នុងអាស៊ាន រួមមានល្បឿនយឺតនៃ ដំណើរការសមាហរណកម្មរបស់ខ្លួនដើម្បីកាត់បន្ថយគម្លាត ខុសគ្នានៃសេដ្ឋកិច្ច និងវិសមភាពរវាងរដ្ឋសមាជិក។ ចំពោះ ការគ្រប់គ្រងសន្តិសុខតាមព្រំដែន អាស៊ានត្រូវតែស្វែងរក វិធីសាស្ត្រច្បាស់លាស់បន្ថែមទៀត ដើម្បីជួយសម្របសម្រួល និងដោះស្រាយជម្លោះរវាងសមាជិកនៃសមាគម។ អាស៊ាន ក៏អាចជំរុញស្វារតីយកចិត្តទុកដាក់ និងឆន្ទៈរបស់ខ្លួនក្នុង

បុរសស្នេហា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាព ក្នុងតំបន់អាស៊ាន ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាព ក្នុងតំបន់អាស៊ាន ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាព

“ **អាស៊ានត្រូវតែរកវិធីច្បាស់លាស់ ដើម្បីជួយផ្សះផ្សារ និងដោះស្រាយទំនាស់រវាង សមាជិករបស់សមាគម** ”

ការជួយរដ្ឋជាសមាជិកដែលមានការលំបាកដោយសារបញ្ហា ផ្ទៃក្នុងប្រទេស។ ដូច្នេះការគិតគូរសមរម្យឡើងវិញអំពីគោល ការណ៍មិនជ្រៀតជ្រែកកិច្ចការផ្ទៃក្នុង និងដំណើរនៃការធ្វើ សេចក្តីសម្រេចចិត្តដែលមានលក្ខណៈឆ្លើយតបទាន់ពេល វេលា ក៏ដូចជាអភិក្រមដែលសកម្មជាងមុនលើបញ្ហាដូចជា អភិបាលកិច្ចល្អ សិទ្ធិមនុស្ស ប្រជាធិបតេយ្យ គណនេយ្យ ភាព និងតម្លាភាព គួរសិក្សាបន្ថែមទៀត។

ចំណែកឯបញ្ហាប្រឈមខាងក្រៅសម្រាប់អាស៊ាន គឺ មានដូចជាកាលលំបាករបស់អាស៊ានក្នុងការពិភាក្សាគ្នាដោយ ស្រុះស្រួល ពីបញ្ហាសន្តិសុខដែលមិនមានការគំរាមកំហែង ផ្នែកយោធាដែលធ្វើឲ្យបាត់នូវ“មជ្ឈភាពអាស៊ាន”។ ការណ៍ នេះបានជះផលប៉ះពាល់ដល់មុខមាត់ និងកេរ្តិ៍ឈ្មោះរបស់ សមាគម ដែលជានិច្ចជាកាលមានការរិះគន់មួយចំនួនដែល ថា អាស៊ានជាវេទិកាមួយដែល “សម្រាប់តែនិយាយ និង មិនមានសកម្មភាពគ្រប់គ្រាន់”។ អាស៊ានត្រូវតែចាត់វិធាន ការណ៍ឲ្យបានស៊ីជម្រៅជាងធ្វើសកម្មភាពសើរេ ទៅលើ បញ្ហាទាំងឡាយនាពេលសព្វថ្ងៃ ដូចជាការរំសាយអាវុធ នុយក្លេអ៊ែរនៅឧបទ្វីបកូរ៉េ ជម្លោះសមុទ្រចិនខាងត្បូង វិបត្តិ មនុស្សធម៌នៅរដ្ឋវ៉ាស៊ីនតោនដែលពេញដោយបញ្ហា ផល ប៉ះពាល់នៃបម្រែបម្រួលអាកាសធាតុ និងការវាយប្រហារតាម ប្រព័ន្ធទូរគមនាគមន៍ និងបញ្ហាសន្តិសុខមិនមែនប្រពៃណី ផ្សេងទៀត។ នៅក្នុងន័យនេះ ARF ត្រូវតែឈានទៅមុខ លើសពីតួនាទីរបស់ខ្លួន ដែលគ្រាន់តែជាវេទិកានិយាយ ដើម្បីដោះស្រាយស្ថានភាពសន្តិសុខដ៏ស្មុគស្មាញនាពេល បច្ចុប្បន្ន។ ចក្ខុវិស័យបីដំណាក់កាលឆ្ពោះទៅមុខរបស់ ARF រួមមាន៖ ទីមួយ ត្រូវដើរទៅឲ្យហួសពីការកសាងភាពជឿ ជាក់និងទំនុកចិត្ត, ទីពីរ ទប់ស្កាត់ជម្លោះតាមរយៈការទូត បែបទប់ស្កាត់ជម្លោះ (Preventive Diplomacy) និង ទីបី បញ្ចប់ជម្លោះតាមរយៈការដោះស្រាយជម្លោះ។

**ដំណើរឆ្ពោះទៅមុខសម្រាប់អាស៊ាន ដើម្បីលើកកម្ពស់ពហុភាគីនិយម សម្រាប់ផលប្រយោជន៍សន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាព**

ជំពូកទី ០២

បុរេសម័យសហ ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម ទស្សនាមាតិកានៃអាស៊ី វិធីបែបអាស៊ានឆ្ពោះទៅរកពហុភាគីនិយម ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាព

ពហុភាគីនិយមតាមបែបអាស៊ាន មានប្រវត្តិដ៏យូរលុង នៅក្នុងតំបន់ ដោយផ្សារភ្ជាប់ទៅនឹងវិធីពិសេសរបស់អាស៊ាន ក្នុងកិច្ចពិគ្រោះយោបល់និងការរៀបចំជាសមូហភាពក្នុងវិស័យ សេដ្ឋកិច្ច នយោបាយ និងសន្តិសុខ។ ទោះបីជាវិធីបែប អាស៊ាន គឺយកការឯកភាពបែបកុងសង់ស៊ីសជាជាងយក មតិភាគច្រើន ប៉ុន្តែការប្តេជ្ញាចិត្តអនុវត្តតាមគោលការណ៍មិន ជ្រៀតជ្រែកចូលកិច្ចការផ្ទៃក្នុងរបស់ប្រទេសដទៃ និងការ ធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តតាមរយៈរចនាសម្ព័ន្ធក្រៅផ្លូវការ និង ភាពជាគំរូ បានដំណើរការយ៉ាងល្អនៅក្នុងអាស៊ានក្នុងអំឡុង ពេល ៥០ឆ្នាំកន្លងមកក៏ដោយ ក៏មានមតិខ្លះអះអាងថា “អាស៊ាននៅតែជាស្ថាប័ននយោបាយមួយដែលមានកម្រិត ដែលនៅមានភាពស្ទាក់ស្ទើរក្នុងការដោះស្រាយកង្វល់ទាក់ ទងនឹងបញ្ហាសន្តិសុខក្រោយសង្គ្រាមត្រជាក់” [១]។

ដើម្បីឲ្យពហុភាគីនិយមបែបអាស៊ានធ្វើបានជោគជ័យ និងអាចដោះស្រាយបញ្ហាសន្តិសុខធំៗបាន រដ្ឋជាសមាជិក អាស៊ានទាំងអស់ត្រូវស្រមៃថា កិច្ចសហប្រតិបត្តិការពហុ ភាគីមិនមែនគ្រាន់តែជាការដោះស្រាយលំហាត់ធម្មតានៃការ គ្រប់គ្រងបញ្ហាភាពគ្មានសណ្តាប់ធ្នាប់នៅក្នុងតំបន់នោះទេ។ ដើម្បីមានភាពបុរេសកម្មក្នុងការរក្សាសន្តិភាព និងធ្វើ សកម្មភាពឆ្ពោះទៅមុខសំដៅលើកកម្ពស់វិបុលភាព អាស៊ាន ត្រូវពិចារណាលើចំណុចដូចខាងក្រោម៖

- ត្រូវមានកិច្ចប្រឹងប្រែងបន្ថែមជាចាំបាច់ដើម្បីទាក់ទាញ ចិនក្នុងន័យស្ថាបនា។ ប្រទេសចិនមិនត្រឹមតែស្ថិតនៅ ចំកណ្តាលនៃបញ្ហាថាតើរបៀបវារៈសន្តិសុខក្នុងតំបន់ ត្រូវវិវត្តបែបណាទេ ប៉ុន្តែក៏ជាចំណុចស្នូលនៃលទ្ធភាព ឈានទៅរកភាពជោគជ័យនៃការបង្កើតក្របខ័ណ្ឌ សន្តិសុខណាមួយផងដែរ។ អាស៊ានគប្បីទទួលស្គាល់ ការពិតនេះ។
- អាស៊ានត្រូវខិតខំប្រឹងប្រែងបន្ថែមទៀត ដើម្បីអាច ទទួលបានចំណាប់អារម្មណ៍ និងការចូលរួមយូរអង្វែង ពីសហរដ្ឋអាមេរិក ព្រោះថា ស្ថានភាពសន្តិសុខក្នុង តំបន់កាន់តែមានភាពប្រែប្រួលជាងពេលណាៗទាំង អស់។ សហរដ្ឋអាមេរិក នៅតែមានផលប្រយោជន៍ ច្រើននៅក្នុងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ ហើយវត្តមានបន្តរបស់ សហរដ្ឋអាមេរិកនៅក្នុងតំបន់អាចជួយទប់ស្កាត់ជម្លោះ ក្នុងតំបន់ និងការប៉ុនប៉ងត្រួតត្រាពីមហាអំណាចខាង ក្រៅ។
- អាស៊ានមិនត្រូវលំអៀងទេ ប៉ុន្តែត្រូវរក្សាឲ្យបាននូវ គោលការណ៍អព្យាក្រឹតរបស់ខ្លួនដើម្បីកុំឲ្យមានឧបសគ្គ ក្នុងការសម្រេចឲ្យបាននូវការរៀបចំសន្តិសុខ ដែល



អាចជួយកាត់បន្ថយភាពតានតឹងដែលបណ្តាលមកពីការប្រកួតប្រជែងក្នុងចំណោមមហាអំណាច។ អាស៊ានត្រូវតែបញ្ជាក់ឲ្យច្បាស់ថា អាស៊ីអាគ្នេយ៍គ្មាននរណានៅពីក្រោយទេ ហើយគ្មានអំណាចមកពីក្រៅណាមួយដែលត្រូវបានអនុញ្ញាតឲ្យយកមកប្រើលើកិច្ចការណាមួយ ដែលអាចបង្កគ្រោះថ្នាក់ដល់ប្រយោជន៍រួមនៅក្នុងតំបន់ឡើយ។ ជម្រើសរបស់អាស៊ាននឹងមានតិច ប្រសិនបើសមាគមនេះពឹងផ្អែកលើមហាអំណាចតែមួយ។ ហេតុដូច្នេះ អាស៊ានត្រូវបន្តទាក់ទាញគ្រប់មហាអំណាចខាងក្រៅឲ្យចូលរួមដោយភាពស្មោះត្រង់និងប្រកបដោយស្មារតីស្ថាបនា។

- អាស៊ានគប្បីបន្តនូវការព្យាយាមរបស់ខ្លួនក្នុងការធ្វើឲ្យសហរដ្ឋអាមេរិក និងចិនបន្តចូលរួម តាមរយៈក្របខ័ណ្ឌដែលមានស្រាប់ដូចជា ARF បើទោះជាអ្វីដែលអាចសម្រេចបាននៅមានកំរិតក៏ដោយ។ ទីក្រុងវ៉ាស៊ីនតោន និងប៉េកាំងមានចំណាប់អារម្មណ៍ក្នុងការបំពេញចិត្តអាស៊ាន និងផ្តល់ការយកចិត្តទុកដាក់បំពេញតាមបំណងប្រាថ្នារបស់អាស៊ាននៅពេលរៀបចំគោលនយោបាយរបស់គេរៀងៗខ្លួន។ អាស៊ានមានឥទ្ធិពលយ៉ាងណាចំពោះបញ្ហានេះ គឺអាស្រ័យលើសមត្ថភាពអាស៊ានខ្លួនឯង ក្នុងការធ្វើឲ្យមានការរួបរួម និងមានមជ្ឈភាព ដូច្នេះការជំរុញដំណើរការរបស់ ARF កិច្ចប្រជុំកំពូលអាស៊ីបូព៌ា (EAS) និងកិច្ចប្រជុំថ្នាក់រដ្ឋមន្ត្រីការពារជាតិបូកឲ្យឈានទៅមុខ គឺជាការចាំបាច់ដែលអាស៊ានត្រូវធ្វើដោយយកចិត្តទុកដាក់។
- ដើម្បីឲ្យអាស៊ានអាចក្លាយជា “ដើងឯក” នៃពហុភាគីនិយម អាស៊ានត្រូវតែពង្រឹងខ្លួនឡើងវិញ ហើយសម្របសម្រួលស្ថាប័នដែលមានស្រាប់ទៅនឹងនិន្នាការថ្មីៗ ដើម្បីធានាឲ្យបានថា កិច្ចសហប្រតិបត្តិការតំបន់និងពហុភាគីអាចដំណើរការបានដោយត្រឹមត្រូវក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាតំបន់។ ជាពិសេសទៀតអាស៊ានត្រូវព្យាយាមធ្វើឲ្យមានតុល្យភាពរវាងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការពហុភាគីដែលមានចន្លោះសម្ព័ន្ធទន់ខ្សោយ ដែលសង្កត់ធ្ងន់តែលើការពង្រឹងឯកភាពបែបកុងសង់ស៊ីស ទៅនឹងការអនុវត្តតាមបែបផ្សេងទៀតនៃពហុភាគីនិយមដែលធ្វើឡើងតាមរបៀបរបស់អឺរ៉ុប គឺការប្តេជ្ញាចិត្តដែលចងកាតព្វកិច្ចដោយច្បាប់ នៅក្នុងរចនាសម្ព័ន្ធស្ថាប័នទូលំទូលាយ។

- ដោយតថភាពជាក់ស្តែងនៃអំណាចនយោបាយអាចមានឥទ្ធិពលអវិជ្ជមានដល់ពហុភាគីនិយមបែបអាស៊ាន តែវាប្រហែលជាអាចនឹងមានផលប្រយោជន៍បើអាស៊ានអាចធ្វើតាមគំរូរបស់សហភាពអឺរ៉ុបនៃ “ពហុភាគីនិយមប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព” (ជាសណ្តាប់ធ្នាប់អាស្រ័យលើច្បាប់មួយ ដែលសង្កត់ធ្ងន់លើការចែករំលែកនូវអធិបតេយ្យភាព ការដោះស្រាយបញ្ហារួម និងមានសកម្មភាពដូចគ្នា ដើម្បីសម្រេចបានសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាព)។ អាស្រ័យហេតុនេះ អាស៊ានគប្បីប្រឹងប្រែងកសាងភាពជាដៃគូជាមួយសហភាពអឺរ៉ុបឲ្យកាន់តែខ្លាំងក្លាឡើង។ ក្នុងនាមជាដៃគូ អាស៊ាននិងសហភាពអឺរ៉ុបអាចប្រមូលធន្នះនយោបាយ ដែលចាំបាច់ដើម្បីកែសម្រួល និងបង្កើតនូវសណ្តាប់ធ្នាប់ថ្មីមួយនៃពហុភាគីនិយមដើម្បីបញ្ចៀសនូវគ្រោះថ្នាក់នៃជម្លោះ និងការប៉ះទង្គិចដោយកម្លាំងរវាងរដ្ឋដែលមានអំណាច។ សម្រាប់ផ្នែករបស់ខ្លួន សហភាពអឺរ៉ុបគប្បីទទួលស្គាល់នូវការចូលរួមចំណែកដ៏មានអត្ថន័យរបស់អាស៊ានឆ្ពោះទៅរកពហុភាគីនិយមដែលកំពុងវិវត្តទៅមុខនេះ។

ទោះបីជាមានចំណុចខ្លះចន្លោះក៏ដោយ ក៏អាស៊ានបានទទួលជោគជ័យគួរឲ្យកត់សម្គាល់ ក្នុងការលើកកម្ពស់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការតំបន់តាមរយៈកិច្ចសន្ទនាបែបកុងសង់ស៊ីស។ អភិក្រមនេះបានជួយបង្កើតនូវសណ្តាប់ធ្នាប់តំបន់ក្រោយពីសង្គ្រាមត្រជាក់ ដែលមានលក្ខណៈខុសប្លែកទាក់ទងទៅនឹងវិធីដែលស្ថាប័នពហុភាគីបានរៀបចំដើម្បីអាចមានអត្ថិភាពរួមគ្នា តែមិនមែនជំនួសគ្នាទេ ក្នុងការរៀបចំសន្តិសុខតាមបែបប្រពៃណី ដូចជាការបង្កើតសម្ព័ន្ធមិត្ត រចនាសម្ព័ន្ធពិភពលោកធំទូលាយ ឬរចនាសម្ព័ន្ធទ្វេភាគីតូចចង្អៀតសម្រាប់អភិបាលកិច្ច សេដ្ឋកិច្ច ឬការរៀបចំសន្តិសុខបែបប្រពៃណីទូលំទូលាយផ្សេងទៀតជាដើម។ ដូច្នេះ វិធីបែបអាស៊ានគួរតែទទួលបាននូវការស្វាគមន៍មួយបន្ថែមទៅលើការកសាងអនាគតនៃពហុភាគីថ្មីមួយ។

ប្រសេសសមណ ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម៖ ទស្សនាមាតិកានៃអាស៊ី  
វិធីបែបអាស៊ានឆ្ពោះទៅរកពហុភាគីនិយម ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាព

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូតនិងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

## ២.២ បុរេសកម្មសភា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និង វិបុលភាពរួម៖ ទស្សនៈបែបអាស៊ី

លាតសន្ធឹងលើផ្ទៃដី ៣០ ភាគរយនៃផ្ទៃដីពិភពលោក ទាំងមូល និងជាទីស្នាក់អាស្រ័យនៃប្រជាពលរដ្ឋជាង ៤ ពាន់លាននាក់ [២] អាស៊ីជាទ្វីបប្រកបដោយពិពិធកាតផ្នែក នយោបាយ សេដ្ឋកិច្ច និងវប្បធម៌។ នេះក៏ដោយសារតែ ទំហំដីធំល្វឹងល្វើយ ភាពស្មុគស្មាញនៃប្រជាសាស្ត្រ និង កេរដំណែលប្រវត្តិសាស្ត្រដែលបង្កឲ្យមានបរិយាកាសភូមិសាស្ត្រ នយោបាយមួយប្រកបដោយថាមវន្ត និងបញ្ហាច្រើនក្នុងពេល ជាមួយគ្នា។ អ្វីដែលគួរឲ្យកត់សម្គាល់នោះគឺ ទ្វីបអាស៊ី មានអនុតំបន់ធំៗជាច្រើនដូចជា អាស៊ីបូព៌ា អាស៊ីអាគ្នេយ៍ អាស៊ីខាងត្បូង អាស៊ីកណ្តាល និងមជ្ឈិមបូព៌ា ដែលជា ទីប្រជុំប្រទេសមានអំណាចធំៗដែលទន្ទឹមនឹងសហការគ្នា ក៏ប្រកួតប្រជែងគ្នាយ៉ាងស្រួចស្រាវលើវិស័យសេដ្ឋកិច្ច និង យោធា។ ការណ៍ទាំងនេះជម្រុញឲ្យមានការកើនឡើងនូវ បញ្ហាសន្តិសុខសហសម័យ ទាំងសន្តិសុខបែបប្រពៃណី និង មិនមែនប្រពៃណី ដែលអាចគំរាមកំហែងយ៉ាងធ្ងន់ធ្ងរលើ សន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួមមិនត្រឹមតែរបស់អាស៊ី ខ្លួនឯង តែក៏ពាក់ព័ន្ធដល់ដៃគូខាងក្រៅរបស់អាស៊ីដូចជា សហរដ្ឋអាមេរិក អឺរ៉ុប និងបណ្តាប្រទេសសម្ព័ន្ធមិត្តរបស់ ពួកគេ។

### ស្ថានភាពសន្តិសុខសហសម័យនៅ អាស៊ី

បញ្ហាសន្តិសុខបែបប្រពៃណីដែលកំពុងកើតមាននៅទ្វីប អាស៊ីមានចាប់តាំងពី ជម្លោះក្នុងដែនសមុទ្រចិនខាងត្បូង រវាងចិន និងរដ្ឋដើមបណ្តឹងជាសមាជិកអាស៊ានមួយចំនួន ដែលបង្កការរំខានដល់សេរីភាពនាវាចរណ៍ ប៉ះពាល់ដល់ សណ្តាប់ធ្នាប់ បទដ្ឋាន និងច្បាប់អន្តរជាតិ ហើយជា វិញ្ញាសារសាកល្បងសាមគ្គីភាពរបស់អាស៊ានទាំងមូល រហូត ដល់បញ្ហាទំនាក់ទំនងនយោបាយការទូតរវាងចិន និងតៃវ៉ាន់ ដែលរឹងរិតតែស្មុគស្មាញឡើងដោយសារតែ “ភាពស្រពេច ស្រពិលជាយុទ្ធសាស្ត្រ” របស់សហរដ្ឋអាមេរិក [៣]។ បន្ថែមលើនេះ បញ្ហាលុបបំបាត់កម្មវិធីអាវុធនុយក្លេអ៊ែរនៅ ឧបទ្វីបកូរ៉េបានបង្កការគំរាម កំហែងជាពិសេសដល់សន្តិសុខ របស់សម្ព័ន្ធមិត្តសហរដ្ឋអាមេរិកតួយ៉ាង កូរ៉េខាងត្បូង និង ជប៉ុន ខណៈដែលជម្លោះក្នុងដែនសមុទ្រចិនខាងកើតបាន

និងកំពុងរុញមហាអំណាចសេដ្ឋកិច្ចពិភពលោកទី២ (ចិន) ឲ្យប្រឈមនឹងមហាអំណាចសេដ្ឋកិច្ចពិភពលោកទី៣ (ជប៉ុន)។ មិនតែប៉ុណ្ណោះ វិបត្តិសង្គ្រាមស៊ីវិលនៅស៊ីរីបន្តបញ្ឆេះភាព តានតឹងរវាងសហរដ្ឋអាមេរិក និងរុស្ស៊ី នេះមិនទាន់គិតពី បញ្ហាលំហូរនៃជនភៀសខ្លួនទៅកាន់អឺរ៉ុបផង។ ក្នុងពេល ជាមួយគ្នានេះ ការខកខានមិនអាចធ្វើបានតាមកិច្ចព្រមព្រៀង នុយក្លេអ៊ែរអ៊ីរ៉ង់កាន់តែធ្វើឲ្យរាំងស្ទះដល់ដំណើរការរក្សា ស្ថិរភាព និងសន្តិភាពតំបន់ ក៏ដូចជារាំងស្ទះដល់ការផ្គត់ផ្គង់ ប្រេងជាសកលផងដែរ។

ម្យ៉ាងទៀត អាស៊ីក៏នៅតែប្រឈមនឹងជម្លោះព្រំដែន អន្តរជាតិដែលមិនទាន់ដោះស្រាយទាក់ទងនឹងរដ្ឋនៅអាស៊ី អាគ្នេយ៍ ជម្លោះព្រំដែនរវាងឥណ្ឌា និងប៉ាគីស្ថាន ហើយ នៅមានជម្លោះរវាងអ៊ីស្រាអែល និងប៉ាឡេស្ទីន ក៏ដូចជា ចលនាបំបែករដ្ឋប្រជាប្រហែលនៅកាតានិរតីម៉ាន់ម៉ា និង ភាគខាងត្បូងថៃ។ បើគ្មានការតាមដានត្រួតពិនិត្យហ្មត់ចត់ និងវិធានការណ៍ត្រឹមត្រូវ និងទាន់ពេលវេលាទេ បញ្ហាទាំង នេះអាចបង្កគ្រោះធ្ងន់ធ្ងរដល់ទំនុកចិត្តក្នុងតំបន់ក្នុងចំណោម រដ្ឋអាស៊ីដែលពាក់ព័ន្ធ និងដៃគូខាងក្រៅរបស់ខ្លួន ក៏ដូចជា ផលប៉ះពាល់ដោយផ្ទាល់លើសន្តិសុខតំបន់ជារួមដែរ។

ទន្ទឹមនឹងនេះ បញ្ហាសន្តិសុខមិនមែនប្រពៃណីមួយ ចំនួនដែលកំពុងរាលដាលសព្វថ្ងៃនេះប្រៀបបានដូចជា ជារមុខពីរ ដោយម្យ៉ាងបាន និងកំពុងបំផ្លាញកាន់តែច្រើន ឡើងនូវហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធរូបវន្ត និងសន្តិសុខមនុស្សជាតិ ក្នុងទ្វីបអាស៊ី ហើយម្យ៉ាងទៀតក៏ជម្រុញរដ្ឋដែលពាក់ព័ន្ធ ទាំងឡាយឲ្យស្វែងរកវិធានការណ៍ឆ្លើយតបរួមគ្នា។ ឧទាហរណ៍ដូចជា អំពើកេរកម្ម ជាពិសេសការផ្ទុះឡើងនៃ ចលនាក្រុមរដ្ឋអ៊ីស្លាមជ្រុលនិយម អាយស៊ីស (ISIS) នៅ មជ្ឈិមបូព៌ា និងផ្នែកខ្លះនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ បានបង្កវិវាទ កម្មរូបវន្ត និងគ្រោះមហន្តរាយផ្នែកមនុស្សធម៌យ៉ាងធ្ងន់ធ្ងរ រួមមានលំហូរជនភៀសខ្លួនទ្រង់ទ្រាយធំទាំងក្នុងតំបន់ និង អន្តរតំបន់។ ការដួលរលំនៃពួក ISIS ក្នុងឆ្នាំ២០១៩ បាន បង្វែរទិសដល់កងកម្លាំងក្រុមអាល់កៃដា (Al-Qaeda) និង បង្កើតភាពភ័យខ្លាចអំពីការវិលត្រឡប់នៃក្រុមកេរកម្មប្រទេស របស់ ISIS មកកាន់ស្រុកកំណើតវិញដែលរួមបញ្ចូលទាំង នៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ផងដែរ [៤]។

ជំពូកទី ០២

បុរេសកម្មសភា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម៖ ទស្សនៈបែបអាស៊ី  
បុរេសកម្មសភា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម៖ ទស្សនៈបែបអាស៊ី

លើសពីនេះ ជំងឺឆ្លង ឬជំងឺរាតត្បាតសកល ជាពិសេស ការផ្ទុះរីករាលដាលនៃជំងឺកូវីដ-១៩ (Covid-19) នៅ ប្រទេសចិននៅដើមឆ្នាំ២០២០ បាននាំឲ្យមានចក្ខុវិស័យ ទ្រង់ទ្រាយធំក្នុងប្រទេស និងក្នុងទ្វីបជាច្រើន ការកើនឡើង នៃការរើសអើងពូជសាសន៍ និងភាពរអាក់រអួលផ្នែកសេដ្ឋ កិច្ចគួរឲ្យកត់សម្គាល់។ បញ្ហានេះបានបន្ថែមភាពធ្ងន់ធ្ងរ ទាក់ទងនឹងការគំរាមកំហែងក្នុងតំបន់មកលើសន្តិសុខមនុស្ស ជាតិ និងបន្ថែមបន្ទុកថ្មីមួយទៀតលើបន្ទុកដែលមានស្រាប់ ក្នុងបញ្ហាសន្តិសុខមិនមែនប្រពៃណីដូចជា បម្រែបម្រួល អាកាសធាតុ ការបំផ្លាញបរិស្ថាន ការជួញដូរថ្នាំញៀន និង មនុស្ស ការទន្ទ្រានធនធានធម្មជាតិ សន្តិសុខស្បៀង និង ថាមពល គ្រោះមហន្តរាយធម្មជាតិ និងសង្គ្រាមតាមប្រព័ន្ធ ទូរគមនាគមន៍ រួមទាំងការផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មានមិនពិត។

**និម្មាបនកម្មសន្តិសុខបច្ចុប្បន្នរបស់ អាស៊ី**

ក្នុងបរិបទបច្ចុប្បន្ននេះ ច្បាស់ណាស់ដែលថាគ្មានរដ្ឋ ណាមួយអាចទប់ទល់នឹងភាពបាក់ស្រេះនៃបញ្ហាសន្តិសុខ ទាំងបែបប្រពៃណី និងមិនមែនប្រពៃណីបានតែឯកឯងទេ ដូច្នេះយន្តការនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការរួមគ្នាជារឿងមិនអាច ខ្វះបានឡើយ។ ហេតុនេះ បញ្ហាប្រឈមរួមទាំងនេះអាច ដើរតួជាបុរេលក្ខខណ្ឌជម្រុញឲ្យមានការបង្កើតឡើងនូវ និម្មាបនកម្មសន្តិសុខអាស៊ីប្រកបដោយបរិយាបន្ន[៥] ដែល រួមមានដូចជា វេទិកាតំបន់អាស៊ាន (ARF) កិច្ចប្រជុំថ្នាក់ រដ្ឋមន្ត្រីការពារជាតិអាស៊ាន (ADMM) កិច្ចប្រជុំថ្នាក់រដ្ឋមន្ត្រី ការពារជាតិអាស៊ានបូក (ADMM+) កិច្ចប្រជុំកំពូលអាស៊ី បូព៌ា (EAS) និងគំនិតផ្តួចផ្តើមពាក់ព័ន្ធដទៃទៀតដែល បង្កើតឡើងដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាសន្តិសុខតំបន់ទាំងបែប ប្រពៃណី និងមិនមែនប្រពៃណី។ ស្ថាប័នទាំងនេះធ្វើប្រតិ បត្តិការមិនត្រឹមតែក្នុងកម្រិតរដ្ឋាភិបាល (Track I) ប៉ុណ្ណោះ ទេ តែក៏តាមរយៈក្រុមមន្ត្រីជំនាញ (Track II) ផងដែរ ហើយដែលប្រតិបត្តិការទាំងនេះអាចត្រូវបានជួយលើកកម្ពស់ បន្ថែមដោយការគាំទ្រពីសំណាក់សភាដែលត្រូវបានពិភាក្សា នៅចំណុចខាងក្រោម។ គួរឲ្យកត់សម្គាល់និម្មាបនកម្មដែល មានស្រាប់ក្នុងពេលបច្ចុប្បន្នស្ទើរទាំងអស់មានជាប់ពាក់ព័ន្ធ ជាមួយនឹងរដ្ឋដែលនៅអមសងខាងមហាសមុទ្រប៉ាស៊ីហ្វិក ដោយហេតុថា អនុតំបន់ដទៃទៀតក្នុងទ្វីបអាស៊ីពុំទាន់ឈាន ទៅបង្កើត ឬសម្រេចបាន គំនិតផ្តួចផ្តើមតំបន់ដែលមាន លក្ខណៈជាក់ស្តែងនៅឡើយ។

**ទស្សនវិស័យរបស់អាស៊ីលើបញ្ហា សន្តិសុខ៖ វិធីបែបអាស៊ីចំពោះ ពហុភាគីនិយម**

ខណៈដែលពហុភាគីនិយមមានសារៈសំខាន់ចំពោះ សន្តិសុខតំបន់ គេមិនគួរបណ្តោយឲ្យវាប៉ះពាល់ដល់មជ្ឈភាព អាស៊ីឡើយ។ តួនាទីក្នុងការកំណត់ដោតវាសនារបស់ខ្លួន និងអធិបតេយ្យភាពនៅតែមានភាពសំខាន់ខ្លាំងបំផុត ដែល ជាតិម្នាក់ៗជាប់ជ្រៅក្នុងសរសៃឈាមនយោបាយរដ្ឋអាស៊ី ទាំងអស់។ ឧទាហរណ៍ចម្បងមួយគឺមជ្ឈភាពអាស៊ាន [៦] ដែលក្នុងនោះវិធីបែបអាស៊ាន (សង្កត់ធ្ងន់លើការមិនជ្រៀត ជ្រៀកកិច្ចការផ្ទៃក្នុង កិច្ចពិគ្រោះយោបល់ និងការសម្រេច ចិត្តដោយការឯកភាពបែបកុងសង់ស៊ីស) ជាគោលការណ៍ គ្រឹះសម្រាប់ស្ថាប័នពហុភាគីជាច្រើនក្នុងតំបន់ដូចជា អាស៊ាន បូកប៊ី (APT) កិច្ចប្រជុំអាស៊ីអឺរ៉ុប (ASEM) វេទិកាសន្តិសុខ អាស៊ាន (ARF) និង កិច្ចប្រជុំកំពូលអាស៊ីបូព៌ា (EAS) ជាដើម។ មជ្ឈភាពអាស៊ីអាចសម្រេចទៅបានលុះត្រាតែមាន ការប្រកាន់ខ្ជាប់នូវគោលការណ៍គម្រោងតំបន់ដែលមាន លក្ខណៈ “ក្រៅផ្លូវការ” ឬ “ទន់” ដែលបង្កប់នូវលក្ខណៈ ជាក់លាក់មួយចំនួនដូចជា ការប្រកាន់យកអធិបតេយ្យភាព រដ្ឋធំជាងអំណាចស្ថាប័នតំបន់ ការយល់ពីគ្នាទៅវិញទៅមក និងភាពបត់បែន រួមទាំងភាពមានកម្រិតនៃកាតព្វកិច្ចផ្លូវ ច្បាប់ ដែលទាំងនេះផ្ទុយពីគម្រោងដែលមានលក្ខណៈ “ផ្លូវការ” ឬ “រឹង” របស់លោកខាងលិច [៧]។ ក្នុងន័យនេះ ការតាក់តែងគោលការណ៍ស្ថាប័នតំបន់គួរតែផ្សារភ្ជាប់ទៅនឹង “លក្ខខណ្ឌដែលត្រូវនឹងតំបន់” ឬអ្វីទៅដែលត្រូវនឹងតថភាព របស់អាស៊ី ជាជាង “ការប្រៀបធៀបតំបន់ និងតំបន់” ដែល ព្យាយាមប្រៀបធៀបវិធីបែបអាស៊ីទៅនឹងវិធីបែបលោកខាង លិច។ ប្រតិបត្តិការដ៏ប្រសព្វនៃប្រព័ន្ធពហុភាគីនិយម ដែលសក្តិសមសម្រាប់អាស៊ីនេះ ជារឿងដ៏សំខាន់ដើម្បីឲ្យ អាស៊ីអាចបត់បែនយ៉ាងប្រុងប្រយ័ត្នក្នុងចន្លោះមហាអំណាច ជាពិសេសសហរដ្ឋអាមេរិក និងចិនដើម្បីទាញយកប្រយោជន៍ ជាតិ និងតំបន់ជាអតិបរិមា និងកាត់បន្ថយហានិភ័យក្នុងការ ក្លាយជាដួរណាបជាអប្បបរមា ហើយស្របពេលជាមួយគ្នា ចាំបាច់ត្រូវសង្កត់ធ្ងន់លើច្បាប់ និងបទដ្ឋាននានាដែលជា គន្លឹះក្នុងការរក្សាសណ្តាប់ធ្នាប់អន្តរជាតិ។

បុរេសកម្មសហ ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបលោភព្រម៖ ទស្សនាវិស័យនៃអាស៊ី បុរេសកម្មសហ ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបលោភព្រម៖ ទស្សនៈបែបអាស៊ី

**គុណធិបុរេសកម្មរបស់សភាក្នុងបរិបទសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម**

**ពិពិធកាតនៃសភានៅអាស៊ី៖ សមត្ថភាព សមាសភាព និងក្របខ័ណ្ឌរដ្ឋធម្មនុញ្ញ**

ក្នុងនាមជាស្ថាប័នឯករាជ្យមួយដែលមានទំនួលខុសត្រូវលើផ្នែកនីតិកម្ម ការត្រួតពិនិត្យការអនុវត្តច្បាប់និងគោលនយោបាយ និងក្នុងភាពជាតំណាង សភាមានតួនាទីដ៏សំខាន់ក្នុងការលើកកម្ពស់សន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម។ ក្នុងបរិបទនៃការគំរាមកំហែងសន្តិសុខបែបប្រពៃណី និងមិនមែនប្រពៃណីបច្ចុប្បន្នដែលប្រកបដោយថាមវន្តនិងភាពស្មុគស្មាញ វាជាពេលដ៏សំខាន់ដែលសភានៅអាស៊ីត្រូវមានភាពបុរេសកម្ម ដែលសំដៅដល់ការគ្រប់គ្រងស្ថានភាពណាមួយជាជាងប្រតិកម្មទៅនឹងស្ថានភាពណាមួយ តាមរយៈការពង្រឹងតួនាទីដែលមានស្រាប់របស់ខ្លួន និងក្រសោបយកតួនាទីថ្មីៗបន្ថែម។

ទីមួយ សភានៅអាស៊ីមានភារកិច្ចចម្បងៗជាច្រើនដែលអាចរួមចំណែកក្នុងការកសាងគំរូនិម្មាបនកម្មសន្តិសុខនិងសមាហរណកម្មសេដ្ឋកិច្ចតំបន់។ ឧទាហរណ៍ សភាមានតួនាទីផ្តល់សច្ចាប័ន និងត្រួតពិនិត្យការអនុវត្តកិច្ចព្រមព្រៀងអន្តរជាតិ (ដែលឆ្លុះបញ្ចាំងពីផលប្រយោជន៍ជាតិរៀងៗខ្លួន) ត្រួតពិនិត្យការអនុវត្តគោលនយោបាយការបរទេសនិងអនុម័តកញ្ចប់ថវិកាជាតិជាដើម។ សភាក៏ទទួលខុសត្រូវក្នុងការធ្វើសេចក្តីស្នើច្បាប់ ពិនិត្យ និងអនុម័ត ច្បាប់ (ក្នុងនោះកម្រិតនៃសមត្ថកិច្ចមានភាពខុសៗគ្នាទៅតាមរដ្ឋ) ដើម្បីធានាសន្តិភាព និងស្ថិរភាពជាតិក្នុងប្រទេស ដែលអាចមានផលទាក់ទងខ្លាំងទៅដល់សន្តិសុខតំបន់។ ហេតុនេះដើម្បីមានភាពបុរេសកម្ម សភានៅអាស៊ីចាំបាច់ត្រូវពង្រឹងតួនាទីដែលមានស្រាប់ទាំងនេះតាមរយៈការកសាងសមត្ថភាពដើម្បីឈានទៅគ្រប់គ្រង និងកំណត់បរិយាកាសសន្តិសុខតំបន់ក្នុងកម្រិតខ្ពស់បំផុតតាមដែលអាចទៅរួច ជាជាងគ្រាន់តែឆ្លើយតបនឹងការគំរាមកំហែងដែលកើតឡើងរួចហើយ។

ទីពីរ ដើម្បីមានភាពបុរេសកម្ម សភានៅអាស៊ីក៏ត្រូវបន្ស៊ាំខ្លួនទៅនឹងតួនាទីថ្មីៗរួមមាន ការចូលរួមកាន់តែផុសផុលក្នុងការទូតសភា [៨] ដែលជាសកម្មភាពការទូតនានានៃសភាដើម្បីបំពេញបន្ថែមលើការទូតរបស់ស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិ។ តាមរយៈវិធីនេះ សភាដែលមានភាពបុរេសកម្មអាចជ្រោមជ្រែងបណ្តាញការទូតបែបប្រពៃណីបានច្រើនដោយការប្រើប្រាស់បណ្តាញវេទិកាអន្តរសភាដែលកំពុងលូតលាស់ខ្លាំងដូចជា របស់សហភាពអន្តរសភា (IPU) អន្តរសភា អាស៊ាន (AIPA) និង សភាក្នុងតំបន់អាស៊ី (APA) ជាដើម។

ពុំមានរដ្ឋណាមួយមានសភាដូចគ្នាទៅនឹងរដ្ឋដទៃទេ ហើយសភានៅអាស៊ីក៏ដូច្នោះដែរ។ ពិពិធកាត ជាពាក្យដែលគេអាចប្រើដើម្បីពិពណ៌នាស្ថានភាពបច្ចុប្បន្នរបស់សភាក្នុងតំបន់នេះដោយផ្អែកលើកត្តាចំនួនបីគឺ សមត្ថភាព សមាសភាព និងក្របខ័ណ្ឌរដ្ឋធម្មនុញ្ញ។ ទីមួយ សភានៅអាស៊ីមានភាពខុសគ្នាបើផ្អែកលើកត្តាសេដ្ឋកិច្ចរបស់រដ្ឋរៀងៗខ្លួន ហើយគម្លាតសេដ្ឋកិច្ចទាំងនេះមានផលទាក់ទងទៅនឹងគម្លាតសមត្ថភាពរវាងសភានីមួយៗ ដោយហេតុថា សមត្ថភាពក្នុងការអនុម័តកញ្ចប់ថវិកាដោយសភាក្នុងគោលនយោបាយណាមួយពឹងផ្អែកដោយផ្ទាល់លើសមត្ថភាពសេដ្ឋកិច្ចរបស់រដ្ឋខ្លួន។ ទីពីរ សមាសភាពនៃគណបក្សនយោបាយក្នុងសភានីមួយៗក៏ខុសគ្នាអាស្រ័យទៅលើប្រព័ន្ធនយោបាយផ្សេងៗគ្នានៃរដ្ឋនីមួយៗ។ រដ្ឋខ្លះមានការបោះឆ្នោតសកលដែលបង្ហាញពីភាពចម្រុះនៃគណបក្សប្រកួតប្រជែងគ្នាច្រើនឯរដ្ឋខ្លះមានការបោះឆ្នោតសកលដែលគ្របដណ្តប់ដោយបក្សតែមួយខណៈដែលរដ្ឋខ្លះទៀតពុំមានការបោះឆ្នោតសកលទេដោយមានបក្សតែមួយប៉ុណ្ណោះ។ ចុងក្រោយ សភានៅអាស៊ីក៏អាចបែងចែកទៅតាមក្របខ័ណ្ឌនៃរដ្ឋធម្មនុញ្ញដែលរួមមានប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយម និងប្រព័ន្ធសភានិយម [៩]។ ប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយមមានការបោះឆ្នោតពីរផ្សេងគ្នា ក្នុងនោះមួយសម្រាប់ជ្រើសរើសប្រមុខរដ្ឋាភិបាល និងមួយទៀតសម្រាប់សភា ដែលប្រព័ន្ធបែបនេះអាចបំបែកអំណាចរវាងស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិ និងស្ថាប័ននីតិបញ្ញត្តិ។ ចំណែកប្រព័ន្ធសភានិយមវិញមានការបោះឆ្នោតតែមួយសម្រាប់សភា ហើយសភានោះនឹងធ្វើការបោះឆ្នោតជ្រើសតាំងប្រមុខរដ្ឋាភិបាលដែលមានទំនួលខុសត្រូវផ្ទាល់ចំពោះមុខសភា។

តាមអ្វីដែលគេអាចសន្និដ្ឋានបាន ភាពខុសគ្នាខាងលើដែលទាក់ទងនឹងសមត្ថភាព សមាសភាព និងក្របខ័ណ្ឌរដ្ឋធម្មនុញ្ញ អាចបង្កឲ្យមានភាពខុសគ្នាចំពោះកម្រិតអំណាចឬសមត្ថកិច្ចសភាក្នុងការព្រាងពិនិត្យ និងអនុម័តច្បាប់។ ថាតើសភាអាចមានភាពបុរេសកម្មកម្រិតណា វាពឹងផ្អែកទៅលើកម្រិតនៃភាពខុសគ្នាទាំងនេះ។ សភាទាំងឡាយណាដែលស្ថិតក្នុងរដ្ឋដែលមានសេដ្ឋកិច្ចអភិឌ្ឍខ្លាំងនឹងទទួលបានលក្ខខណ្ឌអំណោយផលច្រើនក្នុងអំណាចអនុម័តថវិកាជាតិរបស់ខ្លួន ខណៈសភាទាំងឡាយណាដែលស្ថិតក្នុងរដ្ឋប្រកាន់របបប្រធានាធិបតីនិយម និងប្រព័ន្ធបោះឆ្នោតពហុ

ជំពូកទី ០២

បុរេសកម្មណា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម៖ ទស្សនាមាតិកានៃមាតិកាបុរេសកម្មសភា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម៖ ទស្សនៈបែបអាស៊ី

បក្សអាចមានតួនាទីកាន់តែសំខាន់ក្នុងនីតិកម្ម។ ភាពខុសគ្នាទាំងនេះ ដែលជាលទ្ធផលនៃកេរដំណែលនយោបាយ និងប្រវត្តិសាស្ត្ររបស់រដ្ឋនីមួយៗ ចាំបាច់ត្រូវលើកយកមក

ពិចារណានៅក្នុងកិច្ចពិភាក្សាអំពីពិធីការនៃអភិក្រមដែលសភាអាចប្រើប្រាស់ក្នុងការលើកកម្ពស់សន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម។



ស្ថានមិត្តភាពឡាវ ថៃទី៣ ខេត្តណាខនប៉ាប៉ូម សហគមន៍សេដ្ឋកិច្ចអាស៊ាន Peemakon Rattanon

**បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖** អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (PIC) ។ អត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសអាចទាញយកពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

## ជំពូកទី ០២

បុរសកម្ពុជាការ ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម៖ ទស្សនាមាតិកានៃអាស៊ី បុរសកម្ពុជាការ ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពរួម៖ ទស្សនៈរបបអាស៊ី

## ២.៣ បញ្ហាប្រឈមសន្តិសុខនៅអាស៊ី៖ ទស្សនៈបែបអឺរ៉ុប

នៅក្នុងបទវិចារណកថាផ្ទាល់ខ្លួនមួយចេញផ្សាយ កាលពីខែឧសភា ឆ្នាំ២០១៨ ដោយ Federica Mogherini ដែលកាលនោះជាតំណាងជាន់ខ្ពស់នៃ សហភាពអឺរ៉ុបទទួលបន្ទុកកិច្ចការបរទេស និងគោលនយោបាយសន្តិសុខ បានសរសេរថា “អឺរ៉ុប និងអាស៊ីមិនដែលជិត ស្និទ្ធនឹងគ្នាដូចពេលនេះទេ [...] សន្តិសុខរបស់យើង គឺ មានអន្តរទំនាក់ទំនងនឹងគ្នាទៅវិញទៅមក ពួកយើងជួប ប្រទះនឹងបញ្ហាប្រឈមដូចគ្នា ពួកយើងប្រឈមនឹងការ គំរាមកំហែងស្រដៀងគ្នា ហើយពួកយើងក៏មានចំណាប់ អារម្មណ៍រួមគ្នាក្នុងការថែរក្សាសន្តិភាពក្នុងតំបន់របស់យើង និងក្នុងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិជាសកលផងដែរ” [១០]។ លោកស្រីបានសំដៅលើការរីកចម្រើននៃកិច្ចសហ ប្រតិបត្តិការផ្នែកសន្តិសុខរវាងសហភាពអឺរ៉ុប និងអាស៊ី ជា ពិសេសការកើនឡើងនៃភាពកាន់តែស្រដៀងគ្នា ក៏ដូចជា ការរីកចម្រើននូវអន្តរទំនាក់ទំនងនៅក្នុងវិស័យសន្តិសុខ។

ជាយូរអង្វែងមកហើយ បញ្ហាសន្តិសុខដ៏រ៉ាំរ៉ៃនៅតំបន់ អាស៊ីបូព៌ា និងជាពិសេសនៅតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ មិនត្រូវ បានគេផ្តល់សារៈសំខាន់ខ្លាំងទេនៅក្នុងយុទ្ធសាស្ត្រពិភព លោក។ ទោះបីជាពេលនេះ បញ្ហានេះត្រូវបានឯកភាពគ្នា យ៉ាងសុខដុមក្នុងការយកមកដាក់ជាបញ្ហាស្នូលនៅក្នុងកិច្ច ពិភាក្សាស្តីពី សន្តិសុខរបស់អាស៊ី អឺរ៉ុបក៏ដោយ ក៏បញ្ហា នេះនៅតែជាបញ្ហាតូចតាចតែប៉ុណ្ណោះសម្រាប់ការពឹងផ្អែក គ្នាទៅវិញទៅមករវាងអឺរ៉ុប និងអាស៊ី។ ជាមួយនឹងការ ងើបឡើងរបស់ចិន ដែលចិនកាន់តែមានអំណាចជាងមុន បញ្ហាទាក់ទងនឹងផលប្រយោជន៍ក៏មានកាន់តែខ្ពស់។ ការ ប្រែប្រួលនៃស្ថានភាពសង្គម និងសេដ្ឋកិច្ចបច្ចុប្បន្ននៅ អាស៊ីអាចនឹងមានផលប៉ះពាល់មិនត្រឹមតែនៅតំបន់អាស៊ី ប៉ុណ្ណោះទេ តែក៏ប៉ះពាល់ដល់សណ្តាប់ធ្នាប់ពិភពលោក ដែលជាហេតុធ្វើឲ្យមានការជះឥទ្ធិពលដល់ក្របខ័ណ្ឌដែល កំពុងដំណើរការនៅអឺរ៉ុប នៅអាស៊ី និងនៅទីកន្លែងផ្សេង ទៀត។ ដូច្នេះ ដូចដែលត្រូវបានបង្ហាញនៅក្នុងបញ្ហាដ៏ ពិបាកនិងស្មុគស្មាញនៃជម្លោះដែលសម្រេចចិនខាងត្បូង “បញ្ហាសន្តិសុខនៅអាស៊ីលែងជាបញ្ហារបស់អាស៊ីតែម្នាក់ ឯងទៀតហើយ”។ ការគ្រប់គ្រងបញ្ហានៅតែស្ថិតក្រោម ទំនួលខុសត្រូវរបស់អាស៊ី ប៉ុន្តែអឺរ៉ុបត្រូវតែចាំមើល ហើយ នៅពេលណាដែលអាចធ្វើទៅបាន នោះសហភាពអឺរ៉ុបនឹង ចូលរួមចំណែកដើម្បីកាត់បន្ថយបញ្ហាសន្តិសុខទាំងនេះនៅ អាស៊ី។

### ស្វ័យភាពរបស់អាស៊ីក្រោមជម្រក យុទ្ធសាស្ត្ររបស់អាមេរិក

បញ្ហាសន្តិសុខចម្បងៗនៅអាស៊ី ស្ទើរតែមិនបានផ្លាស់ ប្តូរចាប់តាំងពីចប់សង្គ្រាមត្រជាក់មក។ ភាពងាយរងគ្រោះ នៃសេដ្ឋកិច្ច ភាពផ្ទុយស្រុយផ្នែកនយោបាយ និងភាពមិន នឹងនរនៃអភិបាលកិច្ច រួមជាមួយនឹងបញ្ហាជនជាតិភាគតិច ជាដើម តែងតែប៉ះពាល់ដល់ផ្នែកធំៗនៃអាស៊ី ហើយនិង ស្ថិរភាពក្នុងតំបន់ ជាក់ស្តែងដូចឃើញច្បាស់ពីបញ្ហាកេរកម្ម ការបំបែកខ្លួននិងការបោះប្រដាប់អាវុធ ចោរសមុទ្រនិង ការបំផ្លាញធនធានធម្មជាតិ និងសូម្បីតែការជួញដូរគ្រឿង ញៀន។ ស្រដៀងគ្នានេះ បញ្ហាជម្លោះព្រំដែនក៏មិនមែនជា បញ្ហាថ្មីសម្រាប់តំបន់ដែរ [១១]។ ទាំងអស់នេះនៅតែចាត់ ទុកជាបញ្ហាតូចតាច ដរាបណាបញ្ហាទាំងនេះត្រូវបាន ទុកដោះស្រាយតែត្រឹមកម្រិតក្នុងប្រទេសនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍។ បញ្ហាទាំងនេះមិនបានធ្វើឲ្យរាងស្ទះទេ តែពេលខ្លះបានជួយ ជម្រុញដល់ដំណើរការធ្វើសមាហរណកម្មតំបន់។ បញ្ជីវន្ត អាមេរិក Marvin C. Ott បានសង្កេតឃើញថា “រដ្ឋនៅ អាស៊ីអាគ្នេយ៍បាននឹងកំពុងអភិវឌ្ឍស្ថាប័នតំបន់ និងគំរូ អន្តរកម្មដែលបានធ្វើឲ្យតំបន់នេះកាន់តែមានភាពស៊ី សង្វាក់គ្នា ហាក់ដូចជាស្ថាប័ននយោបាយ សេដ្ឋកិច្ច និង សន្តិសុខតែមួយ ដែលលើសឆ្ងាយពីកម្រិតដែលមាននៅ កន្លែងដទៃ ក្នុងពិភពអាហ្វ្រិក-អាស៊ី” [១២]។ នៅអាស៊ី អាគ្នេយ៍ដែលជាតំបន់មិនធ្លាប់ជួបប្រទះនឹងការគំរាមកំហែង ពីបញ្ហាសន្តិសុខធំៗទាំងពីរខាងក្នុងឬពីខាងក្រៅតំបន់តាំង ពីពេលចប់សង្គ្រាមត្រជាក់ រាល់ជម្លោះដែលកើតឡើងត្រូវ បានដោះស្រាយតាមរយៈយន្តការគ្រប់គ្រងដោយសន្តិវិធី។ វេទិកាតំបន់អាស៊ាន (ARF) បានបង្កើតឡើងនៅឆ្នាំ ១៩៩៤ ហើយអស់រយៈកាលដ៏យូរមកហើយ ដែលស្ថាប័ន សន្តិសុខរបស់អាស៊ានមួយនេះមានគោលដៅចម្បងគឺ “ការជំរុញកិច្ចសន្ទនានិងកិច្ចពិគ្រោះយោបល់ប្រកបដោយ ការស្ថាបនាលើបញ្ហានយោបាយ និងសន្តិសុខ ដែលជា ប្រយោជន៍និងជាក់ស្តែង” និងដើរតួក្នុងការរួមចំណែកកសាង ទំនុកចិត្ត និងការទូតបែបការពារក្នុងតំបន់អាស៊ីប៉ាស៊ីហ្វិក [១៣]។ សហរដ្ឋអាមេរិកបានធានាឲ្យមានសណ្តាប់ធ្នាប់ តំបន់ដែលនឹងផ្តល់ឲ្យអាស៊ីនូវបរិយាកាសនយោបាយ និង ស្វ័យភាពក្នុងការធ្វើសកម្មភាពដោះស្រាយបញ្ហាសន្តិសុខ មិនមែនយុទ្ធសាស្ត្រដោយខ្លួនឯង។

ជំពូកទី ០២

បុរសធម្មសារ ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបល្លាស្តិកៈ ទស្សនាមាតិកានៃអាស៊ី បញ្ហាប្រឈមសន្តិសុខនៅអាស៊ី៖ ទស្សនៈបែបអឺរ៉ុប

**ចាប់ពីតំបន់ជលសកលលោក៖ ការ  
ខ្វែងខ្វាយរបស់ចិន និងអន្តរជាតិកម្ម  
បញ្ហាសន្តិសុខរបស់អាស៊ី**

ការកើនឡើងនៃអំណាចរបស់ចិនមិនបាននាំឲ្យមានការកែសម្រួលស្ថាប័នតំបន់ទេ ប៉ុន្តែបាននាំឲ្យមានការផ្លាស់ប្តូរទាំងស្រុង ( ទោះបីជាបន្តិចម្តងៗ ) នូវបរិបទនៃដំណើរការប្រតិបត្តិ។ ទសវត្សរ៍ដំបូងនៃសតវត្សរ៍ទី២១ គេឃើញមានការធ្វើអន្តរជាតិកម្មបន្តិចម្តងៗនូវបញ្ហាសន្តិសុខដែលជាការប្រឈមរបស់តំបន់។ ភាពកាន់តែមានទំនុកចិត្ត និងក្លាហានរបស់ចិន បាននាំឲ្យចិនឈានទៅទាមទារអធិបតេយ្យភាពរបស់ខ្លួននៅលើដែនសមុទ្រចិនខាងត្បូងស្ទើរតែទាំងមូល ដែលធ្វើឲ្យដើមបណ្តឹងដែលជាគូប្រកួតប្រជែង ( ប្រិយណេ ឥណ្ឌូនេស៊ី ម៉ាឡេស៊ី ហ្វីលីពីន កោះតៃវ៉ាន់និងវៀតណាម ) មានការខឹងសម្បារ។ ការកើតមានជម្លោះដែនទឹកទ្វេភាគីនៅក្នុងអាស៊ានមិនបានបញ្ចប់នោះទេ ប៉ុន្តែត្រូវបានគេបញ្ចូលទៅជាបញ្ហាធំមួយដែលប្រឆាំងនឹងចិន និងបណ្តារដ្ឋជាសមាជិកអាស៊ានមួយចំនួន។

ម្យ៉ាងទៀត ការដាក់មូលដ្ឋានទ័ពនៅកោះ Paracel និង Spratly ដែលចិនបានបោះទីតាំងចំនួន២០ និង ៧ រៀងគ្នានៅទីនោះ [១៤] បានធ្វើឲ្យកាន់តែរីកសាយភាយនូវសក្តានុពលនៃជម្លោះនេះ និងបានធ្វើឲ្យមានការជំរុញបញ្ហានេះទៅក្នុងការដោះស្រាយកំរិតអន្តរជាតិក្នុងពេលតែមួយ។ ចិនមិនត្រឹមតែជំទាស់នឹងការបកស្រាយនៃអនុសញ្ញាអង្គការសហប្រជាជាតិស្តីពីច្បាប់សមុទ្រ ( UNCLOS ) លើបញ្ហានានាដូចជាការគ្រប់គ្រងកម្លាំងយោធានៅក្នុងតំបន់សេដ្ឋកិច្ចផ្តាច់មុខ ( EEZ ) ឧទាហរណ៍នៅពេលដែលគេផ្តល់និយមន័យចង្អៀតនៃ “សេរីភាពក្នុងការធ្វើនាវាចរណ៍” ប៉ុន្តែបានប្រឆាំងផងដែរទៅនឹង គោលការណ៍គ្រឹះនៃច្បាប់អន្តរជាតិ ឧទាហរណ៍ដូចជាការលើកឡើងនូវ “សិទ្ធិជាប្រវត្តិសាស្ត្រ”។ នៅក្នុងដំណើរការនេះ ចិនបានបង្កើតនូវភាពមិនប្រាកដប្រជា ចំពោះអ្វីដែលធ្លាប់តែអាចដឹងមុនបានតាមរយៈនីតិវិធី។ ភាពមិនប្រាកដប្រជានេះបានកើតមានឡើងនៅគ្រប់ទីកន្លែង រួមទាំងនៅអឺរ៉ុបផងដែរ។

**“ អន្តរជាតិកម្មនៃបញ្ហាសន្តិសុខ  
ដែលជាការព្រួយបារម្ភរបស់តំបន់បានកើត  
មានឡើងសន្សឹមៗនៅក្នុងទសវត្សរ៍ដំបូងនៃ  
សតវត្សរ៍ទី២១ ។ ”**

បញ្ហាសន្តិសុខនៅអាស៊ីលែងត្រូវបានកម្រិតនៅត្រឹមតែបញ្ហានៅក្នុងអាស៊ីទៀតហើយ។

**បញ្ហាប្រឈមចំពោះពហុភាគីនិយម  
និងការបែកចែកម៉ូលដ្ឋានអន្តរជាតិ  
ចិន និងអាមេរិក (SINO-US  
POLARIZATION)៖ អាស៊ីចាត់បង់ភាព  
ម្ចាស់ការអនាគតយុទ្ធសាស្ត្ររបស់ខ្លួន**

កត្តាបន្ថែមលើសពីនេះទៀតគឺ ជាពិសេសទាក់ទងនឹងភាពផ្ទុយគ្នារវាងចិន និង អាមេរិក ( SINO-US ) និងបញ្ហាប្រឈមនៃពហុភាគីនិយមដែលឥឡូវកំពុងរួមចំណែកក្នុងការធ្វើអន្តរជាតិកម្មនៃបញ្ហាសន្តិសុខរបស់អាស៊ី និងធ្វើឲ្យអាស៊ីបាត់បង់នូវសិទ្ធិគ្រប់គ្រងយុទ្ធសាស្ត្រអនាគតរបស់ខ្លួន។ ការប្រជែងគ្នារវាងស៊ីណូ-អាមេរិកកំពុងកើនឡើងហើយភាពផ្ទុយពីគ្នាក្នុងតំបន់បន្តិចម្តងៗកំពុងតែបង្កើនបញ្ហាទាំងអស់ទៅជាល្បែងដែលមានតែឈ្នះ និងចាញ់ ( zero-sum game ) ដែលគ្រប់គ្នាអង្គុយរងរាយត្រូវបានបង្ខំចិត្តធ្វើការសម្រេចចិត្តជ្រើសរើសគាំទ្រភាគីមួយណាដែលស្ថានភាពនេះធ្វើភាពស្មិតស្មាញនៅក្នុងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ចុះខ្សោយ និងបង្កើតឲ្យមានភាពតានតឹងប្រឈមទៅនឹងអាទិភាពរៀងៗខ្លួនរបស់ប្រទេសនីមួយៗ។

ភាពផ្ទុយគ្នាក្នុងតំបន់នោះរវាងផលប្រយោជន៍ចិន និងសហរដ្ឋអាមេរិក គឺបានធ្វើឲ្យកាន់តែមានបញ្ហាប្រឈមចំពោះពហុភាគីនិយម៖ តាមរបៀបផ្សេងៗគ្នា មហាអំណាចយក្សទាំងពីរនៃអង្គការសន្តិសុខពិភពលោកបានធ្វើឲ្យស្ថាប័នពហុភាគីនិយមចុះខ្សោយយ៉ាងធ្ងន់ធ្ងរ។ សហរដ្ឋអាមេរិកបានព្រងើយកន្តើយទៅនឹងអាស៊ាន និងស្ថាប័នអាស៊ាន[១៥] ហើយព្យាយាមប្រើទំនាក់ទំនងទ្វេភាគី ដែលអាមេរិកអាចទទួលបានផលប្រយោជន៍ដោយសារអត្តល្យភាពនៃអំណាច។ ដោយឃើញដូច្នេះ ចិនកាន់តែមានភាពសកម្មចំពោះទំនាក់ទំនងជាមួយអាស៊ាន។ ក្រុងប៉េកាំងបានវិនិយោគក្នុងទំនាក់ទំនងជាមួយស្ថាប័នអាស៊ាន និងកំពុងទាញយកផលចំណេញសេដ្ឋកិច្ចពីការវិនិយោគរបស់ខ្លួននៅក្នុងរដ្ឋសមាជិកអាស៊ានមួយចំនួន ធ្វើឲ្យសមាគមនេះលែងមានភាពសំខាន់ ដើម្បីបែងចែកតំបន់នេះតាមន័យនយោបាយ និងដើម្បីកម្រិតសមត្ថភាពអាស៊ានក្នុងការប្រឆាំងនឹងគោលនយោបាយចិន និងខិតខំប្រឹងប្រែងធ្វើឲ្យតំបន់នេះក្លាយជាតំបន់ថាមវន្តគំរូទៅតាមបំណងប្រាថ្នារបស់ខ្លួន។

ប្រសាសន៍សម្រាប់ ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបល្លាសចរៈ ទស្សនាមាតិកានៃសៀវភៅ  
បញ្ហាប្រឈមសន្តិសុខនៅអាស៊ី៖ ទស្សនៈបែបអឺរ៉ុប

លើសពីនេះទៀត ចំណុចទំនាញកណ្តាលរបស់អាស៊ី អាគ្នេយ៍កំពុងតែរីកលឺបន្តិចម្តងៗចេញក្រៅតំបន់។ ជា លទ្ធផល ការណ៍នេះនាំឲ្យមានការប៉ះពាល់ជាអវិជ្ជមាន ធ្ងន់ធ្ងរដល់មជ្ឈភាពអាស៊ានដែលត្រូវបានគេយល់ឃើញថា ជាយន្តការសម្រេចចិត្តមួយដែលពឹងផ្អែកលើការឯកភាព តាមបែបកុងសង់ស៊ីសរបស់អាស៊ាន ដែលយន្តការនេះបាន នាំឲ្យមានការបញ្ឈប់យ៉ាងមានប្រសិទ្ធិភាពនូវគំនិតប៉ុនប៉ង ធ្វើអនុវត្តភាពទាំងអស់ក្នុងតំបន់។ អាទិភាពផ្នែកសន្តិសុខ របស់អាស៊ី និងនិរន្តរភាពសន្តិសុខត្រូវបានធ្វើស្ថាបនីយកម្ម បន្ថែមក្នុងអំឡុងពេលតែមួយជាមួយនឹងការបង្កើតកិច្ច ប្រជុំកំពូលអាស៊ីបូព៌ា (EAS) [១៦] ក្នុងឆ្នាំ២០០៥ និង បន្ទាប់មកការបង្កើតកិច្ចប្រជុំថ្នាក់រដ្ឋមន្ត្រីការពារជាតិបូក (ADMM Plus)[១៧] នៅឆ្នាំ២០១០។ ប៉ុន្តែស្ថាប័នថ្មី ទាំងនេះកំពុងក្លាយជាចំណាប់ខ្លាំងរបស់ការប្រកួតប្រជែង ឥទ្ធិពលពិភពលោករវាងសហរដ្ឋអាមេរិក និងចិន។

ការជជែកដេញដោលជុំវិញទស្សនាទានអំពី ឥណ្ឌូ- ប៉ាស៊ីហ្វិក បានបង្ហាញពីភាពលំបាកដែលប្រទេសនៅអាស៊ី បូព៌ាកំពុងប្រឈមនាពេលបច្ចុប្បន្ន និងភាពមានកម្រិតនៃ មធ្យោបាយដែលអាចអោយពួកគេចេញពីភាពលំបាក នេះបាន។ ដោយត្រូវរងសម្ពាធក្នុងការជ្រើសរើសរវាងចិន និង សហរដ្ឋអាមេរិក ប្រទេសនៅអាស៊ីបូព៌ាបានគាំទ្រទស្សនាទាន អំពី ឥណ្ឌូ-ប៉ាស៊ីហ្វិក ដើម្បីរក្សានូវទំនាក់ទំនងជាមួយអាមេរិក ប៉ុន្តែត្រូវបកស្រាយទៅតាមវិធីបរិយាបន្នផ្ទាល់របស់ពួកគេ ដើម្បីជៀសវាងការប្រឆាំងនឹងចិន និងការពារខ្លួនទប់ទល់ នឹងផលប៉ះពាល់ជាអវិជ្ជមាននានាពីការប្រកួតប្រជែងរវាង ស៊ីណូ-អាមេរិក។ ទោះជាយ៉ាងណា យុទ្ធសាស្ត្រឥណ្ឌូ- ប៉ាស៊ីហ្វិកទាំងអស់ស្ថិតនៅដំណាក់កាលដំបូងនៅឡើយ ហើយផលប៉ះពាល់មកលើថាមវន្តតំបន់ក៏មិនទាន់ច្បាស់ លាស់ដែរ។

**តើបញ្ហាសន្តិសុខបរិស្ថាន គឺជាគត្តា នាំឲ្យមានការផ្លាស់ប្តូរចម្បង និង ទាំងស្រុងឬ ?**

នៅក្នុងបរិបទនេះ លក្ខណៈថ្មី និងសំខាន់របស់សន្តិសុខ មានដូចជាសន្តិសុខបរិស្ថានអាចផ្តល់ឲ្យអាស៊ីវិញនូវភាព ប្រកបដោយបរិយាបន្នដែលខ្លួនកំពុងតែបាត់បង់។ បម្រែ បម្រួលអាកាសធាតុជាឧទាហរណ៍នៃមេគុណនៃការគំរាម កំហែងមន្ត្រីម។ បញ្ហានេះបាននាំឲ្យមានការរៀបចំផែនទី ឡើងវិញ ធ្វើឲ្យមានបម្លាស់ទីលំនៅប្រជាពលរដ្ឋ បង្កើត

ប្រភពថ្មីនៃភាពតានតឹង និងធ្វើឲ្យផលប៉ះពាល់យ៉ាងខ្លាំង ដល់លោកជនជាតិសន្តិសុខ។ ការគំរាមកំហែងដល់ ដីចម្រុះ បរិស្ថានសមុទ្រ ឬការបង្កដោយផ្ទាល់ និងដោយប្រយោល សុទ្ធតែផ្តល់នូវផលវិបាកស្រដៀងគ្នា។ ពិតណាស់ ការគំរាម កំហែងដល់សន្តិសុខបរិស្ថានប៉ះពាល់ដល់គ្រប់ផ្នែកទាំងអស់ នៃសន្តិសុខ។ ជាឧទាហរណ៍អ្នកជំនាញទទួលស្គាល់ថា ទ្វីប អាស៊ីនឹងស្ថិតក្នុងចំណោមតំបន់ដែលរងផលប៉ះពាល់ខ្លាំង បំផុតពីបម្រែបម្រួលអាកាសធាតុ។ ទីក្រុងនៅតាមបណ្តោយ ឆ្នេរសមុទ្រទាបៗនៅប្រទេសក្នុងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ជាច្រើន និងប្រជាជនរាប់លាននាក់ដែលរស់នៅទីនោះ គឺងាយរង គ្រោះជាពិសេស។

ទោះបីយ៉ាងណាក៏ដោយ ក៏បញ្ហាសន្តិសុខបរិស្ថាន តែងតែជាបញ្ហាឆ្លងដែន ហើយដំណោះស្រាយ គឺជាកិច្ច ខិតខំប្រឹងប្រែងរួម។ ការការពារបរិស្ថានសមុទ្រ (MEP) គឺជាឧទាហរណ៍មួយ។ មានការប៉ាន់ស្មានថា ស្ថានភាពនៃ អត្រាស៊ីកលនៃថ្មប៉្រេះទឹកក្នុងសមុទ្រចិនខាងត្បូងដែល ជាប្រព័ន្ធអេកូឡូស៊ីដែលមានលក្ខណៈចម្រុះជាងគេនៅលើ ពិភពលោក និងផ្តល់ជម្រកដល់ទៅ៧៦% នៃប្រភេទសត្វ សមុទ្រលើពិភពលោក និង៣៧% នៃប្រភេទត្រីប៉្រេះទឹក និងនាំឲ្យរដ្ឋដែលនៅជាប់សមុទ្រអាចនឹងខាតបង់សត្វានុពល សេដ្ឋកិច្ចប្រហែល ៥,៧ពាន់លានដុល្លារអាមេរិកក្នុងមួយ ឆ្នាំ[១៨]។ ផែនការគោលឆ្នាំ២០២៥ នៃសហគមន៍សង្គម- វប្បធម៌អាស៊ាន បានលើកទឹកចិត្តរដ្ឋសមាជិក “លើកកម្ពស់ កិច្ចសហប្រតិបត្តិការដើម្បីការពារ ស្ថានឡើងវិញ និងប្រើ ប្រាស់តំបន់ឆ្នេរសមុទ្រ និងបរិស្ថានសមុទ្រប្រកបដោយ ចីរភាព...” [១៩] ប៉ុន្តែនៅតែគ្មានការយកគោលការណ៍នេះ ទៅបញ្ចូលក្នុងស្ថាប័ន ដែលនិយាយពីរបៀបទាក់ទងរបស់ អាស៊ានជាមួយដៃគូពាក់ព័ន្ធសំខាន់ៗ ដូចជាចិន ដើម្បី អនុវត្តផែនការនេះទេ។ ទោះបីការការពារបរិស្ថានសមុទ្រ គឺជាទិដ្ឋភាពសំខាន់សម្រាប់ការបន្ស៊ាំទៅនឹងបម្រែបម្រួល អាកាសធាតុក៏ដោយក៏នៅមិនទាន់មានអនុសញ្ញា ឬស្ថាប័ន កំរិតតំបន់ត្រូវបានបង្កើតឡើងដើម្បីគ្រប់គ្រងបរិស្ថានសមុទ្រ រួមគ្នានៅឡើយទេ ទោះបីមានយន្តការកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ ពហុភាគីក្នុងតំបន់ជាច្រើនហើយក៏ដោយ។ ទោះជាយ៉ាងណា ក៏ដោយ ការការពារសន្តិសុខបរិស្ថានបានផ្តល់ឲ្យមាននូវ ឱកាសក្នុងការអនុវត្តអភិក្រមនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការដែល មិនមានលក្ខណៈនយោបាយដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាសមុទ្រ ចិនខាងត្បូង ដោយពឹងផ្អែកលើមូលដ្ឋានបច្ចេកទេស និង នៅតែជាអ្វីដែលមានតម្លៃសម្រាប់ការធ្វើបន្តទៅមុខទៀត។

ជំពូកទី ០២

បុរសកម្ពុលា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបុលភាពចម្រុះ ទស្សនាទាននៃអាស៊ី បញ្ហាប្រឈមសន្តិសុខនៅអាស៊ី៖ ទស្សនៈបែបអឺរ៉ុប



## តួនាទីរបស់សភា

សភាមានទំនួលខុសត្រូវរបស់ខ្លួនក្នុងការគិតគូរពីនិម្មាបនកម្មសន្តិសុខនៅអាស៊ី។ តួនាទីដ៏បង្អស់របស់សភាគឺត្រូវធានាថា កិច្ចព្រមព្រៀងដែលបានចុះហត្ថលេខាដោយរដ្ឋាភិបាលនឹងអនុលោមទៅតាមផលប្រយោជន៍ជាតិ និងកាតព្វកិច្ចអន្តរជាតិ។ សភាក៏មានតួនាទីគ្រប់គ្រង និងត្រួតពិនិត្យលើការអនុវត្តគោលនយោបាយការបរទេស និងគោលនយោបាយសន្តិសុខដែលអនុវត្តដោយរដ្ឋាភិបាលតាមរយៈគណៈកម្មការកិច្ចការការបរទេស និងការពារជាតិរបស់សភាដែរ។ សម្រាប់គោលដៅនេះ សភាមានឧបករណ៍ក្នុងដៃដ៏មានអំណាចមួយគឺការអនុម័តកញ្ចប់ថវិកាសម្រាប់ក្រសួងពាក់ព័ន្ធ។

សភាក៏មានតួនាទីក្នុងការអប់រំដល់គណបក្សនយោបាយធំៗ កិច្ចការការបរទេស និងបញ្ហាសន្តិសុខ។ ការដេញដោលអំពី នយោបាយជាសាធារណៈបានជួយឲ្យគេអាចយល់កាន់តែច្បាស់ពីចំណុចគន្លឹះនៅក្នុងគោលនយោបាយការបរទេសជាតិ និងបានចូលរួមផ្តល់ព័ត៌មានបន្ថែមដល់សង្គមអំពី បញ្ហាដែលប៉ះពាល់ដល់សន្តិសុខជាតិ និងតំបន់ក៏ដូចស្ថានភាពពាក់ព័ន្ធនឹងការឆ្លើយតបរបស់រដ្ឋាភិបាលទៅលើបញ្ហាទាក់ទងនឹងគោលនយោបាយការបរទេស និងសន្តិសុខ។ ធ្វើដូចនេះ សភាក៏នឹងមានសមត្ថភាពក្នុងការសម្របសម្រួលការអនុវត្តកិច្ចព្រមព្រៀងអន្តរជាតិនៅថ្នាក់ជាតិផងដែរ។ អាស្រ័យហេតុនេះ ក្នុងករណីអាស៊ី និងអាស៊ានជាពិសេស សភាក៏អាចមានសមត្ថភាពសម្របសម្រួលការធ្វើសមាហរណកម្មតំបន់តាមរយៈការអនុវត្តសេចក្តីថ្លែងការណ៍និងកិច្ចព្រមព្រៀងនានាផងដែរ។ តំណាងសភាមានភាពជាកាន់តែចម្រុះ នោះសភាកាន់តែខិតជិតប្រជាពលរដ្ឋ និងមាន

លទ្ធភាពអភិវឌ្ឍអភិក្រមនានាដែលពាក់ព័ន្ធគោលនយោបាយការបរទេសបានកាន់តែមានប្រសិទ្ធភាព។

ជាចុងក្រោយ សភាក៏អាចធ្វើការទូតដោយខ្លួនឯងផ្ទាល់ផងដែរ។ ការទូតសភាគឺ “ជាឧបករណ៍បំពេញបន្ថែមដែលផ្តល់សក្តានុពលសម្រាប់សម្រេចលទ្ធផលដែលមើលទៅទំនងពិបាកសម្រេចបានតាមរយៈការទូតបែបប្រពៃណីឬតាមបណ្តាញការទូតធម្មតា” [២០] ដូចដែលបានគូសបញ្ជាក់នៅមហាសន្និបាតអន្តរសភាអាស៊ានលើកទី៤០ (AIPA)។ ការទូតសភាអាចបង្កើតដៃគូដ៏មានប្រសិទ្ធភាពសម្រាប់ស្រាយបញ្ហាប្រឈមក្នុងតំបន់ ជាពិសេសការពារការបែកបាក់នៃនិម្មាបនកម្មសន្តិសុខអាស៊ាន។ និយាយឲ្យចំការទូតសភា គឺជាការទូតនៃឥទ្ធិពល។ តាមរយៈបណ្តាញជាច្រើនផ្សេងៗ សមាជិក សមាជិកាសភាអាចប្រាស្រ័យទាក់ទងគ្នាពីសារ និងលើកកម្ពស់ផលប្រយោជន៍ជាតិនៃរដ្ឋនីមួយៗរៀងៗខ្លួន។ អាស្រ័យហេតុផលនេះ ការទូតសភាគួរតែជាឧបករណ៍ដែលគួរជ្រើសរើសមកប្រើដើម្បីដោះស្រាយជាមួយបញ្ហាសន្តិសុខបរិស្ថាន។

ដូច្នេះសភាអាចដើរតួយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការថែរក្សាការឯកភាព និងភាពចូលរួម ក៏ដូចជាពហុភាគីនិយម ដែលអាស៊ីនៅមិនទាន់យកមកអនុវត្តបានស៊ីជម្រៅនៅឡើយ។ ដូច្នេះសភា គឺជាដៃគូសម្របសម្រួលដែលអីប៊ុបមិនអាចព្រងើយកន្តើយបានតែត្រូវបន្តពូនជ្រុំបន្ថែម។ ទោះបីជាភាពជាតំណាងសភាដ៏ស្មោះត្រង់របស់ប្រជាពលរដ្ឋខ្ពស់គ្នាពីប្រទេសមួយទៅប្រទេសមួយកម្រិតណាក៏ដោយ ក៏សភានៅតែជាឧបករណ៍ដ៏មានអំណាចមួយសម្រាប់រដ្ឋាភិបាលដើម្បីទប់ទល់នឹងសម្ពាធនៅចំកណ្តាលនៃមហាអំណាចដូចដែលអាស៊ីកំពុងជួបប្រទះដែរ។ ដូច្នេះហើយសភាអាចចូលរួមយ៉ាងសំខាន់ដើម្បីសន្តិសុខតំបន់ និងពិភពលោក។

ជំពូកទី  
០២

បុរេសកម្មសភា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវប្បធម៌ជាតិ ទស្សនាមាតិកានៃសន្តិសុខ និងវប្បធម៌ជាតិ ទស្សនៈបែបអឺរ៉ុប បញ្ហាប្រឈមសន្តិសុខនៅអាស៊ី ទស្សនៈបែបអឺរ៉ុប

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូតនិងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

## ២.៤ ការត្រួតពិនិត្យរបស់សភាទៅលើការប្រើប្រាស់ កម្លាំង និងកងកម្លាំងប្រដាប់អាវុធ

“ គោលបំណងនៃសង្គ្រាម (ដែលជាសកម្មភាពនៃការប្រយុទ្ធប្រឆាំងគ្នាដោយប្រើសញ្ជាតិ) គឺតែងតែ មានពាក់ព័ន្ធនឹងរឿងនយោបាយ។ ដោយសារតែអត្ថន័យនៃពាក្យសង្គ្រាមមិនអាចត្រូវកំណត់បាន ជាក់លាក់ អត្ថន័យរបស់វាត្រូវបានទាញយកចេញពីតក្កវិជ្ជានៃគោលនយោបាយ ឬកំលាំងចលករពី ខាងក្រៅ [២១]។ ”

### សេចក្តីផ្តើម

គ្រប់សង្គ្រាមទាំងអស់គឺមានពាក់ព័ន្ធនឹងរឿងនយោបាយ។ សង្គ្រាមរវាងរដ្ឋនិងរដ្ឋ និងសង្គ្រាមផ្ទៃក្នុងតែងតែធ្វើឡើងដោយហេតុផល គោលដៅ និងគោលបំណងនយោបាយ។ គោលការណ៍ចម្បងមួយនៃសង្គ្រាម ត្រូវបានកត់ត្រាទុកតាំងពីប្រវត្តិសាស្ត្រដំបូង និងនៅបន្តមានសុពលភាពរហូតដល់សព្វថ្ងៃនេះ [២២]។ ដោយសារសង្គ្រាមមានពាក់ព័ន្ធនឹងរឿងនយោបាយ ដូច្នេះវាអាចប៉ះពាល់ដល់ប្រជាពលរដ្ឋ និងប្រជាជាតិទាំងមូល។ ប្រហែលជាធ្លាប់មានពេលវេលាពិសេសណាមួយដែលស្តេច និងអ្នកកាន់អំណាចអាចធ្វើសង្គ្រាម ដោយគ្មានការគាំទ្រពីប្រជាពលរដ្ឋរបស់ខ្លួន ហើយក៏ប្រហែលជាធ្លាប់មានពេលណាមួយដែលសង្គ្រាមមិនបានបំផ្លាញដល់ប្រទេសជាតិទាំងមូលឡើយ។ សង្គ្រាមក្នុងសម័យឧស្សាហកម្មទំនើបនិងផលប៉ះពាល់នៃសាកលការូបនីយកម្ម បានផ្លាស់ប្តូរផលប៉ះពាល់ទាំងនោះ ហើយប្រជាជាតិទាំងមូលកំពុងរងគ្រោះច្រើនជាងពីមុនដោយសារសង្គ្រាម និងជម្លោះអន្តរជាតិ។ ដូច្នេះការជះឥទ្ធិពលតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យទៅលើការសម្រេចចិត្តប្រកបដោយយុទ្ធសាស្ត្រ និងការគ្រប់គ្រងលើកងកម្លាំងប្រដាប់អាវុធជាតិជារឿងមួយដ៏ចាំបាច់។

### ករណីនៃការគ្រប់គ្រងតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យ

តាមការគិតបែបបំផុត គួនាទីរបស់សភាក្នុងតែពង្រីក «ទៅគ្រប់វិស័យទាំងអស់នៃសកម្មភាពរបស់រដ្ឋាភិបាល ជាពិសេសពាក់ព័ន្ធនឹងការវិភាជថវិកា» រួមទាំងការផ្តល់អំណាចសំខាន់ៗក្នុងនាមជាសភា ដែលកើតឡើងពីការបោះឆ្នោត ដែលត្រូវមានអំណាចក្នុងការបោះឆ្នោត

និងអនុម័តច្បាប់ដែលស្នើដោយរដ្ឋាភិបាល។ នៅក្នុងន័យនេះ រដ្ឋាភិបាលមួយ «ដំណើរការក្រោមការត្រួតពិនិត្យពីសភា» [២៣]។ ស្ថាប័នជាប់ឆ្នោតជាតំណាងរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ ដូច្នេះហើយត្រូវដើរតួជំនួសប្រជាពលរដ្ឋ និងត្រូវបំពេញតួនាទីឲ្យមានគុណភាពអំណាចជាមួយដៃគូនីតិប្រតិបត្តិ។ អាស្រ័យហេតុនេះ ស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិត្រូវរក្សាគណនេយ្យភាពចំពោះមុខសភានិងត្រូវបានត្រួតពិនិត្យដោយសភា។

ការធ្វើឲ្យមានគុណភាពនេះ គឺជាចំណុចស្នូលមួយនៃលទ្ធិប្រជាធិបតេយ្យ និងអាចចាត់ទុកជារឿងសំខាន់នៅពេលដែលត្រូវការប្រើប្រាស់កម្លាំងយោធា។ ប្រសិនបើគ្មានការត្រួតពិនិត្យបែបប្រជាធិបតេយ្យនេះទេ ស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិអាចនឹងមានអំណាចលើគ្រប់រឿង និងអាចងាយធ្វេសប្រហែសមិនបានពិនិត្យទស្សនៈនិងយោបល់របស់ប្រជាពលរដ្ឋ រួមទាំងរបស់គណបក្សប្រឆាំងផងដែរ។ ដូច្នេះ បើគ្មានការត្រួតពិនិត្យពីសភា នោះប្រជាធិបតេយ្យសេរីពហុនិយមនឹងប្រឈមការគំរាមកំហែងនានាដែលកំពុងកើតមានឡើង។

ទោះបីជាបញ្ហាពាក់ព័ន្ធនឹងសន្តិសុខជាតិ «អាចមានលក្ខណៈពិសេស» [២៤] ក៏ដោយ ក៏បញ្ហានេះនៅតែបង្ហាញច្បាស់ថា សភាក្នុងតែមានឥទ្ធិពលទៅលើទំនាក់ទំនងការបរទេសរបស់រដ្ឋ និងលើបញ្ហាទាក់ទងនឹងសន្តិសុខ និងការការពារជាតិ។

កាលពីអតីតកាល ស្តេច និងមេដឹកនាំផ្តាច់ការ គឺជាមេបញ្ជាការកំពូលរបស់កងកម្លាំងយោធា [២៥]។ ហេតុនេះកងកម្លាំងទាំងនោះមានភាពស្មោះស្ម័គ្រចំពោះស្តេចមិនមែនចំពោះប្រជាពលរដ្ឋទេ។ ហេតុដូច្នេះនេះ កងកម្លាំងយោធាក៏ជាអ្នកដែលផ្តល់គ្រោះថ្នាក់ដល់ប្រជាពលរដ្ឋក្នុង

ជំពូកទី ០២

បុរេសកម្មណា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបល្លាសនៃរដ្ឋាភិបាល ការត្រួតពិនិត្យរបស់សភាទៅលើការប្រើប្រាស់កម្លាំង និងកងកម្លាំងប្រដាប់អាវុធ

ស្រុកដែរ។ នេះជាហេតុផលដែល Machiavelli ដែលជាអ្នកវិភាគកិច្ចការនយោបាយនៃសម័យចន្លោះមជ្ឈិមសម័យ និងសម័យទំនើប (Renaissance) បានលើកឡើងថាជាតិមួយគប្បីលុបបំបាត់កងទ័ពឯកជន និងកងទ័ពស៊ុលដូរហើយជំនួសមកវិញដោយការបង្កើតកងទ័ពរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ [២៦]។ នៅសម័យទំនើបដែលមានការរីករាលដាលនៃរបបប្រជាធិបតេយ្យ និងការកើនឡើងនៃជំនឿចូលរួមក្នុងកិច្ចការនយោបាយ គេមិនគួរពឹងផ្អែកលើព្រះរាជានុវង្សក្រុមផ្តាច់ការ និងឥស្សរជន ជាអ្នកសម្រេចថាតើគួរប្រើប្រាស់កងកម្លាំងយោធា និងកងកម្លាំងប្រដាប់អាវុធរបៀបណាឬថាតើគួរប្រើប្រាស់ ឬមិនប្រើប្រាស់នោះទេ។ ផ្ទុយទៅវិញការសំខាន់ គឺត្រូវឲ្យតំណាងរាស្ត្រដែលកើតឡើងពីការបោះឆ្នោតចូលរួមក្នុងសេចក្តីសម្រេចចិត្តពាក់ព័ន្ធនឹងការប្រើប្រាស់កម្លាំង និងកងទ័ព។

**ឧត្តមភាពនៃនយោបាយ**

យោងទៅតាមអ្នកយុទ្ធសាស្ត្រដ៏ល្បីឈ្មោះ Colin S. Gray «គ្មាននរណាអាចជំទាស់អំពីឧត្តមភាពនៃនយោបាយលើបញ្ហាយោធានោះទេ» [២៧]។ នេះមានន័យថា ប្រតិបត្តិការយោធា គឺធ្វើឡើងក្រោមគោលដៅ និងទិសដៅជំរបស់នយោបាយ។ ដូច្នេះកងកម្លាំងយោធាត្រូវរៀបចំទៅតាមរបៀបដែលឆ្លុះបញ្ចាំងពីគោលដៅ និងគោលបំណងនយោបាយដូចគ្នា។ មានសម័យកាលមួយនៅក្នុងប្រវត្តិសាស្ត្រដែលអ្នកនយោបាយត្រូវបានពឹងផ្អែក និងប្រគល់ការគ្រប់គ្រងកិច្ចការសង្គ្រាម និងការធ្វើសង្គ្រាមទៅឲ្យអ្នកជំនាញយោធាដើម្បីឲ្យអ្នកជំនាញយោធាទាំងនោះអាចបំពេញប្រតិបត្តិការរបស់ពួកគេក្នុងបែបផែន «មិនពាក់ព័ន្ធនយោបាយ»។ ដោយសារគំនិតបែបនេះហើយទើបសង្គ្រាមក្នុងដើមសតវត្សរ៍ទី២០ បានក្លាយជាការកាប់សម្លាប់ដោយគ្មានគោលបំណងច្បាស់លាស់ពេលគឺ «គ្មានគោលបំណងនយោបាយ» [២៨]។

វាអាចជារឿងសមហេតុផលក្នុងការអះអាងថា សង្គ្រាមគឺជាបញ្ហាសុគតស្នាញ និងតម្រូវឲ្យមានអ្នកជំនាញធ្វើការសម្រេចចិត្តទាក់ទងនឹងការរៀបចំ និងការប្រើប្រាស់កងកម្លាំងសន្តិសុខ និងយោធា។ វាក៏ប្រហែលជារឿងធម្មតា ដែលមនុស្សភាគច្រើនដែលចូលរួមបញ្ចេញគំនិតក្នុងការរៀបចំយុទ្ធសាស្ត្រយោធា គឺជាអ្នកជំនាញយោធា មិនមែនជាប្រជាពលរដ្ឋស៊ីវិល។ ទន្ទឹមនឹងនេះ អ្នកបញ្ជាវន្តផ្នែកយុទ្ធសាស្ត្រ (បើសិនយើងអាចហៅដូច្នោះបាន) ដែលទទួលខុសត្រូវក្នុងការបង្កើតយុទ្ធសាស្ត្រគោលសម្រាប់ប្រទេសជាតិ ភាគច្រើនជាប្រជាពលរដ្ឋស៊ីវិល [២៩]។

តាមរយៈការធានាឲ្យបានថា កងកម្លាំងប្រដាប់អាវុធនិងសង្គ្រាមស្ថិតក្រោមការគ្រប់គ្រងតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យនោះគោលបំណងនយោបាយនៃសង្គ្រាមអាចត្រូវគ្រប់គ្រងបានយកមកប្រើដើម្បីប្រយោជន៍ផ្សេងៗ ដូច្នេះសន្តិសុខនៃប្រជាជាតិនិងមិនចាំបាច់ប្រុងប្រយ័ត្នពីការគំរាមកំហែងទេ។ វាពិតជាមានសារៈសំខាន់ ក្នុងការគ្រប់គ្រង (និងដាក់កម្រិត) លទ្ធភាពដែលអាចបង្កើតសង្គ្រាមបាន ដើម្បីរក្សាប្រជាជាតិមួយមិនឲ្យធ្លាក់ចូលក្នុងជម្លោះដោយសារតែអារម្មណ៍របស់បុគ្គលដែលជាអ្នកដឹកនាំ។

**ស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិការដំណើរការក្រោមក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិ**

នៅឆ្នាំ១៩៨៣ ក្រោយពីការទម្លាក់គ្រាប់បែកនៅស្ថានទូតអាមេរិកប្រចាំទីក្រុង Beirut នៃប្រទេសលីបង់ដាក់នៃកងកម្លាំងយោធាអាមេរិកច្រើនជាង២២០នាក់ ត្រូវបានសម្លាប់ លោកប្រធានាធិបតី Ronald Reagan និងក្រុមសន្តិសុខជាតិរបស់គាត់បានពិភាក្សាពីការបន្តវត្តមាននៃកងកម្លាំងរបស់អាមេរិកនៅប្រទេសនោះ។ ទោះបីជាប្រធានាធិបតីរូបនេះមានការខឹងសម្បារលើការទម្លាក់គ្រាប់បែកនោះ រហូតដល់គាត់បានកត់ត្រាក្នុងកំណត់ហេតុប្រចាំថ្ងៃអំពីអារម្មណ៍របស់គាត់នៅពេលនោះថា «ស្តាប់មនុស្សដែលអាចប្រព្រឹត្តអំពើជំងឺឃោរឃៅ ប៉ុន្តែកំសាកបែបនេះ» [៣០] គាត់មិនបានជ្រើសរើសធ្វើការសងសឹកដោយឯកតោគឺទេ ប៉ុន្តែបានយកករណីនេះទៅសាកដើម្បីសុំការសម្រេច។ នៅក្នុងសៀវភៅកត់ត្រាប្រចាំថ្ងៃរបស់គាត់ លោកប្រធានាធិបតី Reagan បានសំដៅជាពិសេសដល់ច្បាប់ស្តីពីអំណាចសង្គ្រាម[៣១] និងរបៀបដែលគាត់ស្វែងរក «ការសម្រេចពីសភា ដើម្បីដាក់ពង្រាយទ័ពជើងទឹកនៅលីបង់» [៣២]។ ទោះបី ជាប្រធានាធិបតីអាមេរិក ជាមេបញ្ជាការកំពូលនៃកងទ័ពយោធាអាមេរិកក៏ដោយ ក៏គាត់មិនមានអំណាចដូចស្តេចនិងមេដឹកនាំផ្តាច់ការកាលពីអតីតកាល ដើម្បីធ្វើសង្គ្រាមដោយមិនឆ្លងកាត់ការត្រួតពិនិត្យ និងតាមចិត្តនោះទេ [៣៣]។

ផ្ទុយទៅវិញ រដ្ឋធម្មនុញ្ញរបស់សហរដ្ឋអាមេរិក បានចាត់ទុកការសម្រេចពីសភា មិនត្រឹមតែជាការទាមទារទេ តែជាកិច្ចការចាំបាច់បំផុតមុននឹងប្រធានាធិបតីអាមេរិកអាចដាក់ពង្រាយកងទ័ព និងប្រើកម្លាំងប្រដាប់អាវុធនៅបរទេសបាន [៣៤]។ នៅសហរដ្ឋអាមេរិក ការអនុវត្តបែបនេះ គឺត្រូវបានគេចាត់ទុកថាជាការត្រួតពិនិត្យរបស់សភា និងជាយន្តការផ្លូវការមួយក្រោមការគ្រប់គ្រងតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យ។ ប្រទេសប្រជាធិបតេយ្យទំនើបភាគច្រើនមានយន្តការស្រដៀងគ្នាក្នុងការអនុវត្តផងដែរ។

បុរសធម្មតា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងប្រយោជន៍ចំពោះប្រជាជន និងកងកម្លាំងប្រដាប់អាវុធការត្រួតពិនិត្យរបស់សភាទៅលើការប្រើប្រាស់កម្លាំង និងកងកម្លាំងប្រដាប់អាវុធនៃសង្គ្រាមនោះ។

## ដំណើរការនៃការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្ត និងការធ្វើផែនការយុទ្ធសាស្ត្រល្អបំផុត

ដើម្បីការពារការត្រួតពិនិត្យតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យលើកម្លាំងយោធា និងការប្រើប្រាស់កងកម្លាំងយោធា សមាជិកសមាជិកាសភា ត្រូវតែជាផ្នែកមួយនៃដំណើរការក្នុងការធ្វើផែនការយុទ្ធសាស្ត្រ ។ សមាជិក សមាជិកាសភាមិនត្រឹមតែត្រូវបានអញ្ជើញចូលរួមក្នុងការធ្វើផែនការទេ តែថែមទាំងត្រូវជាដៃគូចាំបាច់ និងជាអ្នកពាក់ព័ន្ធក្នុងដំណើរការនេះ ។

អំណះអំណាងខ្លះបានលើកឡើងប្រឆាំងថាដំណើរការគ្រប់គ្រងកម្លាំងយោធាត្រូវធ្វើជាសម្ងាត់ ហើយយុទ្ធសាស្ត្រនេះជាបញ្ហាស្មុគស្មាញដែលអ្នកមិនមានជំនាញយោធាមិនអាចយល់បានឡើយ កុំថាឡើយដល់គ្រប់គ្រងលើបញ្ហានេះ ។ ប៉ុន្តែទីមួយ បើទោះជាមានតម្រូវការច្បាស់លាស់ថា ផ្នែកណាមួយនៃយុទ្ធសាស្ត្រត្រូវការរក្សាការសម្ងាត់ក៏ដោយ តែមិនត្រូវយកចំណុចនេះជាលេសមិនឲ្យតំណាងរាស្ត្រដែលត្រូវបានបោះឆ្នោតជ្រើសរើសដោយប្រជាពលរដ្ឋដឹងនោះទេ ។ ផ្ទុយទៅវិញ ការរក្សាការសម្ងាត់នេះហើយដែលធ្វើឲ្យការត្រួតពិនិត្យបែបប្រជាធិបតេយ្យកាន់តែចាំបាច់ ។ ដើម្បីធានាបានថា ការធ្វើផែនការយុទ្ធសាស្ត្រនេះត្រូវបានរក្សាការពារបានល្អ អ្នកដែលចូលរួមក្នុងដំណើរការនេះត្រូវតែទទួលបានការត្រួតពិនិត្យ ដោយហេតុផលសន្តិសុខ ។ ទីពីរ និងប្រហែលជាអំណះអំណាងធំបំផុតសម្រាប់ភាពជាតំណាងតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យ នៅក្នុងដំណើរការនៃការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តនោះ គឺ «យុទ្ធសាស្ត្រមិនអាចត្រូវបានគូសវាសដោយពឹងផ្អែកតែទៅលើកត្តាយោធាទាំងស្រុងទេ» [៣៥] ។ ជាការពិត ប្រជាពលរដ្ឋស៊ីវិលចាំបាច់ត្រូវចាត់ទុកជាអ្នកគ្រប់គ្រងលើយោធាដោយឥតលក្ខខណ្ឌ [៣៦] ។ នេះពាក់ព័ន្ធនឹងទំនាក់ទំនងដែលយើងលើកឡើងខាងលើថា សង្គ្រាមមានពាក់ព័ន្ធនឹងរឿងនយោបាយ ។ មុខងារនយោបាយនៃសង្គ្រាមត្រូវតែនៅពីមុខជានិច្ច ។

ភាពជាតំណាងតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យនៅក្នុងដំណើរការនៃការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តអាចប្រព្រឹត្តទៅបានក្នុងរបៀប ខុសប្លែកគ្នា ប៉ុន្តែមិនត្រូវទទួលបានការមើលស្រាលទេ ។ ឧទាហរណ៍៖ គួរតែមានគណៈកម្មាធិការ ឬគណៈរដ្ឋមន្ត្រីពិសេសមួយដែលមានសមាសភាពពីបុគ្គល

ដែលជាប់ឆ្នោតដើម្បីតំណាងឲ្យសភាតំណាងរាស្ត្រ ឬសភាជាតិ ។ នៅក្នុងគណៈកម្មាធិការនោះ គ្រប់បញ្ហាទាំងអស់ដែលពាក់ព័ន្ធនឹងគោលនយោបាយការពារជាតិ និងយុទ្ធសាស្ត្រជាតិត្រូវតែយកមកជជែកដេញដោល ។ ទោះបីជាពេលនោះមានទម្រង់ទីពីរ ឬទីបី នៃការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តពាក់ព័ន្ធនឹងការប្រើប្រាស់កងកម្លាំងទ័ពជាក់ស្តែង ឬទោះបីជាគណៈកម្មាធិការអាចជាផ្នែកមួយដែរនោះឬមិនអាច ការជជែកដេញដោលត្រូវតែធ្វើឡើងដូចគ្នា ។ អ្វីដែលសំខាន់គឺ ការបង្កើតគោលនយោបាយក៏ដូចជាការសម្រេចចិត្តពាក់ព័ន្ធនឹងការប្រើប្រាស់កងកម្លាំង ត្រូវធ្វើឡើងដោយមានការចូលរួមពីបុគ្គល ជាប់ឆ្នោតតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យ ។

### សេចក្តីបញ្ចប់

សង្គ្រាមប្រហែលជារឿងដ៏អាក្រក់បំផុតដែលអាចកើតឡើងលើប្រជាជាតិណាមួយ ហើយសង្គ្រាមស៊ីវិលអាចនឹងអាក្រក់ជាងសង្គ្រាមអន្តរជាតិទៅទៀត ។ ដូច្នេះរាល់ការសម្រេចចិត្តពាក់ព័ន្ធនឹងការធ្វើសង្គ្រាម ឬប្រើប្រាស់កម្លាំងទ័ពចាំបាច់ត្រូវត្រួតពិនិត្យឲ្យបានច្បាស់លាស់ និងឆ្លងកាត់ការពិភាក្សាជាច្រើនដំណាក់កាល ។ ទីមួយ ការប្រើប្រាស់កម្លាំងត្រូវតែធ្វើស្របទៅនឹងច្បាប់ដែលបានចែងទាំងច្បាប់អន្តរជាតិ និងច្បាប់ជាតិ ។ ទីពីរ នៅពេលណាដែលប្រជាជាតិមួយគ្មានជម្រើសអ្វីក្រៅពីការប្រើប្រាស់កម្លាំងទ័ព ដំណើរការនោះត្រូវធ្វើឡើងតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យដោយអនុញ្ញាតឲ្យមានការជជែកវែកញែកនយោបាយលើសារៈសំខាន់នៃការធ្វើសង្គ្រាម ក៏ដូចជាការពិភាក្សាអំពីគ្រប់ជម្រើសយុទ្ធសាស្ត្រទាំងអស់ដែលមានក្នុងដៃ ។ ការសម្រេចចិត្តដែលនាំឲ្យប្រជាជាតិ និងប្រជាពលរដ្ឋធ្លាក់ចូលក្នុងជម្លោះប្រដាប់អាវុធ ដោយឯកភាពគឺជាសំណាក់ស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិ គឺមិនអាចទទួលយកបានឡើយ ។

ការត្រួតពិនិត្យត្រូវធ្វើឡើងដោយសភា ដែលកើតឡើងពីការបោះឆ្នោតតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យ និងសមាជិកសមាជិកាសភា ។ សមាជិក សមាជិកាសភាទាំងនេះត្រូវតែចូលរួមក្នុងគ្រប់ទិដ្ឋភាពទាំងអស់នៃការរៀបចំផែនការយុទ្ធសាស្ត្រនិងយោធា គោលនយោបាយ ក៏ដូចជាគ្រប់ដំណើរការនៃការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្ត ។ ការធ្វើសង្គ្រាមនិងជម្លោះអន្តរជាតិគឺជាបញ្ហាដែលពាក់ព័ន្ធនឹងនយោបាយដូច្នេះហើយអ្នកគ្រប់គ្រងបញ្ហាទាំងនេះត្រូវតែជាប្រជាពលរដ្ឋស៊ីវិល ។

ជំពូកទី ០២

ប្រសាស្ត្រណា ដើម្បីសន្តិភាព សន្តិសុខ និងវិបល្លាសនៃរដ្ឋ៖ ទស្សនាទាននៃនាស៊ី ការត្រួតពិនិត្យរបស់សភាទៅលើការប្រើប្រាស់កម្លាំង និងកងកម្លាំងប្រដាប់អាវុធ

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

## REFERENCES

១. Ball, D. (1996). The Transformation of Security in the Asia/Pacific Region. Oxford. FRANK CASS & CO LTD.
២. Geographic, N. (2020). Asia: Physical Geography. Retrieved 18 February 2020, from <https://www.nationalgeographic.org/encyclopedia/asia/>
៣. Zhongqi, P. (2003). US Taiwan Policy of Strategic Ambiguity: A dilemma of deterrence. Journal Of Contemporary China, 12(35), 387-407. doi: 10.1080/1067056022000054678
៤. Clarke, C., & Abuza, Z. (2019). The Islamic State Meets Southeast Asia. Retrieved 18 February 2020, from <https://www.foreignaffairs.com/articles/southeast-asia/2019-09-16/islamic-state-meets-southeast-asia>
៥. More discussion on 'Inclusive Regionalism' is available at: Rozman, G. (2012). East Asian Regionalism. In M. Beeson & R. Stubbs, Routledge Handbook of Asian Regionalism (1st ed., pp. 22-32).
៦. Caballero-Anthony, M. (2014). Understanding ASEAN's centrality: bases and prospects in an evolving regional architecture. The Pacific Review, 27(4), 563-584. doi: 10.1080/09512748.2014.924227
៧. For comparative study between 'Formal' and 'Informal' Regionalism, see: Acharya, A., & Johnston, A. (2007). Crafting cooperation: Regional International Institutions in Comparative Perspective. Cambridge: Cambridge University Press.
៨. See also:
  - Noulas, G. (2011). The Role of Parliamentary Diplomacy in Foreign Policy. Foreign Policy Journal.
  - Sayfullaev, D. (2016). Parliamentary Diplomacy in Making of Foreign Policy. The Advanced Science Journal, 2016(1), 52-54. doi: 10.15550/asj.2016.01.052
  - Weisglas, F., & de Boer, G. (2007). Parliamentary Diplomacy. The Hague Journal Of Diplomacy, (2), 93-99.
៩. Moe, T., & Caldwell, M. (1994). The Institutional Foundations of Democratic Government: A Comparison of Presidential and Parliamentary Systems. Journal of Institutional and Theoretical Economics, 150(1), 171-195.
១០. Federica Mogherini, « Europe and Asia - together for a more secure world », The Strategist, ASPI, 31May 2018, <https://www.spistrategist.org.au>
១១. Territorial disputes in Southeast Asia included for example : The claim of the Philippines to the Malaysian state of Sabah; Claims to the Spratly Islands by Malaysia, Brunei and the Philippines; Disputed ownership by Malaysia and Singapore over Pedra Blanca Island; Disputed ownership by Malaysia and Indonesia of the islands of Sipadan, Sbetik and Ligitan; Clashes along the Thai-Myanmar border; A dispute between Thailand and Malaysia over the land border and offshore demarcation line; Boundary disputes between Malaysia and Vietnam and between Indonesia and Vietnam over their offshore demarcation lines; A boundary dispute between Cambodia and Vietnam and; A dispute between Malaysia and Brunei over Limbang and offshore boundaries.
១២. Marvin C. Ott, Southeast Asia Security : A Regional Perspective , National Defense University, Institute for National Strategic Studies, 2001, <https://www.hsdl.org/?view&did=2194>
១៣. ASEAN Regional Forum, <http://aseanregionalforum.asean.org/about-arf/#objectives>
១៤. Global Conflict Tracker, Council on Foreign Relations, December 2019, <https://www.cfr.org/interactive/global-conflict-tracker/conflict/territorial-disputes-south-china-sea>
១៥. The US delegation to the November 5th East Asia Summit, led by US National Security Advisor, Robert O'Brien, was the lowest ranking delegation ever sent to the East Asia Summit.
១៦. The East Asia Summit (EAS) is a forum held annually by leaders of the ASEAN plus six mechanism as well as Russia and the United States.
១៧. The ASEAN Defense Ministers Meeting Plus is a platform for ASEAN and its eight Dialogue Partners to strengthen security and defense cooperation in the region. It focuses on five areas of practical cooperation: maritime security, counter-terrorism, humanitarian assistance and disaster relief, peacekeeping operations and military medicine.
១៨. Julius Cesar Trajano, Marine Environmental Protection and Cooperation: An ASEAN-China Framework?, RSIS Commentary, No 113 - 6 June 2017, <https://think-asia.org/bitstream/handle/11540/11047/CO17113.pdf?sequence=1>

១៩. ASEAN Socio-Cultural Community Blueprint 2025, Jakarta, 2016, <https://asean.org/storage/2016/01/ASCC-Blueprint-2025.pdf>

២០. Draft Resolution on Promoting Parliamentary Diplomacy to Move Forward the ASEAN Community, (Res.40GA/2019/Pol/xx), 40th General Assembly of the Inter-Parliamentary Assembly, 25-30 August 2019, Bangkok, Thailand. <https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/aipa2019/download/article/AIPAGA/Political/5POL.pdf>

២១. Colin S. Gray, Fighting Talk. Forty maxims on war, peace and strategy. Potomac Books Inc.: Washington D.C., 2009, p. 7

២២. Thomas G. Mahnken and Joseph A. Maiolo, Strategic Studies. A Reader. Routledge: London and New York, 2008, p. 2

២៣. Wim F. van Eekelen, Democratic control of armed forces: the national and international parliamentary dimension. Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF): Geneva, 2002, p. 5

២៤. Wim F. van Eekelen, Democratic control of armed forces: the national and international parliamentary dimension. Geneva Centre for the Democratic Control of Armed Forces (DCAF): Geneva, 2002, p. 5

២៥. See for instance Max Boot, War made new. Weapons, warriors, and the making of the modern world. Gotham Books: New York, p. 130-131

២៦. Niccoló Machiavelli, The Prince. Pocket Books: New York, 2004, p. 56-62

២៧. Colin S. Gray, The Strategy Bridge. Theory for practice. Oxford University Press: Oxford, 2010, p. 204

២៨. Colin S. Gray, The Strategy Bridge. Theory for practice. Oxford University Press: Oxford, 2010, p.31

២៩. Colin S. Gray, The Strategy Bridge. Theory for practice. Oxford University Press: Oxford, 2010, p. 202-203

៣០. Ronald Reagan, The Reagan Diaries, as edited by Douglas Brinkley. Harper Perennial: New York, 2007, p. 146

៣១. The War Powers Resolution of 1973 limits presidential power in reacting to international crises. See for example Andrew L. Johns, "Declining the 'Invitation to Struggle', Congressional Complicity in the Rise of the Imperial Presidency", Pacific Historical Review, Vol. 89 No. 1, Winter 2020, pp. 97-130.

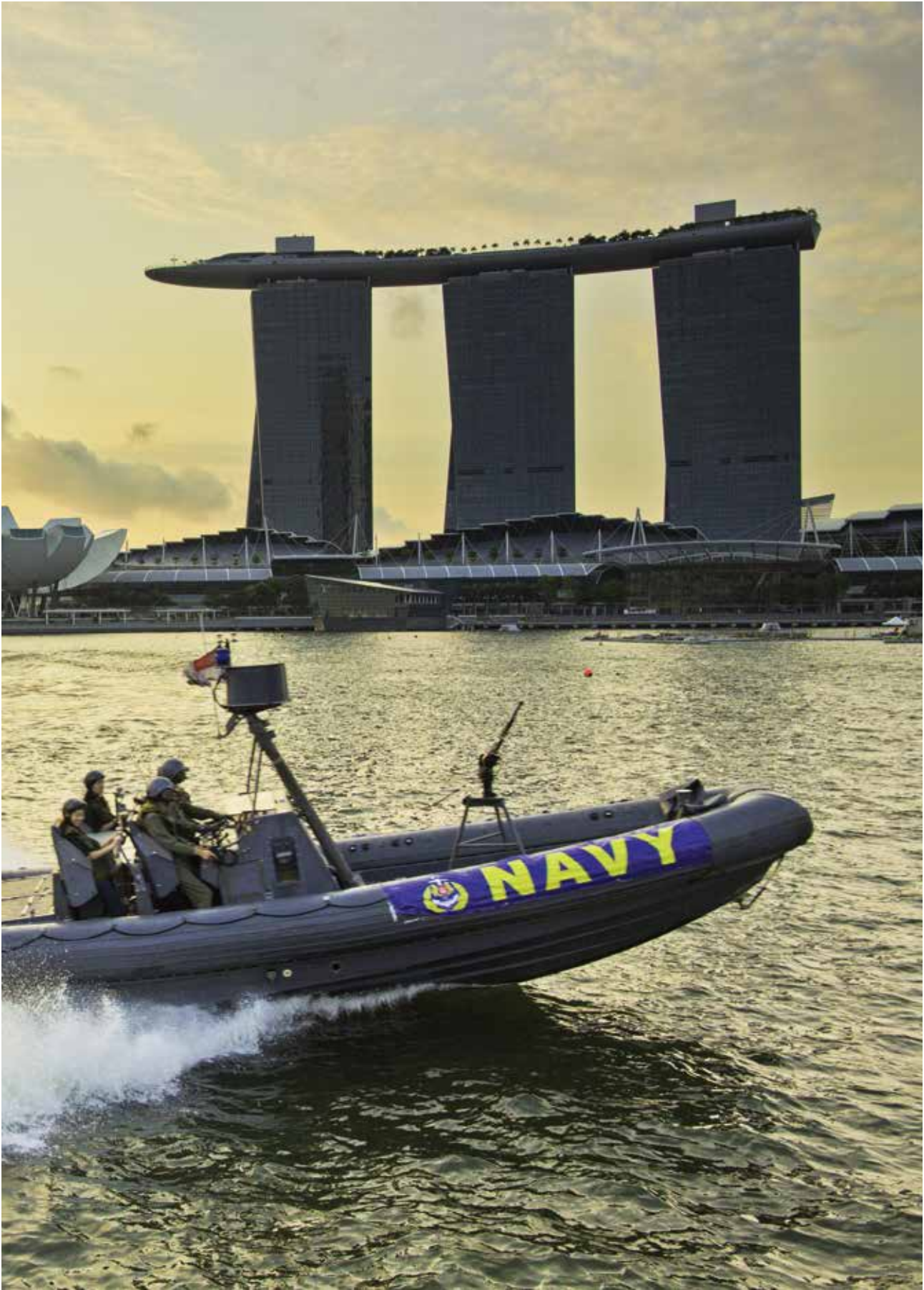
៣២. Ronald Reagan, The Reagan Diaries, as edited by Douglas Brinkley. Harper Perennial: New York, 2007, p. 180-181

៣៣. Jules Lobel, "Cover war and the Constitution", Journal of National Security, Law and Policy, Vol 5, 2012p. 393

៣៤. Jules Lobel, "Cover war and the Constitution", Journal of National Security, Law and Policy, Vol 5, 2012p. 393

៣៥. Colin S. Gray, p. 130

៣៦. Colin S. Gray, p. 150



កងនាវាចរសិប្តបុរីធ្វើសមយុទ្ធនៅឆកសមុទ្រម៉ាណា  
Piyavachara Nacchanandana

## ជំពូកទី ០២

បុរសកម្ពុជាការ ដើរឡើងក្នុងការ លន្តសុខ និងវិបល្លាសព្រះ ទេវតាមាតានៃនគរស៊ី



រូបសំណាក ៤ ជាតិសាសន៍ តំណាងឲ្យអ្នកធ្វើការក្នុងផ្នែកពាណិជ្ជកម្មផ្សេងៗគ្នា និងទ្វីបនានា នៅមុខអាគារអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក (WTO) ក្នុងទីក្រុងហ្សឺណែវ ប្រទេសស្វីស

LE TRAVAIL DOIT ETRE PLACE AU DESSUS  
DE TOUTES LES LUTTES DE CONCURRENCE  
IL N'EST PAS UNE MARCHANDISE



ជំពូកទី

# ០៣

## ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធ ពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី អន្តរជាតិអន្តរស្រ័យច្បាប់ ដើម្បីការអភិវឌ្ឍដោយ បរិយាបន្ន និងចីរភាព

ទំ.៧០

៣.១ កិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី ជួបប្រទះ  
បញ្ហាប្រឈម

ដោយ លោក ស៊ុត ខេម័រ  
កញ្ញា ជា សិរីតន៍,  
លោក វ៉ាន់ វង្ស វឌ្ឍនៈ  
លោក ឈន ហាំ

ទំ.៧៣

៣.២ ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី៖ ទស្សនៈទានមួយបែបអាស៊ី  
ដោយ បណ្ឌិត ស្រីនីវាសា ម៉ាឌូ

ទំ.៧៧

៣.៣ ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី៖ ទស្សនៈវិស័យមួយបែបអឺរ៉ុប  
ដោយ ប្រូវិន ហ្សឺមេស៊ី

# ៣.១ កិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីជួបប្រទះ បញ្ហាប្រឈម

កិច្ចសហប្រតិបត្តិការពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីបានចាប់ផ្តើមរីកលូតលាស់ ចាប់តាំងពីការបង្កើតឡើងនូវ “កិច្ចព្រមព្រៀងទូទៅស្តីអំពីពន្ធគយ និងពាណិជ្ជកម្ម” (General Agreement on Tariffs and Trade) ក្នុងឆ្នាំ១៩៤៧ និងបន្ទាប់មកទៀត គឺការបង្កើតនូវ “អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក” (World Trade Organization) ក្នុងឆ្នាំ១៩៩៥។ ក្របខ័ណ្ឌនៃសហប្រតិបត្តិការទាំងនេះបានកំណត់នូវច្បាប់ជាមូលដ្ឋាន សម្រាប់ការធ្វើពាណិជ្ជកម្មអន្តរជាតិរវាងសមាជិករបស់ខ្លួន (ដែលបច្ចុប្បន្ននេះអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកមានសមាជិកចំនួន១៦៤ប្រទេស) [១]។

ដោយប្រើប្រាស់ក្របខ័ណ្ឌរបស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកជាគោល កិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មជាច្រើន (ដែលជាការរៀបចំឲ្យមានលំហូរទំនិញ និងសេវាកម្មដោយមានរបាំងពន្ធគយតិចតួច ឬមិនមានទាល់តែសោះរវាងប្រទេសចំនួនបី ឬច្រើន) ត្រូវបានចរចាជុំវិញពិភពលោករួមមាន “តំបន់ពាណិជ្ជកម្មសេរីអាស៊ាន (AFTA)” សម្រាប់សមាគមប្រជាជាតិអាស៊ីអាគ្នេយ៍ (អាស៊ាន) និងថ្មីៗនេះ “តំបន់ពាណិជ្ជកម្មសេរីទ្វីបអាហ្វ្រិក” សម្រាប់តំបន់អាហ្វ្រិក។

ទោះបីយ៉ាងណាក៏ដោយ រដ្ឋបាលប្រធានាធិបតីសហរដ្ឋអាមេរិក ដែលជាប្រទេសមានសេដ្ឋកិច្ចធំជាងគេបំផុតក្នុងពិភពលោកមានការប្រែប្រួលចាកច្រាយចេញពីប្រព័ន្ធពហុភាគីនិយម ដោយជំនួសមកវិញនូវការងាកទៅរកការចរចាទ្វេភាគីដែលកាន់តែប្រឆាំងនឹងមតិភាគច្រើន។ សហរដ្ឋអាមេរិកបានចាប់ផ្តើមវិធានការបែបគាំពារនិយមដែលមានចំណាយខ្ពស់ នាំឲ្យមានការកើនឡើងនូវភាពតានតឹងភាពមិនច្បាស់លាស់ និងជាងនេះទៅទៀតគឺ សង្គ្រាមពន្ធគយពេញទំហឹងជាមួយនឹងដៃគូពាណិជ្ជកម្មរបស់ខ្លួន។

ដោយមើលឃើញនូវការអនុវត្តរបស់រដ្ឋបាលសហរដ្ឋអាមេរិក ប្រទេសផ្សេងទៀតហាក់ដូចជាបានចាប់ផ្តើមអនុវត្តសកម្មភាពប្រហាក់ប្រហែលគ្នា ដែលគួរឲ្យកត់សម្គាល់នោះគឺ ប្រទេសដែលជាអ្នកផ្គត់ផ្គង់គ្រឿងអេឡិចត្រូនិចធំជាងគេពីរនៅអាស៊ី គឺប្រទេសជប៉ុន និងកូរ៉េខាងត្បូង។

ជាមួយនឹងការគំរាមកំហែងទាំងនេះទៅលើការអនុវត្តពាណិជ្ជកម្មសកល ការពិនិត្យឡើងវិញនូវទ្រឹស្តីពាណិជ្ជកម្ម

“ សហរដ្ឋអាមេរិកបានចាប់ផ្តើមវិធានការបែបគាំពារនិយមដែលចំណាយខ្ពស់ នាំឲ្យមានការបង្កើនភាពតឹងតែង ភាពមិនប្រាកដប្រជា និងជាងនេះទៅទៀតនាំឲ្យមានសង្គ្រាមពន្ធគយពេញទំហឹងជាមួយដៃគូពាណិជ្ជកម្ម។ ”

និងសារៈសំខាន់នៃកិច្ចព្រមព្រៀងពហុភាគី គឺជាការចាំបាច់សម្រាប់ពេលបច្ចុប្បន្ន និងអនាគត ជាពិសេសសម្រាប់ប្រទេសជាសមាជិកអាស៊ាន។

## ហេតុអ្វីបានជាប្រទេសជាច្រើនធ្វើពាណិជ្ជកម្ម?

ពាណិជ្ជកម្មក្នុងទ្រឹស្តីសេដ្ឋកិច្ចបែបបុរាណ (Classical Economics) បានលើកឡើងថា ប្រទេសមួយអាចបង្កើនសុខុមាលភាពរបស់ខ្លួនបាន ដោយផ្ដោតជំនាញទៅលើការផលិតតែផលិតផលមួយណាដែលផ្តល់អត្ថប្រយោជន៍ខ្ពស់ជាងគេធៀបនឹងផលិតផលផ្សេងៗទៀត (ផលិតផល ឬសេវាកម្មណាមួយដែលខ្លួនអាចផលិតបាន ដោយប្រើថ្លៃដើមទាបជាងគេ ធៀបនឹងផលិតផលដទៃទៀតដែលខ្លួនមិនបានផលិត) ខណៈដែលប្រទេសនោះអាចធ្វើពាណិជ្ជកម្មជាមួយប្រទេសដទៃដើម្បីបំពេញតម្រូវការប្រើប្រាស់របស់ខ្លួន។ អត្ថប្រយោជន៍ដែលខ្ពស់ជាងគេនេះអាចកើតមានដោយពឹងលើកត្តាមួយចំនួន ដូចជា៖ អាកាសធាតុ បច្ចេកវិទ្យា កម្រិតជំនាញ ឬគោលនយោបាយរបស់រដ្ឋាភិបាល [២]។

ពាណិជ្ជកម្មក៏អាចចូលរួមចំណែកក្នុងសន្តិភាពផងដែរ។ ជាក់ស្តែង ប្រព័ន្ធនៃអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកត្រូវបានបង្កើតឡើងតាមរយៈបំណងរបស់ប្រទេសមានអំណាចមួយចំនួន ដើម្បីជៀសវាងការកើតឡើងម្តងទៀតនូវសង្គ្រាមលោកលើកទីពីរ។ ហេតុដូច្នេះនេះ បេសកកម្មរបស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកផ្ដោតទៅលើគោលការណ៍ច្បាស់លាស់ដូចជា៖ សមភាព សហប្រតិបត្តិការ និងសន្តិភាពតាមរយៈការចរចា[១]។

ជំពូកទី ០៣

ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពេញលេញ អន្តរជាតិអាស៊ីយុវជន ដើម្បីការអភិវឌ្ឍដោយយឺតយ៉ាវ និងចីរភាព កិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីជួបប្រទះបញ្ហាប្រឈម

## សារៈសំខាន់នៃពាណិជ្ជកម្មចំពោះអាស៊ាន

ចំនួនប្រជាជនអាស៊ានប្រមាណជាង ៦០០លាននាក់ ធ្វើឲ្យតំបន់នេះក្លាយជាទីផ្សារពាណិជ្ជកម្មធំទីបី និងជាសេដ្ឋកិច្ចធំទីប្រាំពីរបស់ពិភពលោក[៣]។ ទោះបីជាការនាំចេញផលិតផលជារួមមានការកើនឡើងពី ៩៩០ប៊ីលានដុល្លារសហរដ្ឋអាមេរិកក្នុងឆ្នាំ២០០៨ ទៅប្រមាណ ១ ៤៤៧ ប៊ីលានដុល្លារសហរដ្ឋអាមេរិក ក្នុងឆ្នាំ២០១៧ សមាសភាពនៃដៃគូនាំចេញរបស់រដ្ឋជាសមាជិកអាស៊ានហាក់ដូចជាមិនមានការផ្លាស់ប្តូរគួរឲ្យកត់សម្គាល់ឡើយក្នុងរយៈពេល១០ឆ្នាំចុងក្រោយនេះ ពោលគឺ៖ ២៤% នៃការនាំចេញ គឺទៅកាន់ដៃគូតំបន់ពាណិជ្ជកម្មសេរីអាស៊ាន (AFTA) ៤៣% ទៅកាន់ដៃគូក្នុងតំបន់ដែលមិនមែនជាដៃគូនៃពាណិជ្ជកម្មសេរីអាស៊ាន និង ៣៣% ទៀតទៅកាន់ដៃគូពាណិជ្ជកម្មនៅក្រៅតំបន់[៤]។

រូបភាពខាងក្រោមបង្ហាញថា អាស៊ានមានសក្តានុពលដែលមិនទាន់បានប្រើប្រាស់ជាច្រើនក្នុងការពង្រីកគម្រោងអនុគ្រោះពន្ធ ដើម្បីរួមបញ្ចូលដៃគូក្នុងតំបន់បន្ថែមទៀត ប៉ុន្តែសកម្មភាពនេះហាក់មានការរីកចម្រើនតិចតួចក្នុងអំឡុងមួយទសវត្សរ៍ចុងក្រោយនេះ ។

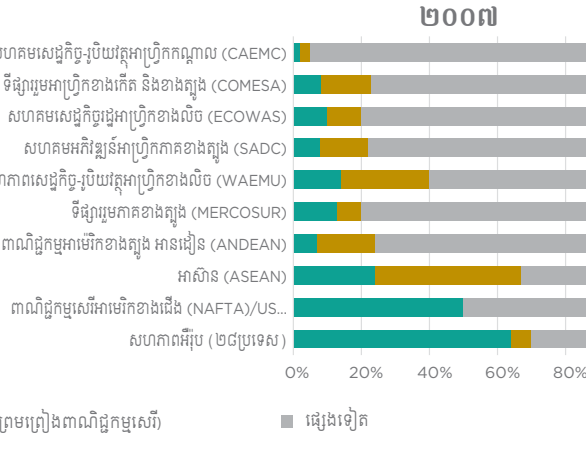
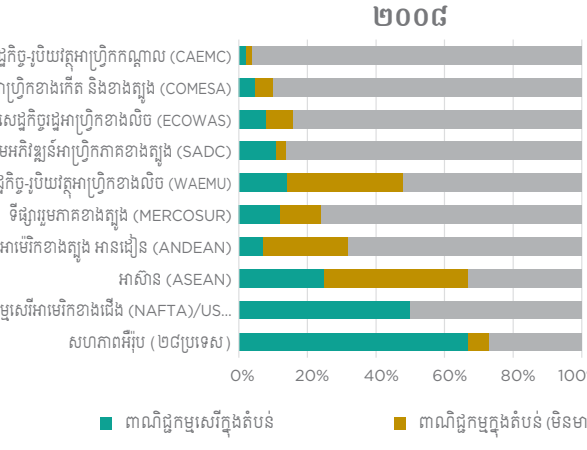
## ការនាំចេញក្នុងចំណោមដៃគូកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្ម ដៃគូក្នុងតំបន់ និងទូទាំងពិភពលោក

### តួលេខទី១. ដៃគូពាណិជ្ជកម្មអាស៊ាន

## តួនាទីរបស់ស្ថាប័នសក្តានុពលលើកកម្ពស់ ឡើងវិញនូវកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្ម

ក្នុងដំណាក់កាលនៃភាពតានតឹងផ្នែកពាណិជ្ជកម្ម អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោករំពឹងថាការនាំចេញផលិតផលប្រចាំឆ្នាំនឹងមានកំណើនធ្លាក់ចុះនៅត្រឹមប្រមាណ ១,២% ក្នុងឆ្នាំ២០១៩ ដែលធ្លាក់ពី ៣,០% ពីឆ្នាំ២០១៨[៥]។ តើអ្វីដែលគេអាចធ្វើបានដើម្បីត្រឡប់ទំនោរនៃភាពមិនច្បាស់លាស់នេះ ដែលអាចឲ្យពាណិជ្ជកម្មវិលត្រឡប់ទៅរកសក្តានុពលពេញលេញឡើងវិញ ក្នុងការជំរុញកំណើនសកល ?

សកា និងអង្គការអន្តរសកាអាចដើរតួនាទីក្នុងការលើកដល់រដ្ឋាភិបាលទូទាំងពិភពលោកអំពីអត្ថប្រយោជន៍នៃពាណិជ្ជកម្ម។ ស្ថាប័ននីតិប្បញ្ញត្តិអាចជួយទទួលយកនិងពង្រីកប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីដោយយ៉ាងតាមរយៈការផ្តល់ជម្រើសផ្សេងៗដល់អង្គនីតិប្រតិបត្តិទាំងឡាយណាដែលបច្ចុប្បន្នកំពុងមិនពេញចិត្តនឹងពហុភាគីនិយម និងយ៉ាងតាមរយៈការផ្តល់នូវជំនួយចាំបាច់នានាដល់រដ្ឋាភិបាលទាំងឡាយ ដែលមានបំណងបង្កើនកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ។ សម្រាប់កិច្ចការនេះ សកាដែលជាសមាជិកនៃអន្តរសកាអាស៊ាន (AIPA) អាចធ្វើការពន្លឿននិងពង្រីកពាណិជ្ជកម្មក្នុងតំបន់ AFTA ឲ្យកាន់តែទូលំទូលាយ ដែលអាចបង្កើនវិបុលភាពក្នុងតំបន់ ក៏ដូចជាបង្ហាញដៃគូផ្សេងទៀត និងពិភពលោកថា ពហុភាគីនិយមគឺនៅតែមានវត្តមានជានិច្ច។ ជម្រើសកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មផ្សេងៗ អាចត្រូវបានស្វែងរកផងដែរ ដូចជាករណី “កិច្ចព្រមព្រៀងគ្រប់ជ្រុងជ្រោយ និងវឌ្ឍនភាពសម្រាប់ភាពជាដៃគូអន្តរជាតិស៊ីហ្វិក”



ប្រភព៖WTO ស្ថិតិពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក ២០១៩

**ដំណាក់កាលទី ០៣**  
 ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី អន្តរជាតិអាចជួយឲ្យដៃគូពាណិជ្ជកម្មស្របគ្នា ដើម្បីការពារអន្តរជាតិដោយយល់ឃើញ និងចំណេះ កិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីដ៏ស្របគ្នា ដើម្បីការពារអន្តរជាតិដោយយល់ឃើញ និងចំណេះ

“ ស្ថាប័ននីតិបញ្ញត្តិអាចជួយទទួលយក និងពង្រីកប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី ដោយ ម្យ៉ាងតាមរយៈការផ្តល់ជម្រើសផ្សេងៗដល់ អង្គនីតិប្រតិបត្តិទាំងឡាយណាដែលបច្ចុប្បន្ន កំពុងមិនពេញចិត្តនឹងពហុភាគីនិយម និង ម្យ៉ាងតាមរយៈការផ្តល់នូវជំនួយចាំបាច់នានាដល់រដ្ឋាភិបាលទាំងឡាយ ដែលមានបំណង បង្កើនកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ។ ”

(Comprehensive and Progressive Agreement for Transpacific Partnership)<sup>១</sup> និង “ភាពជាដៃគូសេដ្ឋកិច្ចគ្រប់ជ្រុងជ្រោយក្នុងតំបន់” (Regional Comprehensive Economic Partnership)<sup>២</sup> ដែលសមាជិកអាស៊ានបានធ្វើសមាហរណកម្មទៅក្នុងការរៀបចំពាណិជ្ជកម្មទាំងក្នុង និងក្រៅតំបន់។

ពហុភាគីនិយមក៏អាចត្រូវបានពង្រឹងផងដែរតាមរយៈ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធខ្លីដីថ្មី និងបច្ចេកវិទ្យា ដែលសកម្មភាពនេះត្រូវបានគាំទ្រដោយសភាអឺរ៉ុបក្នុងការដោះស្រាយ បញ្ហាប្រឈមនៃប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី[៦, ៧]។ ជាឧទាហរណ៍ ក្នុងការបំពេញផ្នែកមួយនៃមុខងាររបស់ស្ថាប័ននីតិបញ្ញត្តិ គណៈកម្មាធិការពាណិជ្ជកម្មអន្តរជាតិនៃសភា

អឺរ៉ុបបានទទួលយករបាយការណ៍ស្តីអំពីបច្ចេកវិទ្យាផ្ទុក និង ចែករំលែកបណ្តុំឯកសារ (blockchain technology) ដើម្បីពង្រឹងពាណិជ្ជកម្មសកល និងបង្កើនតម្លាភាព ដោយ ហេតុថា បច្ចេកវិទ្យា blockchain ជំរុញនូវកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ និងកាត់បន្ថយហានិភ័យនៃការគេចវេសការ បង់ប្រាក់ និងកាត់បន្ថយថ្លៃដើមក្នុងដំណើរការឯកសារនានា [៧]។ ប្រព័ន្ធនេះអាចសម្របសម្រួលពាណិជ្ជកម្មឆ្លងកាត់ ព្រំដែនគយ ដែលអ្នកនាំចេញអាចដាក់បញ្ចូលនូវឯកសារ ទៅជាមួយពាក្យស្នើសុំរបស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក និងបង្ហាញថាបានអនុលោមតាមវិធាននៃកិច្ចព្រមព្រៀង ពាណិជ្ជកម្មរៀងៗខ្លួន។

ស្ថាប័នសភាក៏មានតួនាទីសំខាន់ផងដែរក្នុងការតម្រង់ ត្រួតពិនិត្យ និងទំនាក់ទំនងសកម្មភាពរបស់រដ្ឋាភិបាល ដើម្បីធានានូវការធ្វើពាណិជ្ជកម្មដោយយុត្តិធម៌ និងប្រកប ដោយបរិយាបន្ន ជំរុញការអភិវឌ្ឍ អនិកម្មភាព និងការ កាត់បន្ថយភាពក្រីក្រ[៨]។ កិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងអាចធ្វើឡើង តាមរយៈកិច្ចសហប្រតិបត្តិការជាមួយរដ្ឋាភិបាល និងវិស័យ ឯកជន ដែលស្ថាប័នសភាប្រើប្រាស់ការស្រាវជ្រាវ និង សេវាអប់រំដើម្បីផ្តល់នូវរបាយការណ៍ អំពីបញ្ហានានាដែល ពាក់ព័ន្ធនឹងពាណិជ្ជកម្ម។ ស្ថាប័នសភាក៏អាចរៀបចំផង ដែរនូវសិក្ខាសាលាផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មាននៅថ្នាក់មូលដ្ឋាន ដើម្បីពន្យល់ដល់សារធារណជន អំពីសារៈសំខាន់នៃប្រព័ន្ធ ពាណិជ្ជកម្មដែលអាស្រ័យច្បាប់[៧]។

“ ស្ថាប័នសភាក៏មានតួនាទីសំខាន់ផងដែរក្នុងការតម្រង់ ត្រួតពិនិត្យ និងទំនាក់ទំនងសកម្មភាពរបស់ រដ្ឋាភិបាល ដើម្បីធានានូវការធ្វើពាណិជ្ជកម្មដោយយុត្តិធម៌ និងប្រកបដោយបរិយាបន្ន ជំរុញការអភិវឌ្ឍ អនិកម្មភាព និងការកាត់បន្ថយភាពក្រីក្រ ”

ជំពូកទី ០៣

ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី អន្តរជាតិអាស្រ័យផ្សេងៗ ដើម្បីការអភិវឌ្ឍដោយបរិយាបន្ន និងចីរភាព កិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីដ៏ជួបប្រទះបញ្ហាប្រឈម

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (PIC) ។ អត្ថបទដើមភាសាអង់គ្លេសអាចទាញយកពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

# ៣.២ ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី៖ ទស្សនៈមួយ បែបអាស៊ី

## ស្ថាប័នដែលបង្កើតឡើងក្រោយ សង្គ្រាម

ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីដែលត្រូវបានបង្កើតឡើង បន្ទាប់ពីសង្គ្រាមលោកលើកទី២ ហើយដែលទទួលបាន ជោគជ័យក្នុងការជំរុញសេដ្ឋកិច្ចពិភពលោកឆ្ពោះទៅរករបប ពាណិជ្ជកម្មសេរីអស់រយៈពេលជាច្រើនទសវត្សរ៍មកហើយ នោះ បច្ចុប្បន្ននេះកំពុងស្ថិតនៅក្នុងសភាពមិនច្បាស់លាស់។ របបពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីដែលគ្រប់គ្រងដោយអង្គការពាណិជ្ជ កម្មពិភពលោក (WTO) ដែលមុនឆ្នាំ១៩៩៥ គឺជាការ រៀបចំអន្តររដ្ឋាភិបាលមួយដែលត្រូវបានស្គាល់ថា ជាកិច្ច ព្រមព្រៀងទូទៅស្តីពី ពន្ធគយនិងពាណិជ្ជកម្ម (GATT) គឺជាជោគជ័យដ៏គួរឲ្យកត់សម្គាល់មួយនៃអភិបាលកិច្ចពិភព លោក (Basedow, ២០១៧) [៨] ។

ប្រព័ន្ធនេះមានវឌ្ឍនភាពគួរឲ្យកត់សម្គាល់ក្នុងការ សម្រេចបាននូវរបបពាណិជ្ជកម្មសេរីស្ទើរតែទាំងស្រុងអស់ រយៈពេលជាច្រើនទសវត្សរ៍។ ទីមួយ ពន្ធគយជាមធ្យមក្នុង ចំណោមប្រទេសដែលជាសមាជិកអង្គការសម្រាប់កិច្ចសហ ប្រតិបត្តិការសេដ្ឋកិច្ច និងការអភិវឌ្ឍ (OECD) ដែលមាន ចន្លោះពី ២០% ទៅ ៣០% នៅក្នុងទសវត្សរ៍ឆ្នាំ១៩៥០ បច្ចុប្បន្នមានចំនួនតិចជាង ៤%ប៉ុណ្ណោះ។ ទីពីរ ការវិវត្តន៍ ផ្នែកបរិមាណលើពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក ក្នុងទម្រង់កូតា ពាណិជ្ជកម្មជាច្រើនត្រូវបានដកចេញ។ ទីបី វិធានពហុភាគី និងយន្តការអនុវត្តច្បាប់ថ្មីដែលគ្របដណ្តប់លើពាណិជ្ជកម្ម ផ្នែកសេវាកម្ម កម្មសិទ្ធិបញ្ញា និងការវិនិយោគធ្វើឲ្យទំនាក់ ទំនងពាណិជ្ជកម្មរវាងប្រទេសមានភាពច្បាស់លាស់ជាងមុន។ ទីបួន យន្តការដោះស្រាយវិវាទនៃអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភព លោកដែលគ្រប់គ្រងពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីត្រូវបានពង្រឹង។ ចុងក្រោយ របប GATT ឬWTO បានវិវត្តពីក្រុមតូចមួយ នៃប្រទេសដែលមានសេដ្ឋកិច្ចអភិវឌ្ឍន៍នៅលោកខាងលិច ចំនួន ២៣ នៅយុគសម័យក្រោយសង្គ្រាម ទៅជាស្ថាប័ន ពិភពលោកមួយដែលមានសមាជិក ១៦៤ ប្រទេស និង មានប្រទេសជាច្រើនទៀតប្រាថ្នាចង់ចូលរួម។

ទោះបីជាទទួលបានជោគជ័យជារួមក៏ដោយ ប្រព័ន្ធ ពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី ក្រោមរបប GATT ឬWTO ប្រឈម នឹងឧបសគ្គជាច្រើននាពេលកន្លងមក រួមទាំងបរាជ័យគួរ ឲ្យកត់សម្គាល់មួយ គឺការចរចាពាណិជ្ជកម្មនៅទីក្រុងដូហា ផងដែរ។ ទោះបីយ៉ាងណាក៏ដោយ ការដំឡើងពន្ធគយ ជាឯកភាគគឺដោយសហរដ្ឋអាមេរិកលើផលិតផលរបស់ចិន នៅឆ្នាំ២០១៨ ដែលនាំឲ្យមានសកម្មភាពសងសឹកវិញពីចិន ប្រឆាំងនឹងសហរដ្ឋអាមេរិក គឺជាហេតុនាំមកនូវការប្រេះឆា កាន់តែធំ និងស៊ីជម្រៅនៅក្នុងប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី។ ខណៈដែលឧបសគ្គពីមុនបានរារាំងការរីកចម្រើនទៅមុខ ដល់ការចរចាពហុភាគី ការបែកបាក់នាពេលបច្ចុប្បន្នបង្កការ គំរាមកំហែងដល់អត្ថិភាពនៃប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី (Panagariya, ២០១៨) [៩]។

## ឧទ្ទេសៈពាណិជ្ជកម្មអាមេរិក-ចិន

នៅថ្ងៃទី៨ ខែមីនា ឆ្នាំ២០១៨ អាមេរិកបានដាក់ពន្ធ គយដោយឯកភាគគឺចំនួន២៥%លើការនាំចូលដែកថែប និង១០%លើការនាំចូលអាណូយមីញ៉ូមពីចិន។ បន្ទាប់ពីនោះ ចិនបានចាត់វិធានការសងសឹកមួយកាលពីថ្ងៃទី២ ខែមេសា ឆ្នាំ២០១៨ ដោយដាក់ពន្ធគយ ២៥% លើការនាំចូលទំនិញ ចំណីអាហារពីអាមេរិក។ នៅថ្ងៃទី៦ ខែកក្កដា ឆ្នាំ២០១៨ អាមេរិកបានសម្រេចចាត់វិធានការឯកភាគគឺបន្ថែមទៀត ដោយដាក់ពន្ធគយ ២៥% លើការនាំចូលពីចិនដែលមាន តម្លៃ ៣៤ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក។ ចិនបានឆ្លើយតបនៅ ថ្ងៃដដែលដោយបានដាក់ពន្ធគយក្នុងអត្រាដូចគ្នាលើការនាំ ចូលដែលមានតម្លៃស្មើគ្នាពីអាមេរិក។ នៅថ្ងៃទី២ ខែសីហា ឆ្នាំ២០១៨ អាមេរិកបានគំរាមដាក់ពន្ធគយ ២៥% លើ ការនាំចូលរបស់ចិនដែលមានតម្លៃ ២០០ប៊ីលានដុល្លារ អាមេរិក ហើយចិនក៏បានឆ្លើយតបប្រឆាំងទៅនឹងការគំរាម កំហែងនេះដោយបានដាក់ពន្ធគយលើការនាំចូលដែលមាន តម្លៃ ៦ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក។ បន្ទាប់មក អាមេរិកបាន ដាក់ចេញបញ្ជីទំនិញនាំចូលពីចិនមួយទៀតដែលមានតម្លៃ ១៦ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ដោយដាក់ពន្ធគយ ២៥% ចាប់ពី ថ្ងៃទី២៣ ខែសីហា ឆ្នាំ២០១៨។ ភ្លាមៗនោះ ចិនបាន ប្រកាសដាក់ពន្ធគយ ២៥% លើការនាំចូលដែលមានតម្លៃ ស្មើគ្នាពីអាមេរិក។

ដំណាក់កាល ០៣  
 ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី អន្តរជាតិអាស្រ័យច្បាប់ ដើម្បីការអភិវឌ្ឍដោយប្រយោជន៍ និងចីរភាព ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី៖ ទស្សនៈមួយបែបអាស៊ី

ជំពូកទី ០៣

ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី ដើម្បីការពារអនាមិកដោយប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី ៖ ទស្សនៈមួយរបស់អាស៊ី

បន្ថែមលើការវាយប្រហារលើពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី តាមរយៈពន្ធគយ ដែលបានចាប់ផ្តើមដោយអាមេរិកនៅ ឆ្នាំ២០១៨ លោកប្រធានាធិបតីត្រាំបានដកសមាជិកភាព របស់ខ្លួនចេញពីស្ថាប័នឧទ្ធរណ៍របស់អង្គការពាណិជ្ជកម្ម ពិភពលោក ដែលស្ថាប័ននេះមានតួនាទីជួយសម្របសម្រួល ក្នុងការដោះស្រាយវិវាទពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី។ ក្រោម យន្តការរបស់ GATT ឬWTO ស្ថាប័នឧទ្ធរណ៍នេះបាន ជួយដោះស្រាយបញ្ហា នៅពេលមានវិវាទកើតឡើងរវាង ប្រទេសនិងប្រទេសជុំវិញដោយអនុលោមតាមច្បាប់គ្រប់គ្រង ពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី។ ទោះបីជាប្រទេសមួយចំនួនបាន ដាក់ពាក្យបណ្តឹងលើវិវាទពាណិជ្ជកម្មមិនសំខាន់ជាច្រើន ទៅកាន់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក ដែលទម្លាក់បន្ទុក ច្រើនហួសកម្រិតលើយន្តការដោះស្រាយវិវាទក៏ដោយ ក៏ បណ្តាប្រទេសសមាជិកនៅតែផ្តល់សារៈសំខាន់បំផុតលើការ ការពារប្រព័ន្ធនេះ ដែលជាហេតុនាំឲ្យពួកគេគោរពតាម រាល់សេចក្តីសម្រេចនានា។ ជាទូទៅប្រទេសសមាជិកក៏ ជៀសវាងការបង្កើតរបាំងពាណិជ្ជកម្មផងដែរ លើកលែង តែនៅក្រោមលក្ខណៈការពារផ្សេងៗរបស់ GATT-WTO ហើយនៅពេលមានការរំលោភបំពានកើតឡើង ជាទូទៅ ប្រទេសសមាជិកស្វែងរកយន្តការសម្របសម្រួលតាមរយៈ GATT និងWTO ជាជាងការវាយបកវិញជាឯកតោភាគី។ ប៉ុន្តែសកម្មភាពពាណិជ្ជកម្មនាពេលថ្មីៗរបស់អាមេរិកមាន លក្ខណៈឯកតោភាគីខ្លាំង ដែលជាហេតុធ្វើឲ្យប៉ះពាល់ដល់ មូលដ្ឋានគោលនៃរបបពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីតែម្តង។ ដូចនេះ ហើយទើបសំណួរដែលបានលើកឡើងថា “តើវិធីសាស្ត្រដែល អាចទទួលយកបានចំពោះដំណើរការដោះស្រាយវិវាទរបស់ អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកនឹងត្រូវរកសម្រួលឲ្យបានឆាប់ ប្រុងចាំបន្តិចទៀត” គឺជាសំណួរមួយមិនទាន់មានចម្លើយ នៅឡើយក្នុងដំណាក់កាលនេះ។

ទោះបីជាជម្លោះពាណិជ្ជកម្មរវាងអាមេរិកនិងចិនធ្ងន់ធ្ងរ ក៏ដោយ ក៏មានលេចឡើងនូវសញ្ញាគួរឲ្យមានសង្ឃឹមមួយ ចំនួនដែរ។ នៅដើមឆ្នាំ២០២០ ប្រទេសទាំងពីរបានចុះ ហត្ថលេខាលើកិច្ចព្រមព្រៀង “ដំណាក់កាលទីមួយ” ដែល រួមមានការសន្យាពីចិនក្នុងការបង្កើនការនាំចូលផលិតផល កសិកម្មរបស់អាមេរិកនិងទំនិញផ្សេងទៀត ព្រមទាំងផ្តល់ ការការពារដល់បច្ចេកវិទ្យាអាមេរិក និងបង្កើតយន្តការអនុវត្ត ថ្មីនានា។ អាមេរិកបានលុបចោលពន្ធគយថ្មីដែលអាចបង្កការ ខូចខាតច្រើនដែលខ្លួនគ្រោងដាក់ ហើយបានសន្យាកាត់ បន្ថយពន្ធគយពាក់កណ្តាល ប្រមាណ ១៥% ដែលបាន ដាក់ពីមុនលើមុខទំនិញប្រើប្រាស់ដូចជាសម្លៀកបំពាក់។

ចិនក៏បានយល់ព្រមនាំចូលផលិតផលអាមេរិកចំនួន ២០០ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកបន្ថែមទៀតក្នុងរយៈពេល ២ឆ្នាំ រួម ទាំងផលិតផលកសិកម្មចំនួន ៣២ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក បន្ថែមទៀត ចំនួននេះផងដែរ គឺលើសពីទឹកប្រាក់១៨៧ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកនៃការនាំចូលក្នុងឆ្នាំ២០១៧ មុនពេល ជម្លោះពាណិជ្ជកម្មបានចាប់ផ្តើម។ អ្នកជំនាញជាច្រើនជឿ ជាក់ថា កិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្ម “ដំណាក់កាលទីមួយ” មិនមែនជាសន្តិភាពពាណិជ្ជកម្មរវាងប្រទេសទាំងពីរទេ គឺ គ្រាន់តែជាការផ្អាកសង្គ្រាមតែប៉ុណ្ណោះ។

ការឆ្លើយតបរបស់អាស៊ី

ជាទូទៅបណ្តាប្រទេសអាស៊ីភាគច្រើនបានរក្សាជំហរ អព្យាក្រឹត ក្នុងជម្លោះពាណិជ្ជកម្មរវាងមហាអំណាចសេដ្ឋកិច្ច ពិភពលោកលេចធ្លោទាំងពីរ ដែលឆ្លុះបញ្ចាំងពីសម្ព័ន្ធភាព ភូមិសាស្ត្រនយោបាយខុសៗគ្នារបស់ប្រទេសទាំងនេះ។ ទោះ ជាយ៉ាងណា បណ្តាប្រទេសនៅអាស៊ីជាច្រើនលើកច្រើន សារបានបញ្ជាក់ពីតម្រូវការ និងការប្តេជ្ញារបស់ខ្លួនក្នុងការ បែរក្បាប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីដែលពិភពលោកបាន យកចិត្តទុកដាក់ការពារអស់ជាច្រើនទសវត្សរ៍មកហើយ។

ទន្ទឹមនឹងនេះដែរ ប្រទេសជាច្រើននៅអាស៊ីបានបន្ត អនុវត្តកិច្ចផ្តួចផ្តើមសមាហរណកម្មសេដ្ឋកិច្ចក្នុងតំបន់ និង អន្តរតំបន់។ កិច្ចផ្តួចផ្តើមប្រភេទនេះដំបូងគេគឺ ការចុះ ហត្ថលេខាលើកិច្ចព្រមព្រៀងគ្រប់ជ្រុងជ្រោយនិងវឌ្ឍនភាព សម្រាប់ភាពជាដៃគូអន្តរជាតិស៊ីហ្វិក (CPTPP) ដែលជា គំនិតផ្តួចផ្តើមសមាហរណកម្មពាណិជ្ជកម្ម និងសេដ្ឋកិច្ច ឆ្លងតំបន់ (ដែលរួមមានប្រទេសចំនួន ១១ ជុំវិញពិភពលោក ដូចជាជប៉ុន ម៉ាឡេស៊ី សិង្ហបុរី វៀតណាម ព្រុយណេ អូស្ត្រាលី នូវវែលសេឡង់ កាណាដា ស៊ីលី ប៉េរូ និងមីកស៊ិក) បន្ទាប់ពីអាមេរិកដកខ្លួនចេញពីភាពជាដៃគូអន្តរជាតិស៊ីហ្វិក (TPP) ដែលមាន ១២ ប្រទេសជាសមាជិក ក្លាមៗក្រោយ លោកប្រធានាធិបតីត្រាំចូលកាន់តំណែងនៅខែមករា ឆ្នាំ ២០១៧។ កិច្ចព្រមព្រៀង CPTPP ត្រូវបានចុះហត្ថលេខា នៅខែមីនា ឆ្នាំ២០១៨ ហើយត្រូវបានផ្តល់សច្ចាប័នពី សមាជិកភាគច្រើន។ កិច្ចព្រមព្រៀងនេះបានចូលជាធរមាន នៅថ្ងៃទី៣០ ខែធ្នូ ឆ្នាំ២០១៨។ ប្រទេសកូរ៉េខាងត្បូងត្រូវ បានគេមើលឃើញថា នឹងអាចក្លាយជាសមាជិកនាពេល អនាគតរបស់ CPTPP ខណៈដែលថ្មីៗនេះ ប្រទេសថៃ និង កូឡុំប៊ីបានបង្ហាញចំណាប់អារម្មណ៍ក្នុងការចូលរួមផងដែរ។

ថ្មីៗនេះ ភាពជាដៃគូសេដ្ឋកិច្ចគ្រប់ជ្រុងជ្រោយក្នុងតំបន់ (RCEP) ដែលជាភាពជាដៃគូសេដ្ឋកិច្ចក្នុងតំបន់ និងមាន

សមាជិកចំនួន ១៦ ដែលរួមមានសមាជិកអាស៊ានទាំង ១០ បូកនឹងជប៉ុន ចិន កូរ៉េខាងត្បូង អូស្ត្រាលី នូវែលសេឡង់ និងឥណ្ឌា កំពុងឈានដល់ដំណាក់កាលចុងក្រោយ។ ប្រទេស ជាសមាជិកទាំងអស់ លើកលែងឥណ្ឌា មានបំណងចុះ ហត្ថលេខាលើកិច្ចព្រមព្រៀងនេះនៅឆ្នាំ២០២០ និងចាប់ ផ្តើមអនុវត្តនៅដើមឆ្នាំ២០២១។ គំនិតផ្តួចផ្តើម RCEP បានចាប់ផ្តើមនៅឆ្នាំ២០១២ ដើម្បីធ្វើសមាហរណកម្ម កិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មរវាងប្រទេសសមាជិកអាស៊ាន និងដៃគូពាណិជ្ជកម្មសំខាន់ៗរបស់ខ្លួនទៅជាកិច្ចព្រមព្រៀង រួមមួយ ដែលនឹងក្លាយជាកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មធំបំផុត របស់ពិភពលោក បើគិតពីចំនួនប្រជាជន និងប្រាក់ចំណូល។

RCEP មានសក្តានុពលធំធេងក្នុងការបង្កើនប្រាក់ ចំណូលសកល (Reinsch et. al., ២០១៩)។ ការសិក្សា មួយរបស់វិទ្យាស្ថានប្រូកយីង (Brookings Institute) ដែលជាក្រុមអ្នកផ្តល់យោបល់មួយនៅសហរដ្ឋអាមេរិកបាន ប៉ាន់ប្រមាណថា RCEP មានសក្តានុពលក្នុងការបង្កើន ប្រាក់ចំណូលសកលចំនួន ២៨៥ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកជា រៀងរាល់ឆ្នាំ ដែលបើគិតក្នុងតម្លៃជាក់ស្តែងដាច់ខាត វាស្មើ នឹងទ្វេដងនៃចំណូលដែលត្រូវបានគេប៉ាន់ស្មានថានឹងបាន ពី CPTPP (ដឹកស្រង់ពីក្នុង Reinsch et. al., ២០១៩)។ កិច្ចព្រមព្រៀងនេះធ្វើឲ្យមានការរីកចម្រើនគួរឲ្យកត់សម្គាល់ ក្នុងការដោះស្រាយវិធាននៃប្រភពដើមទំនិញ (rules of origin) កម្មសិទ្ធិបញ្ញា និងការកាត់បន្ថយពន្ធគយ ខណៈ ពេលដែលនៅមានភាពខ្វះខាតនៅក្នុងផ្នែកផ្សេងទៀតដូចជា ផ្នែកពាណិជ្ជកម្មតាមប្រព័ន្ធអេឡិចត្រូនិច។ ក្នុងអំឡុងពេល នៃការចរចាចុងក្រោយ មានឧបសគ្គកើតឡើងនៅពេលដែល ឥណ្ឌាដកខ្លួនចេញពីកិច្ចព្រមព្រៀង។ ទោះជាការចាកចេញ របស់ឥណ្ឌាមិនគួរឲ្យនឹកស្មានដល់ក៏ដោយ តែវាមិនបាន ប៉ះពាល់ដល់វឌ្ឍនភាពរបស់ RCEP ឡើយ។

បទបញ្ញត្តិរបស់ RCEP ដែលបញ្ជាក់ដោយឡែកពីការ ចូលរួមរបស់ឥណ្ឌានឹងត្រូវផ្អាក ហើយការផ្លាស់ប្តូរតិចតួច មួយចំនួនអាចនឹងត្រូវធ្វើឡើងសម្រាប់ការចាកចេញរបស់ ឥណ្ឌា។ RCEP នឹងនៅតែបើកចំហសម្រាប់ឥណ្ឌាចូលរួម ម្តងទៀតនៅពេលណាមួយ (RCEP ក៏មានបទបញ្ញត្តិ សម្រាប់ការចូលរួមទៅផងដែរ) ប៉ុន្តែការដែលឥណ្ឌា នឹងពិចារណាចូលរួម RCEP ម្តងទៀតហាក់ដូចជាមិន អាចទៅរួចមុនពេលដែលមានការចុះហត្ថលេខាលើកិច្ចព្រម ព្រៀងនេះ។

## សេចក្តីសន្និដ្ឋាន

ក្នុងរយៈពេលប៉ុន្មានទសវត្សរ៍ចុងក្រោយនេះ ស្ទើរតែ គ្រប់ប្រទេសនៅអាស៊ីទាំងអស់បានទទួលផលប្រយោជន៍ យ៉ាងច្រើនពីប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីក្រោយសង្គ្រាម និង ស្ថាប័នអភិបាលកិច្ចសំខាន់ៗរបស់ប្រព័ន្ធនេះ ពោលគឺអង្គការ ពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក។ របបពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកដែល បើកចំហ និងអាស្រ័យច្បាប់បានធ្វើឲ្យប្រទេសមួយហើយ មួយទៀតនៅអាស៊ីអនុវត្តតាមគោលនយោបាយពាណិជ្ជកម្ម ដែលឆ្ពោះទៅខាងក្រៅ (ដែលផ្តោតលើការនាំចេញ) និង ធ្វើសមាហរណកម្មទៅក្នុងទីផ្សារពិភពលោកដ៏ធំ។ លទ្ធផល មានដូចជាការកើនឡើងនៃការនាំចេញ ការបង្កើតការងារ រាប់លាននៅក្នុងប្រទេស និងការអភិវឌ្ឍដែលកើនឡើងជា លំដាប់។ ប្រទេសចិនប្រហែល គឺជាឧទាហរណ៍ច្បាស់មួយ នៃវឌ្ឍនភាពនេះ ដោយទទួលបានអត្ថប្រយោជន៍តាមរយៈ ការអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រកំណើនដោយផ្អែកលើការនាំចេញ ចាប់តាំងពីដើមទសវត្សរ៍ឆ្នាំ១៩៨០។

ជាការដោះដូរ អ្នកប្រើប្រាស់នៅអឺរ៉ុប សហរដ្ឋអាមេរិក និងតំបន់ផ្សេងទៀតទទួលបានផលប្រយោជន៍ពីទំនិញ និង សេវាកម្មទាំងឡាយដែលនាំចូលពីអាស៊ីក្នុងតម្លៃទាបជាង បើផលិតនៅក្នុងប្រទេស។ ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីផ្តល់ ផលប្រយោជន៍ដូចគ្នាដល់ប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍ និងប្រទេស កំពុងអភិវឌ្ឍន៍។ នៅពេលដែលមានការប៉ះទង្គិចខាងផ្នែក ពាណិជ្ជកម្មរវាងប្រទេសនិងប្រទេស ការដោះស្រាយអាច ធ្វើបានតាមរយៈប្រព័ន្ធដោះស្រាយវិវាទពហុភាគីអាស្រ័យ ច្បាប់ក្រោមកិច្ចព្រមព្រៀងទូទៅ ស្តីពីពន្ធគយនិងពាណិជ្ជ កម្ម ឬអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក។ ទោះជាយ៉ាងណា ការតម្លើងពន្ធជាឯកភាគីដោយអាមេរិកដែលចាប់ផ្តើមនៅ ឆ្នាំ២០១៨ និងការដកសមាជិកភាពរបស់ខ្លួនចេញពីស្ថាប័ន ឧទ្ធរណ៍របស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក បានបង្ហាញ ពីភាពតានតឹងយ៉ាងខ្លាំងលើប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី។ ក្នុងពេលជាមួយគ្នានេះដែរ អ្នកសង្កេតការណ៍ជាច្រើនបាន កត់សម្គាល់ថា ចិនក៏បានដាក់ចេញនូវគោលនយោបាយ ដែលអាចបង្កបញ្ហា និងមានទំនោរធ្វើឲ្យខូចខាតដល់របប ពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីអាស្រ័យច្បាប់។

សហគមន៍អន្តរជាតិមានចំណាប់អារម្មណ៍ចង់ឲ្យចិន និងអាមេរិកដោះស្រាយជម្លោះពាណិជ្ជកម្មរបស់ខ្លួនប្រកប ដោយមេត្រីភាពនិងឆាប់រហ័ស ដើម្បីធ្វើឲ្យប្រព័ន្ធពាណិជ្ជ កម្មពហុភាគីក្រោយសង្គ្រាមដែលទទួលបានការថែរក្សាយ៉ាង យកចិត្តទុកដាក់បំផុតក្នុងរយៈពេលជាច្រើនទសវត្សរ៍កន្លង មក នឹងវិលត្រលប់ទៅរកស្ថានភាពល្អប្រសើរវិញ។ បណ្តា

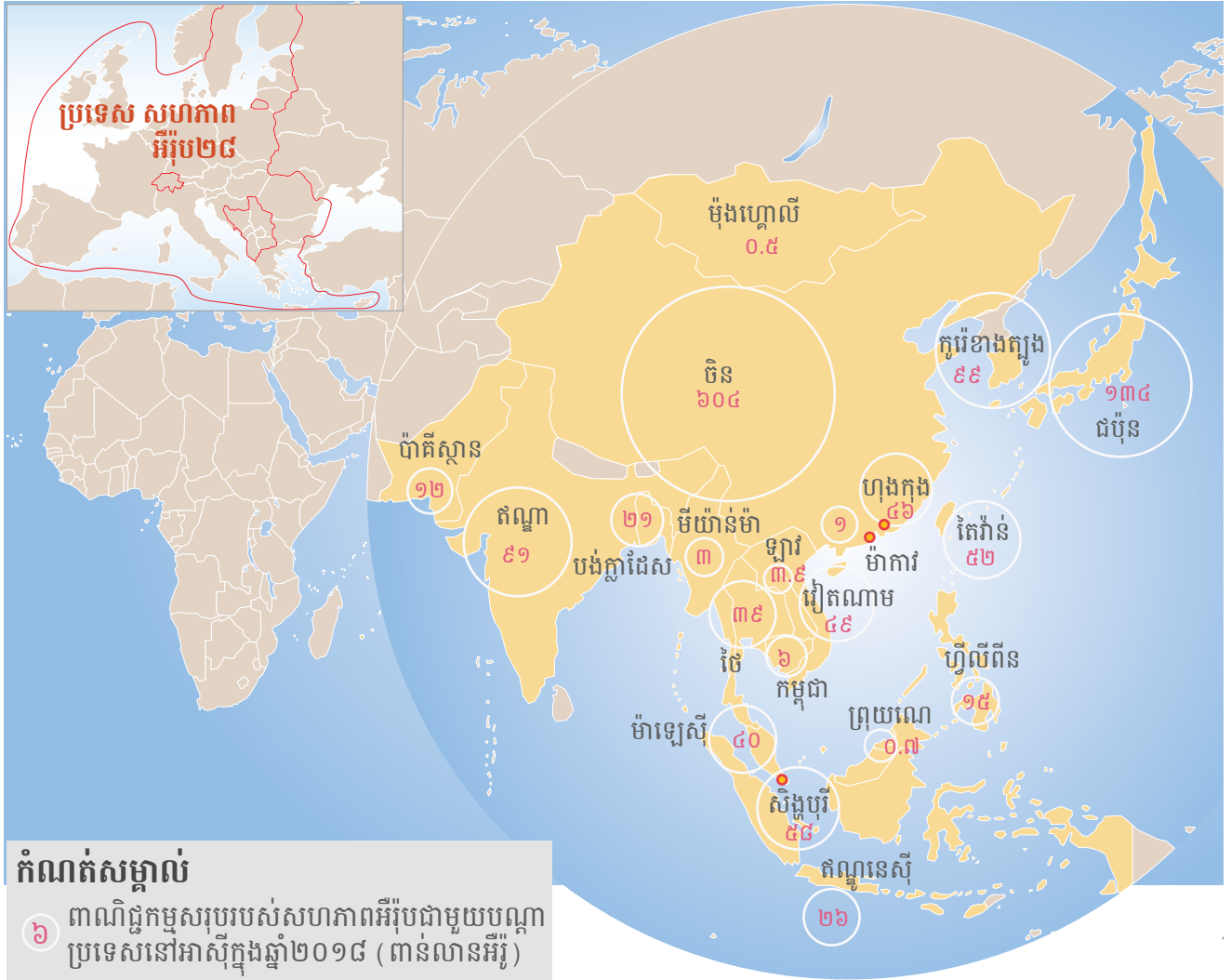
ដំណាក់កាល  
**០៣**

ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី អន្តរជាតិអាស្រ័យច្បាប់ ដើម្បីការអភិវឌ្ឍដោយប្រយោជន៍ និងចីរភាព ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី ទស្សនៈមួយរបស់អាស៊ី

ប្រទេសនៅអាស៊ីភាគច្រើនបានឆ្លើយតបជាមួយនឹងអភិក្រម ផ្លូវពីរ (dual-track approach) ក្រោយពីមានជម្លោះ ពាណិជ្ជកម្មរវាងអាមេរិក និងចិន។ ខណៈដែលប្រទេសនៅ អាស៊ីទាំងនេះបានប្រកាសពីការប្តេជ្ញាចិត្តរបស់ខ្លួនចំពោះ ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី ពួកគេក៏បានសម្របសម្រួល សេរីការរូបនីយកម្មពាណិជ្ជកម្មតាមរយៈគំនិតផ្តួចផ្តើម

សមាហរណកម្មអន្តរតំបន់ និងក្នុងតំបន់ដូចជា CPTPP និង RCEP ។ ទស្សនៈផ្លូវពីររបស់អាស៊ីនេះ ហាក់ដូចជាការ ឆ្លើយតបសមស្របទៅនឹងការប្រេះស្រាំដែលបន្តប្រែប្រួលនៅ ក្នុងប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីបច្ចុប្បន្ន។ អភិក្រមផ្លូវពីរ នេះគួរតែពង្រឹងការធ្វើសមាហរណកម្មពាណិជ្ជកម្មពិភព លោកតាមមធ្យោបាយមួយ ឬផ្សេងទៀត។

ផែនទី ១៖ ពាណិជ្ជកម្មអឺរ៉ុប-អាស៊ី



**កំណត់សម្គាល់**  
 ៦ ពាណិជ្ជកម្មសរុបរបស់សហភាពអឺរ៉ុបជាមួយបណ្តា ប្រទេសនៅអាស៊ីក្នុងឆ្នាំ២០១៨ (ពាន់លានអឺរ៉ូ)

ប្រភព: DG Trade ឆ្នាំ២០១៩

ជំពូកទី ០៣

ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី អន្តរជាតិអាស្រ័យផ្តល់ ដើម្បីការអភិវឌ្ឍដោយបរិយាកាស និងចីរភាព ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី ទស្សនៈមួយរបស់អាស៊ី

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។



# ៣.៣ ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី៖ ទស្សនៈមួយ ថែមទៀត

## មូលដ្ឋានប្រវត្តិសាស្ត្រ

“ ខណៈពេលដែលកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មទ្វេភាគីមិនសូវមានភាពស្មុគស្មាញ ប្រទេសដែលចូលរួមក្នុងកិច្ចព្រមព្រៀងនោះនៅតែប្រឈមមុខនឹងភាពតានតឹងជាមូលដ្ឋានរវាងអធិបតេយ្យភាព និងគោលការណ៍នៃសាកលកម្មរបស់យើង។ ”

ប្រព័ន្ធទំនើបនៃពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីអាស្រ័យច្បាប់បានចាប់ផ្តើមនៅឆ្នាំ១៩៤១ ក្នុងអំឡុងពាក់កណ្តាលសង្គ្រាមលោកលើកទី២នៅពេលដែលលោក Churchill និងលោក Roosevelt បានជួបគ្នានៅ Newfoundland ហើយបានធ្វើសេចក្តីថ្លែងការណ៍រួមមួយ ដែលក្រោយមកត្រូវបានគេស្គាល់ថាជាធម្មនុញ្ញអាត្លង់ទិក [១០]។ បើទោះជាមានបញ្ហាក្នុងសម័យសង្គ្រាមក៏ដោយ មាត្រាចំនួន២ ក្នុងចំណោមមាត្រាទាំង៨ (មាត្រា៤ និងមាត្រា៥) នៃធម្មនុញ្ញនេះបានផ្តោតសំខាន់លើពាណិជ្ជកម្ម [១១] ហើយធម្មនុញ្ញនេះបានធ្វើឲ្យមានការផ្តួចផ្តើមបង្កើតស្ថាប័ន ឆ្លងដែនមួយចំនួនរួមមានកិច្ចព្រមព្រៀងទូទៅស្តីពីពន្ធគយនិងពាណិជ្ជកម្ម (GATT) និងប្រព័ន្ធ Bretton Woods [១២]។

ក្រោយសង្គ្រាម អឺរ៉ុបមានសមាហរណកម្មជាមួយគ្នាកាន់តែខ្លាំងឡើង ដោយផ្តើមដំបូង ដោយការបង្កើតសហគមន៍ធុងថ្មនិងដែកថែបអឺរ៉ុបនៅឆ្នាំ១៩៥០ និងបន្ទាប់មកការបង្កើតសហគមន៍សេដ្ឋកិច្ចអឺរ៉ុប (European Economic Community) ក្នុងឆ្នាំ១៩៥៧។ ទោះយ៉ាងណា កិច្ចព្រមព្រៀងទាំងនេះ មិនគ្រាន់តែជាឯកសារសេដ្ឋកិច្ចដែលផ្តោតលើការដោះដូរពាណិជ្ជកម្មតែមួយមុខប៉ុណ្ណោះទេ តែវាក៏បង្ហាញពីគុណតម្លៃនយោបាយ និងសីលធម៌មូលដ្ឋានរបស់អឺរ៉ុប និងទំនាក់ទំនងអឺរ៉ុបជាមួយប្រជាជាតិដទៃទៀតផងដែរ។ សេចក្តីប្រកាស Schuman (ដែលនាំឲ្យមានការបង្កើតសហគមន៍ធុងថ្ម និងដែកថែប

អឺរ៉ុប) បានលើកឡើងថា “ការអភិវឌ្ឍទ្វីបអាហ្វ្រិក” ជា “ការកិច្ចជំរុញសំខាន់” មួយរបស់អឺរ៉ុប [១២] និងសន្និសីទសញ្ញារ៉ូម (ដែលបានបង្កើត EEC) មានផ្នែកមួយទាំងមូល (ផ្នែក ៤) ដែលផ្តោតលើ “ប្រទេស និងទឹកដីនៅប្រទេស” [១៣]។

ភ័ស្តុតាងបន្ថែមដែលបង្ហាញថាមានកត្តាផ្សេងទៀតក្រៅពីកត្តាសេដ្ឋកិច្ចបានចូលរួមក្នុងការស្ថាបនាសហភាពអឺរ៉ុប នោះគឺ សហរដ្ឋអាមេរិកបានគាំទ្រយ៉ាងខ្លាំងក្នុងការបង្កើត EEC ទោះបីជាសហព័ន្ធគយ (customs union) មួយនេះនឹងបង្កការខាតបង់ផ្នែកសេដ្ឋកិច្ចដល់ជំនួញអាមេរិក ខណៈពេលដែលខ្លួនគ្មានវត្តមាននៅក្នុងនោះក៏ដោយ។ យោងតាមអត្តនាយករងអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកបច្ចុប្បន្នលោក Wolff បានលើកឡើងថា អាមេរិក (ដោយផ្នែក) បានគាំទ្រដល់សហគមន៍សេដ្ឋកិច្ចអឺរ៉ុបដើម្បី “បង្កើតជាកម្លាំងសេដ្ឋកិច្ចប្រឆាំងនឹងការរីកលូតលាស់របស់សហភាពសូវៀត” [១៤] នេះបញ្ជាក់ឲ្យឃើញថា ឧត្តមគតិនយោបាយមានឥទ្ធិពលជាងការ គិតគូរផ្នែកសេដ្ឋកិច្ច។ ខណៈពេលដែលសហភាពអឺរ៉ុបមានការលូតលាស់ទាំងទំហំ និងសេដ្ឋកិច្ចក្នុងរយៈពេលប៉ុន្មាន ទសវត្សរ៍នេះ គុណតម្លៃនយោបាយនិងសីលធម៌នៅតែជាមូលដ្ឋាននៃទស្សនវិជ្ជាពាណិជ្ជកម្មភាគច្រើនរបស់ខ្លួន។ ជាក់ស្តែងកំណើនសេដ្ឋកិច្ចរបស់សហភាពអឺរ៉ុបបានពង្រឹងបន្ថែមនូវ “ទស្សនាទាននៃតួនាទីរបស់ខ្លួនដែលជាអំណាចបែប “បទដ្ឋាន” និងឈានមុខគេ” [១៥, ទំ.៧៣]។ សហភាពអឺរ៉ុបអនុវត្តអំណាចនេះ ទាំងនៅក្នុងអង្គការ ពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកក៏ដូចជាតាមរយៈកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មទ្វេភាគី និងពហុភាគីផងដែរ។

“ ខណៈពេលដែលសហភាពអឺរ៉ុបមានការលូតលាស់ទាំងទំហំនិងសេដ្ឋកិច្ចក្នុងរយៈពេលប៉ុន្មានទសវត្សរ៍នេះគុណតម្លៃនយោបាយនិងសីលធម៌នៅតែជាមូលដ្ឋាននៃទស្សនវិជ្ជាពាណិជ្ជកម្មភាគច្រើនរបស់ខ្លួន។ ”

ជំពូកទី  
០៣

ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី អន្តរជាតិអាស្រ័យច្បាប់ ដើម្បីការអភិវឌ្ឍដោយយល់ឃើញ និងចំណោមប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី៖ ទស្សនៈមួយថែមទៀត

## អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក

សហភាពអឺរ៉ុប (ក៏ដូចជា រដ្ឋជាសមាជិកទាំងអស់របស់ខ្លួន) គឺជាសមាជិករបស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក និងចាត់ទុកថាអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកជាអ្វីដែល “មិនអាចខ្វះបានក្នុងការធានាឲ្យមានពាណិជ្ជកម្មសេរី និងយុត្តិធម៌” [១៦.១.១]។ សហភាពអឺរ៉ុបចាត់ទុកប្រព័ន្ធអាស្រ័យច្បាប់រឹងមាំ ជាបុរេលក្ខខណ្ឌ សម្រាប់កំណើនប្រកបដោយចីរភាព ពីព្រោះសេដ្ឋកិច្ចសហភាពអឺរ៉ុបបានចូលរួមយ៉ាងស៊ីជម្រៅទៅក្នុងខ្សែសង្វាក់ តម្លៃពិភពលោក (global value chains) ដែលទាមទារឲ្យមានស្ថិរភាព និងភាពដែលអាចព្យាករណ៍បាន [១៦]។ សក្ខីកម្មមួយដែលបង្ហាញពីសមត្ថភាពរបស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីអាស្រ័យច្បាប់ក្នុងការបង្កើតឲ្យមានស្ថិរភាពនោះគឺវិបត្តិហិរញ្ញវត្ថុពិភពលោក ឆ្នាំ២០០៨-២០០៩ មិនបាននាំឲ្យមានសង្គ្រាមពាណិជ្ជកម្ម ឬឈានដល់ ការកើនឡើងនៃវិធានការណ៍គាំពារនិយម ដូចវិបត្តិកាលពីទសវត្សរ៍ឆ្នាំ១៩៣០ ឡើយ [១៦, ១៧, ១៨]។

ទោះជាយ៉ាងនេះក៏ដោយ មួយទសវត្សរ៍ក្រោយមក ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីអាស្រ័យលើច្បាប់ហាក់ ដូចជាកំពុងប្រឈមនឹងបញ្ហា ជាមួយនឹងការកើនឡើងនូវការគំរាមកំហែងនៃវិធានការណ៍បែបគាំពារនិយម ឯកភាគភាគី ដូចជាសង្គ្រាមពាណិជ្ជកម្មរវាងអាមេរិកនិងចិន និងការគំរាមកំហែងពីអាមេរិកក្នុងការដកខ្លួនចេញពី អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក [១៦, ១០]។ ប្រព័ន្ធដោះស្រាយវិវាទ (Dispute Settlement System) ដែល សហភាពអឺរ៉ុបចាត់ទុកថាជា “ត្បូងនៃមុជ” របស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក [១៩, ១០.២] កំពុងប្រឈមនឹងការ ដួលរលំនៅពេលដែលអាមេរិកកំពុងរារាំងការតែងតាំងតំណាងថ្មីទៅកាន់ស្ថាប័នឧទ្ធរណ៍ (Appellate Body) ដែល បានបង្កើតឲ្យមានភាពជាប់គាំង [១៩]។ ការរារាំងពីសំណាក់អាមេរិកនេះគឺដោយសារតែកង្វល់មួយចំនួន ដែលខ្លួនមានចំពោះអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក និង “អភិក្រមសកម្មនៃស្ថាប័នឧទ្ធរណ៍” (activist approach of the Appellate Body)

“ សហភាពអឺរ៉ុបចាត់ទុកប្រព័ន្ធអាស្រ័យច្បាប់រឹងមាំជាបុរេលក្ខខណ្ឌសម្រាប់កំណើនប្រកបដោយចីរភាពពីព្រោះសេដ្ឋកិច្ចសហភាពអឺរ៉ុបបានចូលរួមយ៉ាងស៊ីជម្រៅទៅក្នុងខ្សែសង្វាក់តម្លៃពិភពលោកដែលទាមទារឲ្យមានស្ថិរភាព និងភាពដែលអាចព្យាករណ៍បាន។ ”

[២០, ១០.២៨] ដែលក្នុងនោះចំណុចសំខាន់ (និងស្មុគស្មាញបំផុត) គឺទាក់ទងនឹងភាពតានតឹង រវាងអធិបតេយ្យភាពរបស់អាមេរិក និងយុត្តាធិការជាសកលរបស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក។ អាមេរិកជំទាស់ ការដែលស្ថាប័នឧទ្ធរណ៍ពិនិត្យច្បាប់ក្នុងស្រុករបស់ខ្លួនឡើងវិញ និងការដែលស្ថាប័នឧទ្ធរណ៍ចាត់ទុករបាយការណ៍ របស់ខ្លួនជាកំរិតសម្រាប់ការអនុវត្តទៅថ្ងៃអនាគត [២០]។

បន្ថែមលើបញ្ហាជាមួយស្ថាប័នឧទ្ធរណ៍ ការជាប់គាំងដែលបានកើតឡើងបន្ទាប់ពីរបៀបវារៈអភិវឌ្ឍន៍ដូហា (ឬហៅថា កិច្ចចរចា Doha Round ឆ្នាំ២០០១ តទៅក្នុងឯកសារនេះហៅកាត់ថា DDA) បាននាំឲ្យមានការកើនឡើងទ្វេភាគីនិយម នៅពេលដែលសមាជិកអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក ព្យាយាមបង្កើតកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មក្រៅប្រព័ន្ធពហុភាគីរបស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក [១៩]។ ផ្នែកមួយនៃហេតុផលសម្រាប់ការជាប់ គាំងបច្ចុប្បន្នគឺ “អភិក្រមអនុវត្តទាំងស្រុង (Single Undertaking Approach)” របស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក ដែលមានន័យថាកិច្ចព្រមព្រៀងរបស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក (ដូចជា DDA) ត្រូវតែអនុម័តទាំងស្រុង បើមិនដូច្នោះទេ គឺមិនអនុម័តតែម្តង ហើយក៏គ្មានជម្រើសក្នុងការជ្រើសអនុម័តតែបទបញ្ញត្តិជាក់លាក់ ណាមួយឡើយ [២១]។ ការពន្យល់មួយទៀតលើការបរាជ័យនៃ DDA គឺជាការបែងចែកភាគខាងជើង-ខាងត្បូង ដោយប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍នៅភាគខាងជើងមើលឃើញថា ការផ្តល់ទិដ្ឋភាពហានិភ័យសេដ្ឋកិច្ចដែលគួរតែមានការសម្របសម្រួលពីអ្នកទទួលផល តែប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍នៅភាគខាងត្បូងស្តីបន្ទោសផ្តិតគំនិតបែបពាណិជ្ជកម្មនេះ ហើយផ្ទុយទៅវិញមើលឃើញថា DDA ជាផ្លូវមួយដើម្បីផ្លាស់ប្តូរច្បាប់មិនយុត្តិធម៌មានស្រាប់ដែលកំណត់ដោយ ប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍ [១៨]។ បញ្ហានេះកាន់តែស្មុគស្មាញដោយសារតែទស្សនាទានចាស់របស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក ដែលយល់ថាប្រទេសចែកចេញជាប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍ ឬកំពុងអភិវឌ្ឍន៍ (ឬមានការអភិវឌ្ឍតិចតួចបំផុត) កំពុងក្លាយជាទស្សនៈដែលហួសសម័យ ស្របពេលប្រទេស BRIC [A] រីកចម្រើនរហូតធ្វើឲ្យប្រទេស អភិវឌ្ឍន៍លែងចង់ផ្តល់សម្បទាននានា ដែលមិនទទួលបានអ្វីតបស្នងពីប្រទេសទាំងនោះវិញសោះ [១៧]។

ខណៈពេលដែលសហភាពអឺរ៉ុបនៅតែចាត់ទុកអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកជាជម្រើសល្អបំផុតសម្រាប់ពាណិជ្ជកម្មអន្តរជាតិ [១៩] សហភាពអឺរ៉ុបកំពុងព្យាយាមកែទម្រង់អង្គការនេះ ក្នុងនោះរួមមានតាមរយៈការពង្រឹងយន្តការ

អនុវត្តការផ្តល់អំណាចបន្ថែមឲ្យគណៈកម្មាធិការនានាដើម្បីផ្លាស់ប្តូរវិធាន និងការដោះស្រាយកង្វល់ របស់អាមេរិក អំពីស្ថាប័នឧទ្ធរណ៍ [១៦]។ ទោះយ៉ាងណា ខណៈពេលដែលអាមេរិកបាននិងកំពុងធ្វើកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មសេរី (FTAs) មួយចំនួនរបស់ខ្លួន សហភាពអឺរ៉ុបមិនបានអង្គុយស្ងៀមនោះទេ ផ្ទុយទៅវិញនៅក្នុងឆ្នាំ២០០៦ សហភាពអឺរ៉ុបបានបំពានការហាមឃាត់របស់ខ្លួនក្នុងការបង្កើតកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មថ្មី ហើយបានបង្កើតកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មសេរីជាច្រើន ដែលក្នុងនោះមួយចំនួនធ្វើជាមួយប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍[១៧]។ “ពាណិជ្ជកម្មសម្រាប់ទាំងអស់គ្នា” (Trade for All) គឺជាឯកសារគោលនយោបាយពីឆ្នាំ២០១៥ធ្វើដោយស្នងការពាណិជ្ជកម្មអឺរ៉ុប (ឬពីមុនហៅថា Cecilia Malmström) បានបញ្ជាក់ថាកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្ម សេរីត្រូវតែជាការចាំបាច់ អមជាមួយនឹងកិច្ចព្រមព្រៀងពហុភាគីរបស់អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក ។ កិច្ចព្រមព្រៀងពហុភាគីអាចមានឥទ្ធិពលធំជាងនេះ ប៉ុន្តែក៏មានលក្ខណៈស្មុគស្មាញផងដែរ ហើយគណៈកម្មការអឺរ៉ុបជឿជាក់ថា ការបង្រួបបង្រួមបទប្បញ្ញត្តិធ្វើឲ្យមានភាពងាយស្រួលក្នុងការសម្រេចបានតាមរយៈការចរចាទ្វេភាគី [២២]។ ទស្សនវិជ្ជានេះហាក់ដូចជាបានអនុវត្តនៅក្នុងអាស៊ាន ប៉ុន្តែអំឡុងពេលដែលមានការចរចាទ្វេភាគីរវាងតំបន់ ជាមួយអាស៊ាន ការចរចានោះក្លាយជាមានភាពស្មុគស្មាញខ្លាំងទៅវិញ។ ចាប់តាំងពីពេលនោះមក សហភាពអឺរ៉ុប បានធ្វើកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មសេរីទ្វេភាគីជាមួយសិង្ហបុរីនិងវៀតណាម ហើយកំពុងចរចាជាមួយសមាជិក អាស៊ានទាំងអស់ (លើកលែងអនាគតសមាជិក-ទីម័រខាងកើត)។ សេរីភារូបនីយកម្មពាណិជ្ជកម្ម ហាក់មានភាព បន្ទាន់និងមានសារៈសំខាន់ខ្លាំង ដែលសហភាពអឺរ៉ុបហាក់មិនអាចរង់ចាំរហូតដល់បញ្ហានៃប្រព័ន្ធអង្គការ ពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកត្រូវបានដោះស្រាយ [១៥]។

**អធិបតេយ្យភាព និងពិភពពាណិជ្ជកម្មបែបថ្មី**

បញ្ហាមួយចំនួននៃអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកបានផ្តើមចេញពីភាពតានតឹងរវាងតម្រូវការរបស់រដ្ឋនានាដើម្បីរក្សាអធិបតេយ្យភាព និងតម្រូវការនៃប្រព័ន្ធពហុភាគីដែលមានច្បាប់ដើម្បីគ្រប់គ្រងពាណិជ្ជកម្មរវាងប្រទេស។ យោងតាមគំរូរដ្ឋប្រជាជាតិ Westphalian ប្រទេសមានអធិបតេយ្យភាពពេញលេញទាំងស្រុងលើអ្វី ដែលកើតឡើងក្នុងព្រំដែនរបស់ខ្លួន។ គំរូនេះកាន់តែពិបាកក្នុងការរក្សានៅក្នុងពិភពសកលភារូបនីយកម្ម ដែលផលិតផលត្រូវបានផលិតនៅ

ក្នុងប្រទេសប្រាំបួនប្រាំមួយផ្សេងគ្នា (ដោយក្រុមហ៊ុនដែលចុះឈ្មោះនៅក្នុងប្រទេសតែមួយរួមគ្នា)។ ខណៈពេលដែលកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មទ្វេភាគីមិនសូវមានភាពស្មុគស្មាញប្រទេសដែលចូលរួមក្នុងកិច្ច ព្រមព្រៀងនោះនៅតែប្រឈមមុខនឹងភាពតានតឹងជាមូលដ្ឋានរវាងអធិបតេយ្យភាព និងគោលការណ៍សកលភារូបនីយកម្ម។

លោក Pascal Lamy អតីតអគ្គនាយកនៃអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក និងជាអតីតស្នងការសហភាព អឺរ៉ុបសម្រាប់ពាណិជ្ជកម្មបានចាត់ទុក ហើយហៅបញ្ហានេះជា “ពិភពពាណិជ្ជកម្មចាស់” ធៀបនឹង “ពិភពពាណិជ្ជកម្មថ្មី” ដោយពិភពលោកបច្ចុប្បន្នកំពុងស្ថិតក្នុងដំណាក់កាលផ្លាស់ប្តូររវាងពិភពទាំងពីរ [១៧, ២៣, ២៤]។

នៅក្នុងទស្សនាទាននេះ “ពិភពលោកបែបចាស់” គឺជាទស្សនាទានដែលអ្នកបង្កើតគោលនយោបាយ ព្យាយាមការពារផលិតករក្នុងស្រុកពីការប្រកួតប្រជែងពីខាងក្រៅតាមរយៈវិធានការណ៍គាំពារនិយម (ដូចជាពន្ធ គយនិងកូតាជាដើម)។ នៅក្នុងពិភពលោកបែបនេះ ការចរចាពាណិជ្ជកម្មគឺមានអត្ថន័យដោយគ្រប់ៗ ពេលគឺការធ្វើពាណិជ្ជកម្មបែបបើកចំហមានន័យថា កាត់បន្ថយឬដកចេញនូវវិធានការណ៍គាំពារនិយមដែលអាចផ្តល់នូវសម្បទានទៅវិញទៅមកណាមួយ (ប្រសិនបើប្រទេស A កាត់បន្ថយពន្ធគយលើផលិតផល X នោះប្រាសមក វិញប្រទេស B អាចកាត់បន្ថយពន្ធគយលើផលិតផល Y) ហើយគោលដៅចុងក្រោយគឺពន្ធគយស្មើស្មូន (ឧទាហរណ៍ដូចជាមិនមានពន្ធគយឬកូតាជាដើម)។ ផ្ទុយមកវិញនៅក្នុង “ពិភពលោកបែបថ្មី” ការគាំពារនិយម គឺ មិនមានប្រយោជន៍ទេ ព្រោះវាធ្វើឲ្យប៉ះពាល់ដល់សង្វាក់ផលិតកម្មពិភពលោកដែលផលិតករក្នុងស្រុកជាផ្នែកមួយក្នុងនោះផងដែរ។ ការគាំពារនិយមនេះត្រូវបានជំនួសដោយការប្រុងប្រយ័ត្ន ពោលគឺអ្នករៀបចំគោលនយោបាយ ព្យាយាមការពារអ្នកប្រើប្រាស់ (ជាជាងអ្នកផលិត) ដោយកំណត់បទបញ្ញត្តិនិងបទដ្ឋានរបស់ទំនិញនិងសេវាកម្ម ដែលដាក់លក់នៅលើទីផ្សារក្នុងស្រុក។ ការលុបបំបាត់ភាពខុសគ្នានៅក្នុងបទបញ្ញត្តិ គឺជាផ្នែកសំខាន់មួយនៃការធ្វើពាណិជ្ជកម្មបើកចំហនៅក្នុងពិភពលោកបែបថ្មីនេះ។ ទោះយ៉ាងណាបទបញ្ញត្តិមិនអាចត្រូវដោះដូរបានងាយស្រួលដូចពន្ធគយនោះទេ ដោយហេតុថា ប្រទេសមួយចំនួនទំនងជាមិនបន្ទាបបទបញ្ញត្តិសុខភាព និងសុវត្ថិភាព ដើម្បីជាថ្នូរនឹងដៃគូពាណិជ្ជកម្មឡើយ។ ការចរចាពាណិជ្ជកម្មនៅក្នុងពិភពលោកបែបចាស់គឺទាញ (ការគាំពារនិយម) ឲ្យធ្លាក់ចុះ ឯនៅក្នុងពិភពលោកបែបថ្មីគឺ ទាញ (ការប្រុងប្រយ័ត្ន) ឲ្យកើនឡើង [២៣, ២៤]។

**ជំពូកទី ០៣**

ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក អន្តរជាតិអាស្រ័យច្បាប់ ដើម្បីការពារអន្តរជាតិដោយយោបល់ និងចំណេះ ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី ៖ ទស្សនៈមួយបែបអឺរ៉ុប

វិធីនៃការធ្វើពាណិជ្ជកម្មបែបទំនើបនេះនឹងពន្យល់ពីភាពស្មុគស្មាញនៃប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីអាស្រ័យច្បាប់។ ខណៈពេលដែលបណ្តាប្រទេសអាចបន្ទាបបទដ្ឋាន (ហើយអ្នកផលិតប្រហែលជាគាំទ្រលើការអនុវត្តបែបនេះ) អ្នកប្រើប្រាស់ និងក្រុមការពារអ្នកប្រើប្រាស់នឹងជំទាស់បះបោរដូចនេះគ្មានប្រទេសណាអាចធ្វើបែបនេះទេ បើខ្លួនចង់រក្សាធម្មនុរូបភាពតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យ។ ពន្ធគយនិងកូតាមិនមានគុណតម្លៃជាបទដ្ឋានទេ ប៉ុន្តែវិធានការណ៍បង្ការទុកជាមុន (ឧទាហរណ៍ដូចជាបទប្បញ្ញត្តិជាដើម) គឺជាការគ្រប់គ្រងហានិភ័យនិងជាការទទួលយកគុណតម្លៃធំធេង (value-laden) [២៣, ២៤]។ ដោយសារគុណតម្លៃទទួលបានពីវប្បធម៌ ហើយប្រទេសផ្សេងគ្នាមានវប្បធម៌ខុសៗគ្នា ការធ្វើពាណិជ្ជកម្មបើកចំហនៅក្នុងពិភពលោកថ្មី (ឧទាហរណ៍ដូចជាការធ្វើសុខដុមនីយកម្មនៃបទប្បញ្ញត្តិជាដើម) បានក្លាយជាបញ្ហាដ៏លំបាកមួយ (Gordian knot) [១៧]។

សារៈសំខាន់នៃធម្មនុរូបភាពតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យត្រូវបានកត់សម្គាល់ដោយសហភាពអឺរ៉ុបក្នុងអំឡុងពេលនៃកិច្ចចរចាភាពជាដៃគូពាណិជ្ជកម្មនិងវិនិយោគអាត្លង់ទិក (Transatlantic Trade and Investment Partnership, TTIP)។ គោលបំណងនៃ TTIP គឺការរួមបញ្ចូលគ្នានៃក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិរបស់សហភាពអឺរ៉ុបនិងសហរដ្ឋអាមេរិក ប៉ុន្តែទោះបីកាត់ទាំងពីរមានបទដ្ឋានខ្ពស់រួចហើយក៏ដោយ ក៏វាហាក់បញ្ជាក់ឲ្យឃើញថា មានភាពស្មុគស្មាញខ្លាំងនៅក្នុងការចុះសម្រុងគ្នា។ លើសពីនេះទៀតពលរដ្ឋអឺរ៉ុបជាច្រើនយល់ឃើញថា TTIP ជាការគំរាមកំហែងដល់គំរូបទបញ្ញត្តិរបស់សហភាពអឺរ៉ុប ដែលត្រូវបានប្រើក្នុងសុន្ទរកថាជាសាធារណៈនៃការតវ៉ាប្រឆាំង “ការសម្អាតមានដោយប្រើទឹកក្តៅ” (chlorinated chicken) ដែលមានការអនុញ្ញាតិឲ្យលក់នៅសហរដ្ឋអាមេរិក តែត្រូវបានហាមឃាត់នៅសហភាពអឺរ៉ុប [២៥]។ ឯកសារគោលនយោបាយ “ពាណិជ្ជកម្មសម្រាប់ទាំងអស់គ្នា” ដែលបានរៀបរាប់ខាងលើបានចេញផ្សាយនៅឆ្នាំ២០១៥ ប៉ុន្តែដោយសារការរិះគន់ជាសាធារណៈអំពី TTIP កំពុងឡើងដល់កម្រិតកំពូល បានធ្វើឲ្យការចរចារបស់ TTIP ឈានទៅរកការដួលរលំ (ការចរចាបានបញ្ចប់ក្នុងឆ្នាំ២០១៦ ហើយក្រុមប្រឹក្សាសហភាពអឺរ៉ុបបានចេញសេចក្តីណែនាំថាការចរចានេះផុតកំណត់នៅឆ្នាំ២០១៩ [២៦])។ នៅក្នុង “ពាណិជ្ជកម្មសម្រាប់ទាំងអស់គ្នា” គណៈកម្មការសហភាពអឺរ៉ុបបានលើកឡើងពីអ្វីដែលបានរៀនពីបញ្ហានេះ ហើយបានប្តេជ្ញាថា នឹងមានតម្លាភាពថែមទៀតក្នុងការចរចាពាណិជ្ជកម្មនាពេលអនាគតដោយធ្វើសេចក្តីណែនាំស្តីពី

ការចរចា និងលទ្ធផលជាសាធារណៈឲ្យទាន់ពេលវេលា [២២]។

**គុណតម្លៃ និងភាពអនុគ្រោះរបស់សហភាពអឺរ៉ុប**

ដូចដែលបានបញ្ជាក់ខាងលើសហភាពអឺរ៉ុបបានដាក់បញ្ចូលគ្នានូវគោលនយោបាយពាណិជ្ជកម្មជាមួយនឹងអំណាចបទដ្ឋាន និងបំណងក្នុងការអភិវឌ្ឍពិភពលោក។ ឧទាហរណ៍នៃគោលការណ៍នេះគឺ “ប្រព័ន្ធអនុគ្រោះទូទៅ” (General System of Preferences) ដែលកាត់បន្ថយបូជកពន្ធគយលើការនាំចូលផលិតផលពីបណ្តាប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍ ក៏ដូចជាប្រព័ន្ធអនុគ្រោះពន្ធគ្រប់មុខទំនិញលើកលែងតែសព្វាវុធ (Everything But Arms) ដែលដកចេញនូវកាតព្វកិច្ចនិងកូតាទាំងអស់ (លើកលែងតែសព្វាវុធ) សម្រាប់ប្រទេសមានការអភិវឌ្ឍតិចតួចបំផុតចំនួន ៤៩ [២៧]។ ឯកសារគោលនយោបាយអឺរ៉ុបបានលើកឡើងយ៉ាងច្បាស់ពីសារៈសំខាន់នៃការអនុវត្ត “យុត្តិធម៌សង្គម ការគោរពសិទ្ធិមនុស្ស បទដ្ឋានការងារខ្ពស់ និងបរិស្ថាន និងការការពារសុខភាពនិងសុវត្ថិភាព” តាមរយៈគោលនយោបាយពាណិជ្ជកម្ម [២២, ទំ.២២]។

អ្នកសិក្សាខ្លះបានជំទាស់ថាភាសាដែលជាបទដ្ឋាននៅក្នុងឯកសារគោលនយោបាយរបស់សហភាពអឺរ៉ុប គឺគ្រាន់តែជាកិច្ចសន្ទនាដែលគ្មានខ្លឹមសារជាមួយនឹងការរំលេចពីតថភាពតិចតួចដែលប្រែប្រួលឡើងប្តូរ អាស្រ័យលើអ្នកណាជាស្នងការសហភាពអឺរ៉ុបសម្រាប់ពាណិជ្ជកម្ម [១៥]។ ទោះយ៉ាងណា នៅក្នុងគណៈកម្មការសហភាពអឺរ៉ុប កិច្ចសន្ទនាអំពី “ការតម្រង់គោលនយោបាយពាណិជ្ជកម្មជាមួយនឹងគុណតម្លៃរបស់អឺរ៉ុប” [២២, ទំ.២៤] ហាក់ដូចជាមានឥទ្ធិពលពិតប្រាកដនៅក្នុងអាស៊ាន។ ការចូលរួមរបស់សហភាពអឺរ៉ុបក្នុងគំនិតផ្តួចផ្តើម ដើម្បីលើកកម្ពស់សិទ្ធិការងារនិងការអនុវត្តការងារជាមូលដ្ឋាននៅប្រទេសមីយ៉ាន់ម៉ាត្រូវបានលើកឡើងនៅក្នុង “ពាណិជ្ជកម្មសម្រាប់ទាំងអស់គ្នា” ដែលជាមធ្យោបាយនៃ “ការគ្រប់គ្រងប្រកបដោយទំនួលខុសត្រូវលើខ្សែសង្វាក់ផ្គត់ផ្គង់ជាសកល” [២២] ។ ការដកផ្នែកខ្លះនៃប្រព័ន្ធអនុគ្រោះពន្ធ EBA សម្រាប់កម្ពុជាបន្ទាប់ពីគណៈកម្មការសហភាពអឺរ៉ុបបានសម្រេចថា រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជាមិនបានអនុវត្តគ្រប់គ្រាន់ដើម្បីបន្តបន្ថយ “កង្វល់ធ្ងន់ធ្ងរ” លើករណីមិនទាន់ដោះស្រាយដែលពាក់ព័ន្ធនឹងសហជីពកម្មករ [២៨] គឺជាឧទាហរណ៍មួយរបស់សហភាពអឺរ៉ុបដែលប្រើប្រាស់គោលនយោបាយពាណិជ្ជកម្មជាឧបករណ៍នយោបាយ។

**ជំពូកទី ០៣**

ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី អន្តរជាតិអាស្រ័យច្បាប់ ដើម្បីការពារអនុវត្តគោលនយោបាយ និងចីរភាពប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី៖ ទស្សនៈមួយបែបអឺរ៉ុប

ទោះជាយ៉ាងណា គោលនយោបាយបែបនេះហាក់មិនសូវមានប្រសិទ្ធភាព នៅពេលដែលពិភពលោកឈានទៅរកការធ្វើពាណិជ្ជកម្មនៃពិភពលោកមួយដែល លោក Lamy ឲ្យឈ្មោះថា “ពិភពលោកបែបថ្មី” ហើយប្រព័ន្ធអនុគ្រោះពន្ធធ្រទ្រង់ EBA និងប្រព័ន្ធអនុគ្រោះផ្សេងទៀត (ឬការបដិសេធមិនផ្តល់ប្រព័ន្ធទាំងនេះ) កាន់តែពិបាកបង្ហាញឲ្យឃើញថាសមហេតុផល នៅក្នុងពិភពលោកបែបថ្មីនេះ។ គេមិនអាចផ្តល់អត្ថប្រយោជន៍នៃបទបញ្ញត្តិដល់អ្នកផលិតមកពីប្រទេសមួយចំនួន និងមិនផ្តល់ដល់អ្នកផលិតមកពីប្រទេសដទៃទៀតទេ ព្រោះវានឹងធ្វើឲ្យផ្ទុយគោលបំណងទាំងមូលនៃបទបញ្ញត្តិជាប្រព័ន្ធ (ឧទាហរណ៍ដូចជាការគ្រប់គ្រងហានិភ័យសម្រាប់អ្នកប្រើប្រាស់ជាដើម) [២៣,២៤]។ ជាលទ្ធផលខណៈដែលកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មទាំងអស់របស់សហភាពអឺរ៉ុបក្នុងទសវត្សរ៍ចុងក្រោយមានជំពូកមួយស្តីពី “ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព” [១៥] សម្ពាធបទដ្ឋានខាងក្រៅ (external normative pressure) ធ្វើឲ្យពិបាកក្នុងការអនុវត្តគោលនយោបាយពាណិជ្ជកម្ម ហើយជំពូកទាំងនោះមានហានិភ័យក្នុងការក្លាយជាកិច្ចសន្ទនាដែលមិនអាចប្រតិបត្តិបាន។

**តួនាទីរបស់សហភាពអឺរ៉ុបនាពេលអនាគតក្នុងពាណិជ្ជកម្មដើម្បីការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាពនិងបរិយាបន្ន**

សហភាពអឺរ៉ុបនឹងនៅតែជាអ្នកគាំទ្រយ៉ាងខ្លាំងនៃប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគីអាស្រ័យច្បាប់ដ៏រឹងមាំ។ សេដ្ឋកិច្ចរបស់សហភាពអឺរ៉ុបត្រូវបានធ្វើសមាហរណកម្មយ៉ាងស៊ីជម្រៅ

ទៅក្នុងខ្សែសង្វាក់តម្លៃជាសកល ដែលធ្វើឲ្យខ្លួនមិនអាចមិនគាំទ្រប្រព័ន្ធនេះបាន។ ទោះជាយ៉ាងណា ដរាបណាអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកនៅតែស្ថិតក្នុងជំហរជាប់គាំងមួយដែលខ្លួនមិនអាចអភិវឌ្ឍកិច្ចព្រមព្រៀងថ្មី ឬតែងតាំងសមាជិកថ្មីទៅកាន់ស្ថាប័នឧទ្ធរណ៍ សហភាពអឺរ៉ុបទំនងជានឹងនៅតែបន្តពង្រីកកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មសេរីទ្វេភាគីនិងពហុភាគី។

លើសពីនេះទៀតខណៈពេលដែលគុណតម្លៃបទដ្ឋាននៅតែមានទំនាក់ទំនងយ៉ាងជិតស្និទ្ធជាមួយនឹងរាល់កិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មថ្មីរបស់សហភាពអឺរ៉ុប ការអនុវត្តទិដ្ឋភាពបទដ្ឋាននៃកិច្ចព្រមព្រៀងនេះក៏ប្រហែលជាការអនុវត្តតែខាងក្រៅប៉ុណ្ណោះ។

ទីបំផុត (អំឡុងពេលសរសេរអត្ថបទនេះ) ការចរចា Brexit ដែលកំពុងបន្តនិងការរះឡើងនៃការរិះគន់លើសហភាពអឺរ៉ុបនិងសមាហរណកម្មរបស់ខ្លួន (Euroscepticism) (ក្រុមសមាជិកសភាដែលរិះគន់លើសហភាពអឺរ៉ុប “អត្តសញ្ញាណនិងប្រជាធិបតេយ្យ” ពេលនេះមាន ៧៦ ក្នុងចំណោម ៧០៥ អាសនៈនៅក្នុងសភានៃសហភាពអឺរ៉ុបបន្ទាប់ពីសមាជិកសភាអង់គ្លេសបានចាកចេញ) ធ្វើឲ្យជំហររបស់សហភាពអឺរ៉ុបមានភាពមិនច្បាស់លាស់។ សហភាពអឺរ៉ុបទំនងជាចង់រក្សាចក្រភពអង់គ្លេសនៅក្នុងបរិវេណបទប្បញ្ញត្តិរបស់ខ្លួន។ ស្របពេលនេះដែរ ដូចដែលកំហឹងសាធារណៈជុំវិញ TTIP បានបង្ហាញថា សហភាពអឺរ៉ុបមិនមានលទ្ធភាពបង្កើតកិច្ចព្រមព្រៀងទ្វេភាគី ដែលត្រូវការការកែទម្រង់បទប្បញ្ញត្តិដោយគ្មានតម្លាភាពនិងការចូលរួមតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យទេ ប្រសិនបើចង់ឲ្យការរិះគន់លើសហភាពអឺរ៉ុបនិងសមាហរណកម្មនៅនឹងមួយកន្លែង។

ជំពូកទី  
**០៣**

ការលើកកម្ពស់ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី អន្តរជាតិអាស្រ័យច្បាប់ ដើម្បីការអភិវឌ្ឍដោយបរិយោជន៍ និងចីរភាព ប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មពហុភាគី ៖ ទស្សនៈមួយបែបអឺរ៉ុប

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (PIC)។ អត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសអាចទាញយកពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

## FOOTNOTES

A. ប្រទេស BRIC (ប្រេស៊ីល រុស្ស៊ី ឥណ្ឌា និងចិន ឧទាហរណ៍ដូចជា បណ្តាប្រទេសដែលកំពុងនឹងក្លាយជាប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍)

## REFERENCES

១. WTO. (N/A). What is the WTO [Online]. Geneva: WTO. Available at: [https://www.wto.org/english/thewto\\_e/whatis\\_e/whatis\\_e.htm](https://www.wto.org/english/thewto_e/whatis_e/whatis_e.htm) [Accessed 15 Jan 2020].
២. Economic Online. (N/A). Why do countries trade? [Online]. Economics Online. Available at: [http://www.economicsonline.co.uk/Global\\_economics/Why\\_do\\_countries\\_trade.html](http://www.economicsonline.co.uk/Global_economics/Why_do_countries_trade.html) [Accessed 07 Jan 2020].
៣. ASEAN. (N/A). ASEAN Economic Community [Online]. ASEAN. Available at: <https://asean.org/asean-economic-community/> [Accessed 07 Jan 2020].
៤. WTO, (2019). World Trade Statistical Review 2019. Geneva: WTO, Available at: [https://www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/wts2019\\_e/wts2019\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/wts2019_e/wts2019_e.pdf).
៥. WTO. (2019). WTO Lowers Trade Forecast as Tensions Unsettle Global Economy [Online]. Geneva: WTO. Available at: [https://www.wto.org/english/news\\_e/pres19\\_e/pr840\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/pres19_e/pr840_e.htm) [Accessed 07 Jan 2020].
៦. Harte, R., (2018). Multilateralism in international trade. Reforming the WTO. European Parliament
៧. Inter-Parliamentary Union. (2018). 2018 Annual Session of the parliamentary Conference on the WTO. Highlight of the Session. WTO: The Way Forward. Geneva.
៨. Basedow, R. (2018) „Strengthening the World Trade Organisation,,, Bertelsmann Stiftung, Gütersloh.
៩. Panagariya, Arvind (2018). President Donald Trump’s Trade War: Multilateralism at Risk, Working Paper no. 2018-03, Columbia University (Deepak and Neera Raj Center on Indian Economic Policies (SIPA), 23 August.
១០. Nottage, H. (2018). Trade in War’s Darkest Hour: Churchill and Roosevelt’s Daring 1941 Atlantic Meeting that Linked Global Economic Cooperation to Lasting Peace and Security. Victoria University of Wellington Law Review, 49(4), pp. 595-606, Available at: <https://doi.org/10.26686/vuwlrv.49i4.5342> [Accessed 27 February 2020].
១១. Atlantic Charter. (1941). [online] Available at: <https://www.unmultimedia.org/searchers/yearbook/page.jsp?volume=1946-47&page=37&searchType=advanced> [Accessed 27 February 2020].
១២. The Schuman Declaration. (1950). [online] Available at: [https://europa.eu/european-union/about-eu/symbols/europe-day/schuman-declaration\\_en](https://europa.eu/european-union/about-eu/symbols/europe-day/schuman-declaration_en) [Accessed 27 February 2020].
១៣. Treaty of Rome. (1950). [online]. CM3/NEGO, opened for signature 25 March 1957, entered into force 1 January 1958. Available at: <https://www.europarl.europa.eu/about-parliament/en/in-the-past/the-parliament-and-the-treaties/treaty-of-rome> [Accessed 27 February 2020].
១៤. Wolff, A. (2018). DDG Wolff: Trade and foreign policy have always been intertwined. [online] Available at: [https://www.wto.org/english/news\\_e/news18\\_e/ddgra\\_09feb18\\_e.htm](https://www.wto.org/english/news_e/news18_e/ddgra_09feb18_e.htm) [Accessed 27 February 2020].
១៥. Orbie, J. and Martens, D. (2016) EU Trade Policy and Developing Countries: Towards a more Ethical Agenda? In: P. Garcia-Duran and M. Millet, ed., Different Glances at EU Trade Policy, Barcelona: CIDOB, pp. 73-82.
១៦. EU Commission (2018). EU concept paper on WTO reform. [online] Available at: [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc\\_157331.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2018/september/tradoc_157331.pdf) [Accessed 27 February 2020].
១៧. Jara, A. (2016) EU Trade Policy in the Multilateral Trading System. In: P. Garcia-Duran and M. Millet, ed., Different Glances at EU Trade Policy, Barcelona: CIDOB, pp. 11-22.
១៨. Cho, S. (2010). The Demise of Development in the Doha Round Negotiations. Texas International Law Journal, 45, pp. 573-601.
១៩. Edward, R. and Harte, N. (2018) Multilateralism in international trade: Reforming the WTO. [online] European Parliamentary Research Service. Available at: [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS\\_BRI\(2017\)603919](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI(2017)603919) [Accessed 27 February 2020].
២០. US Trade Representative (2018) The President’s Trade Policy Agenda. [online] US Trade Representative (USTR). Available at: <https://ustr.gov/sites/default/files/files/Press/Reports/2018/AR/2018%20Annual%20Report%20I.pdf> [Accessed 27 February 2020].
២១. Dickinson, E.M. (2013). The Doha Development Dysfunction: Problems of the WTO Multilateral Trading System. Global Business Law Review, 3(2), pp. 229-250.

- ២២. European Commission (2015). Trade for All: Towards a more responsible trade and investment policy. [online] European Union. Available at: [https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc\\_153846.pdf](https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2015/october/tradoc_153846.pdf) [Accessed 27 February 2020].
- ២៣. Lamy, P. (2015). The new world of trade: The third Jan Tumlir Lecture, Jan Tumlir Policy Essays, No. 01/2015, Brussels: European Centre for International Political Economy(ECIPE). Available at: <http://hdl.handle.net/10419/174861> [Accessed 27 February 2020].
- ២៤. Lamy, P. (2015). Colloquium on Business and Society: A Conversation with Pascal Lamy, Former Director General World Trade Organization. [video] Yale School of Management. Available at: <https://www.youtube.com/watch?v=QOOBQhTE57o> [Accessed 27 February 2020].
- ២៥. Lawrence, F. (2020). Why chlorinated chicken is centre of the table in UK-EU talks. The Guardian, [online]. Available at: <https://www.theguardian.com/politics/2020/feb/25/why-chlorinated-chicken-is-centre-of-the-table-in-uk-eu-talks> [Accessed 27 Feb 2020].
- ២៦. Council of the European Union (2019). COUNCIL DECISION authorising the opening of negotiations with the United States of America for an agreement on the elimination of tariffs for industrial goods. 6052/19. Available at: <https://www.consilium.europa.eu/media/39180/st06052-en19.pdf> [Accessed 27 Feb 2020].
- ២៧. Fontaine, P. (2014) Europe in 12 lessons. Brussels: European Commission.
- ២៨. European Commission, (2020). Trade/Human Rights: Commission decides to partially withdraw Cambodia's preferential access to the EU market. [online] Available at: [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_20\\_229](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_229) [Accessed 27 February 2020].

## BIBLIOGRAPHY

Basedow, Robert (2017). Strengthening the World Trade

Organization - Critical Demands for Imperative Success, Global Economic Dynamics, Bertelsmann-Stiftung, 27 April ([https://www.bertelsmann-stiftung.de/fileadmin/files/BSt/Publikationen/GrauePublikationen/MT\\_Strengthening\\_the\\_WTO.pdf](https://www.bertelsmann-stiftung.de/fileadmin/files/BSt/Publikationen/GrauePublikationen/MT_Strengthening_the_WTO.pdf))

Panagariya, Arvind (2018). President Donald Trump's Trade War: Multilateralism at Risk, Working Paper no. 2018-03, Columbia University (Deepak and Neera Raj Center on Indian Economic Policies (SIPA), 23 August.

Reinsch, William Alan, Jack Caporal and Lydia Murray (2018). At Last, An RCEP Deal, Center for Strategic and International Studies (CSIS), 3 December (Link: <http://www.csis.org/analysis/least-rcep-deal>)

## សម្គាល់

- ១ កិច្ចព្រមព្រៀងនេះរួមមាន ១១ប្រទេស៖ ជប៉ុន ម៉ាឡេស៊ី សិង្ហបុរី វៀតណាម ព្រុយណេ អូស្ត្រាលី ណូវែស៊ីឡង់ កាណាដា លីស៊ី ប៉េរូ និងម៉ិកស៊ីកូ។
- ២ ភាពជាដៃគូសេដ្ឋកិច្ចក្នុងតំបន់នេះរួមមាន សមាជិកអាស៊ានទាំងអស់ និងប្រទេសជប៉ុន ចិន កូរ៉េខាងត្បូង អូស្ត្រាលី ណូវែស៊ីឡង់ និងឥណ្ឌា។



ទូរថ្មីនឹងដើរដោយខ្យល់ជាផ្នែកមួយនៃការបញ្ចូលគ្នារបស់ប្រព័ន្ធបាមពលកើតឡើងវិញ  
SSUPhotos



ជំពូកទី

# ០៤

## ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខដឹក ជញ្ជូន និងជាមពល ក្រោមលក្ខណៈ នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ

- ទំ.៨៦ | ៤.១ សន្តិសុខស្បៀង និងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ៖  
ទស្សនៈមួយពីប្រទេសសិង្ហបុរី  
ដោយ ឯកអគ្គរដ្ឋទូត តាំង យុក ចូរ
- ទំ.៩០ | ៤.២ បណ្តាទីក្រុងនៅអាស៊ានប្រឈមនឹងហានិភ័យបរិស្ថាន  
និងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ  
ដោយ មីហ្សូល ហួសហេង
- ទំ.៩៦ | ៤.៣ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ និងការការពារតំបន់ព្រៃធម្មជាតិ៖  
ទស្សនៈពីខាងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍  
ដោយ បណ្ឌិត កឹម សុផន
- ទំ.១០០ | ៤.៤ ប្រសិទ្ធភាពនៃច្បាប់ដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងបញ្ហាប្រឈមដែល  
បណ្តាលមកពីបម្រែបម្រួលអាកាសធាតុ  
ដោយ ហ៊ីរ៉ូយ៉េ នូទិន
- ទំ.១០៧ | ៤.៥ សន្តិសុខជាមពលអឺរ៉ុប៖ បញ្ហាប្រឈមក្នុងការធ្វើ ពិពិធកម្ម  
និងការបំបែកកាបូនឌីអុកស៊ីតចេញ ពីរបាយឥន្ធនៈ  
ដោយ បណ្ឌិត ឡុកហ្ស ម៉េហ្ស៍
- ទំ.១១២ | ៤.៦ សហភាពអឺរ៉ុប និងបញ្ហាប្រឈមទៅនឹងការប្រែប្រួល  
អាកាសធាតុ៖ អំណាចកំពូលក្នុងការចេញបទបញ្ញត្តិ  
ដោយ មីហ្សូល ហួសហេង

# ៤.១ សន្តិសុខស្បៀង និងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ៖ ទស្សនៈមួយពីប្រទេសសិង្ហបុរី

ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ជាពិសេសកម្ដៅភពផែនដី និងផលប៉ះពាល់ដែលមិនអាចទប់ស្កាត់បានបង្កឲ្យមានបញ្ហាប្រឈមដ៏ធ្ងន់ធ្ងរសម្រាប់ប្រទេសជាច្រើន។ កំណើននីវ៉ូទឹកសមុទ្រ គឺជាបញ្ហាស្នាប់រស់សម្រាប់ ប្រទេសជាកោះតូចៗដូចជាសិង្ហបុរី។ ហេតុនេះហើយ ប្រទេសសិង្ហបុរីបានធ្វើការយ៉ាងសកម្ម ដើម្បីឲ្យមានការមូលមតិជាអន្តរជាតិដែលក្រោយមកត្រូវបានសម្រេចក្នុងកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស ដើម្បីឲ្យកាតិប្រទេស នីមួយៗធ្វើ «សកម្មភាពដើម្បីអាកាសធាតុ» និងដើម្បីកាត់បន្ថយការបញ្ចេញនូវឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់។ ប្រទេសសិង្ហបុរីបានដើរតួក្នុងការព្យាយាមកាត់បន្ថយជាន់កាបូន និងបង្កើននិរន្តរភាពលើគ្រប់វិស័យទាំងអស់ រាប់ពីសម្ភារៈប្រើប្រាស់ក្នុងផ្ទះ និងការដឹកជញ្ជូនរហូតដល់ឧស្សាហកម្ម ធុរកិច្ច និងក្នុងគ្រួសារ៖ វាជាកិច្ចប្រឹងប្រែងដែលទាមទារការចូលរួមពីអ្នកពាក់ព័ន្ធទាំងអស់។ បច្ចេកវិទ្យាអាចជាកម្លាំងចលករក្នុងការផ្លាស់ប្តូរស្ថានភាពប្រទេសសិង្ហបុរី ដោយមិនត្រឹមតែបង្កើនប្រសិទ្ធភាពថាមពលដែលខ្ពស់ស្រាប់ និងការប្រើប្រាស់ថាមពលកកើតឡើងវិញរបស់ខ្លួននោះទេ ប៉ុន្តែថែមទាំងជួយដល់ការរកិលខ្លួនទៅកាន់សេដ្ឋកិច្ចវិលដុំដែលមិនមានកាកសំណល់ (Zero waste) ដោយការប្រើប្រាស់ឡើងវិញ (Re-using) គ្រប់សម្ភារៈ និងធនធាននៅពេលណាមួយដែលអាចធ្វើបាន។

ក្នុងរបាយការណ៍ជាបន្តបន្ទាប់ ក្រុមការងារអន្តររដ្ឋាភិបាលស្តីពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ (IPCC) បានចេញផ្សាយការវាយតម្លៃបន្ទាន់ពីផលប៉ះពាល់នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុមកលើភពផែនដីយើង។ របាយការណ៍ចុងក្រោយរបស់ពួកគេមិនបានផ្តល់សញ្ញាល្អសម្រាប់តំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍នោះទេ ដែលជាហេតុនាំឲ្យអគ្គលេខាធិការអង្គការសហប្រជាជាតិ លោក អាន់តូនីញ៉ូ ហ្គូទេរ៉េស (Antonio Guterres) ថ្លែងនៅក្នុង សុន្ទរកថាបើករបស់លោកនៅឯកិច្ចប្រជុំកំពូលអាស៊ាន-យូអិន (ASEAN-UN) នាថ្ងៃទី៣ ខែវិច្ឆិកាឆ្នាំ២០១៩ នៅទីក្រុងបាងកកថា៖ «ភាពអាសន្ននៃអាកាសធាតុ គឺជាបញ្ហាកំណត់ជោគវាសនានៃយុគសម័យរបស់យើង។ ប្រទេសចំនួន៤ ក្នុងចំណោមប្រទេសទាំង១០ ដែលរងផលប៉ះពាល់ខ្លាំងបំផុតពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ គឺជាប្រទេសដែលជាសមាជិកអាស៊ាន។ តំបន់នេះគឺជាតំបន់ងាយរងផលប៉ះពាល់ ខ្ពស់ដោយសារកំណើននីវ៉ូ ទឹកសមុទ្រ ដែលប៉ះពាល់យ៉ាងធ្ងន់ធ្ងរដល់សហគមន៍ដែលនៅតំបន់ទាបៗ។

## ផលប៉ះពាល់នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ចំពោះសន្តិសុខស្បៀងពិភពលោក

ការសិក្សាជាច្រើនបានបង្ហាញថា ត្រឹមតែការកើនឡើងកម្ដៅតែមួយមុខក៏អាចនឹងបង្កឲ្យមានការធ្លាក់ ចុះទិន្នផលស្រូវ (យោងតាមការប្រមូលផលនាពេលបច្ចុប្បន្ននេះ) ក្នុងប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី ហ្វីលីពីន ថៃ និង វៀតណាម រហូតដល់ ៥០% ដោយចាប់គិតពីឆ្នាំ១៩៩០ ដល់ឆ្នាំ២០១០។ ដោយសារសកម្មភាពកសិកម្ម សំខាន់ធ្វើឡើងក្នុងតំបន់ទាបៗ ក្នុងនោះមានដូចជាតំបន់ដីសណ្តមេកុង និងតំបន់មាត់សមុទ្រដែលងាយទទួលរងនូវទឹកជំនន់ និងការឡើងជាតិប្រៃដែលកើតចេញពីកំណើននីវ៉ូទឹកសមុទ្រ ដូច្នេះផលិតផលដំណាំស្រូវ និងផលិតផលផ្សេងៗអាចនឹងងាយរងផលប៉ះពាល់ផងដែរ។ អង្គការស្បៀង និងកសិកម្មនៃអង្គការសហប្រជាជាតិ (FAO) និងក្រុមការងារអន្តររដ្ឋាភិបាលស្តីពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ (IPCC) បានប៉ាន់ស្មានថា ការប្រែប្រួល អាកាសធាតុអាចនឹងបង្កឲ្យមានការធ្លាក់ចុះទិន្នផលស្រូវពី១០-១៥% ត្រឹមឆ្នាំ២០៥០។ ការធ្លាក់ចុះទិន្នផលដ៏គួរឲ្យកត់សម្គាល់នេះនឹងក្លាយជាការគំរាមកំហែងយ៉ាងខ្លាំងចំពោះសន្តិសុខស្បៀងពិភពលោក ដែលកំពុងរងសម្ពាធស្រាប់ពីការកើនឡើងនៃចំនួនប្រជាជននៅលើពិភពលោក ដែលអាចកើនឡើងដល់ ១០ប៊ីលាន ត្រឹមឆ្នាំ២០៥០ ពីចំនួន ៧.៣ប៊ីលាន នាពេលបច្ចុប្បន្ននេះ។

## អភិក្រមរបស់ប្រទេសសិង្ហបុរីចំពោះសន្តិសុខស្បៀង

ប្រទេសសិង្ហបុរី គឺជាទីក្រុងស៊ីវិល័យ និងជាឋានសួគ៌ចំណីអាហារដែលគេអាចរកបានអាហារសីងតែគ្រប់ប្រភេទ និងគ្រប់តម្លៃទាំងអស់។ សន្ទទស្សន៍សន្តិសុខស្បៀងពិភពលោកដែលបានចេញផ្សាយដោយអង្គការស៊ីបការណ៍សេដ្ឋកិច្ច (Economist Intelligence Unit) បានចាត់ចំណាត់ថ្នាក់សិង្ហបុរីថា ជាប្រទេសដែល មានសន្តិសុខស្បៀងខ្ពស់ជាងគេក្នុងឆ្នាំ២០១៨ និង២០១៩។ ដូច្នេះយើងអាចយល់បានថា ប្រជាពលរដ្ឋសិង្ហបុរីជាច្រើនមិនបារម្ភអំពីរឿងការទទួលបានអាហារនោះទេ។ ទោះយ៉ាងណាក៏ដោយអ្នកធ្វើគោលនយោបាយមិនអាចមិនខ្វល់ពីការគំរាមកំហែងជាក់ស្តែងលើសន្តិសុខស្បៀងរបស់សិង្ហបុរី

ជំពូកទី ០៤

ការបោះឆ្នោតយុទ្ធសាស្ត្រសន្តិសុខស្បៀង និងចាមពល ក្រោមបញ្ជីនៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ សន្តិសុខស្បៀង និងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ៖ ទស្សនៈមួយពីប្រទេសសិង្ហបុរី

នាពេលអនាគតនោះទេ។ ក្រោយពីបានដើរចេញពីវិស័យកសិកម្មតាំងពីមួយជំនាន់មុន ដើម្បីងាកទៅប្រើប្រាស់ដី និងធនធាន ដែលមានកម្រិតរបស់ខ្លួនឲ្យមានផលិតភាពសេដ្ឋកិច្ចជាងមុន ប្រទេសសិង្ហបុរី បច្ចុប្បន្ននេះកំពុងធ្វើការស្វែងរកយ៉ាងយកចិត្តទុកដាក់នូវវិធីសាស្ត្រ ដែលមានប្រសិទ្ធភាពក្នុងតម្លៃសមស្រប និងប្រកបដោយនិរន្តរភាពដើម្បីផលិតចំណីអាហារ មិនត្រឹមតែសម្រាប់ផ្គត់ផ្គង់ទីក្រុងរបស់ខ្លួនប៉ុណ្ណោះទេ តែក៏អាចចូលរួមចំណែកក្នុងការផលិតចំណីអាហារសម្រាប់ផ្គត់ផ្គង់ពិភពលោកផងដែរ។ ស្របពេលជាមួយគ្នានេះដែរ វិធីសាស្ត្ររបស់សិង្ហបុរីអាចនឹងជួយឲ្យប្រជាពលរដ្ឋពាក់កណ្តាលពិភពលោក ដែលបច្ចុប្បន្នរស់នៅក្នុងតំបន់ទីប្រជុំជន អាចចូលរួមចំណែកក្នុង ការកាត់បន្ថយកង្វះសន្តិសុខស្បៀងពិភពលោកនាពេលអនាគត។

នៅថ្ងៃទី០១ ខែមេសា ឆ្នាំ២០១៩ សកាសិង្ហបុរីបានអនុម័តច្បាប់មួយ ដើម្បីបង្កើតក្រុមប្រឹក្សាស្របច្បាប់ថ្មីមួយដែលមានឈ្មោះថា ភ្នាក់ងារស្បៀងសិង្ហបុរី (Singapore Food Agency) ដែលស្ថិតនៅក្រោមឱវាទក្រសួងបរិស្ថាន និងធនធានទឹកសិង្ហបុរី (Singapore's Ministry of the Environment and Water Resources) ។ បេសកកម្មរបស់ភ្នាក់ងារស្បៀងសិង្ហបុរី (SFA) នេះ គឺដើម្បីធានា និងរក្សាឲ្យបានការផ្គត់ផ្គង់ចំណីអាហារសុវត្ថិភាពសម្រាប់ប្រទេសសិង្ហបុរី។ ជាការប្រមូលផ្តុំមុខងារពាក់ព័ន្ធនឹងចំណីអាហារ ដែលពីមុនគ្រប់គ្រងដោយភ្នាក់ងារជាច្រើនមកធ្វើការរួមគ្នាតាមវិធីសាស្ត្រគ្រប់ជ្រុងជ្រោយដើម្បីពង្រឹងសុវត្ថិភាព និងសន្តិសុខស្បៀង នាពេលនេះភ្នាក់ងារស្បៀងសិង្ហបុរី (SFA) ដែលមានអំណាចអនុញ្ញាតដោយច្បាប់ក្នុងការត្រួតពិនិត្យខ្សែសង្វាក់ផលិតកម្មចំណីអាហារទាំងមូល «ចាប់ពីការផលិតទិន្នផលកសិកម្មរហូតដល់ការប្រើប្រាស់ (from farm to fork)» ។ ទីភ្នាក់ងារនេះកំពុងធ្វើការជាមួយដៃគូជុំវិញ ដើម្បីប្រែក្លាយឧស្សាហកម្ម កសិកម្មអាហារជាតិ និងដើម្បីបង្កើតការងារល្អៗសម្រាប់ជនជាតិសិង្ហបុរី។ ដើម្បីពង្រឹងភាពរឹងមាំនៃការផ្គត់ផ្គង់ ចំណីអាហាររបស់ប្រទេសសិង្ហបុរី ភ្នាក់ងារស្បៀងសិង្ហបុរី (SFA) កំពុងតែព្យាយាមសម្រេចគោលដៅ «៣០ គុណ ៣០» ដើម្បីផលិតឲ្យបាន ៣០% នៅក្នុងស្រុកនូវផលិតផលអាហារូបត្ថម្ភដែលជាតម្រូវការរបស់ប្រទេសសិង្ហបុរីត្រឹមឆ្នាំ២០៣០ ដែលនឹងធ្វើឲ្យមានការកើនឡើងច្រើនដងនូវផលិតភាពក្នុងស្រុកបើប្រៀបនឹងកម្រិតបច្ចុប្បន្ន។ ដើម្បីសម្រេចគោលដៅ ៣០ គុណ ៣០ ឧស្សាហកម្មកសិកម្មអាហារត្រូវមានការស្រាវជ្រាវ និងអភិវឌ្ឍន៍ (R&D) ក្នុងការបង្កើតនូវដំណោះស្រាយសម្រាប់ជំនះឧបសគ្គផ្នែកធនធាន បង្កើនផលិតភាព និងពង្រឹងភាពធន់នឹងអាកាសធាតុ។

ភ្នាក់ងារស្បៀងសិង្ហបុរី (SFA) ធ្វើការលើកទឹកចិត្តកសិដ្ឋានក្នុងស្រុកដែលមានស្រាប់ឲ្យធ្វើនវានុវត្តន៍ និងធ្វើការអភិវឌ្ឍន៍ខ្លួនឯង (ឧទាហរណ៍៖ ការធ្វើសមាហរណកម្មការទៅក្នុងដំណើរការពីការគ្រប់គ្រងអាកាសធាតុ និងការប្រើម៉ាស៊ីនស្វ័យប្រវត្តិ) ដើម្បីបង្កើនផលិតភាព។ ភ្នាក់ងារស្បៀងសិង្ហបុរី (SFA) បានលើកទឹកចិត្តឲ្យមានកសិដ្ឋាននៅក្នុងអគារបែបទាន់សម័យ (state-of-art indoor farms) ដែលជួយធ្វើឲ្យរុក្ខជាតិ លូតលាស់បានកាន់តែប្រសើរ និងបង្កើនទិន្នផលបានកាន់តែឆាប់រហ័ស តាមរយៈមធ្យោបាយដែលមានបច្ចេកវិទ្យាខ្ពស់ ដូចជាការប្រើប្រាស់ពន្លឺ អិល អ៊ី ឌី (LED) និងការគ្រប់គ្រងអាកាសធាតុជាដើម។ ដោយគ្រប់គ្រងការលូតលាស់ពីកត្តាផ្សេងៗ កសិដ្ឋានទាំងនេះមានភាពធន់នឹងអាកាសធាតុ និងអាចរក្សាស្តង់ដារ គុណភាពបានខ្ពស់។ ស្រដៀងគ្នានេះដែរ ភ្នាក់ងារស្បៀងសិង្ហបុរី (SFA) ក៏បានលើកទឹកចិត្តឲ្យមានកសិដ្ឋានចិញ្ចឹមត្រីដែលមានភាពធន់មាននិរន្តរភាពជាងមុន និងអាចផ្តល់ផលិតផលកាន់តែច្រើនពីព្រោះកសិដ្ឋានចិញ្ចឹមត្រីបែបប្រពៃណីដែលប្រើសំណាញ់ហ្វីត៍ទូ ងាយនឹងរងគ្រោះដោយសារឧប្បត្តិហេតុខាងក្រៅក្នុងនោះរួមមាន៖ ឆាប់មានស្នែលើផ្ទៃទឹក និងងាយរងផលប៉ះពាល់ពីការកំពប់ប្រេងជាដើម។ ក្រុមហ៊ុនមួយឈ្មោះថា បច្ចេកវិទ្យា វារីវិប្បកម្មសិង្ហបុរី (Singapore Aquaculture Technologies) បានប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធបែបបិទជិតចាប់តាំងពីឆ្នាំ២០១២ ក្នុងការចិញ្ចឹមត្រីដូជា ត្រីស្តង់ស (baramundi) ត្រីស្តង់ (sea bass) និងត្រីអាំងតឺយក្រហម (red snapper) ។

**ដំណើរឆ្ពោះទៅរកនិរន្តរភាព**

ភ្នាក់ងារស្បៀងសិង្ហបុរី (SFA) កំពុងធ្វើការជាមួយស្ថាប័នសិក្សាជាន់ខ្ពស់ជាច្រើនក្នុងការផ្តល់នូវចំណេះដឹង និងជំនាញទៅឲ្យក្មេងជំនាន់ក្រោយឲ្យក្លាយខ្លួនជាអ្នកបច្ចេកទេសកសិកម្ម និងវារីវិប្បកម្ម អ្នកជំនាញផ្នែកកសិដ្ឋានបែបទីក្រុង និងអ្នកស្រាវជ្រាវ។ អង្គការនេះក៏ផ្តល់ការគាំទ្រដល់អ្នកដែលមានចំណាប់អារម្មណ៍ ក្នុងការធ្វើកសិដ្ឋានបែបទីក្រុងដោយប្រើប្រាស់កន្លែងទំនេរដូចជា រានហាល និងលើដំបូលដើម្បីធ្វើការដាំដុះ។ គម្រោងបែបនេះជួយប្រមូលផ្តុំសហគមន៍ធ្វើឲ្យប្រជាពលរដ្ឋចូលរួមដោយផ្ទាល់ក្នុងការផលិតកម្មម្ហូបអាហារ បង្កើនការយល់ដឹងពីបញ្ហាសន្តិសុខស្បៀង ជួយកែផ្គត់ផ្គង់និតឲ្យចេះផ្តល់តម្លៃទៅលើអាហារ និងចេះកាត់បន្ថយសំណល់អាហារ។ ដោយសារតែអាហារងាយនឹងផ្តុមប្តូរល្ងុយ ចំនួនអាហារមួយចំនួនធំត្រូវបានបាត់បង់ក្នុងខ្សែ ចង្វាក់តម្លៃសកលមុនពេលដែលអាហារទាំងនោះបានទៅដល់អតិថិជន។ អង្គការស្បៀង និងកសិកម្មនៃអង្គការ

សហប្រជាជាតិ (FAO) បានប៉ាន់ប្រមាណថា ប្រហែល ១/៣ នៃអាហារដែលបានផលិតត្រូវបានបាត់បង់ ឬ ខ្លះខ្លាយទៅក្នុងខ្សែសង្វាក់តម្លៃកសិម្ហូបអាហារសកលដែល ចំនួននេះកើនឡើងបន្តិចម្តងៗ ក្នុងខណៈពេលដែលភាព អត់ឃ្នាននៅតែបន្តប៉ះពាល់ដល់មនុស្សជាច្រើននៅលើពិភព លោក។

ការកាត់បន្ថយការបាត់បង់ និងសំណល់អាហារច្បាស់ ណាស់ គឺជាវិធីសាស្ត្រដែលមានប្រសិទ្ធភាព បំផុត ក្នុងការកាត់បន្ថយដានកាបូនក្នុងវិស័យកសិម្ហូបអាហារ ដោយមិនមានការខាតបង់អ្វីទាំងអស់។ ទោះបីជាបរិមាណ នៃការខូចខាតអាហារ ឬសំណល់អាហារនៅក្នុងប្រទេស សិង្ហបុរីមានកម្រិតទាបជាងចំនួនជាមធ្យម ក៏ដោយ ដែល តាមការប៉ាន់ស្មានមានចំនួនប្រមាណ២០% តែគួរលេខនេះ គឺ នៅតែជាកម្រិតមួយខ្ពស់ខ្លាំង។ អតិថិជនទាំងអស់ត្រូវ បានលើកទឹកចិត្តឱ្យទិញ ចំអិន និងបរិភោគអាហារក្នុង បរិមាណល្អម ខណៈពេលដែល សៀវភៅមគ្គុទេសក៍ស្តីពី ការបង្កើតអាហារគ្រប់មុខ ការបង្កើតរោងចក្រផលិតចំណី អាហារ និងផ្សារទំនើបត្រូវ បានចេញផ្សាយ និងផ្សព្វផ្សាយ ដល់គ្រប់ឧស្សាហកម្មតាំងពីឆ្នាំ២០១៤។ កិច្ចខិតខំប្រឹង ប្រែងជាច្រើនត្រូវបានធ្វើឡើងក្នុងការប្រមូល និងចែកចាយ ឡើងវិញនូវស្បៀងអាហារដែលនៅសេសសល់ និងលក់ មិនដាច់។ ចំពោះការខូចខាតស្បៀង ការសិក្សាមួយបាន បង្ហាញថា ស្បៀងអាហារចំនួន ៧.២ % ដែលប្រទេស សិង្ហបុរីនាំចូលតាមរយៈការដឹកជញ្ជូនគិតជាភាគរយក្នុងមួយ ឆ្នាំត្រូវបានបាត់បង់ (ឧទាហរណ៍ ដោយសារការរលួយ/ខូច) នៅតាមផ្លូវមកកាន់ប្រទេសសិង្ហបុរី និងក្នុងពេលចែកចាយ ក្នុងប្រទេសសិង្ហបុរីធ្វើឱ្យស្បៀងបាត់បង់ចំនួន ៥.៥% ថែម ទៀត។ ការផលិតស្បៀងអាហារក្នុងស្រុកនឹងមិនត្រឹមតែ ពង្រឹងសន្តិសុខស្បៀងសម្រាប់ប្រទេសសិង្ហបុរីដោយផ្តល់ជា ស្តុកក្នុងពេលមានវិបត្តិប៉ុណ្ណោះទេ ប៉ុន្តែថែមទាំងជួយកាត់ បន្ថយចម្ងាយក្នុងការដឹកជញ្ជូនស្បៀងដែលត្រូវប្រើប្រាស់ ក្នុងប្រទេសសិង្ហបុរីផងដែរ។ ម្យ៉ាងវិញទៀត ខ្សែសង្វាក់ ផ្គត់ផ្គង់ខ្លីក្នុងស្រុក ចាប់ពីការផលិត ទិន្នផលកសិកម្មរហូត ដល់ការប្រើប្រាស់ (from farm to fork) ធ្វើឱ្យស្បៀង អាហារអាចទៅដល់អតិថិជនស្រស់ៗ និងជៀសវាងការ ខូចខាត ដែលមុខជានឹងកើតឡើង បើឆ្លងកាត់ខ្សែសង្វាក់ តម្លៃអាហារនាំចូលដែលមានចម្ងាយឆ្ងាយ។

ដូចគ្នានឹងវិស័យផ្សេងៗក្នុងប្រទេសសិង្ហបុរី វិស័យ កសិម្ហូបអាហារកំពុងតែផ្តោតទៅរកនិរន្តរភាព។ ការបង្កើត ឱ្យមានភ្នាក់ងារស្បៀងសិង្ហបុរី (SFA) ជាផ្នែកមួយរបស់ ក្រសួងបរិស្ថាន និងធនធានទឹកសិង្ហបុរី (MEWR) បាន

ជួយសម្របសម្រួលឱ្យមាន “ក្រសួងបរិស្ថាន” ដោយ ប្រើប្រាស់នូវអភិក្រមប្រកួតក្នុងការគ្រប់គ្រងទឹក ស្បៀង ប្រសិទ្ធភាពនៃថាមពល និងការប្រើប្រាស់ភាពរួមគ្នារវាង ទំនាក់ទំនងនៃថាមពល-ស្បៀង-ទឹក-កាកសំណល់។ ដោយ ភ្នាក់ងារស្បៀងសិង្ហបុរី (SFA) មានតួនាទីពង្រឹងសន្តិសុខ ស្បៀងសម្រាប់ប្រទេសសិង្ហបុរី អង្គការនេះគាំទ្រជានិច្ចនូវ អភិក្រមសេដ្ឋកិច្ចវិលជុំលើផលិតកម្មកសិម្ហូបអាហារ ដើម្បី ធានាឱ្យមានការប្រើប្រាស់ធនធានឱ្យអស់លទ្ធភាព កាត់ បន្ថយការបាត់បង់និងកាកសំណល់អាហារ និងជំរុញការ កែច្នៃ (ឧទាហរណ៍ បំបែក) កាកសំណល់អាហារឱ្យទៅ ជាសារធាតុដើម្បីផលិតថាមពលក្នុងវិស័យកសិកម្ម ឬកែច្នៃ ធ្វើជីជាដើម។ អ្វីដែលជាកាកសំណល់នៅក្នុងវិស័យមួយ ជាទូទៅអាចប្រើប្រាស់ឡើងវិញ ឬបំបែកឱ្យទៅជាអ្វីផ្សេង សម្រាប់ប្រើប្រាស់ក្នុងវិស័យមួយទៀតបាន។

កសិដ្ឋានក្នុងស្រុកខ្លះបានប្រើប្រាស់គោលការណ៍ សេដ្ឋកិច្ចវិលជុំនេះរួចហើយ។ កសិដ្ឋានក្នុងអាគារមួយកន្លែង មានឈ្មោះថា ស៊ុស្តិននា (Sustenir) កំពុងប្រើប្រាស់ឧស្ម័ន កាបូនិក ដើម្បីបង្កើនទិន្នផលបន្លែរបស់ខ្លួន។ កសិដ្ឋាន ចិញ្ចឹមមាន់មួយបានអនុវត្តបច្ចេកទេសបំបែកដីសាស្ត្រដោយ យកកាកសំណល់ពីមាន់ដែលខ្លួនចិញ្ចឹមដើម្បីផលិតឱ្យទៅ ជាថាមពលក្នុងការសម្អាតផលិតផលបន្ទាប់បន្សំ ដែលចេញ ពីឧស្សាហកម្មចំណីអាហារដើម្បីផលិតទៅជាចំណីមាន់។ ពងសត្វល្អិតខ្លះដូចជា រុយ (Black Soldier Fly) ជាដើម ផ្សំជាមួយនឹងកាកសំណល់កសិម្ហូបអាហារអាចផលិត ទៅជាជីខណៈពេលដែលពងសត្វល្អិតដែលលូតលាស់អាច ធ្វើជាចំណីសម្រាប់ត្រី ឬមាន់បាន។

ការអភិវឌ្ឍបច្ចុប្បន្នក្នុងការផលិតអាហារថ្មីៗមានដូចជា ជម្រើសក្នុងការចំរាញ់ប្រូតេអ៊ីនចេញពីរុក្ខជាតិរហូតដល់ពី សាច់សត្វ វិធីងាយស្រួលសម្រាប់ផលិតទឹកដោះគោ និង ស៊ុតសម្រាប់លក់ និងការធ្វើកសិដ្ឋានបណ្តុះស្មៅ និងចិញ្ចឹម សត្វល្អិត ដើម្បីធ្វើជាប្រភពផ្សេងៗនៃប្រូតេអ៊ីន អាចបើក ផ្លូវប្រកបដោយនិរន្តរភាពសម្រាប់ប្រទេសសិង្ហបុរីក្នុងការធ្វើ ពិពិធកម្មប្រភពប្រូតេអ៊ីន ដើម្បីឈានទៅសម្រេចកាន់គោលដៅ ៣០ គុណ ៣០ របស់ខ្លួន។ ដោយការផលិតអាហារសំបូរ ទៅដោយប្រូតេអ៊ីនដែលផ្អែកលើសណ្តែកគ្រាប់ធញ្ញជាតិ ស្រូវសាលី មើមរុក្ខជាតិបញ្ចេញដានកាបូនទាបជាងផលិត កម្មចេញពីសាច់មកពីកសិដ្ឋានចិញ្ចឹមសត្វ វាប្រហែលជា អាចជួយស្តារឡើងវិញនូវឧស្សាហកម្មប្រូតេអ៊ីនសកល ដែល កំពុងជួបប្រទះបញ្ហាកាន់តែច្រើនឡើងៗចំពោះនិរន្តរភាព បរិស្ថានរបស់ខ្លួន។

## ការស្រាវជ្រាវ និងអភិវឌ្ឍ (R&D) កេងដំណោះស្រាយប្រកបដោយ នវានុវត្តន៍ និងស្បៀងអាហារ នាពេលអនាគត

ដើម្បីពង្រឹងការស្រាវជ្រាវ និងអភិវឌ្ឍ (R&D) ក្នុងការកេងដំណោះស្រាយបែបបច្ចេកវិទ្យាសម្រាប់វារីវប្បកម្មបែបគ្រូពិច និងកសិកម្មបែបទីក្រុងក្នុងប្រទេសសិង្ហបុរី ភ្នាក់ងារជាមួយនឹងគោលដៅផ្សេងៗរួមមាន៖ ពង្រឹងការគ្រប់គ្រងសុខភាព និងជំងឺ (ឧទាហរណ៍. តាមរយៈការពង្រឹងសេនេទិចនៃប្រភេទដំណាំគ្រូពិច និងពូជសំខាន់ៗជាមួយនឹងផលិតផលដែលបន្សុំសម្រាប់កសិដ្ឋានក្នុងអាគារ) ភ្នាក់ងារស្បៀងសិង្ហបុរី (SFA) បានចេញប្រកាសនៅថ្ងៃទី ១៧ ខែធ្នូ ឆ្នាំ២០១៩ ចំពោះការដាក់សំណើស្រាវជ្រាវដែលពាក់ព័ន្ធ។ គោលដៅ គឺដើម្បីបង្កើនផលិតភាពរបស់អ្នកផលិតអាហារក្នុងស្រុកឲ្យហួសពីអ្វីដែលអាចសម្រេចបានតាមបច្ចេកវិទ្យាដាច់គេនាពេលបច្ចុប្បន្ននេះ ដោយគិតផងដែរពីប្រសិទ្ធភាពនៃថ្លៃចំណាយ ចីរភាពបរិស្ថាន និងភាពធននឹងអាកាសធាតុ។ ស្របពេលនេះដែរ ភ្នាក់ងារវិទ្យាសាស្ត្រ បច្ចេកវិទ្យា និងស្រាវជ្រាវបានចាប់ផ្តើមបើកគម្រោងផ្តល់វិកាសម្រាប់ការស្រាវជ្រាវពាក់ព័ន្ធនឹងការបង្កើតអាហារសម្បូរប្រូតេអ៊ីន ដើម្បីដោះស្រាយនូវបញ្ហាប្រឈមជាមូលដ្ឋាននានា ទាក់ទងនឹងជម្រើសផលិតប្រូតេអ៊ីនពី

ប្រភពផ្សេងៗ។ កត្តានេះត្រូវបានគេសង្ឃឹមថានឹងនាំឲ្យមានអភិក្រមនៃការស្រាវជ្រាវ និងអភិវឌ្ឍដ៏ថ្មីស្រឡាង និងបេកគំហើញបច្ចេកវិទ្យា «ដើម្បីអភិវឌ្ឍដំណោះស្រាយ និងបច្ចេកវិទ្យាដែលផ្អែកទៅលើភស្តុតាង និងទស្សនាទានដែលមានសម្ពាធន៍» សម្រាប់សុវត្ថិភាពស្បៀង ជីវជាតិរសជាតិ ថាមពលនិងប្រសិទ្ធភាព និរន្តរភាពនិងការពិចារណាជាក់ស្តែងក្នុងពិភពលោកផ្សេងៗទៀត។

### ការផលិតថ្មី៖ ផលិតកម្មកសិម្ហូបអាហារ

ទោះបីជាវិស័យកសិកម្មត្រូវបានជំនួសដោយឧស្សាហកម្មនៅប្រទេសសិង្ហបុរីតាំងពីកាលពី ៣០-៤០ឆ្នាំ មុនក៏ដោយ បច្ចេកវិទ្យាកំពុងតែបំប្លែងការធ្វើកសិដ្ឋាន និងផលិតកម្មចំណីអាហារឲ្យត្រលប់មកវិញ ជាប្រភេទផ្សេងមួយនៅក្នុងការផលិត ជាមួយនឹងកសិករធ្វើជំនួញបែបបច្ចេកវិទ្យា (techno-preneur farmers) និងអ្នកបង្កើតនវានុវត្តន៍នៃអាហារ (novel food innovator-creators)។ ភាពជោគជ័យរបស់ប្រទេសសិង្ហបុរីនៅក្នុងវិស័យដ៏សកម្មក្នុងការពង្រឹងនូវសន្តិសុខស្បៀងតាមរយៈដំណោះស្រាយអាហារបែបទីក្រុងនឹងត្រូវចែករំលែកជាមួយប្រទេសដទៃ ដោយចាប់ផ្តើមពីទីក្រុងជិតខាងក្នុងអាស៊ីអាគ្នេយ៍ ដើម្បីឲ្យប្រទេសដទៃទៀតអាចធ្វើពិសោធន៍ក្នុងសកម្មភាពវិវត្តន៍ថ្មីស្រដៀងគ្នានេះ ក្នុងការពង្រឹងនូវសន្តិសុខស្បៀងក្នុងស្រុក ស្របពេលដែលជួយពង្រឹងការផ្គត់ផ្គង់ស្បៀងជាសកល។



សួនបន្លែនៅលើដំបូលផ្ទះនិងចំណតរថយន្តនៃក្រុមប្រឹក្សាភិបាលអភិវឌ្ឍន៍ និងលំនៅដ្ឋាន នៅទីក្រុងយូស៊ីនប្រទេសសិង្ហបុរី  
Olivia Choong / <https://tendergardener.com>

**បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖** អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

ដំណាក់កាល  
**០៤**  
ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បៀង និងថាមពល ក្រោមលក្ខណៈនៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ  
សន្តិសុខស្បៀង និងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ៖ ទស្សនៈមួយពីប្រទេសសិង្ហបុរី

# ៤.២ បណ្តាទីក្រុងនៅអាស៊ានប្រឈមនឹងហានិភ័យ បរិស្ថាននិងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ

## ការរកឃើញ

នៅក្នុងឆ្នាំ២០១១ ផ្នែកមួយនៃទន្លេចៅប្រាយ៉ាដែល ហូរកាត់ទីក្រុងបាងកកមានទឹកហូរជោរជន់ ដែលបង្កឲ្យ មានទឹកជំនន់លិចទីក្រុងលើផ្ទៃដី ៤០% ។ តំបន់ជិតខាង ទាំងមូលត្រូវបានកកស្ទះរយៈពេលជាច្រើនថ្ងៃ ដែលនាំឲ្យ ប៉ះពាល់ដល់សេដ្ឋកិច្ចយ៉ាងខ្លាំង ។ ទឹកជំនន់នេះបានបង្ក ឲ្យមានការចំណាយថវិកាជាង ៤៦ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ដើម្បីជួសជុល និងស្តារឡើងវិញនូវហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ ក្នុងនោះទីក្រុងបាងកកតែមួយត្រូវការចំណាយចំនួន ៨ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ។ កាន់តែធ្ងន់ធ្ងរជាងនេះ រាជធានី របស់ប្រទេសថៃអាចនឹងស្រុតចុះក្នុងជម្រៅ ១,៨ ម៉ែត្រ គិតពីឆ្នាំ២០១៣ ដល់ឆ្នាំ២០១៥ ។

ហ្សាការតាដែលជាប្រទេសដ៏ធំរបស់ប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី ទទួលរងការស្រុតចុះពី ៧,៥ស.មទៅ១០ស.ម ក្នុងមួយឆ្នាំ និង ៤០% នៃទីក្រុងដ៏ប្រជុំជនមួយនេះស្ថិតនៅក្រោមនីវ៉ូ ទឹកសមុទ្រ ។ ការស្រុតចុះនេះបានធ្វើឲ្យប៉ះពាល់ភាគខាង ជើងនៃរាជធានី កំពង់ផែ មូលដ្ឋាននាវាចរ ផ្សារត្រី និង ផ្សារទំនើបធំៗជាច្រើន ។ ដើម្បីជាការឆ្លើយតប លោក ប្រធានាធិបតី ជូកូ វីដូដូ (Joko Widodo) បានផ្តួចផ្តើម ផែនការនាខែមេសា ឆ្នាំ២០១៩កន្លងទៅនេះ ក្នុងការផ្លាស់ ប្តូររាជធានីនេះទៅកាន់ឆ្នេរខាងកើតនៃទីក្រុងបូនេអូ ។

ទីក្រុងហូជីមិញកំពុងទទួលរងការស្រុតចុះ ៨ស.ម ក្នុងមួយឆ្នាំ ។ ក្នុងឆ្នាំ២០០៩ ក្រសួងបរិស្ថាន និងធនធាន ធម្មជាតិរបស់ប្រទេសវៀតណាមបានផ្តល់ដំណឹងដល់ សាធារណជនថា ៦% នៃផ្ទៃលើរបស់ទីក្រុងត្រូវបានស្ថិត នៅក្រោមការគំរាមកំហែងពីការស្រុតចុះនេះ ។ នៅប្រទេស ហ្វីលីពីន មួយផ្នែកនៃទីក្រុងម៉ានីលដែលមានប្រជាពលរដ្ឋ រស់នៅប្រមាណ១៣លាននាក់ កំពុងប្រឈមមហន្តរាយ ដែលជិតមកដល់ដោយសារការស្រុតចុះនៃទីក្រុងចំនួន ៤,៥ស.ម ក្នុងមួយឆ្នាំ ។

ជាមួយនឹងប្រជាពលរដ្ឋចំនួន ៥៤% ដែលរស់នៅក្នុង តំបន់ជិត ឬក្រោមនីវ៉ូទឹកសមុទ្រ និងជាពិសេសក្នុងបណ្តា ទីក្រុងធំៗ ទ្វីបអាស៊ីបានក្លាយជាកន្លែងដែលងាយរងគ្រោះ ងាយទទួលរងការគំរាមកំហែងពីការស្រុតដី និងកំណើននីវ៉ូ ទឹកសមុទ្រ ។

## កំណើនទីក្រុងប្រជុំជននៅអាស៊ី អាគ្នេយ៍

ក្នុងឆ្នាំ២០១៩ បណ្តាទីក្រុងនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ដែល ធ្លាប់មានប្រជាពលរដ្ឋរស់នៅជាង ២លាននាក់ បច្ចុប្បន្ន នេះមានចំនួនប្រជាពលរដ្ឋបញ្ចូលគ្នាសរុប ១៦៧លាននាក់ នៃចំនួនប្រជាពលរដ្ឋសរុបចំនួន ៦៦៤លាននាក់ ។ ចំនួន នេះស្មើនឹង ២៦,៣% ។

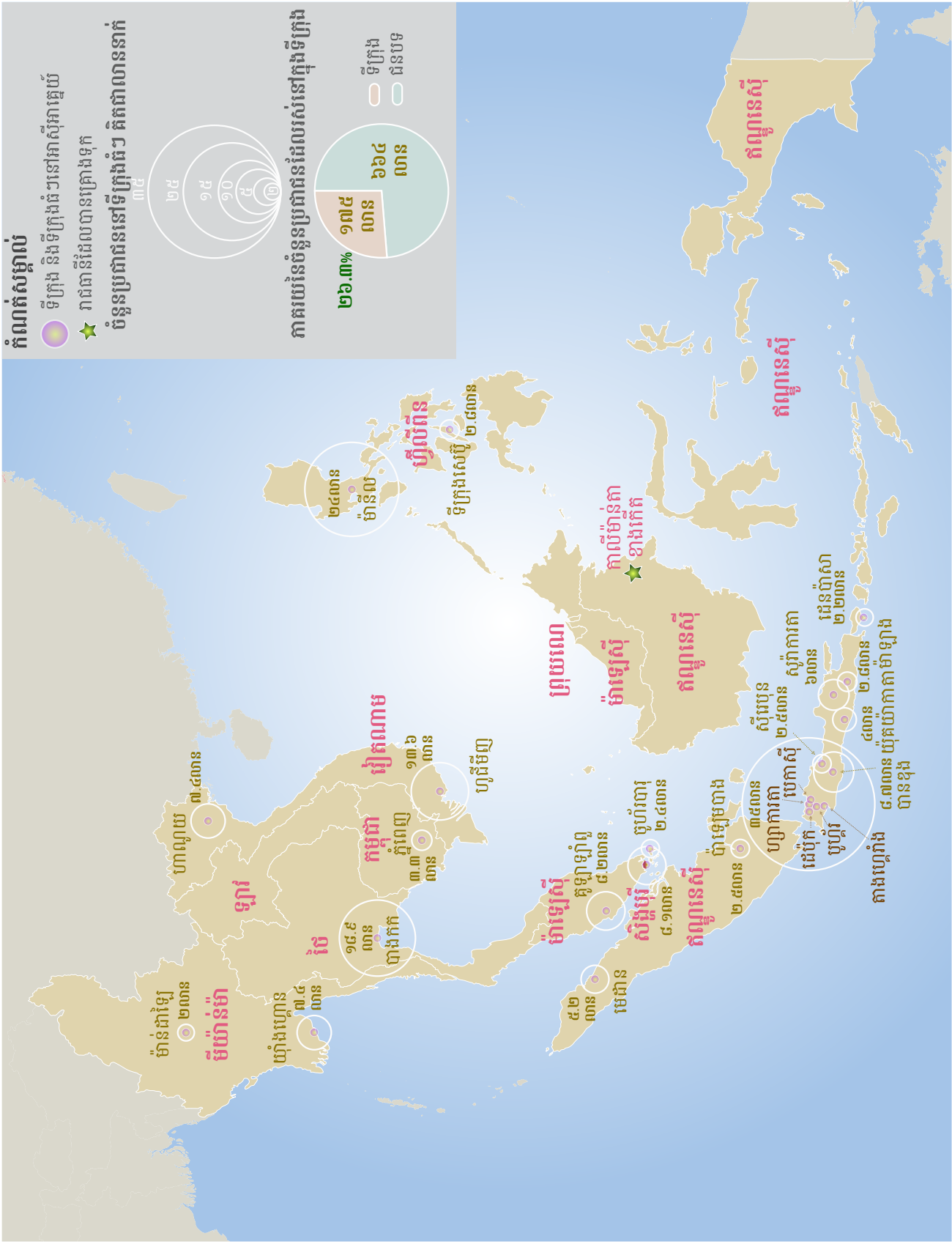
តារាង ១៖ ទីក្រុង និងទីក្រុងធំៗមានចំនួនប្រជាពលរដ្ឋដូច ខាងក្រោម ៖

បាបូដេតាតិក(ហ្សាការតា,បូហ្គីរ៉េ, ដេប៉ុក,តាងហ្គីរ៉ាង និង បេកាស៊ី)	៣៥លាន
មេត្រូម៉ានីល	២៤លាន
បាងកក (ក្រុងបេបមហាណាកន)	១៨,៩លាន
ហូជីមិញ	១៣,៦លាន
បានឌុង	៨,៧លាន
គូឡាឡាំពួ	៨,២លាន
សិង្ហបុរី	៨,១លាន
ហាណូយ	៧,៤លាន
យ៉ាងហ្គន	៧,៤លាន
ស៊ីរ៉ាកាតា	៦លាន
មេតាន	៥,២លាន
យ៉ូខ្យ៉ាកាតា	៤លាន
ភ្នំពេញ	៣,៣ លាន
សេប៊ូ	២,៨ លាន
ម៉ាឡាង	២,៨ លាន
ប៉ារាណាមាបាង	២,៥លាន
ស៊ីរេបុន	២,៥លាន
ចូហ៊ី បាហ្សិរ	២,៤លាន
ជេនប៉ាសា	២,២លាន
ម៉ាន់ដាឡាយ	២លាន

ជំពូកទី ០៤

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បៀង និងចម្រើន ក្រោមលក្ខណៈ បណ្តាទីក្រុងនៅអាស៊ានប្រឈមនឹងហានិភ័យ បរិស្ថាននិងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ

**ផែនទី ២៖ ទីក្រុង និងទីក្រុងធំៗនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍**



ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បៀង និងថាមពល ក្រោមលក្ខណៈនៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ បណ្តាំទីក្រុងនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍នឹងមានភ័យ បរិស្ថាននិងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ

# កត្តាហានិភ័យបរិស្ថានរួមបញ្ចូលគ្នាជា ពិសេសនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍៖ ការស្រុតដី និងផលប៉ះពាល់នៃកម្ដៅភពផែនដីទៅលើនីវ៉ូទឹកសមុទ្រ

តំបន់ទីក្រុងនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍សុទ្ធសឹងតែស្ថិតនៅតំបន់ដីល្បាប់ដែលមានប្រជាពលរដ្ឋរស់នៅតាន់តាប់ និងជាតំបន់ដីសណ្ដៅលើដីទន់ជ្រាយ ដែលលាតសន្ធឹងដល់តំបន់វាលស្រែជិតខាង។ ការធ្វើសកម្មភាព និងឧស្សាហូបនីយកម្មធាបរហ័សនៅក្នុងតំបន់បែបនេះបង្កឲ្យមានការស្រុតដី និងការស្រុតផ្ទៃខាងលើរបស់ដីដែលបង្កឲ្យមាននូវទឹកជំនន់ជាច្រើន ជាពិសេសក្នុងរដូវខ្យល់មូសុង។

ការស្រុតដីបង្កមកពីកត្តាច្រើនយ៉ាង។ តាមរយៈអ្នកជំនាញមកពីវិទ្យាស្ថានខែលតាវេស (Deltares) ដែលជាវិទ្យាស្ថានឯករាជ្យលើការស្រាវជ្រាវអនុវត្តន៍ ក្នុងជំនាញទឹក និងផ្ទៃខាងក្រោមបានឲ្យដឹងថា កត្តាធំបំផុត “នៅតែស្ថិតនៅលើការបូមទឹកក្រោមដី”។ ប៉ុន្តែ ពួកគេបន្ថែមថា “ទម្ងន់អគារពិតណាស់ចូលរួមចំណែកក្នុងការសង្កត់ស្រទាប់កំណស្មើដី។ តំបន់ធ្លេរទាំងនេះបង្កើតឡើងដោយស្រទាប់ខ្សាច់

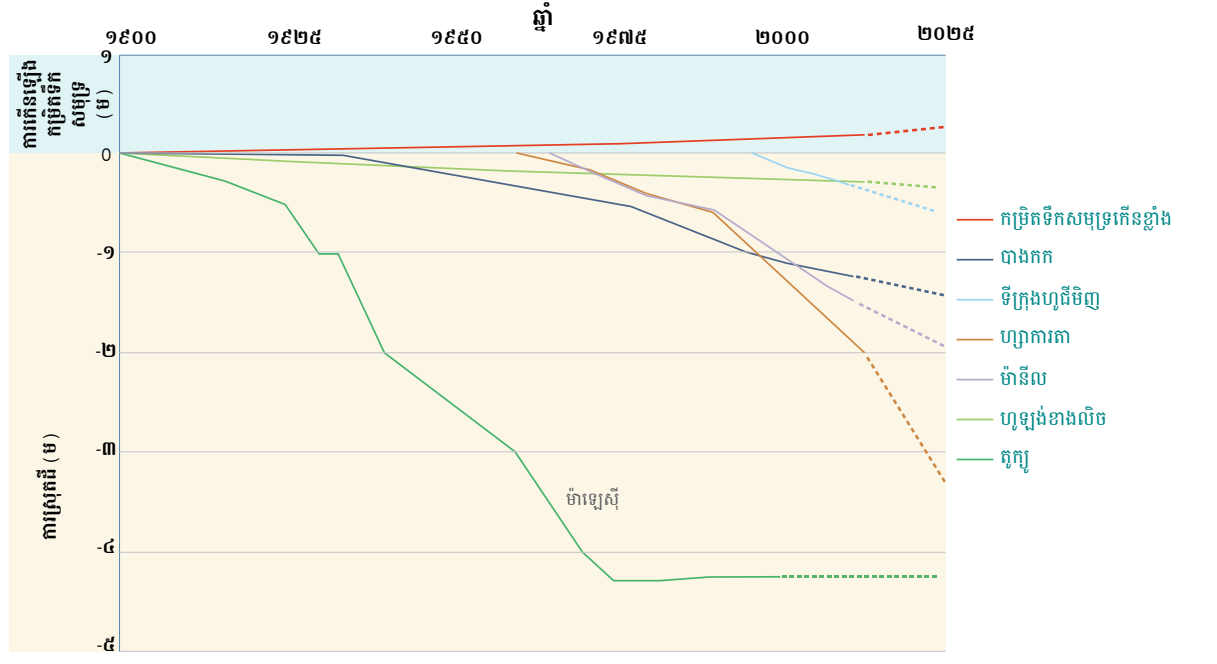
ជាច្រើន រួមជាមួយនឹងដីឥដ្ឋ និងដីកំប៉ុស (Peat) ដែលពួកវាមានភាពទន់ជ្រាយជាពិសេស”។

ទីក្រុងស្រុតចុះពិតជាងាយនឹងរងគ្រោះដោយសារកំណើននីវ៉ូទឹកសមុទ្រណាស់។ យោងតាមរបាយការណ៍ពិសេសរបស់ ក្រុមការងារអន្តររដ្ឋាភិបាលទទួលបន្ទុកការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ (IPCC) ស្តីពីមហាសមុទ្រ និងទឹកកក (Cryosphere) ក្នុងបរិបទការប្រែប្រួលអាកាសធាតុដែលត្រូវបានអនុម័តដោយរដ្ឋាភិបាលជាសមាជិកនៃក្រុមការងារអន្តររដ្ឋាភិបាលទទួលបន្ទុកការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ (IPCC) នៅថ្ងៃទី២៤ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៩ កន្លងទៅនេះ បានបង្ហាញថា នីវ៉ូទឹកសមុទ្រ និងមហាសមុទ្រអាចកើនឡើងដល់កម្ពស់ ១,១០ម នៅត្រឹមឆ្នាំ២១០០ ប្រសិនបើយើងមិនធ្វើអ្វីមួយនោះទេ។ ការព្យាករណ៍ខាងក្រោមនេះបង្ហាញពីផលវិបាកនៃកំណើននីវ៉ូទឹកសមុទ្រទៅលើបណ្តាទីក្រុងនានាក្នុងតំបន់អាស៊ី ក្នុងករណីកម្ដៅភពផែនដី ស្ថិតក្នុងកម្រិត ២អង្សា ដែលជាកម្រិតត្រូវបានកំណត់នៅក្នុងកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីសក្នុងឆ្នាំ២០១៥ និងប្រៀបធៀបនឹងករណីដែលកម្ដៅដែលឡើងដល់ ៤អង្សា។

ជំពូកទី ០៤

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បៀង និងថាមពល ក្រោមលក្ខណៈ នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ បណ្តាំទីក្រុងនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍នឹងមានប្រឈមនឹងហានិភ័យបរិស្ថាននិងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ

**រូបភាព ២៖** កំណើននីវ៉ូទឹកសមុទ្រសកល (SLR) និងការស្រុតដីជាមធ្យមសម្រាប់ទីក្រុងនៅតាមតំបន់ធ្លេរ (សូមចំណាំថា ការស្រុតដីអាចមានភាពខុសគ្នានៅក្នុងតំបន់ទីក្រុងផ្សេងគ្នា អាស្រ័យទៅតាមកម្រិតទឹកក្រោមដី និងលក្ខណៈស្រទាប់ក្រោមដី) ការស្រុតដីនៅក្នុងទីក្រុងដែលកំពុងស្រុតចុះ



ប្រភព៖ Deltares, 2015



**តារាងទី២** ចំនួនប្រជាជនបច្ចុប្បន្ននៅក្រោមការកើនឡើងនៃកម្រិតទឹកជំនន់ជាមធ្យមប្រចាំឆ្នាំក្នុងឆ្នាំ២០៥០ ប្រទេស ចំណាត់ថ្នាក់ខ្ពស់ទាំង ៦ លើការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នកម្រិតមធ្យម

ប្រទេស	SRTM	Coastal DEM	ការប្រែប្រួល
១. ចិន (ដីគោក)	២៩ លាននាក់	៩៣ លាននាក់	+៦៧ លាននាក់
២. បង់ក្លាដែស	៥ លាននាក់	៤២ លាននាក់	+៣៧ លាននាក់
៣. ឥណ្ឌា	៥ លាននាក់	៣៦ លាននាក់	+៣១ លាននាក់
៤. វៀតណាម	៩ លាននាក់	៣១ លាននាក់	+២២ លាននាក់
៥. ឥណ្ឌូនេស៊ី	៥ លាននាក់	២៣ លាននាក់	+១៨ លាននាក់
៦. ថៃ	១ លាននាក់	១២ លាននាក់	+១១ លាននាក់
សរុបជាសកល	៧៩ លាននាក់	៣០០ លាននាក់	+២២១ លាននាក់

Moderate emissions cuts

(RCP 4.5), Kopp et al. 2014. median climate sensitivity, Population exposure estimates do not factor in potential coastal defenses, such as seawalls or levees

ប្រភព៖ Climate Central, Oct. 2019

ហានិភ័យផ្សេងទៀតសម្រាប់ទីក្រុងទាំងនេះគឺ ការបំពុលផ្ទៃទឹក និងការរើសស្ទឹងនៃទឹកក្រោមដី បើទោះជាមានភ្លៀងធ្លាក់ច្រើនក៏ដោយនោះ ដោយសារតែការបូមទឹកពីប្រភពក្រោមដីដើម្បីផ្គត់ផ្គង់ប្រជាពលរដ្ឋសម្រាប់ប្រើប្រាស់ និងការកើនឡើងនៃថ្នល់បេតុងជំនួសឲ្យដីមេកា និងដើមកោងកាងដែលជាប្រភពជួយរក្សាទឹក និងបំពេញឡើងវិញដែលផ្តល់ឲ្យដោយធម្មជាតិនោះ ។ ហានិភ័យក៏អាចកើនឡើងចំពោះការប្រេះស្ពាន និងទំនប់ ក៏ដូចជា ឧបទ្វីបហេតុដែលកើតចេញពីបណ្តាញអេឡិចត្រូនិច និងបំពង់ទឹកផងដែរ។ កត្តាមួយទៀតដែលមើលមិនសូវឃើញ ប៉ុន្តែនៅតែគួរឲ្យព្រួយបារម្ភនោះគឺ ការខូចខាតផ្លូវដែលអាចបង្កឲ្យមានការបាក់រលំផ្លូវ និងតំបន់ផ្លូវដើរផ្សេងៗ ក៏ដូចជាស្នាមប្រេះដែលពេលខ្លះមានប្រវែងច្រើនគឺឡូម៉ែត្រ ដែលអាចគំរាមកំហែងដល់បណ្តាញថាមពល និងផ្លូវថ្នល់ផងដែរ។ ការ

ផ្ទៀងអគារ និងការចុះខ្សោយនៃគ្រឹះអគារក៏អាចធ្វើឲ្យមានហានិភ័យក្នុងការដួលរលំអគារផងដែរ។

**យុទ្ធសាស្ត្របន្សុំ និងទប់ទល់ទៅនឹងហានិភ័យ**

វិធានការដើម្បីទប់ទល់ទៅនឹងហានិភ័យទាំងនេះត្រូវបានផ្តួចផ្តើមឡើងយ៉ាងជោគជ័យក្នុងតំបន់ទីក្រុងមួយចំនួន ។ ឧទាហរណ៍ ទីក្រុងតូក្យូ ដែលស្រុតចុះជម្រៅ ៤,២៥ម ក្នុងចន្លោះឆ្នាំ១៩០០ និង២០១៣ ពេលនេះមិនមានការស្រុតចុះទៀតទេ។ ក្នុងឆ្នាំ១៩៦៨ ដើម្បីពន្លឿនការស្រុតចុះរដ្ឋាភិបាលបានដាក់ចេញនូវបទបញ្ញត្តិក្នុងការកម្រិតការបូមទឹកក្រោមដី និងបង្កើតប្រភពទឹកផ្សេងៗមានដូចជា បង្កើតទំនប់អាងទន្លេ និងការបោះទឹកកខ្វក់ឡើងវិញ។ ទីក្រុងសៀងហៃដែលស្រុតចុះ ២,៥ម ចាប់តាំងពីឆ្នាំ១៩២០

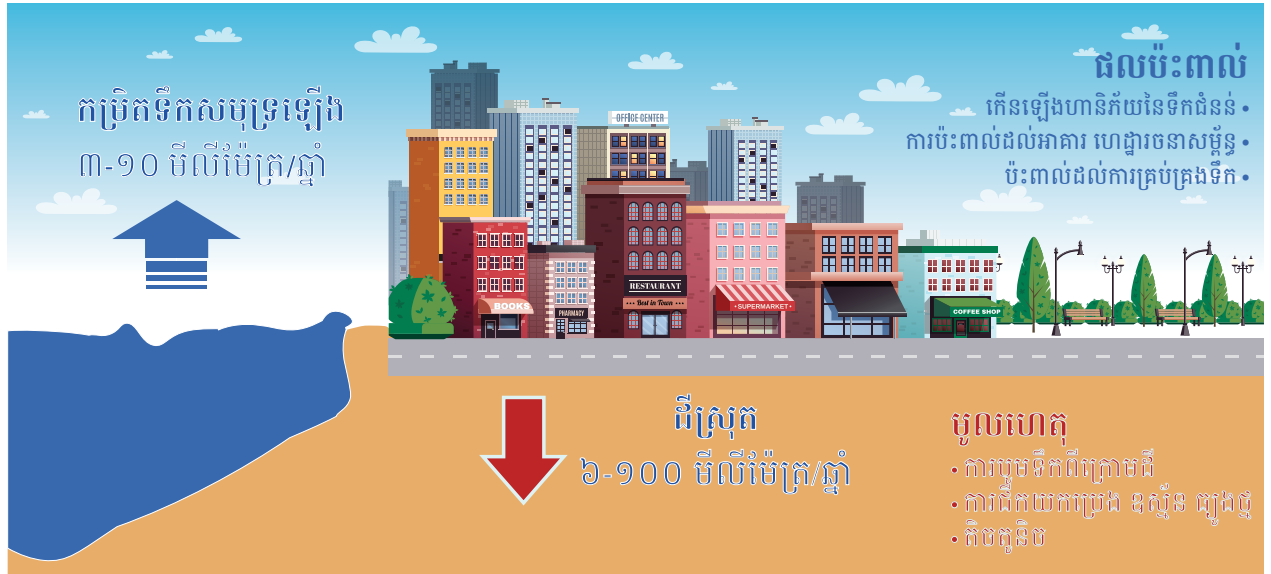
**រូបភាពទី១. ការស្រុតដីមើលពីទស្សនៈពហុវិស័យ**

**ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ**

- ពន្លឺនការកើនឡើងនៃកម្រិតទឹកសមុទ្រ
- ព្រឹត្តិការណ៍អាកាសធាតុ

**ការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ចសង្គម**

- នគរូបនីយកម្ម និងការកើនឡើងប្រជាជន
- ការកើនឡើងនៃតម្រូវការទឹក



ប្រភព: Deltares ឆ្នាំ ២០១៥

**ជំពូកទី ០៤**

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បែង និងថាមពល ក្រោមលក្ខណៈ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ បណ្តាំទីក្រុងនៅអាស៊ានប្រឈមនឹងហានិភ័យបរិស្ថាននិងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ

បានធ្វើការសាកល្បងដាក់បញ្ចូលឡើងវិញនូវស្រទាប់ទឹកក្នុងដីសិប្បនិម្មិត។ ទីក្រុងបាងកកដែលបានសង់លើកម្ពស់ ១,៥ ម ពីនីវ៉ូទឹកសមុទ្រពេលនោះបានស្រុតចុះ ១០ ស.ម ជារៀងរាល់ឆ្នាំរហូតដល់ប៉ុន្មានឆ្នាំមុននេះ។ សាលាក្រុងគ្រប់គ្រងបាននូវការពន្លឺតនូវការស្រុតចុះ ដែលសព្វថ្ងៃនេះគ្រប់គ្រងការស្រុតដីត្រឹមមួយ ឬពីរស.មប៉ុណ្ណោះ។ ម្យ៉ាងវិញទៀត ការបង្កើតសួនធំដុំជាសួនសតវត្សរ៍ (Centenary Park) បានជួយទប់ទល់ទឹកជំនន់ និងជួយស្តុកទឹកនៅពេលមានព្រឹត្តិការណ៍គ្រោះធម្មជាតិ។

ខណៈដែលយុទ្ធសាស្ត្របន្សុំពេលខ្លះ គឺសម្រាប់តំបន់ទីប្រជុំជនតែមួយ វិធានការទប់ទល់ គឺជាផ្នែកមួយដែលតម្រូវឲ្យមានកិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងដែលធំជាងមុន ដើម្បីកម្រិតកំណើននីវ៉ូទឹកសមុទ្រតាមរយៈការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់។ ដើម្បីសម្រេចបានកិច្ចការនេះ វិធានការទាំងនេះទាមទារឲ្យមានសកម្មភាពស្របគ្នានៅថ្នាក់ក្រោមជាតិ ថ្នាក់ជាតិ ថ្នាក់តំបន់ និងសកលក្នុងការគាំទ្រគោលនយោបាយថាមពលដែលមានប្រសិទ្ធភាព និងសន្សំសំចៃជាងមុនដែលផ្តល់អាទិភាពទៅលើថាមពលកកើតឡើងវិញតាមដែលអាចទៅរួច និងការប្រឹងប្រែងក្នុងការកាត់បន្ថយការប្រើប្រាស់ឥន្ធនៈហ្វូស៊ីល។

**គុណទិវរបស់សតា**

ការត្រួតពិនិត្យ និងគ្រប់គ្រងទឹក គឺមានសារៈសំខាន់ណាស់ក្នុងប្រវត្តិសាស្ត្រនៃការកសាងប្រទេសនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍។ អ្វីដែលថ្មីនោះគឺ ឥទ្ធិពលដ៏សម្បើមនៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។ ដើម្បីលើកកម្ពស់យុទ្ធសាស្ត្របន្សុំ និងទប់ទល់សកាអាចផ្តួចផ្តើមបង្កើតច្បាប់ជួយលើកកម្ពស់ការយល់ដឹងរបស់សាធារណជន តាមដានពីប្រសិទ្ធភាពនៃការអនុវត្តច្បាប់ និងពង្រឹងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការតំបន់។

**ក. ច្បាប់ និងបទបញ្ញត្តិ**

ដើម្បីដាក់កម្រិតការប្រើប្រាស់ទឹកជាទូទៅ និងជាពិសេសទឹកក្រោមដី និងដើម្បីគ្រប់គ្រងនគរូបនីយកម្ម យើងត្រូវការច្បាប់ ជាពិសេសក្នុងករណីដែលរដ្ឋាភិបាលមានការស្នាក់នៅក្នុងការធ្វើសកម្មភាព។ ប្រសិនបើប្រជាពលរដ្ឋមិនបានផលប្រយោជន៍ពីបណ្តាញចែកចាយទឹកស្អាតប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព (ដែលជាករណីរបស់ប្រជាពលរដ្ឋចំនួន ៦៥% នៅទីក្រុងហ្សាការតា) ពួកគេនឹងបន្តបូមទឹកពីស្រទាប់ទឹកក្នុងដីដែលវានឹងបង្កឲ្យបញ្ហាស្រុតដីក្នុងទីក្រុងនេះកាន់តែធ្ងន់ធ្ងរឡើង។ នៅទីក្រុងហ្សាការតាត្រូវបានគំរាមកំហែងខ្លាំងដោយសារបញ្ហា ២យ៉ាងគឺ បញ្ហាស្រុតដី និងកំណើននីវ៉ូទឹកសមុទ្រ។ ការឆ្លើយតបរបស់ប្រទេសនេះទៅនឹងបញ្ហា

ទាំងអស់នេះគឺ ការសាងសង់ជញ្ជាំងកម្ពស់ ៤ ម៉ែត្រដែល មានប្រវែង ៣២ គ.ម ។ ដំណាក់កាលទីមួយជញ្ជាំងប្រវែង ៨ គ.ម ត្រូវបានចាប់ផ្តើមសាងសង់ក្នុងឆ្នាំ២០១៤ ហើយ គ្រោងនឹងបញ្ចប់នៅឆ្នាំ២០២៥។ ការប្តេជ្ញាចិត្តនេះត្រូវបាន អ្នកបរិស្ថានរិះគន់យ៉ាងខ្លាំង ដោយសារវាតម្រូវឲ្យមានការ សង់ជញ្ជាំងបាំងឆ្នេរប្រវែង ៥០០ គ.ម ដែលចនាឡើង ដើម្បីការពារទីក្រុងរបស់ខ្លួនទប់ទល់នឹងសមុទ្រចារ៉ា ។ តម្លៃ នៃគម្រោងនេះ ដែលមានឈ្មោះថា ផែនការមេសម្រាប់ការ អភិវឌ្ឍតំបន់ឆ្នេរចម្រុះរដ្ឋធានីជាតិ ត្រូវបានគេប៉ាន់ស្មានថា ចំណាយអស់ទឹកប្រាក់ចំនួន ៤០ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ដែល ស្មើនឹងចំនួនថវិកាដែលអាចសាងសង់ទីក្រុងមួយថ្មីបាន ។

អភិក្រមរបស់ប្រទេសថៃក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាស្រុត ដីក្នុងរាជធានីរបស់គេគឺ ការប្រើប្រាស់នូវបទបញ្ញត្តិយ៉ាង តឹងរ៉ឹងបំផុត ដែលដំណោះស្រាយនេះស្រដៀងទៅនឹងអភិ ក្រមរបស់ជនជាតិជប៉ុននៅក្នុងទីក្រុងតូក្យូ។ ច្បាប់ស្តីពី ទឹក ក្រោមដីរបស់ទីក្រុងបាងកកត្រូវបានអនុម័តក្នុងឆ្នាំ១៩៧៧ ដើម្បីគ្រប់គ្រងទឹកឲ្យបានប្រសើរជាងមុន ដែលច្បាប់នេះ បានដាក់គោលដៅទៅលើតំបន់ដែលងាយរងគ្រោះបំផុត។ ចាប់ពីពេលនោះមកកម្រិតស្រុតដីក្នុងរាជធានីត្រូវបាន កាត់បន្ថយ តែមិនទាន់បានឈប់នោះទេដោយសារតែការ បូមទឹកខុសច្បាប់នៅតែបន្ត បើទោះបីជាមិនសូវមានច្រើន ក៏ដោយ។

ខណៈកំពុងបង្កើតគោលនយោបាយ និងយុទ្ធសាស្ត្រ បន្សុំ រដ្ឋាភិបាលត្រូវតែពិចារណាអំពីហានិភ័យអាកាសធាតុ នៅពេលសិក្សាយុត្តិយោគទៅលើផលប៉ះពាល់ជាសក្តានុពល ទៅលើបុគ្គល និងភាគីពាក់ព័ន្ធផ្សេងទៀត។

**ខ. ការយល់ដឹងរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ និងភាគី ពាក់ព័ន្ធ**

សភាអាចជួយលើកកម្ពស់ការយល់ដឹងរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ ស្តីពី បញ្ហាប្រឈម និងគោលនយោបាយដែលចាំបាច់ត្រូវ ដឹងដើម្បីបន្សុំ និងទប់ទល់ទៅនឹងបញ្ហាប្រឈមនៃហានិភ័យ នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ តាមរយៈការរៀបចំសន្និសីទ កិច្ចពិគ្រោះយោបល់ជាមួយក្រុមអ្នកជំនាញ បេសកកម្មរបស់ សភា និងការចុះអង្កេតក្នុងតំបន់ជាដើម។ កិច្ចការទាំងនេះ ចាំបាច់ត្រូវតែ៖

- កំណត់កត្តាដែលងាយរងគ្រោះចំពោះតំបន់ សេដ្ឋកិច្ច បរិស្ថាន និងប្រជាពលរដ្ឋដែលបង្កមកពីការប្រែប្រួល អាកាសធាតុ
- លើកកម្ពស់ការយល់ដឹងស្តីពី ហានិភ័យដែលពាក់ព័ន្ធនឹង ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ និងតម្រូវការក្នុងការត្រៀម ខ្លួនចំពោះហានិភ័យទាំងនោះ
- កំណត់ផលប៉ះពាល់ដែលអាចកើតមាន និងចាត់ចំណាត់ ថ្នាក់លើភាពសំខាន់ លទ្ធភាពដែលអាចទៅរួច និងភាព បន្ទាន់របស់ផលប៉ះពាល់ទាំងនោះ
- តាមដាន និងវាយតម្លៃមើលថា តើមានការកើតឡើងនូវ ការផ្លាស់ប្តូរដែលគិតទុកជាមុនទៅលើបរិស្ថានឬទេ ហើយ ប្រសិនបើមាន តើវាស្ថិតនៅក្នុងល្បឿនណា
- គណនាការចំណាយ និងផលប្រយោជន៍នៃយុទ្ធសាស្ត្រ បន្សុំនានា ( ការមិនធ្វើអ្វីសោះ ការប្តូរទីតាំង ការសាង សង់ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ ការបំបែកសកម្មភាពសេដ្ឋកិច្ច ។ល។ )
- វិភាគលើការឆ្លើយតបរបស់យុទ្ធសាស្ត្របន្សុំ និងលទ្ធផល របស់វា
- បន្តសិក្សាវាយតម្លៃពីហានិភ័យ និងយុទ្ធសាស្ត្រដែល បានដាក់ចេញ។

**គ. ការតាមដានសមិទ្ធផល**

គណៈកម្មាធិការចំពោះកិច្ចរបស់សភា គួរធ្វើសវនកម្ម និងអធិការកិច្ចប្រចាំឆ្នាំ ដើម្បីវាយតម្លៃពីកម្រិតនៃការអនុវត្ត ច្បាប់។

**ឃ. កិច្ចសហប្រតិបត្តិការក្នុងតំបន់**

បណ្តាប្រទេសអាស៊ានមានបរិស្ថានធម្មជាតិដូចគ្នា ដំណើរការនៃគំរូបនីយកម្មមាញឹកដូចគ្នា បញ្ហាទឹកដូចគ្នា និងការគំរាមកំហែងអាកាសធាតុដូចគ្នា។ ដូចនេះ វាផ្តល់ ប្រយោជន៍ស៊ីជម្រៅឲ្យគ្នាទៅវិញទៅមកក្នុងស្មារតីរួមរបស់ អាស៊ាន ដែលត្រូវមានការចែករំលែកបទពិសោធន៍ និង ឧទាហរណ៍នៃការអនុវត្តល្អៗ ដើម្បីសន្សំសំចៃពេលវេលា ក្នុងការទប់ទល់ទៅនឹងគ្រោះមហន្តរាយទាំងនេះ។

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រាមផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

# ៤.៣ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ និងការការពារតំបន់ ព្រៃធម្មជាតិ៖ ទស្សនៈពីខាងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍

## មរិមន

ការប្រែប្រួលបម្រែបម្រួលអាកាសធាតុកំពុងបង្កឱ្យមានផលប៉ះពាល់អវិជ្ជមានជាច្រើនទៅដល់ ប្រព័ន្ធអេកូឡូស៊ី ផលិតកម្មកសិកម្មនិងសេដ្ឋកិច្ច [១, ២, ៣] ។ ឥទ្ធិពលរបស់វាបានធ្វើឱ្យរដូវប្រាំងអូសបន្លាយវែងជាងមុន ការកើនឡើងនូវសីតុណ្ហភាពក្នុងបរិយាកាសនិងគ្រោះធម្មជាតិពាក់ព័ន្ធនឹងជំនន់ទឹកភ្លៀងកើតឡើងកាន់តែញឹកញាប់ [៤, ៥] ។ បម្រែបម្រួលទាំងនេះបានប៉ះពាល់ខ្លាំងទៅលើប្រព័ន្ធផលិតកម្មស្បៀងរបស់ពិភពលោក ហើយទំហំនៃការប៉ះពាល់ទៀតសោតប្រែប្រួលទៅតាមតំបន់ [៥] ។

ការកាប់បំផ្លាញព្រៃឈើជាកត្តាចម្បងមួយដែលចូលរួមចំណែកធ្វើឱ្យមានការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ។ ការបាត់បង់តំបន់ព្រៃឈើនាំទៅដល់ការប្រែប្រួលនៃរដ្ឋទឹកនៅក្នុងបរិយាកាសនិងថយចុះនូវបរិមាណពពកដែលជាហេតុនាំឱ្យមានការប្រែប្រួលលក្ខខណ្ឌអាកាសធាតុ ។ ការកាប់បំផ្លាញព្រៃឈើក៏ចូលរួមចំណែកទៅដល់ការកើនឡើងកំដៅផែនដីដោយវាបានបន្ថែមបរិមាណ CO<sub>2</sub> កាន់តែច្រើនទៅក្នុងបរិយាកាស [៦] ។ ការរានជីព្រៃសម្រាប់កសិកម្មនិងការកាប់ឈើសម្រាប់ពាណិជ្ជកម្មគឺជាកត្តាចម្បងដែលធ្វើឱ្យបាត់បង់ព្រៃឈើ ហើយដែលភាគច្រើនឃើញមាននៅតំបន់អាម៉ាហ្សូន និងតំបន់ត្រូពិចផ្សេងទៀតដូចជាអាស៊ីអាគ្នេយ៍ជាដើម [៧, ៨] ។ ជាឧទាហរណ៍ គ្រាន់តែការផ្លាស់ប្តូររបៀបនៃការប្រើប្រាស់ដីនៅតំបន់ត្រូពិចបានធ្វើឱ្យមានការបញ្ចេញខ្ពស់នៃកាបូនបន្ថែមចូលទៅក្នុងបរិយាកាសប្រមាណពី ១៤-២០% លើបរិមាណសរុបដែលបានបញ្ចេញទូទាំងពិភពលោករវាងឆ្នាំ ២០០០-២០០៧ [៧] ។ ការកើនឡើងនូវតម្រូវការស្បៀងនិងផលិតផលកសិកម្មក្នុងពិភពលោកជំរុញនូវការអនុវត្តកសិកម្មបែបអតិផល ហើយការរានជីព្រៃសម្រាប់កសិកម្មក៏កាន់តែបន្ត [៩] ។

ការកាត់បន្ថយការកាប់បំផ្លាញព្រៃឈើនិងការខិតខំស្តារព្រៃឈើឡើងវិញជាជម្រើសដែលមានប្រសិទ្ធភាពនិងចំណាយតិចក្នុងការកាត់បន្ថយការកើនឡើងកំដៅផែនដីនិងការទប់ទល់ទៅនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ [៦, ៩] ។ អត្ថបទនេះរៀបរាប់ អំពីស្ថានភាពរបស់ព្រៃត្រូពិចនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ រួមជាមួយនឹងការពិភាក្សាពីផលប៉ះពាល់នានានៃការកាប់បំផ្លាញព្រៃឈើនិងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ និងសង្ខេបគោលនយោបាយដែលប្រទេសនីមួយៗបានដាក់ចុះដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាទាំងនេះ ។

## ស្ថានភាពព្រៃឈើនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍

ផ្ទៃដីដែលគ្របដណ្តប់ដោយព្រៃឈើនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍បានធ្លាក់ចុះជាលំដាប់ ដោយសារកំណើននៃការរានជីព្រៃសម្រាប់ការធ្វើកសិកម្ម [១០, ១១] ។ ការអភិវឌ្ឍកសិកម្មក្នុងតំបន់ព្រៃត្រូពិចទៅយ៉ាងឆាប់រហ័សក្នុងអំឡុងពេលនៃបដិវត្តន៍បែកឆែងដែលជំរុញដោយការកើនឡើងនូវតម្រូវការផលិតផលកសិកម្ម [១២] ។ ទាំងនេះអាចមើលឃើញយ៉ាងជាក់ច្បាស់តាមរយៈកំណើនផលិតកម្មដំណាំពាណិជ្ជកម្ម [១៣, ១៤] ។ ទិន្នន័យបានបង្ហាញពីការធ្លាក់ចុះនៃតំបន់ព្រៃឈើស្ទើរគ្រប់ប្រទេសទាំងអស់ក្នុងតំបន់លើកលែងតែប្រទេសវៀតណាម ឡាវ និងហ្វីលីពីន (រូបភាពទី១) ។ សម្រាប់ប្រទេសឡាវ គោលនយោបាយប្រើប្រាស់ដីដែលបានរៀបចំដើម្បីកាត់បន្ថយកសិកម្មពនេចរ និងកំណត់តំបន់ព្រៃបម្រុងបានចូលរួមចំណែកសំខាន់ក្នុងការកាត់បន្ថយការរានជីព្រៃសម្រាប់ការធ្វើកសិកម្ម [១៥] ។

ផ្ទៃដីកសិកម្មរបស់ប្រទេសថៃបានកើនពី ២៣% ក្នុងឆ្នាំ ១៩៦០ ទៅដល់ ៤២% ក្នុងឆ្នាំ ១៩៩៣ ដែលក្នុងរយៈពេលដូចគ្នាផ្ទៃដីកសិកម្មរបស់ប្រទេសម៉ាឡេស៊ីបានកើន ១១% [១៦] ។ កំណើនតម្រូវការប្រេងធា និងដីវះឥន្ធនៈសកលបានធ្វើឱ្យផលិតកម្មដូងប្រេងនៅប្រទេសម៉ាឡេស៊ី និងឥណ្ឌូនេស៊ីកើនឡើងយ៉ាងខ្លាំងក្នុងចន្លោះ ឆ្នាំ ១៩៩០-២០០៧ [១៧] ។ ព្រៃឈើប្រមាណជា ៨លានហិកតាត្រូវបានកាប់ដើម្បីយកដីសម្រាប់ដាំដូងប្រេង ហើយមានការបម្រុងទុកជីព្រៃជាច្រើនលានហិកតាថែមទៀតសម្រាប់ការពង្រីកការដាំដុះដំណាំនៅពេលសម្រាប់អនាគត [១៨] ។ ត្រឹមឆ្នាំ ២០០៤ ប្រមាណជា ៨៥% នៃប្រេងដូងក្នុងពិភពលោកត្រូវបានផលិតក្នុងប្រទេសទាំងពីរនេះ [១៣] ។ ក្នុងឆ្នាំ ២០១៤ ផ្ទៃដីសម្រាប់ផលិតកម្មដូងប្រេងកើនដល់ ១៥លានហិកតា [១៩] ។

ការបាត់បង់ព្រៃឈើកើតមានគួរឱ្យកត់សម្គាល់ក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ឥណ្ឌូនេស៊ី និងមីយ៉ាន់ម៉ា ក្នុងអំឡុងឆ្នាំ ១៩៩០-២០១៦ ។ តំបន់ព្រៃឈើធ្លាក់ចុះពី ៧៣ ទៅ ៥២% សម្រាប់កម្ពុជា ពី ៦៥ ទៅ ៤៩% ក្នុងប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី និងពី ៦០ ទៅ ៤៣% សម្រាប់ប្រទេសមីយ៉ាន់ម៉ា ។ ប្រទេសកម្ពុជា និងឥណ្ឌូនេស៊ីជាប្រទេសដែលមានការពង្រីកផ្ទៃដីសម្រាប់កសិកម្មលឿនបំផុតក្នុងតំបន់ក្នុងរយៈពេលពីរទសវត្សរ៍ចុងក្រោយ [១៦] ។ ក្រៅពីការរានជីព្រៃសម្រាប់វិស័យ

ជំពូកទី ០៤

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បៀង និងចម្រើនពេល ក្រោមលក្ខណៈ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ និងការការពារតំបន់ព្រៃធម្មជាតិ៖ ទស្សនៈពីខាងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍

កសិកម្ម ការកាប់ព្រៃឈើសម្រាប់ពាណិជ្ជកម្មគឺជាមូលហេតុ ចម្បងនៃការបាត់បង់ព្រៃឈើនៅប្រទេសមីយ៉ាន់ម៉ា[២០]។ ប្រទេសកម្ពុជាក៏ដូចជាប្រទេសឡាវ និងមីយ៉ាន់ម៉ាដែរ ការ វិនិយោគលើវិស័យកសិកម្មយ៉ាងសន្លឹកសន្លាប់ពីប្រទេសចិន រួមជាមួយនឹងដីព្រៃដែលទំនេរ ហើយមានតំលៃថោកបាន ជំរុញឲ្យមានការដាំដុះនូវដំណាំពាណិជ្ជកម្មមួយចំនួនដូចជា កៅស៊ូនិងដំឡូងមីជាដើម[២១,២២]។ មានការប៉ាន់ស្មាន ថា ផ្ទៃដីដាំកៅស៊ូក្នុងតំបន់នឹងកើនឡើងបួនដងត្រឹមឆ្នាំ ២០៥០ ហើយភាគច្រើននៃដីទាំងនេះគឺបានមកពីការរាន ដីព្រៃធម្មជាតិ[២៣] ។

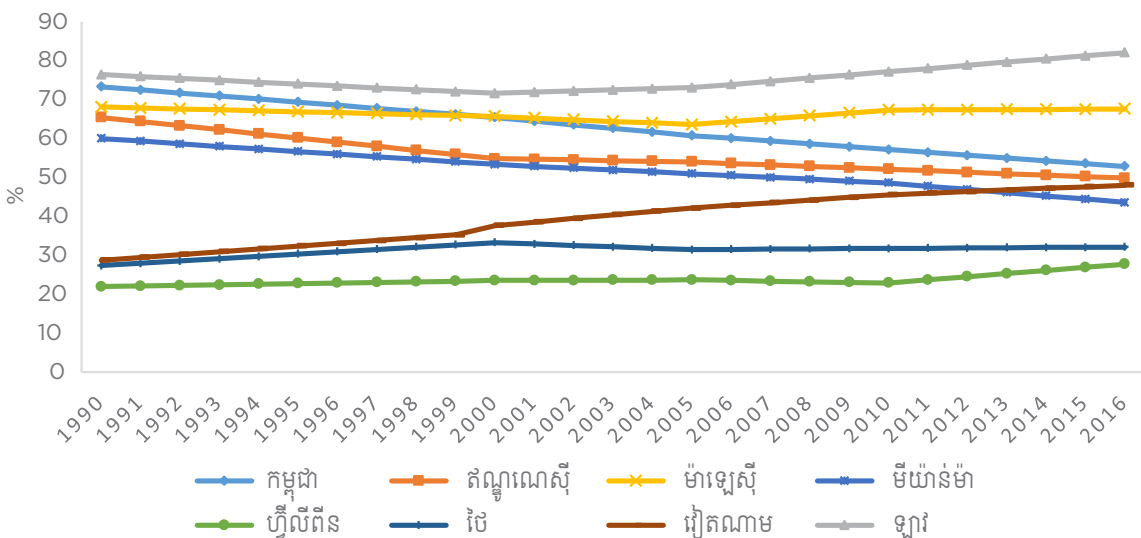
### ផលប៉ះពាល់បណ្តាលមកពីការកាប់ បំផ្លាញព្រៃឈើនិងការប្រែប្រួល អាកាសធាតុ

ដូចបានរៀបរាប់ពីខាងដើម ការកាប់បំផ្លាញព្រៃឈើ បានចូលរួមចំណែកដល់ការកើនឡើងកំដៅផែនដីនិងជំរុញ ឲ្យមានការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ[៦]។ អាស៊ីអាគ្នេយ៍កំពុង រងគ្រោះពីបាតុភូតធម្មជាតិដែលបណ្តាលមកពីការប្រែប្រួល អាកាសធាតុដែលមានដូចជា ទឹកជំនន់ លកកំដៅ ភាព រាំងស្ងួត ភ្លើងឆេះព្រៃ និងព្យុះស៊ីក្លូន។ នៅឆ្នាំ២១០០ សីតុណ្ហភាពជាមធ្យមនៅប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី ហ្វីលីពីន ថៃ និងវៀតណាមនឹងកើនប្រមាណជា ៤.៨០C ហើយនីវ៉ូទឹក សមុទ្រនឹងកើនបន្ថែម៧០សង់ទីម៉ែត្រ[២៤]។ ការកើន ឡើងសីតុណ្ហភាពនេះនឹងបង្កឲ្យមានការផ្លាស់ប្តូររបបភ្លៀង មូសុងក៏ដូចជាការមកដល់យឺតនៃរដូវវស្សា ហើយទឹកជំនន់

រដូវវស្សាដែលមានលក្ខណៈកាន់តែធ្ងន់ធ្ងរខ្លាំងជាងមុន[២៥]។ តាំងពីឆ្នាំ២០០៩ ប្រទេសអាស៊ីអាគ្នេយ៍ដីគោកដូចជា កម្ពុជា វៀតណាម ថៃ មីយ៉ាន់ម៉ា និងឡាវ បានទទួលកំរិតទឹក ភ្លៀងធ្លាក់តិចជាងបរិមាណជាមធ្យមរយៈពេលវែងរបស់ខ្លួន ដោយក្នុងពេលជាមួយគ្នាប្រទេសហ្វីលីពីនបានរងនូវបាតុភូត El Nino ដែលបណ្តាលឲ្យរដូវវស្សាកម្រិត ហើយមាន រយៈពេលខ្លីជាងមុន[២៤]។

ភាពមិនទៀងទាត់របស់ដំណើរទឹកភ្លៀង ការកើនឡើង កំដៅ និងលក្ខខណ្ឌអាកាសធាតុមិនអំណោយផលផ្សេង ទៀតដូចជាភាពរាំងស្ងួតនិងទឹកជំនន់បានប៉ះពាល់ខ្លាំង លើទិន្នផលដំណាំ ហើយដែលធ្វើឲ្យវិស័យកសិកម្មក្លាយជា វិស័យមួយដែលងាយរងគ្រោះបំផុតពីការប្រែប្រួលអាកាស ធាតុ។ ការកើនឡើងកំដៅត្រូវបានគេរកឃើញថា មាន ទំនាក់ទំនងជាមួយនឹងការធ្លាក់ចុះនៃទិន្នផលដំណាំ[២៦, ២៧]។ ការសិក្សាថ្មីៗបង្ហាញថា ការកើនឡើងកំដៅត្រឹម ១០C អាចធ្វើឲ្យទិន្នផលស្រូវក្នុងតំបន់ធ្លាក់ចុះប្រមាណ១០%។ នៅក្នុងសេនារីយ៉ូនៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុក្នុងពេលបច្ចុប្បន្ន និងប្រសិនបើគ្មានវិធីសាស្ត្រនិងបច្ចេកទេសកសិកម្មសម្រាប់ បន្ស៊ាំទៅនឹងការប្រែប្រួលអស់ទាំងនេះទេ ទិន្នផលស្រូវក្នុង ប្រទេសហ្វីលីពីន ថៃ និងវៀតណាមត្រឹមឆ្នាំ២១០០ អាច នឹងធ្លាក់ចុះប្រមាណពាក់កណ្តាល និងប្រហែលជា៣៤% សម្រាប់ប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី [២៤]។ ក្នុងរយៈពេលថ្មីៗនេះ ភាពរាំងស្ងួតក្នុងប្រទេសថៃ និងហ្វីលីពីនបានបង្កឡើងជា បញ្ហាទាក់ទងទៅនឹងការខ្វះខាតទឹកប្រើប្រាស់ក្នុងវិស័យ កសិកម្ម[២៤,២៨] ។

រូបភាពទី ១៖ និន្នាការនៃការប្រែប្រួលតំបន់ព្រៃឈើ



ប្រភព៖ World Development Indicators 2018

ភាពមិនទៀងទាត់របស់ដំណើរទឹកភ្លៀង ការកើនឡើងនីវ៉ូទឹកសមុទ្រ និងការកើនឡើងកំហាប់អំបិលក្នុងទឹកនៅតាមតំបន់ទំនាបទន្លេនៃប្រទេសវៀតណាម និងមីយ៉ាន់ម៉ា បានធ្វើឲ្យតំបន់ទាំងនេះងាយរងគ្រោះទៅនឹងការជាំទឹកការលិចទឹកជាប្រចាំ និងការកើនសារជាតិអំបិលនៅក្នុងដី[២៤]។ ទឹកជំនន់នៅប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ីប៉ះពាល់ដីស្រែ២៦៨.៨២៣ហិកតា និងខូចខាតផលស្រូវប្រមាណ១.៣៤៤លានតោន[២៤]។ ការកើនឡើងនីវ៉ូទឹកសមុទ្រនឹងបណ្តាលឲ្យលិចលង់ដីស្រែពី ១៥-២០លានហិកតា ទូទាំងអាស៊ីអាគ្នេយ៍ ហើយដែលបង្កជាការគំរាមកំហែងទៅដល់សន្តិសុខស្បៀងរបស់ប្រទេសក្នុងតំបន់[២៤]។ ការកើនឡើងនីវ៉ូទឹកសមុទ្រត្រឹម៤០សង់ទីម៉ែត្រ អាចធ្វើឲ្យប្រជាជន ២១លានអ្នកដែលរស់នៅតាមតំបន់ឆ្នេរនិងតាមដងទន្លេនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ បាត់បង់ទីលំនៅ។ តាមការព្យាករណ៍ ១១% នៃជនជាតិវៀតណាមនឹងរងផលប៉ះពាល់ប្រសិនបើនីវ៉ូទឹកសមុទ្រឡើងមួយម៉ែត្រ[២៩]។ បច្ចុប្បន្ននេះ ផ្នែកខ្លះរបស់ទីក្រុងបាណាតាគឺស្ថិតនៅក្រោមនីវ៉ូទឹកសមុទ្រច្រើនហើយ ដែលក្នុងពេលជាមួយគ្នានេះទីក្រុងបាងកក និងម៉ានីលកំពុងរងការគំរាមកំហែងពីការកើនឡើងកំពស់ទឹកសមុទ្រ ភ្លៀងធ្លាក់តំបន់ជាប្រចាំ និងព្យុះស៊ីក្លូនត្រូពិច[៣០]។

ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុធ្វើឲ្យមានការប្រែប្រួលលក្ខណៈរបស់មូសុងវស្សា។ ការប្រែប្រួលនេះគួបផ្សំជាមួយនឹងការកសាងទំនប់វារីអគ្គិសនីជាច្រើននៅតាមដងទន្លេមេគង្គបានធ្វើឲ្យប៉ះពាល់ដល់ដំណើរលំហូរ និង លក្ខណៈរបស់ទឹកទន្លេ និងការកើនកំដៅក្នុងអាងទន្លេ[២៤,៣១]។ បើតាមគណៈកម្មការទន្លេមេគង្គកម្រិតទឹក ទន្លេមេគង្គក្នុងឆ្នាំ២០២០បានធ្លាក់ចុះដល់កម្រិតទាបបំផុត មិនធ្លាប់មានក្នុងរយៈពេល៦០ឆ្នាំ។ ផលិតភាពនិងសេវាអេកូឡូស៊ីរបស់បឹងទន្លេសាបនឹងទទួលផលប៉ះពាល់អវិជ្ជមានខ្លាំងពីការប្រែប្រួលនិងការអភិវឌ្ឍទាំងនេះ[៣២]។ រដូវប្រាំងដែលយូរជាងមុន ការកើនឡើងកំដៅផែនដី និងការផ្លាស់ប្តូររបៀបប្រើប្រាស់ដីបានផ្តល់នូវលក្ខខណ្ឌដែលងាយបង្កឲ្យមានភ្លើងឆេះព្រៃ[៣៣]។ ភ្លើងឆេះព្រៃនៅកាលីម៉ាន់តាននិងកោះស៊ូម៉ាត្រា របស់ឥណ្ឌូនេស៊ីបានបំផ្លាញសេវាអេកូឡូស៊ីព្រៃឈើ ជីវៈចម្រុះ និងធ្វើឲ្យមានការប្រែប្រួលវដ្តទឹកក្នុងបរិយាកាស និងលក្ខខណ្ឌអាកាសធាតុក្នុងតំបន់[៣៣]។ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុនិងការកើនឡើងកំដៅផែនដីជាកត្តាដែលធ្វើឲ្យពូជដើមឈើមួយចំនួនដូចជាស្រល់និងកោងកាងពិបាកលូតលាស់និងរីកសាយ[៣៤,៣៥]។ ស្រដៀងគ្នានេះដែរ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុបាននាំទៅដល់ការផ្លាស់ប្តូរលក្ខណៈគីមីនិងរូបសាស្ត្ររបស់សមុទ្រដែលបណ្តាលអោយមានការប្រែប្រួលលក្ខខណ្ឌរដូវកាលរបស់ត្រី និងបរិមាណត្រីតំបន់មួយ

ទៅតំបន់មួយ។ ការប្រែប្រួលនេះអាចនឹងធ្វើឲ្យធ្លាក់ចុះនូវបរិមាណត្រីនៅតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ប្រហែលជា១០% នៅឆ្នាំ២០៥០[៣៦]។

**គោលនយោបាយសម្រាប់ការអភិរក្សតំបន់ព្រៃធម្មជាតិ**

ការការពារធនធានព្រៃឈើ គឺជាចំណុចស្នូលរបស់គោលនយោបាយបរិស្ថាននិងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុរបស់ប្រទេសស្ទើរតែទាំងអស់នៅក្នុងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍[៣៧]។ ក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិភាពនិងអភិរក្សផ្សេងៗត្រូវបានអនុវត្ត[៣៨]។ នៅថ្នាក់តំបន់ សមាគមប្រជាជាតិអាស៊ីអាគ្នេយ៍បានបង្កើតក្រុមការងារបច្ចេកទេសពីរដែលធ្វើការលើ (១)ការអភិរក្សធនធានធម្មជាតិនិងជីវៈចម្រុះ (AWGNB) (២)ការគ្រប់គ្រងធនធានទឹក (AWGWRM)។ ក្រុមការងារទាំងពីរនេះជាផ្នែកមួយនៃកិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងក្នុងតំបន់ដើម្បីប្រយុទ្ធប្រឆាំងទៅនឹងការកាប់បំផ្លាញព្រៃឈើ និងជំរុញការដាំដុះនិងស្តារព្រៃធម្មជាតិឡើងវិញ។ បន្ថែមពីលើនេះអាស៊ានក៏បានផ្តួចផ្តើមឲ្យមានក្របខ័ណ្ឌយុទ្ធសាស្ត្រមួយចំនួនទៀតដូចជា ក្របខ័ណ្ឌពហុវិស័យអាស៊ានលើការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ផែនការយុទ្ធសាស្ត្រអាស៊ានសម្រាប់ដោះស្រាយបញ្ហាក្នុងវិស័យកសិកម្ម ព្រៃឈើនិងផលផល និងគំនិតផ្តួចផ្តើម Heart of Borneo ជាដើម[៣៩]។ ក្រុមការងារពិសេសមួយត្រូវបានបង្កើតនៅឆ្នាំ២០០២ ដើម្បីរៀបចំគម្រោងវិញ្ញាបនកម្មព្រៃឈើសម្រាប់អាស៊ាន [៤០]។ សេចក្តីប្រកាសទាក់ទងនឹងនិរន្តរភាពបរិស្ថានត្រូវបានអនុម័តដោយអាស៊ានក្នុងឆ្នាំ២០០៧ ដែលគោលបំណងសំខាន់មួយរបស់សេចក្តីប្រកាស គឺដើម្បីពង្រឹងការអនុវត្តច្បាប់សម្រាប់ការប្រយុទ្ធប្រឆាំងជាមួយនឹងការកាប់បំផ្លាញ និងការដួញដូរឈើខុសច្បាប់។ សេចក្តីប្រកាសនេះបាននាំឲ្យមានការបង្កើតនូវបណ្តាញចែករំលែកព័ត៌មានក្នុងតំបន់ដើម្បីពង្រឹងការអនុវត្តច្បាប់និងអភិបាលកិច្ចព្រៃឈើ[៤០]។ ប្រទេសកម្ពុជា ឡាវ ម៉ាឡេស៊ី មីយ៉ាន់ម៉ា ហ្វីលីពីន និងថៃជាសមាជិកអង្គការព្រៃឈើត្រូពិចអន្តរជាតិ (ITTO) [៣៧]។ សម្រាប់ថ្នាក់ជាតិ ការគ្រប់គ្រងព្រៃឈើប្រកបដោយនិរន្តរភាព (Sustainable Forest Management SFM) គឺជាស្នូលរបស់គោលនយោបាយគ្រប់គ្រងព្រៃឈើ[៣៧]។ នៅក្រោម SFM គោលការណ៍អនុវត្ត (Code of Practice COP) ត្រូវបានរៀបចំដើម្បីការអនុវត្តច្បាប់គ្រប់គ្រងព្រៃឈើ និងដើម្បីកាត់បន្ថយផលប៉ះពាល់ដែលបណ្តាលមកពីការកាប់បំផ្លាញព្រៃឈើដល់បរិស្ថាន និងសង្គម។ អាស៊ានអនុម័ត COP នៅឆ្នាំ២០០១។ ប្រទេសមួយចំនួនដូចជា កម្ពុជា ឥណ្ឌូនេស៊ី ឡាវ ម៉ាឡេស៊ី និងមីយ៉ាន់ម៉ាបានរៀបចំ COP

ជំពូកទី ០៤

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បៀង និងចម្រើន ក្រោមលក្ខណៈ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ និងការការពារតំបន់ព្រៃធម្មជាតិ៖ ទស្សនៈពីខាងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍

របស់ខ្លួនក្នុងឆ្នាំ២០០៩[៣៧]។ កំណែទម្រង់ចម្បងៗ ក្នុងវិស័យព្រៃឈើត្រូវបានចាប់អនុវត្តតាំងពីឆ្នាំ១៩៩៩ នៅក្នុងប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី ហ្វីលីពីន ថៃ និងក្រោយមក កម្ពុជានិងវៀតណាម[៣៨]។ ប្រទេសថៃហាមឃាត់ការ កាប់ព្រៃឈើចាប់តាំងពីឆ្នាំ១៩៨៨។ ដោយអនុវត្តតាម សេចក្តីប្រកាសទីក្រុងបាលីវិធានការស្រដៀងគ្នាដើម្បីទប់ ស្កាត់ការលួចកាប់និងដុតដូរឈើខុសច្បាប់ត្រូវបានអនុវត្ត ក្នុងប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី ម៉ាឡេស៊ី និង ហ្វីលីពីន [៤០]។ ប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ីបានអនុម័តច្បាប់មួយចំនួនដើម្បីការពារ ធនធានព្រៃឈើ[៤១]។ កម្ពុជាក៏ដូចជាបណ្តាប្រទេស អាស៊ានដិតខាងបានរៀបចំគោលការណ៍ណែនាំស្តីពីដីចម្រុះ គ្រប់ជ្រុងជ្រោយសម្រាប់ការគ្រប់គ្រងព្រៃសម្បទាន[៣៧]។

ជាការឆ្លើយតបទៅនឹង UNFCCC និងពិធីសារកូតូ បណ្តាប្រទេសនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍បានបង្ហាញនូវការប្តេជ្ញាចិត្ត ខ្ពស់ក្នុងទម្រង់នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ តាមរយៈការ រៀបចំ និងអនុវត្តកម្មវិធី REDD និង REDD+ មួយចំនួន ធំនៃកម្មវិធីនេះគឺផ្តោតទៅលើការអភិរក្សព្រៃឈើនិងការលើក កម្ពស់ការប្រើប្រាស់ដីប្រកបដោយនិរន្តរភាព [៤២,៤៣, ៤៤]។ នៅក្នុងយុទ្ធសាស្ត្រ REDD+ ថ្នាក់ជាតិ ជា ឧទាហរណ៍ ប្រទេសហ្វីលីពីនបានអនុវត្តដោយយកចិត្តទុក ដាក់នូវយន្តការការពារព្រៃឈើនៅទូទាំងតំបន់ការពារ។ កម្ម វិធីនេះមានឥទ្ធិពលយ៉ាងខ្លាំងក្នុងការជំរុញសន្និធិកាបូនរបស់ ប្រទេស បើទោះជាវាបានកាត់ផ្តាច់ប្រជាពលរដ្ឋនៅក្នុងតំបន់ ពីប្រភពចំណូលរបស់ពួកគេក៏ដោយ។ លក្ខណៈស្រដៀង គ្នានេះត្រូវបានមើលឃើញពីការអនុវត្តគម្រោងការពារព្រៃឈើ នៅក្នុងប្រទេសថៃ [៤៤]។ គម្រោងការពារព្រៃឈើនៅ ឥណ្ឌូនេស៊ីបានជះផលវិជ្ជមានយ៉ាងច្រើនទាំងក្នុងការកាត់ បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័ន និងការផ្តល់ផលប្រយោជន៍ដល់ ជីវភាពរស់នៅរបស់ប្រជាពលរដ្ឋមូលដ្ឋាន។ នេះក៏ដោយសារ អត្ថប្រយោជន៍នានាដែលបានមកពីការគ្រប់គ្រងព្រៃឈើ ត្រូវបានផ្តល់ទៅឲ្យប្រជាពលរដ្ឋក្នុងតំបន់វិញ[៤៤] ។ សហគមន៍ ព្រៃឈើ ជាផ្នែកសំខាន់ក្នុងកម្មវិធីគ្រប់គ្រង ព្រៃឈើរបស់ប្រទេសមីយ៉ាន់ម៉ា [៤៥] ។ ប្រទេសឡាវបាន អនុវត្តដោយជោគជ័យនូវកម្មវិធី គ្រប់គ្រងការប្រើប្រាស់ដី តាមរយៈការកាត់បន្ថយការរានដីព្រៃដើម្បីកសិកម្ម និង ការរក្សាព្រៃធម្មជាតិ[១៥]។ ប្រទេសកម្ពុជាបានអនុវត្ត គម្រោង REDD ថ្នាក់ជាតិតាំងពីឆ្នាំ២០១១ ក្នុងគោល បំណងដើម្បីជំរុញការគ្រប់គ្រងព្រៃឈើប្រកបដោយនិរន្តរភាព និងដើម្បីលក់ឥណទានកាបូន។ គម្រោងក៏មានគោលដៅ ដើម្បីទ្រទ្រង់សហគមន៍ព្រៃឈើ និងលើកកម្ពស់ការគ្រប់គ្រង តំបន់ព្រៃការពារ[៤៦]។

## តួនាទីរបស់សភា

ទោះបីជាមានកិច្ចខិតខំទាំងនេះប៉ុន្តែតំបន់ព្រៃធម្មជាតិ នៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍នៅតែបន្តធ្លាក់ចុះ ហើយឥទ្ធិពលនៃ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុក៏កាន់តែកើនឡើង។ ប្រឈម ទៅនឹងបញ្ហាទាំងនេះ តួនាទីរបស់សភាក្នុងការធានាឲ្យបាន នូវប្រសិទ្ធភាពក្នុងការអនុវត្តច្បាប់និងគោលនយោបាយពាក់ ព័ន្ធគឺរឹតតែមានសារៈសំខាន់។ ជាមួយនឹងមុខងារត្រួតពិនិត្យ សភាអាចកោះប្រជុំជាប្រចាំជាមួយនឹងក្រសួងពាក់ព័ន្ធដើម្បី កំណត់ពីការប្រឈមនានាក្នុងការអនុវត្តនិងពង្រឹងការអនុវត្ត ច្បាប់។ សភាអាចយកឱកាសនេះសម្រាប់ផ្តល់ជាយោបល់ និងគំនិតឲ្យបានទាន់ពេលវេលាមុននឹងសម្រេចអនុម័តច្បាប់ ឬការធ្វើវិភាជថវិកា។

សភាអាចពិចារណាធ្វើវិសោធនកម្មច្បាប់ និងគោល នយោបាយគ្រប់គ្រងព្រៃឈើ តាមរយៈការផ្តល់នូវធាតុចូល សំខាន់ៗក្នុងដំណាក់កាលរៀបចំវិសោធនកម្ម ដើម្បីធានា ឲ្យបានថា ការអនុវត្តច្បាប់ទាំងនោះនឹងចូលរួមដោះស្រាយ បញ្ហាពិតប្រាកដមែន។ ការត្រួតពិនិត្យរបាយការណ៍វឌ្ឍនភាព ពីក្រសួងពាក់ព័ន្ធក៏អាចផ្តល់នូវព័ត៌មានសំខាន់ៗទាក់ទិនទៅ នឹងនិទ្ទាការអភិវឌ្ឍន៍ក្នុងវិស័យនីមួយៗ។ សភាអាចប្រមូល នូវធាតុចូលនិងបទពិសោធន៍ល្អៗបន្ថែមទាក់ទងទៅនឹងការ អភិវឌ្ឍ វិស័យកសិកម្មនិងព្រៃឈើនិងការប្រែប្រួលអាកាស ធាតុពីបណ្តាអង្គការសង្គមស៊ីវិលដែលធ្វើការផ្ទាល់ និងពី របកគំហើញដែលបានមកពីការស្រាវជ្រាវថ្មីៗរបស់ស្ថាប័ន ស្រាវជ្រាវ។ ការដាក់បញ្ចូលនូវធាតុចូលទាំងនេះអាចធានា បានថា បញ្ហាដែលបានកើតឡើងនៅតំបន់មូលដ្ឋានត្រូវបាន ជ្រួតជ្រាបដល់ និងទទួលបានអន្តរាគមន៍ពីសភា។ ក្នុងន័យ នេះ សមាជិកសភាអាចបន្តពាំនាំនិងចែករំលែកនូវព័ត៌មាន ដែលខ្លួនទទួលបានទៅដល់ថ្នាក់ដឹកនាំជាតិ។ សភាអាច ប្រើប្រាស់មុខងារជាតំណាងរបស់ខ្លួនដើម្បីពិចារណារៀបចំ ការចុះមូលដ្ឋាននិងរៀបចំវេទិកាពិគ្រោះយោបល់សាធារណៈ ដើម្បីបង្កើន ការយល់ដឹងរបស់ប្រជាពលរដ្ឋទាក់ទងទៅនឹង ការកាប់បំផ្លាញព្រៃឈើនិងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។

បណ្តាសភាអាស៊ានអាចធ្វើការជាមួយគ្នាដើម្បីចែក រំលែកបទពិសោធន៍និងមេរៀនល្អៗទាក់ទងទៅនឹងវិធីសាស្ត្រ ក្នុងការទប់ទល់និងបន្ស៊ាំជាមួយនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។ ការប្រឈមធំៗមួយចំនួនដូចជា ការកាប់បំផ្លាញព្រៃឈើ រដូវប្រាំងដែលអូសបន្លាយយូរជាងមុន ទឹកជំនន់ ការកើន ឡើងកំដៅ និងជោគជ័យក្នុងការអនុវត្តនូវកម្មវិធី REDD និង REDD+ ពិតជាធ្វើបានប្រសើរឡើងជាមួយនឹងក្រប ខ័ណ្ឌពហុភាគី។

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (PIC)។ អត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសអាចទាញយកពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។



# ៤.៤ ប្រសិទ្ធភាពនៃច្បាប់ដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងបញ្ហា ប្រឈមដែលបណ្តាលមកពីបម្រែបម្រួលអាកាសធាតុ

## ការអនុវត្តច្បាប់បរិស្ថាននៅអាស៊ី ជាពិសេសនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍

ផលប៉ះពាល់នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុទៅលើទឹក ស្បៀង និងថាមពល មានភាពខុសគ្នារវាងតំបន់ និងប្រទេស ដោយហេតុផលភូមិសាស្ត្រអាកាសធាតុ (geoclimatic reasons) ក៏ដូចជា ហេតុផលប្រជាសាស្ត្រ និងហេតុ ផលសេដ្ឋកិច្ចសង្គម។

យោងតាមអង្គការសហប្រជាជាតិតំបន់អាស៊ីជាពិសេស តំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍គឺជាតំបន់ដែលទទួលបានការគំរាមកំហែង ខ្លាំងបំផុតពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។ ទោះយ៉ាងណាហាក់ ដូចជាមិនទាន់ឃើញមានគំនិតផ្តួចផ្តើមបញ្ចូលគ្នានៅថ្នាក់ តំបន់នៅអាស៊ីច្រើននៅឡើយទេ ដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹង ការគំរាមកំហែងនេះ ជាពិសេសក្នុងក្របខ័ណ្ឌអាស៊ាន។ អនុតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ដែលមានប្រជាជនជាង ៦២០លាន នាក់ ដឹងច្បាស់ពីទំនាក់ទំនងរវាងវិបត្តិអាកាសធាតុ ការ អភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព និងសន្តិសុខប្រជាជន ដោយសារ តែប្រទេសចំនួន៤ ក្នុងចំណោមប្រទេសចំនួន១០ ដែល ទទួលរងផលប៉ះពាល់ពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុច្រើនជាង គេនៅលើពិភពលោកគឺជាប្រជាសមាជិកអាស៊ាន (ប្រទេស ឥណ្ឌូនេស៊ី មីយ៉ាន់ម៉ា ហ្វីលីពីន និងវៀតណាម) [៤៧]។ បណ្តាប្រទេសទាំងនេះដូចជាបណ្តាប្រទេសនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ ទាំងមូល តែងប្រឈមមុខជានិច្ចជាមួយព្យុះស៊ីក្លុងនិងទឹក ជំនន់។ យោងតាមអង្គការសហប្រជាជាតិ ប្រជាជនចំនួន ៧០%នៃចំនួនប្រជាជនពិភពលោកដែលនឹងរងផលប៉ះពាល់ ខ្លាំងបំផុតពីការកើនឡើងកម្ពស់ទឹកសមុទ្រ គឺជាប្រជាជន ដែលកំពុងរស់នៅក្នុងបណ្តាប្រទេសអាស៊ាន [៤៨]។

អាស៊ានបានសម្តែងការព្រួយបារម្ភជាមួយអំពីការប្រែ ប្រួលអាកាសធាតុនៅក្នុងសេចក្តីប្រកាសជាច្រើនហើយបាន អនុម័តផែនការសកម្មភាពជាក់លាក់តាមវិស័យនិងធ្វើសេចក្តី សម្រេចចិត្តក្នុងតំបន់ដើម្បីដោះស្រាយការបំពុលឆ្លងព្រំដែន [៤៩] និងការការពារជីវចម្រុះ [៥០]។ ទោះយ៉ាងណា ផែនការតំបន់ដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាបរិស្ថានទាំងមូលមិន ទាន់មានការឯកភាពគ្នាដោយសមាគមអាស៊ាននៅឡើយ ទេ។ ទោះយ៉ាងណាក៏ដោយ អាស៊ានបានប្រកាសថាផែនការ យុទ្ធសាស្ត្រអាស៊ាននេះ នៅកំពុងរៀបចំឡើងដោយមាន ឈ្មោះថា ផែនការបរិស្ថានយុទ្ធសាស្ត្រអាស៊ាន (ASEAN Strategic Environmental Plan) [A] [៥១]។

ផែនការសកម្មភាពលម្អិតបន្ថែមនេះរៀបចំឡើងក្នុង គោលបំណងផ្តល់ជាឯកសារណែនាំសម្រាប់អាស៊ានដើម្បី ជំរុញកិច្ចសហប្រតិបត្តិការបរិស្ថានក្នុងចំណោមរដ្ឋសមាជិក របស់ខ្លួនរហូតដល់ឆ្នាំ២០២៥។ ទោះយ៉ាងណាក៏ដោយ គិត សម្គាល់ថា ខណៈដែលអង្គការសហប្រជាជាតិអះអាងថា ការតភ្ជាប់រវាងទឹក ស្បៀង និងថាមពល គឺជាស្នូលនៃការ អភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព[៥២]ហើយអង្គការស្បៀងអាហារ និងកសិកម្មរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ (FAO) បាន ណែនាំថា ការតភ្ជាប់ទឹក ស្បៀង និងថាមពលជាចំណុច ដែលត្រូវតែយកមកពិចារណានិច្ច នៅពេលគិតពីជម្រើស វិធានការដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងបញ្ហាដែលបណ្តាលមកពី ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ[៥៣]។ ការតភ្ជាប់នេះហាក់ដូច ជាមិនទាន់បានឃើញជាផ្នែកច្បាស់លាស់នៅក្នុងចំណោម ចំណុចអាទិភាពទាំង៧ ដែលត្រូវបញ្ចូលក្នុងក្របខ័ណ្ឌនៃ ផែនការយុទ្ធសាស្ត្រនេះទេ [៥៤]។ សម្រាប់សហភាពអឺរ៉ុប វិញដោយមានកិច្ចសហការជាមួយដៃគូដទៃទៀត បានបង្កើត ធនធានតាមអ៊ិនធឺណេត ដែលនេះបានបង្ហាញយ៉ាងច្បាស់ នូវគោលការណ៍តភ្ជាប់ទឹក ស្បៀង និងថាមពលនេះ [៥៥]។

ពិតណាស់ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុត្រូវតែដោះស្រាយ នៅកម្រិតពហុភាគី។ [B] ទោះយ៉ាងណា ខណៈដែលកិច្ច ព្រមព្រៀងពហុភាគីជាសកលទទួលបានការយកចិត្តទុកដាក់ ខ្លាំងនោះក៏ដោយក៏កិច្ចព្រមព្រៀងថ្នាក់តំបន់ និងអនុតំបន់ នៅមានសារៈសំខាន់កាន់តែខ្លាំងឡើងៗជាពិសេសលើបញ្ហា បរិស្ថានសំខាន់ៗ ព្រោះចំណេះដឹងក្នុងតំបន់បានអនុញ្ញាត ឲ្យរាជរដ្ឋាភិបាលដោះស្រាយជាក់លាក់បាន និងពីព្រោះកិច្ច ព្រមព្រៀងថ្នាក់តំបន់និងអនុតំបន់នោះបានពង្រឹងកិច្ចសហ ប្រតិបត្តិការជាមួយប្រទេសជិតខាងជាមិនខានទៀតផង។ [៥៤ ទំ.៣៥] ក្នុងករណីខ្លះដូចជាការជួញដូរកាកសំណល់ (សំរាម) គ្រោះថ្នាក់និងការនាំចូលដោយគេចពន្ធនូវផលិត ផលសត្វព្រៃ ការអនុវត្តការប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងការជួញដូរ និងការនាំចូលដោយគេចពន្ធនោះមានការលំបាក ប្រសិនបើ គ្មានកិច្ចសហប្រតិបត្តិការក្នុងតំបន់ ឬអនុតំបន់ ឬជាកិច្ច សហប្រតិបត្តិការទ្វេភាគី និងការចែករំលែកព័ត៌មានទៅវិញ ទៅមក [៥៦]។

ទោះយ៉ាងណារដ្ឋនីមួយៗនៅតែអាចអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រ កាត់បន្ថយផលប៉ះពាល់ទៅលើទឹកដី សេដ្ឋកិច្ច និងប្រជាជន របស់ខ្លួន។ គិតត្រឹមឆ្នាំ២០១៧ ប្រទេសចំនួន១៧៦ បាន អនុម័តក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិបរិស្ថាន ១៥០ប្រទេសបានដាក់

ជំពូកទី ០៤

ការដោះស្រាយបញ្ហាបរិស្ថាន រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បៀង និងថាមពល ក្រោមលក្ខណៈ ប្រឈមដែលបណ្តាលមកពីបម្រែបម្រួលអាកាសធាតុ



ការការពារបរិស្ថាន ឬសិទ្ធិទទួលបានបរិស្ថានល្អនៅក្នុងរដ្ឋ ធម្មនុញ្ញរបស់ខ្លួន ហើយ ១៦៤ ប្រទេសបានបង្កើតស្ថាប័ន រដ្ឋាភិបាលទទួលខុសត្រូវចំពោះការការពារបរិស្ថាន (សូម មើលតារាង “បណ្តាប្រទេសអាស៊ីដែលមានក្របខ័ណ្ឌគតិ យុត្តបរិស្ថានក្នុងឆ្នាំ១៩៧២ ១៩៩២ និង២០១៧”) ។ [១៣] សិទ្ធិ ច្បាប់ និងស្ថាប័នបរិស្ថានទាំងនេះបានចូល រួមចំណែកក្នុងការកាត់បន្ថយការកើនឡើងនៃការបំផ្លាញ បរិស្ថាន ហើយក្នុងករណីខ្លះបានចូលរួមចំណែកក្នុងការធ្វើ អោយការបំផ្លាញនោះថយចុះតែម្តង។ សិទ្ធិ ច្បាប់ និង ស្ថាប័នបរិស្ថានទាំងនោះក៏បានចូលរួមចំណែកក្នុងការ នាំប្រយោជន៍ដល់ប្រជាជនទូទាំងទទួលបានផលសុខភាព សាធារណៈ សេដ្ឋកិច្ចសង្គម និងសិទ្ធិមនុស្សល្អ ដែល តែងតែរួមចំណែកការពារបរិស្ថាន [៥៧ ទំ.៨]។

ទោះយ៉ាងណា ការអនុវត្តច្បាប់និងបទបញ្ញត្តិបរិស្ថាន ច្រើនតែមិនគ្រប់គ្រាន់ ដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងបញ្ហាប្រឈម បរិស្ថាន។ ពេលខ្លះច្បាប់ខ្លះស្តង់ដារច្បាស់លាស់ឬអាណត្តិ អំណាចចាំបាច់។ ច្បាប់ខ្លះទៀតមិនសមស្របនឹងបរិបទ ជាតិ និងមូលដ្ឋាន ដូច្នេះប្រឈមនឹងបញ្ហាដែលមិនបាន មើលឃើញទុកជាមុន។ ប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍ជាច្រើន ផ្តល់អាទិភាពដល់ម៉ាក្រូសេដ្ឋកិច្ច និងការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ច នៅពេលបែងចែកមូលនិធិសាធារណៈ និងកំណត់អាទិភាព សម្រាប់សកម្មភាពរបស់រដ្ឋាភិបាល។ [C] ដោយ មូលហេតុនេះ ក្រសួងបរិស្ថានខ្លះធនធាន និងស្ថាប័ន ខ្សោយផ្នែកនយោបាយ បើប្រៀបធៀបទៅនឹង ក្រសួង ដែលទទួលខុសត្រូវក្នុងការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ច និងគ្រប់គ្រង ធនធានធម្មជាតិ។ [៥៧ ទំ.៨] ខណៈជំនួយបច្ចេកទេស និង ហិរញ្ញវត្ថុអន្តរជាតិបានជួយប្រទេសជាច្រើនក្នុងការបង្កើត ក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិស្តីពីបរិស្ថាន ប៉ុន្តែទាំងថវិកាជាតិនិងជំនួយ អន្តរជាតិមិនមានភាពគ្រប់គ្រាន់ដើម្បីបង្កើតភ្នាក់ងារបរិស្ថាន រឹងមាំដែលចាំបាច់ដើម្បីពង្រឹងឲ្យបានគ្រប់គ្រាន់នូវសមត្ថភាព របស់បុគ្គលិកស្ថាប័នបរិស្ថានផ្សេងៗដូចជា សមត្ថភាពរបស់ ចៅក្រមជាតិផងដែរ ក្នុងការងារពាក់ព័ន្ធនឹងច្បាប់បរិស្ថាន ឬដើម្បីរៀបចំឡើងនូវការអប់រំអំពីច្បាប់ និងការអនុវត្តច្បាប់ នោះប្រកបដោយចីរភាព [៥៧ ទំ.៣]។

កង្វះខាតក្នុងការអនុវត្តច្បាប់បរិស្ថានមិនត្រូវបានឃើញ តែក្នុងប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍តែប៉ុណ្ណោះទេ។ យោងតាម លទ្ធផលនៃការពិនិត្យឡើងវិញជារៀងរាល់ឆ្នាំ របស់ប្រទេស សមាជិកសហភាពអឺរ៉ុបដែលបានចេញផ្សាយនៅឆ្នាំ២០១៧ ដោយគណៈកម្មការអឺរ៉ុប បណ្តាប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍ជាច្រើន បានអនុម័តច្បាប់ស្តីពី បរិស្ថានយ៉ាងតឹងរឹង (គប្បីន) និង គ្រប់ជ្រុងជ្រោយ ដែលឆ្លើយតបគ្រប់បញ្ហាបរិស្ថាន ប៉ុន្តែ ការអនុវត្តច្បាប់ទាំងនោះរបស់ប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍ទាំងនោះ

ប្រឈមមុខនឹងការលំបាកជាច្រើនដែលធ្វើឲ្យការអនុវត្ត នេះមានការរារាំង [D] [៥៧ ទំ.១៣]។

ចុងបញ្ចប់ការបង្កើតសារពើភ័ណ្ឌពេញលេញនៃច្បាប់ និងបទបញ្ជាជាតិ គឺជាកិច្ចការដែលមិនអាចធ្វើទៅរួចនោះ ទេ ព្រោះបរិស្ថានជាបញ្ហាអន្តរវិស័យដែលគ្របដណ្តប់លើ វិស័យជាច្រើន (កសិកម្ម នគរូបនីយកម្ម ការដឹកជញ្ជូន ថាមពល ការប្រើប្រាស់ស្បៀង ប្រព័ន្ធធារាសាស្ត្រ ឧស្សាហកម្ម ការបណ្តុះបណ្តាល។ល។) ច្បាប់ស្តីពី បរិស្ថានក៏រួម បញ្ចូលគ្នាជាមួយទម្រង់ និងបទដ្ឋានច្បាប់ផ្សេងៗ ជាច្រើន ផងដែរ (រាប់ពីបទដ្ឋានភូមិ និងសង្គមតាមបែបប្រពៃណី រហូតដល់ច្បាប់របស់ប្រទេសនានា និងបទដ្ឋានដែលត្រូវបាន អនុម័តដោយក្រុមហ៊ុន និងអង្គការផ្សេងៗដោយស្ម័គ្រចិត្ត)។ ច្បាប់ស្តីពីបរិស្ថានក៏គ្របដណ្តប់ លើកម្រិតអភិបាលកិច្ច ជាច្រើន (រាប់ពីអភិបាលកិច្ចទំនៀមទម្លាប់ ក្នុងចំណោម ប្រជាជនជនជាតិដើមភាគតិច និងជនបទ រហូតដល់អភិ បាលកិច្ចថ្នាក់ក្រោមជាតិ និងអភិបាលកិច្ចជាតិ រួមទាំង បទបញ្ញត្តិរដ្ឋាភិបាលក្នុងតំបន់និងអន្តរជាតិ)។ លើសពីនេះ ទៀត ការអនុវត្តច្បាប់បរិស្ថាន ជាការទទួលខុសត្រូវរបស់ ក្រសួងស្ថាប័ន ភ្នាក់ងារ ឬមន្ទីរមួយចំនួននៅកម្រិតរដ្ឋា ភិបាលជាច្រើន។

**អាស៊ីជាតំបន់ដែលប្រឈមបំផុតនឹង ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ**

បញ្ជីនៃហានិភ័យអាកាសធាតុដែលបណ្តាប្រទេសអាស៊ី ត្រូវបានប្រឈមមុខគឺមានហានិភ័យអាកាសធាតុនោះជាច្រើន។ អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលអន្តរជាតិអាស៊ីម៉ង់ដែលមានឈ្មោះ ថា Germanwatch Global Climate Risk Index បានបង្ហាញថា ប្រទេសចំនួន៦ ក្នុងចំណោមប្រទេសចំនួន ១០ ដែលរងផលប៉ះពាល់ខ្លាំងបំផុតក្នុងរយៈពេល ១០ឆ្នាំ ចុងក្រោយនេះ គឺនៅអាស៊ី (ភូមា ហ្វីលីពីន បង់ក្លាដែស ប៉ាគីស្ថាន វៀតណាម និងថៃ)។ ជាងនេះទៅទៀត ទីក្រុង អាស៊ីជាច្រើន គឺជាទីក្រុង នៅតាមឆ្នេរសមុទ្រ ដូចជាបុមបៃ ម៉ានីល ហ្សាការតា សៀងហៃ បាងកក ឬសិង្ហបុរី។ រដ្ឋធានី ខ្លះដូចជា រដ្ឋធានីឥណ្ឌូណេស៊ី ស្ថិតនៅក្រោមកម្រិតទឹក សមុទ្ររួចទៅហើយ។ យោងតាមធនាគារពិភពលោក ការ កើនឡើងទឹកសមុទ្រនៅអាស៊ីខាងកើត និងអាស៊ីអាគ្នេយ៍ នឹងប៉ះពាល់ប្រជាជនពី ៣៧ ទៅ ៩០លាននាក់ (អាស្រ័យ លើកំរិតនៃការកើនឡើងនេះ ៖ ពី១ទៅ៣ម៉ែត្រ) ជាពិសេស នៅប្រទេសវៀតណាម ចិន និងឥណ្ឌូនេស៊ី។ អាស៊ីខាង ត្បូងកាន់តែរងផលប៉ះពាល់ ជាពិសេសប្រទេសបង់ក្លាដែស និងឥណ្ឌា។

ចំណែកការកើនឡើងនៃសីតុណ្ហភាព ការកើនឡើងនេះនឹងប៉ះពាល់ជាពិសេសអាស៊ីខាងត្បូង។ នៅឆ្នាំ២០៥០ ប្រជាជនឥណ្ឌាមួយភាគបី អាចរងនូវសីតុណ្ហភាពយ៉ាងខ្លាំង (លើសពី ៣៥ អង្សាសេ) យ៉ាងហោចណាស់បីខែក្នុងមួយឆ្នាំ។ ការកើនឡើងកម្ដៅផែនដីត្រូវបានគេរំពឹងថានឹងជះឥទ្ធិពលដល់ទិន្នផលដំណាំក្នុងសមាមាត្រគួរឲ្យកត់សម្គាល់ ជាពិសេសនៅឧបទ្វីបឥណ្ឌា (ក្នុងចន្លោះពី៨-១០%អាស្រ័យលើប្រភេទពូជ)។ បញ្ហាស្បៀងគ្រប់គ្រាន់សម្រាប់ផ្គត់ផ្គង់ខ្លួនឯង (food self-sufficiency) កំពុងក្លាយជាកង្វល់ដ៏ធំនៅក្នុងតំបន់នេះ ដែលកំណើនប្រជាជននៅតែខ្ពស់បំផុតនៅអាស៊ី។

ប្រភេទគ្រោះមហន្តរាយអាកាសធាតុដ៏សាហាវមួយទៀត (ព្យុះទីហ្វុង) កំពុងបោកបក់ដល់ឆ្នេរសមុទ្រអាស៊ីជាមួយនឹងការកើនឡើងនូវទំហំ (magnitude) គួរឲ្យកត់សម្គាល់ជាពិសេសនៅក្នុងប្រទេសហ្វីលីពីន ជប៉ុន ចិន និងឥណ្ឌូនេស៊ី។ ការយល់ដឹងអំពី ហានិភ័យច្រើនប្រភេទ ពីប្រជាជននិងមតិសាធារណៈ កំពុងកើនឡើង និងអាចនាំឲ្យមានការសម្រេចចិត្តនយោបាយថ្មីនិងសកម្មជាងមុន [៥៩]។

ក្នុងចំណោមតំបន់នានាក្នុងពិភពលោកដែលទទួលរងនូវការខ្វះខាតទឹក អាស៊ីកំពុងប្រឈមនឹងកង្វះ ធនធានមនុស្សស្ថាប័ន និងហិរញ្ញវត្ថុ ដែលវិវត្តន៍ការទទួលបានទឹកទោះបីជាតំបន់នេះមានធនធានធម្មជាតិសម្បូរបែបយ៉ាងក៏ដោយ។ ការទទួលបានទឹកដែលមានកិត្យានុភាព មានផលវិបាកធ្ងន់ធ្ងរដល់ផលិតកម្មកសិកម្ម [៦០ ទំ.៣៦]។ ទឹកទន្លេតិចក្រោម ២៥% នៃទឹកទន្លេសរុបត្រូវបានដកយកទៅប្រើដើម្បីបំពេញតម្រូវការរបស់ប្រជាជនហើយអាហារូបត្ថម្ភមានការខ្វះខាតកាន់តែធ្ងន់ធ្ងរ។ ផ្ទុយទៅវិញ មានការកើនឡើងនូវការទទួលបានធនធានទឹកនៅអឺរ៉ុបខាងជើង នៅប្រទេសរុស្ស៊ី និងនៅអាមេរិកខាងជើង ដែលធ្វើឲ្យអាចមានការកើនឡើងនូវផលិតកម្មកសិកម្មនៅទីនោះ [៦០ ទំ.៣៦]។

**អាស៊ីជារួមគ្នាពាក់កណ្តាលនៃការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់នៅក្នុងពិភពលោក**

នៅឆ្នាំ២០១៨ ការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់នៅទ្វីបអាស៊ីស្មើនឹងចំនួនជិតពាក់កណ្តាលនៃការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់នៅក្នុងពិភពលោក និងស្មើនឹង២ភាគ៣នៃការកើនឡើងនៃការបញ្ចេញឧស្ម័នកាបូនិកក្នុងឆ្នាំ២០១៧ ដែលជាសមាមាត្រមួយដែលអាចនៅបន្តក្នុងរយៈពេលមួយទសវត្សរ៍ទៀត។ ជនជាតិអាស៊ីបានវិនិយោគយ៉ាងច្រើនក្នុងថាមពលកើតឡើងវិញ (renewable\_energy) និងក្នុងថាមពលដែលមានប្រសិទ្ធភាព (energy\_efficiency) ប៉ុន្តែការប្តេជ្ញាចិត្តបច្ចុប្បន្នរបស់ពួកគេនៅតែមិនទាន់គ្រប់គ្រាន់

ដើម្បីបញ្ចៀសនិន្នាការនេះ។ សកម្មភាពបន្ថែម ដូចជាការកាត់បន្ថយការកាប់បំផ្លាញព្រៃឈើ និងការបំផ្លាញព្រៃឈើនៅអាស៊ី ជាពិសេសនៅឥណ្ឌូណេស៊ី ក៏មានសារៈសំខាន់ផងដែរ ក្នុងការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នក្នុងពិភពលោក [៦១]។

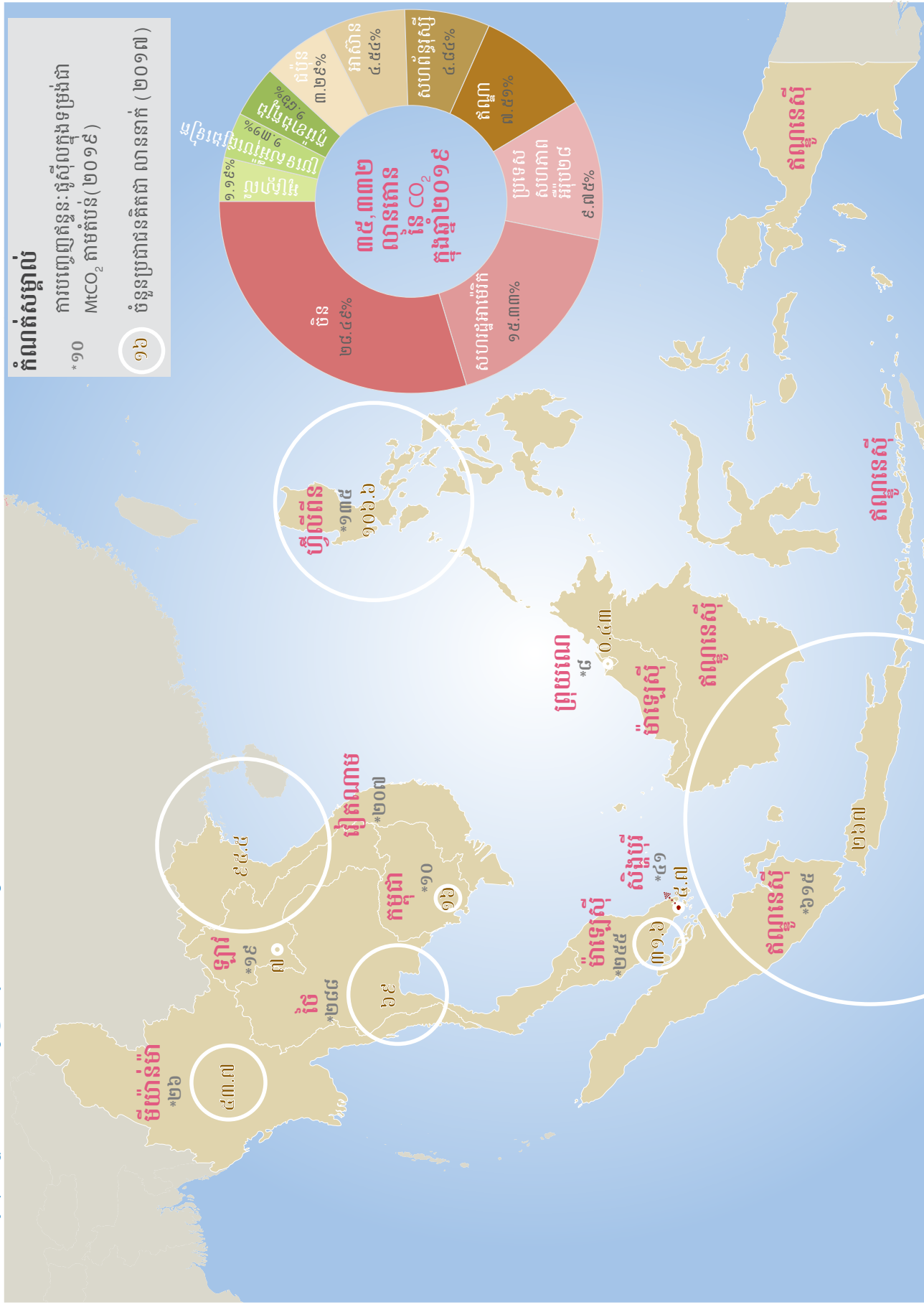
ការផ្ទុះឡើងនៃការបញ្ចេញឧស្ម័ន បណ្តាលភាគច្រើនមកពីដំណើរការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ចយ៉ាងខ្លាំងនៅអាស៊ីដើម្បីតាមឲ្យទាន់ប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍ក្នុងរយៈពេល៥០ឆ្នាំ កន្លងមកនេះ ដែលផ្អែកលើឧស្សាហកម្មហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ និងការនាំចេញ ជាមួយនឹងការប្រើប្រាស់ថាមពលហួសកំរិត។ ទោះបីជា អត្រានៃការបញ្ចេញឧស្ម័ននោះក្នុងមនុស្សម្នាក់នៅក្នុងប្រទេសអាស៊ីមួយចំនួនដូចជាឥណ្ឌា និងឥណ្ឌូនេស៊ីនៅតែទាបជាងមធ្យមភាគពិភពលោកក៏ដោយ ក៏ការបញ្ចេញឧស្ម័ននោះនៅតែខ្ពស់ជាងមធ្យមភាគនៅក្នុងប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍នៅក្នុងតំបន់អាស៊ីដូចជា ប្រទេសចិន និងម៉ាឡេស៊ី [៦៣]។ សូមមើលតារាង “ការវិវឌ្ឍន៍នៃការបញ្ចេញឧស្ម័នកាបូនិកក្នុងមនុស្សម្នាក់ចន្លោះពីឆ្នាំ១៩៧០-២០១៤”។ ទោះយ៉ាងណាអាស៊ីក៏ជាទ្វីបដែលងាយទទួលរងផលប៉ះពាល់ពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុដែលអាចបង្កអន្តរាយដល់ចក្ខុវិស័យសម្រាប់កំណើននាពេលអនាគត។

លើសពីនេះទៀត ត្រឹមឆ្នាំ២១០០ កំដៅអាចធ្វើឲ្យមនុស្សមិនអាចរស់នៅបាននៅអាស៊ីខាងត្បូង។ នេះបើយោងតាមការស្រាវជ្រាវថ្មីៗនេះដោយវិទ្យាស្ថានបច្ចេកវិទ្យាម៉ាសាឈូសេត (MIT) ដែលបានចេញផ្សាយនៅក្នុងទស្សនាវដ្តីវិទ្យាសាស្ត្រ Sciences Advances។ អ្នកវិទ្យាសាស្ត្រព្រមានថា ប្រសិនបើមិនមានវិធានការណាមួយដើម្បីកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ទេនោះ “ការកើនឡើងសីតុណ្ហភាព និងសំណើមនៅរដូវក្ដៅអាចឈានដល់កម្រិតមួយដែលហួសពីសមត្ថភាពរបស់រាងកាយមនុស្សក្នុងការរស់រាន ដោយគ្មានការការពារ”។

តំបន់ជនបទមានផលប៉ះពាល់ច្រើនជាងទីក្រុង បើទោះបីជាទីក្រុង (ដែលមានចំនួនប្រជាជនខ្ពស់) នេះហើយដែលផលិតការបំពុលភាគច្រើន។ ហានិភ័យខ្លាំងបំផុតនៃអំឡុងពេលអនាគតនៃកំដៅខ្លាំង ត្រូវបានប្រមូលផ្តុំនៅជុំវិញតំបន់កសិកម្មដែលមានប្រជាជនច្រើនបំផុតនៅអាងគង្គាន (The Ganges Basin) និងអាង Indus។ អាស៊ីខាងត្បូងដែលជាតំបន់មួយដែលមានប្រជាជនប្រមាណ ១ភាគ៥ នៃចំនួនប្រជាជនពិភពលោក ប្រឈមខុសនឹងហានិភ័យនៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ដែលមិនមានការកត់សម្គាល់ដោយសារតែការរួមផ្សំគ្នាដែលមិនធ្លាប់មានពីមុនមកនៃគ្រោះមហន្តរាយធម្មជាតិធ្ងន់ធ្ងរ និងភាពងាយរងគ្រោះខ្លាំងបំផុត [៦២]។

ការដោះស្រាយបញ្ហាទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បៀង និងថាមពល ក្រោមលក្ខណៈ រំលោភបំពាន ប្រសិទ្ធភាពនៃច្បាប់ដើម្បីធ្វើយតបទៅនឹងបញ្ហាប្រឈមដែលបណ្តាលមកពីបម្រែបម្រួលអាកាសធាតុ

**ផែនទី ៣៖ ផ្ទុកស៊ីលីកាត្រួតត្រា និងការបញ្ចេញខ្លួន CO<sub>2</sub> តាមប្រទេស**



## អាស៊ីជាតំបន់ដែលមានតម្រូវការស្បៀងអាហារច្រើនជាងគេ

បើយោងតាមការព្យាករណ៍នៅឆ្នាំ២០៥០ ពិភពលោកនឹងមានប្រជាជនប្រមាណ៩ពាន់លាននាក់ ហើយស្បៀងអាហារនឹងក្លាយជាបញ្ហាធំមួយនៅទូទាំងពិភពលោក ។ បច្ចុប្បន្នប្រជាជន៨៥០លាននាក់ មិនទាន់បានទទួលស្បៀងអាហារគ្រប់គ្រាន់ ដើម្បីបំពេញតម្រូវការចាំបាច់របស់ពួកគេនៅឡើយទេ ដូច្នេះ ផលិតកម្មស្បៀងអាហារត្រូវតែកើនឡើងយ៉ាងខ្លាំងទៅដល់ពេលនោះ [E] [៦៣] ។

នៅទ្វីបអាស៊ីមានតម្រូវការស្បៀងអាហារធំបំផុត និងច្រើនជាងនៅទ្វីបអាហ្វ្រិកទៅទៀត ។ ដើម្បីឲ្យប្រជាជនដែលមានការកើនឡើងនេះអាចទទួលបាននូវស្បៀងអាហារដែលពួកគេត្រូវការ ការធ្វើកសិកម្មត្រូវតែមានការកែលម្អជាច្រើនដើម្បីប្រសិទ្ធភាពនៃការធ្វើកសិកម្មនោះឲ្យប្រសើរឡើង ទាំងសម្រាប់កសិកម្មអាស្រ័យទឹកភ្លៀង (rain\_fed\_agriculture) ក៏ដូចជាកសិកម្មដែលអាស្រ័យលើប្រព័ន្ធធារាសាស្ត្រ (irrigated\_agriculture) ប៉ុន្តែនេះមិនគ្រប់គ្រាន់ទេ ពីព្រោះដីទំនងជាមានតម្លៃថ្លៃជាងមុន (តម្លៃនីត្រាតកំណត់តាមតម្លៃប្រេងនិងផូស្វាត (phosphate) ហើយទុនបម្រុងអាចអស់) ។ ទោះយ៉ាងណាក៏ដោយ ហាក់ដូចជា (ដូចដែលបានបង្ហាញយ៉ាងច្បាស់នៅក្នុងតារាង៦និង៧) តំបន់មួយចំនួនខ្លះមិនមានដីបង្កបង្កើនផល (arable\_land) គ្រប់គ្រាន់ទេ ជាពិសេសនៅអាស៊ី និងមជ្ឈិម បូព៌ា/អាហ្វ្រិកខាងជើង (Middle\_East/North\_Africa) ដែលមានចំនួនប្រជាជនច្រើនជាងពាក់កណ្តាលនៃចំនួនប្រជាជនសរុបក្នុងពិភពលោក ។ នៅអាស៊ី ៧៥% នៃដីបង្កបង្កើនផល (arable\_land) បានត្រូវគេធ្វើអាជីវកម្មរួចហើយ ។ សេណារីយ៉ូនេះតម្រូវឲ្យមានការផ្លាស់ប្តូរបច្ចេកវិជ្ជាសំខាន់ៗដើម្បីបង្កើនប្រសិទ្ធភាព (+៥០% នៃកសិកម្មដែលផ្គត់ផ្គង់ដោយទឹកភ្លៀង និងស្រោចស្រពនៅទ្វីបអាស៊ី) ជាមួយនឹងការវិនិយោគដែលមានការគ្រប់គ្រង និងការកំណត់ទៅលើប្រព័ន្ធធារាសាស្ត្រ [៦០ ទំ.២០] ។

## ការវិនិយោគហិរញ្ញប្បទាននៃគម្រោងដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុនៅអាស៊ី

ទិន្នន័យដឹកស្រង់ពីគេហទំព័ររបស់អង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាលអន្តរជាតិ (Climate\_Fund\_Update) បង្ហាញថា សម្រាប់ប្រទេសចំនួន១៨ នៅអាស៊ី [៦៤] មានសរុបទឹកប្រាក់ចំនួន៤,៥ពាន់លានដុល្លារអាមេរិក ត្រូវបានផ្តល់ដោយកម្មវិធីនិងមូលនិធិឆ្លើយតបទៅនឹងការប្រែប្រួលអាកាស

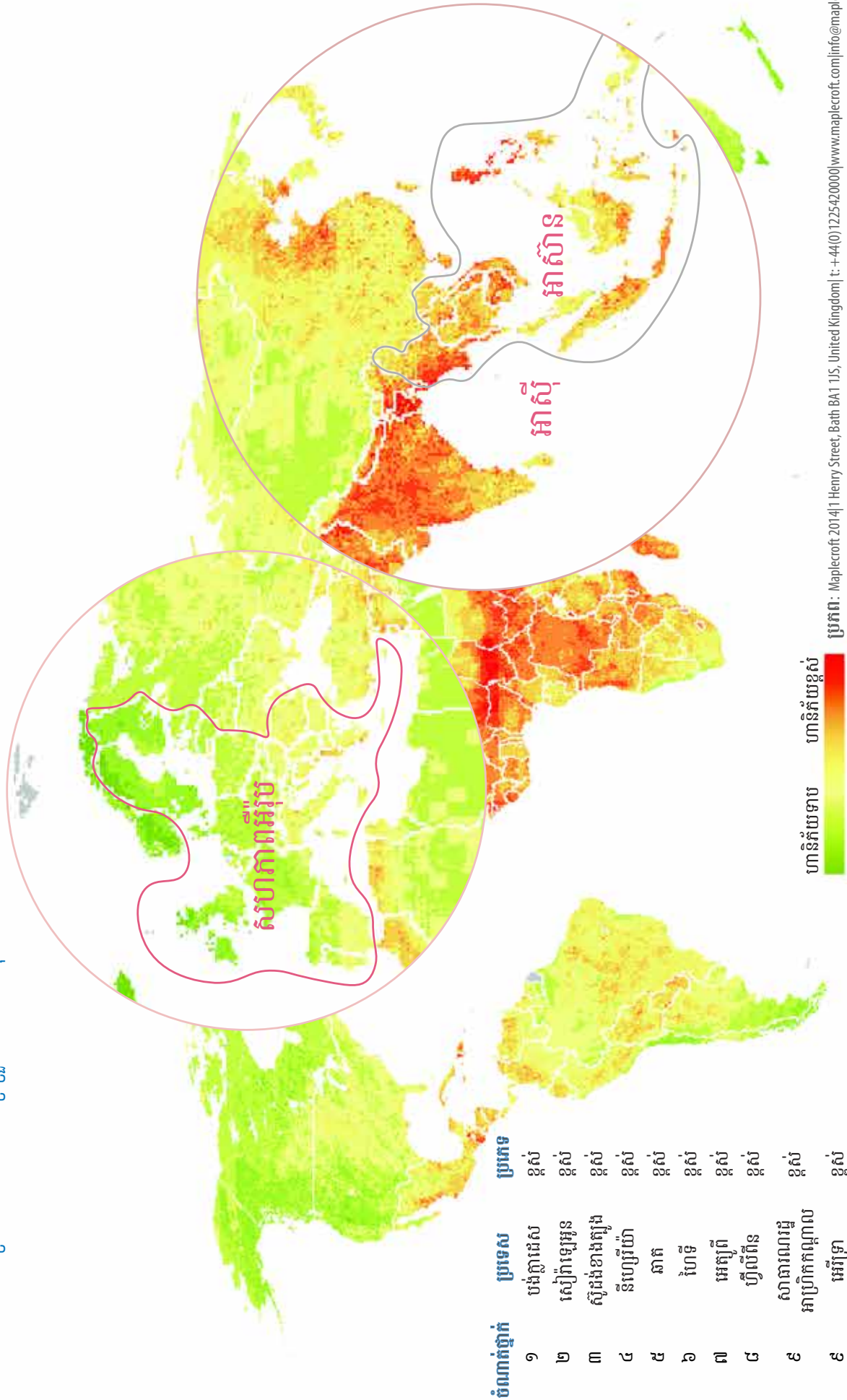
ធាតុពហុភាគីចំនួន១៨សម្រាប់អនុវត្តគម្រោង និងកម្មវិធីចំនួន៤៥៣ ។ ទោះយ៉ាងណាថវិកាយ៉ាងច្រើនត្រូវបានផ្តល់ដល់បណ្តាប្រទេសដែលមានកំណើនសេដ្ឋកិច្ចខ្ពស់ ដូចជា ឥណ្ឌូ និងឥណ្ឌូនេស៊ី ជាពិសេសសម្រាប់ការកាត់បន្ថយផលប៉ះពាល់នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ (mitigation) ប៉ុន្តែមិនមែនសម្រាប់ឆ្លើយតបទៅនឹងបញ្ហាផលប៉ះពាល់នេះដោយចីរភាពទេ (adaptation) ។ ម៉្យាងវិញទៀត ប្រទេសមួយចំនួនដែលមានហានិភ័យពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុដូចជាប្រទេសស្រីលង្កាបានទទួលថវិកាតិចតួច ។

នៅក្នុងឆ្នាំ២០១៩ ចំនួនទឹកប្រាក់ ៧៤៩លានដុល្លារអាមេរិកដែលត្រូវផ្តល់ហិរញ្ញប្បទានដល់គម្រោង ចំនួន១០ ត្រូវបានអនុម័ត ។ ហិរញ្ញប្បទាននេះភាគច្រើនបានមកពីមូលនិធិបៃតងសម្រាប់អាកាសធាតុ (Green\_Climate\_Fund) [៦៥] ហើយជាងពាក់កណ្តាលនៃគម្រោងទាំងនេះគឺជាគម្រោងសម្រាប់ការកាត់បន្ថយ (mitigation) ផលប៉ះពាល់នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ។ មូលនិធិបៃតងសម្រាប់អាកាសធាតុ (Green\_Climate\_Fund) បានអនុម័តផ្តល់ហិរញ្ញប្បទានក្នុងតំបន់អាស៊ីឲ្យគម្រោងចំនួនមួយសម្រាប់ឆ្លើយតបទៅនឹងបញ្ហាផលប៉ះពាល់នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុដោយចីរភាព (adaptation) និងគម្រោងពហុគ្រួសារចំនួនបួនបន្ថែមលើគម្រោងកាត់បន្ថយផលប៉ះពាល់នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ (mitigation) ចំនួន៥ ដែលស្មើនឹងទឹកប្រាក់សរុបចំនួន ៦១៩លានដុល្លារ នៅឆ្នាំ២០១៨ [E] [៦៦] ។

ហិរញ្ញប្បទានលក្ខណៈទ្វេភាគីទៅទ្វីបអាស៊ីក៏បានបំពេញបន្ថែមលំហូរនៃហិរញ្ញប្បទានលក្ខណៈពហុភាគីផងដែរ ។ នេះរួមបញ្ចូលទាំងមូលនិធិអាកាសធាតុទ្វេភាគីមកពីប្រទេសអូស្ត្រាលី អាល្លឺម៉ង់ និង ចក្រភពអង់គ្លេសដែលសកម្មនៅក្នុងតំបន់[G] [៦៦] ។ សន្និសីទមិត្តភាពនិងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ក៏ត្រូវបានចុះហត្ថលេខារវាងប្រទេសអាល្លឺម៉ង់ និងអាស៊ាន នៅថ្ងៃទី២ ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០១៩ ។ ចំណុចសំខាន់ក្នុងការប្តេជ្ញាចិត្តរួមគ្នានេះ គឺការប្តេជ្ញាចិត្តក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈមជាសកលរួមគ្នា-ដូចជាការគ្រប់គ្រងសកលការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ និងបញ្ហាពាណិជ្ជកម្ម [៦៦] ។

លើសពីនេះទៀតដោយសារតែអាស៊ីជាតំបន់មានចំនួនប្រជាជនទីក្រុងធំជាងគេបំផុតនៅលើពិភពលោក ហើយទីក្រុងនិងទីប្រជុំជននៅអាស៊ីកំពុងមានការអភិវឌ្ឍ និងកំណើនមិនធ្លាប់មានពីមុនមកធ្វើឲ្យយល់ច្បាស់ថា ហិរញ្ញវត្ថុជាង៣០០លានដុល្លារ ត្រូវបានអនុម័តសម្រាប់តំបន់នេះលើគម្រោងនានាដែលមានគោលបំណងគាំទ្រដល់ទិដ្ឋភាពផ្សេងៗនៃការអភិវឌ្ឍទីក្រុងដែលប្រើកាបូនទាប និងមាន

**ផែនទី ៤៖ កម្រិតហានិភ័យនៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ**



ភាពធន់នឹងអាកាសធាតុ។ [៣២]

បញ្ហាប្រឈមហាក់ដូចជាមានពីរសម្រាប់អាស៊ី។ ទីមួយ ដើម្បីអនុវត្តតាមកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស ឆ្នាំ២០១៥ ការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់នៅអាស៊ីត្រូវការឲ្យកាត់បន្ថយ ដើម្បីសហគមន៍អន្តរជាតិអាចទប់ទល់នឹងការកើនឡើងសីតុណ្ហ ភាពបានយ៉ាងល្អក្រោម២០អង្សាសេ។ ទីពីរបណ្តាប្រទេស នៅអាស៊ីត្រូវការបង្កើតយុទ្ធសាស្ត្រ ដើម្បីធានាបានវិបុលភាព និងសន្តិសុខក្នុងតំបន់។

### តើសកានិចសមាជិក សមាជិកាសភា

### មានតួនាទីអ្វីខ្លះ?

សកានិចសមាជិក សមាជិកាសភាមានតួនាទីពីរ។ ដោយសារបញ្ហាការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ឆ្លងកាត់ព្រំដែន ប្រទេស គឺសកានិចសមាជិក សមាជិកាសភាអាចដាក់បញ្ហា ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុនោះ នៅក្នុងរបៀបវារៈសម្រាប់ កិច្ចពិភាក្សាថ្នាក់ជាតិនិងការប្រជុំអន្តរសភា។ សភាត្រូវការ រួមជាមួយអំណាចរដ្ឋធម្មនុញ្ញផ្សេងៗទៀត ដើម្បីផ្តល់ការ ឆ្លើយតបប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពចំពោះបញ្ហាប្រឈមនៃ ការផ្លាស់ប្តូរអាកាសធាតុ និងសន្តិសុខ ទឹក ស្បៀង ថាមពល នៅលើទឹកដីរបស់ខ្លួន។

### នៅថ្នាក់តំបន់

ទាក់ទងទៅនឹងការទូតសភានៅថ្នាក់តំបន់ និងសមាជិក សមាជិកាសភាអាស៊ានអាចបង្កើតផែនការក្នុងតំបន់ ដើម្បី ដោះស្រាយបញ្ហាបរិស្ថានទាំងមូល។

បន្ទាប់មក សមាជិក សមាជិកាសភាអាស៊ាននឹងអាច ពង្រីកវិធីសាស្ត្ររបស់ខ្លួនបន្ថែមទៀត ដើម្បីពិចារណាលើ បណ្តាញភ្ជាប់ទឹក ស្បៀង ថាមពល នៅពេលបង្កើតទស្សន វិស័យយុទ្ធសាស្ត្រសម្រាប់អាស៊ាន។ អត្ថប្រយោជន៍នៃការ មានផែនការប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពគឺជាកំស្តែង ព្រោះ អាស៊ី គឺជាតំបន់ដែលប្រឈមនឹងហានិភ័យដែលបណ្តាល មកពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុច្រើនជាងគេ។

នៅកម្រិតអន្តរតំបន់ ការសន្ទនារវាងអង្គការក្នុងតំបន់ (ដូចជាអាស៊ាន សហភាពអឺរ៉ុប។ល។) ជាពិសេសរវាង អង្គការអន្តរសភាក្នុងតំបន់ (ដូចជា AIPA, សភាអឺរ៉ុប។ល។) ក៏ដូចជាការប្រជុំអន្តរសភាដែលរៀបចំឡើងសម្រាប់គ្រៀម កិច្ចប្រជុំកំពូលថ្នាក់អន្តរតំបន់ (ដូចជា ASEP) គឺជា ឱកាសផ្លាស់ប្តូរយោបល់និងជំហរដ៏សំខាន់ ដើម្បីជំរុញនិង ពង្រឹងកិច្ចព្រមព្រៀងសាមគ្គីភាពអន្តរតំបន់។ នៅក្នុងបរិបទ

ទាំងនេះ ដំណោះស្រាយប្តីអាចលេចឡើង។ ឧទាហរណ៍ អឺរ៉ុបអាចជួយអាស៊ីទប់ទល់ នឹងឱនភាពផលិតកម្មកសិកម្ម និងតម្រូវការស្បៀងអាហាររបស់ខ្លួនដោយផ្តល់នូវការគាំទ្រ ផ្នែកបច្ចេកវិទ្យាក្នុងវិស័យកសិកម្មអាហារ (agro\_food\_ sector) ហើយអាស៊ីក៏អាចឆ្លើយតបទៅវិញដោយការ បញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់តិច ដោយសារតែការកាត់បន្ថយ ការបញ្ចេញឧស្ម័ននៅអាស៊ីនេះ គឺជាអាទិភាពចម្បងរបស់ សហភាពអឺរ៉ុបតែម្តង។

### នៅថ្នាក់ជាតិ

ទោះបីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុពិតជាបញ្ហាប្រឈម ពិភពលោកក៏ដោយ វិធីសាស្ត្រដែលត្រូវបានអនុម័តដោយ សភានៃប្រទេសនីមួយៗ មិនចាំបាច់ដូចគ្នាទេ។ បច្ចុប្បន្ន មូលនិធិអឺរ៉ុបសម្រាប់អាស៊ី មាននិន្នាការគាំទ្រកិច្ចខិតខំប្រឹង ប្រែងកាត់បន្ថយ (mitigation) ជាជាងការខិតខំដើម្បី ដោះស្រាយបញ្ហាតាមរបៀបប្រកបដោយចីរភាព (adapta- tion)។ សភាអាស៊ី អាចពិចារណា លើជម្រើសគោល នយោបាយដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហា ដែលកើតឡើងពីការ ប្រែប្រួលអាកាសធាតុប្រកបដោយចីរភាពនិងដោយគិតពី កាលៈទេសៈជាក់លាក់នៅប្រទេសនីមួយៗ។

បច្ចុប្បន្ននេះ ច្បាប់ខ្លះខ្លះស្តង់ដារច្បាស់លាស់ ឬ អាណត្តិ និងសិទ្ធិអំណាចចាំបាច់ ឬមិនសម្របក្នុងការឆ្លើយ តបទៅនឹងបញ្ហាប្រឈមជាក់ស្តែងនានា។ បញ្ហានេះអាច មានផលវិបាកធំធេងណាស់ព្រោះបរិស្ថាន គឺជាបញ្ហាអន្តរ វិស័យដែលគ្របដណ្តប់លើវិស័យជាច្រើន (កសិកម្ម នគ រូបនីយកម្ម ការដឹកជញ្ជូន ថាមពល ស្បៀង ប្រព័ន្ធធារា សាស្ត្រ ឧស្សាហកម្ម ការបណ្តុះបណ្តាល។ល។)។ ផល ប៉ះពាល់នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ គឺធំធេង ដូច្នេះការ អនុវត្តច្បាប់និងបទបញ្ជាបរិស្ថាននោះ ច្រើនតែមិនគ្រប់គ្រាន់ ដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងបញ្ហាបរិស្ថានឲ្យគ្រប់ជ្រុងជ្រោយ។ លើសពីនេះទៅទៀត ដោយសារតែឧបសគ្គថវិកាតែងតែ មានជានិច្ច ការសម្របសម្រួលគ្នាមានភាពចាំបាច់។ នេះ ជាមូលហេតុដែលសមាជិក សមាជិកាសភាក្នុងមុខងារជា តំណាង មុខងារនីតិកម្ម (ធ្វើការអនុម័តច្បាប់ថ្មីបន្ទាប់ពី ការវាយតម្លៃផលប៉ះពាល់ ឬការធ្វើវិសោធនកម្មច្បាប់) និង មុខងារត្រួតពិនិត្យ ដើរតួនាទីយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការធានាថា ដំណោះស្រាយត្រូវបានរៀបចំឡើងនិងអនុវត្តប្រកបដោយ ប្រសិទ្ធភាពដើម្បីនាំមកនូវផលប្រយោជន៍ដល់ប្រជាជនដែល ត្រូវរងផលប៉ះពាល់ពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (PIC)។ អត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសអាចទាញយកពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

# ៤.៥ សន្តិសុខថាមពលអឺរ៉ុប៖ បញ្ហាប្រឈមក្នុងការធ្វើ ពិពិធកម្ម និងការបំបែកកាបូនឌីអុកស៊ីតចេញ ពីរបាយឥន្ទនៈ

## ថាមពលចម្រុះ

ពាក្យថា “សន្តិសុខថាមពល” រួមបញ្ចូលនូវបញ្ហា ជាច្រើន។ បញ្ហាទាំងនោះរួមមានការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ពិភពលោក លក្ខណៈធម្មជាតិនៃឥន្ធនៈផូសស៊ីលដែលមិន អាចកើតឡើងវិញបាន និងការព្រួយបារម្ភជុំវិញការផលិត ថាមពលនុយក្លេអ៊ែរ។ បញ្ហាប្រឈមបន្ថែមកើតចេញពីការ រំខានដល់ការផ្គត់ផ្គង់ថាមពល ជាពិសេសការប្រើថាមពល ទាំងនោះជាអាវុធ និងតម្លៃខ្ពស់ក្នុងការនាំចូលថាមពល។ ជាទូទៅគេតែងតែឃើញមានការយកចិត្តទុកដាក់តែទៅលើ ការផ្គត់ផ្គង់ថាមពល តែពេលនេះគេក៏គួរតែគិតគូរផងដែរ ពីបញ្ហាតម្រូវការថាមពល ជាពិសេសក្រោយពេលដែលមាន ការលេចចេញនូវ “Prosumer” នៃថាមពល ដែលមាន ន័យថាបុគ្គលដែលជាអ្នកប្រើប្រាស់ផង និងផលិតផង។

បន្ទាប់ពីប្រទេសចិន និងសហរដ្ឋអាមេរិក សហភាព អឺរ៉ុបមានការប្រើប្រាស់ថាមពលសរុបក្នុងស្រុកធំជាងគេក្នុង លេខរៀងទីបីនៅលើពិភពលោក។ សហភាពអឺរ៉ុបជួបប្រទះ នឹងការប្រឈមលើបញ្ហាគោលនយោបាយជាច្រើនទាក់ទង ទៅនឹងការផ្គត់ផ្គង់ថាមពលនាពេលអនាគតរបស់ខ្លួន។ គោលនយោបាយទាំងនោះរួមមានការផ្លាស់ប្តូរទីផ្សារថាមពល និងចេតនាសម្ព័ន្ធតម្រូវការថាមពល ក៏ដូចជាការធ្វើពិពិធកម្ម និងការបំបែកកាបូនឌីអុកស៊ីតចេញពីរបាយឥន្ទនៈដើម្បីឆ្ពោះ ទៅកាន់ប្រព័ន្ធថាមពលស្អាត និងមាននិរន្តរភាពជាងមុន។ ដើម្បីជួយដោះស្រាយការផ្លាស់ប្តូរនៅក្នុងការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ច សង្គម និងប្រជាសាស្ត្រ គឺទាមទារចាំបាច់នូវបច្ចេកវិទ្យាថ្មី ដែលការដោះស្រាយនេះជាវិធីដែលឈានទៅកំរិតការបញ្ចេញ ឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ (GHG) និងការបញ្ចេញចោលកាកសំណល់ នុយក្លេអ៊ែរ។

ថាមពលចម្រុះដែលប្រើនៅក្នុងប្រទេសទាំង ២៨ របស់ អឺរ៉ុប ភាគច្រើនលើសលប់ គឺប្រេង និងឧស្ម័ន។ ចាប់តាំងពី ឆ្នាំ១៩៨០មក អឺរ៉ុបមិនមានសមត្ថភាពក្នុងការផ្គត់ផ្គង់ប្រេង ឆៅដោយខ្លួនឯងទេ។ ស្ថានភាពប្រហែលគ្នានេះក៏ចាប់ផ្តើម កើតមានក្នុងការផ្គត់ផ្គង់ឧស្ម័នធម្មជាតិដែរ ចាប់តាំងពីពាក់ កណ្តាលទសវត្សរ៍ឆ្នាំ១៩៩០ដែរ។ នៅឆ្នាំ២០១៧ ការពឹង ផ្អែកលើការនាំចូលថាមពលរបស់សហភាពអឺរ៉ុបបានឈាន ដល់ ៥៥,១% (ឧស្ម័នធម្មជាតិ ធ្យូងថ្ម និងប្រេងរួមបញ្ចូល

គ្នា)។ បណ្តាប្រទេសដែលជាប្រភពនៃការផ្គត់ផ្គង់ថាមពល ក៏មានការផ្លាស់ប្តូរនៅក្នុងប៉ុន្មានឆ្នាំថ្មីៗនេះ ប៉ុន្តែប្រទេស រុស្ស៊ីនៅតែរក្សាបាននូវទីតាំងរបស់ខ្លួនជាអ្នកនាំមុខក្នុងការ ផ្គត់ផ្គង់ប្រេងឆៅ និងឧស្ម័នធម្មជាតិ ហើយពេលនេះក៏ជា ក្លាយជាអ្នកផ្គត់ផ្គង់ឥន្ធនៈរឹង (ធ្យូងថ្ម) ដ៏សំខាន់ផងដែរ។ ទោះយ៉ាងណាក៏ដោយចាប់តាំងពីឆ្នាំ២០០៤ មក ប្រទេស ដៃគូនាំចូលថ្មីៗបានលេចរូបរាងឡើង ឧទាហរណ៍ដូចជា ប្រទេសមកពីតំបន់កាសពៀន (Caspian) ជាដើម។

បញ្ហាសន្តិសុខនៃការផ្គត់ផ្គង់ថាមពលរបស់សហភាព អឺរ៉ុបបានក្លាយជាបញ្ហាកូមិសាស្ត្រនយោបាយ និងកូមិសាស្ត្រ សេដ្ឋកិច្ចដ៏ធំ។ អ្វីដែលសំខាន់ចំពោះសន្តិសុខក្នុងការផ្គត់ ផ្គង់ថាមពលអឺរ៉ុបដែរនោះគឺថា តួអង្គខាងក្រៅ មានដូចជា រុស្ស៊ី ចិន និងសហរដ្ឋអាមេរិកកំពុងតែសម្លឹងមើលតំបន់ នេះក្នុងក្រសែភ្នែកដើម្បីស្វែងរកផលប្រយោជន៍កូមិសាស្ត្រ នយោបាយ។ សក្តានុពលនៃតំបន់នេះគឺធំខ្លាំងណាស់ នៅ ពេលដែលតំបន់មួយនេះត្រូវបានធ្វើសមាហរណកម្មទៅក្នុង ទីផ្សារពិភពលោក ប៉ុន្តែគន្លងប្រវត្តិសាស្ត្ររបស់តំបន់នេះបាន រារាំងយ៉ាងខ្លាំងដល់ដំណើរការប្រែប្រួលដ៏ងាយមួយនេះ។

សហភាពអឺរ៉ុបបានឯកភាពលើការធ្វើបច្ចុប្បន្នភាពគ្រប់ ជ្រុងជ្រោយទៅលើក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយថាមពលរបស់ ខ្លួន ដើម្បីសម្រួលដល់ការផ្លាស់ប្តូរពីការប្រើឥន្ធនៈផូសស៊ីល ឆ្ពោះទៅរកការប្រើថាមពលស្អាតជាងមុន និងដើម្បីគោរព តាមការប្តេជ្ញារបស់ខ្លួនចំពោះកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស ក្នុងការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់។

ផលិតកម្មថាមពលបឋមឬថាមពលក្នុងទម្រង់ធម្មជាតិ និងទម្រង់មិនទាន់កែច្នៃនៅក្នុងសហភាពអឺរ៉ុបមានចំនួនសរុប ចំនួន ៧៥៨ Mtoe ក្នុងឆ្នាំ [1] ២០១៧។ បើយើងសង្កេត មើលពីរយៈពេលជាយូររក្សានឹងទៅ ផលិតកម្មក្នុងឆ្នាំ២០១៧ មានកម្រិតទាបជាងកាលពីរយៈពេលមួយទសវត្សរ៍មុនចំនួន ១២,១%។ ប្រទេសជាសមាជិកសហភាពអឺរ៉ុបដែលមាន ផលិតកម្មថាមពលបឋមកំរិតខ្ពស់ជាងគេ គឺមានប្រទេស បារាំង (១៧,៤%) បន្ទាប់មកចក្រភពអង់គ្លេស (១៥,៦%) និងអាល្លឺម៉ង់ (១៥,៣%) ។

ផលិតកម្មថាមពលបឋមក្នុង EU-28 បានមកពីប្រភព ថាមពលផ្សេងៗគ្នាជាច្រើន។ បើយើងមើលពីទីហំនៃការរួម

ដំណាក់កាល ០៤

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខថាមពល ក្រោមលក្ខណៈបញ្ហាប្រឈមក្នុងការធ្វើ ពិពិធកម្ម និងការបំបែកកាបូនឌីអុកស៊ីតចេញ ពីរបាយឥន្ទនៈ សន្តិសុខថាមពលអឺរ៉ុប ៖ បញ្ហាប្រឈមក្នុងការធ្វើ ពិពិធកម្ម និងការបំបែកកាបូនឌីអុកស៊ីតចេញ ពីរបាយឥន្ទនៈ

ចំណែកនៃប្រភពថាមពល គឺប្រភពដែលសំខាន់ជាងគេ គឺបានមកពីប្រភពថាមពលកើតឡើងវិញដែលមានចំនួន ២៩,៩% នៃផលិតកម្មសរុបរបស់ EU-២៨ ក្នុងឆ្នាំ២០១៧ ។

កម្ដៅពីប្រភពនុយក្លេអ៊ែរនៅលំដាប់ទី ២ ក្នុងអត្រា ២៧,៨% នៃផលិតកម្មថាមពលបឋមសរុប ។ នៅប្រទេស បារាំង កម្ដៅបានមកពីនុយក្លេអ៊ែរមានអត្រា ៧៩% នៃ ផលិតកម្មថាមពលជាតិបឋម ។ នៅបែលហ្សិក និងស្លូវ៉ាគី មានចំណែកច្រើនជាងពាក់កណ្តាលនៃផលិតកម្មកម្ដៅបាន ពីនុយក្លេអ៊ែរនេះ ហើយប្រទេសសមាជិក ១១ ដទៃទៀត មានផលិតកម្មកម្ដៅបានមកពីនុយក្លេអ៊ែរតិចជាងពាក់កណ្តាល នៃផលិតកម្មកម្ដៅដែលបានមកពីថាមពលដំបូងសរុប ។ ប្រទេសជាសមាជិកចំនួន ១៤ ទៀតរបស់ EU មិនមានការ ផលិតថាមពលពីនុយក្លេអ៊ែរទេ ។

ចំណែកនៃធុរ្យដុំ (Solid fossil fuel) ក្នុងឆ្នាំ ២០១៧ មានអត្រាចំនួន ១៦,៤% ហើយចំណែកនៃឧស្ម័ន ធម្មជាតិមានអត្រាចំនួន ១៣,៦% ។ ចំណែកនៃប្រេងនៅ មានក្នុងអត្រា ៨,៨% ។ ប្រភពថាមពលកើតឡើងវិញមាន អត្រាកំណើនប្រហែលគ្នាក្នុងអំឡុងពេលឆ្នាំ២០០៧-២០១៧ ហើយបានកើនលើសពីអត្រាកំណើននៃប្រភេទថាមពលដទៃ ទៀតដែលរួមបញ្ចូលគ្នា ។ ផលិតកម្មនៃថាមពលចេញពី ប្រភពដែលកើតឡើងវិញបានកើនឡើងចំនួន ៦៥,៦% ក្នុងអំឡុងពេលនេះ ។ កម្រិតផលិតកម្មចេញពីប្រភពថាមពល ដំបូងផ្សេងៗទៀតបានធ្លាក់ចុះ ។ ឧទាហរណ៍៖ ផលិតកម្ម ថាមពលនុយក្លេអ៊ែរបានធ្លាក់ចុះចំនួន ១២,៨% ។

**ភាពពឹងផ្អែកផ្នែកថាមពល**

ការធ្លាក់ចុះនៃផលិតកម្មបានមកពីប្រភពថាមពលដំបូង បានបង្កឲ្យមានស្ថានភាពមួយ ដែលសហភាពអឺរ៉ុបត្រូវពឹង ផ្អែកកាន់តែខ្លាំងឡើងៗលើការនាំចូលប្រភពថាមពលបឋម និងផលិតផលបន្លាបំបន្លំសម្រាប់ផលិត ថាមពល (ឧ. ឧស្ម័ន/ប្រេងម៉ាស៊ូត) ។ ការនាំចូលថាមពលរបស់ EU- ២៨ មានកំរិតលើសពីការនាំចេញក្នុងចំនួន ៩៤៨ Mtoe ក្នុងឆ្នាំ២០១៧ ។ ប្រទេសនាំចូលសុទ្ធសាធ និងធំបំផុត គឺ អាល្លឺម៉ង់ អ៊ីតាលី បារាំង និងអេស្ប៉ាញ ។ កាលពីមុន ប្រទេសដាណឺម៉ាក និងចក្រភពអង់គ្លេស គឺជាប្រទេសដែល នាំចេញសុទ្ធសាធនូវថាមពល ប៉ុន្តែសព្វថ្ងៃនេះ គ្មានប្រទេស ជាសមាជិកនៃសហភាពអឺរ៉ុបណាមួយអាចទទួលនូវឈ្មោះ នេះបានទៀតទេ ។ ចាប់តាំងពីឆ្នាំ២០១៣ នៅពេលដែល ការនាំចូលថាមពលរបស់ប្រទេសដាណឺម៉ាកបានផ្ដើមកើន លើសពីការអត្រានៃការនាំចេញ គ្រប់ប្រទេសជាសមាជិក សហភាពអឺរ៉ុបទាំងអស់បានក្លាយជាអ្នកនាំចូលថាមពល សុទ្ធសាធទាំងអស់គ្នា ។ បើធៀបទៅនឹងទំហំប្រជាជន

ប្រទេសនាំចូលឈានមុខគេក្នុងឆ្នាំ២០១៧ គឺ ប្រទេស លុចសំបូ ម៉ាល់តា និងបែលហ្សិក ។

តែទោះជាយ៉ាងណាប្រភពចម្បងនៃការនាំចូលថាមពល របស់សហភាពអឺរ៉ុបពិតជាមានការផ្លាស់ប្តូរ ។ ប្រទេសរុស្ស៊ី បានរក្សាតំណែងជាអ្នកផ្គត់ផ្គង់ថាមពលឈានមុខដល់សហ ភាពអឺរ៉ុប ក្នុងអំឡុងឆ្នាំ២០០៧-២០១៧ ហើយប្រទេស នោះ គឺជាអ្នកផ្គត់ផ្គង់ប្រេងនៅដីចម្បងក្នុងឆ្នាំ២០១៧ ក្នុង ចំណែក ៣០,៣% ។ អ្នកផ្គត់ផ្គង់ធំជាងគេទី២ គឺ ប្រទេស នរវ៉ែស (១១,៤%) ។ ប្រេងនៅដែលផ្គត់ផ្គង់ដោយប្រទេស អ៊ីរ៉ាក់ និងកាហ្សាក់ស្ថាន មានការកើនឡើងគួរឲ្យកត់សម្គាល់ ដែលមានចំនួនឈានដល់ ៨,២% និង ៧,៤% ដែលធ្វើ ឲ្យប្រទេសទាំងពីរនេះក្លាយជាអ្នកផ្គត់ផ្គង់ធំទី៣ និងទី៤ របស់សហភាពអឺរ៉ុប ដែលនាំមុខប្រទេសអារ្យប៊ីសាអូឌីត ។

ការនាំចូលឧស្ម័នធម្មជាតិរបស់សហភាពអឺរ៉ុប គឺមកពី ប្រទេសរុស្ស៊ី (៣៨,៧%ភាគរយ) និងនរវ៉ែស (២៥,៣%) ។ ចំណែកនៃអ្នកផ្គត់ផ្គង់ធំជាងគេទី២ គឺអាល់ហ្សេរី (១០,៦%) ដែលបានធ្លាក់ចុះចាប់តាំងពីឆ្នាំ២០០៧ មក ខណៈដែល ចំណែកមកពីប្រទេសកាតាបានកើនឡើងលើសពីទ្វេដង (៥,២%) ។

នៅឆ្នាំ២០១៧ ចំណែកចម្បងនៃការនាំចូលធុរ្យដុំ របស់សហភាពអឺរ៉ុប គឺមកពីប្រទេសរុស្ស៊ី (៣៨,៩%) ។ ប្រទេសផ្គត់ផ្គង់ធំជាងគេទី២ គឺកូឡុំប៊ី (១៦,៩%) ។ សហ រដ្ឋអាមេរិកបានក្លាយជាប្រទេសផ្គត់ផ្គង់ធំជាងគេទី៣ ក្នុង ឆ្នាំ២០១៧ ដែលក្នុងអត្រា ១៦,៩% ។

សន្តិសុខនៃការផ្គត់ផ្គង់ថាមពលដំបូងរបស់សហភាព អឺរ៉ុបកំពុងតែមានហានិភ័យ ដោយសារការនាំចូលរបស់ខ្លួន បានមកតែពីដៃគូមួយចំនួនប៉ុណ្ណោះ ។ ចំនួនជិត ៣/៤ (៧៤,៦%) នៃការនាំចូលឧស្ម័នធម្មជាតិរបស់ EU-២៨ គឺបានមកពីប្រទេសរុស្ស៊ី នរវ៉ែស និងអាល់ហ្សេរី ហើយ ៧២,៧% នៃការនាំចូលធុរ្យដុំមានប្រភពមកពីប្រទេស រុស្ស៊ី កូឡុំប៊ី និងសហរដ្ឋអាមេរិក ។ ការនាំចូលប្រេងនៅ ពុំសូវប្រមូលផ្តុំក្នុងចំណោមប្រទេសផ្គត់ផ្គង់ធំៗ ដូចជា រុស្ស៊ី នរវ៉ែស និងអ៊ីរ៉ាក់ (៤៩,៩%) ទេ ។

ការពឹងផ្អែករបស់សហភាពអឺរ៉ុបទៅលើការនាំចូល ថាមពលបានកើនឡើងពី ៤៤% ក្នុងឆ្នាំ១៩៩០ ដល់ ៥៥,១% ក្នុងឆ្នាំ២០១៧ ដែលនេះជាកម្រិតមួយខ្ពស់បំផុត ក្នុងពេលបច្ចុប្បន្ន ។ ចាប់តាំងពីឆ្នាំ២០០៤ ការនាំចូល ថាមពលសុទ្ធសាធមានទំហំធំជាងផលិតកម្មថាមពលបឋម របស់សហភាពអឺរ៉ុប ។ បើយើងមើលឲ្យបានលម្អិត យើង ឃើញថា ក្នុងតាំងពីឆ្នាំ២០១៧ តាមការកត់ត្រា គឺមាន អត្រាខ្ពស់បំផុតក្នុងការនាំចូលប្រេងនៅ (៨៦,៧%) និង

ការដោះស្រាយបញ្ហាថាមពល រវាងសន្តិសុខ និងថាមពល ក្រោមលក្ខណៈ ប្រែប្រួលអាកាសធាតុ សន្តិសុខថាមពលអឺរ៉ុប ៖ បញ្ហាប្រឈមក្នុងការធ្វើ ពិធីកម្ម និងការបែកបាក់នៃឌីផ្រាន ពិបាកបំផុត ។



ឧស្ម័នធម្មជាតិ (៧៤,៣%) ។ អត្រានាំចូលធ្យូងថ្មបាន ឈានដល់ចំនួន ៤៣,៩% ។

### ការដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈម

ថាមពលជាងពាក់កណ្តាលរបស់ EU-២៨ បានការ ផ្គត់ផ្គង់មកពីប្រទេសក្រៅពីសហភាពអឺរ៉ុប ចំណែកនេះបាន បន្តកើនឡើងក្នុងរយៈពេលមួយទសវត្សរ៍ចុងក្រោយនេះ ។ ដោយសារតែរុស្ស៊ីមានជម្លោះជាមួយនឹងប្រទេសឆ្លងកាត់ បញ្ហានេះបាននាំឲ្យមានការរំខានដល់ការផ្គត់ផ្គង់ថាមពល ពីរុស្ស៊ីដែលជាប្រភពនាំចូលចម្បងក្នុងរយៈពេលប៉ុន្មានឆ្នាំ ថ្មីៗនេះ ។ ការព្រួយបារម្ភពីសន្តិសុខនៃការផ្គត់ផ្គង់ថាមពល មានកាន់តែខ្លាំងឡើង ដោយសារជម្លោះរវាងប្រទេសរុស្ស៊ី និងប្រទេសអ៊ុយក្រែន ។ បំពង់បង្ហូរថ្មីដើម្បីធានាដល់ការ ផ្គត់ផ្គង់បន្ថែម គឺមាន Nord Stream ១ និង Nord Stream ២ ។ បំពង់បង្ហូរ Nord Stream ឆ្លងកាត់ពី ប្រទេសរុស្ស៊ីតាមរយៈសមុទ្របាល់តិច (ដោយមិនបាច់ឆ្លង ប្រទេសដទៃ) ទៅកាន់សហភាពអឺរ៉ុប ។ បំពង់បង្ហូរ Trans Adriatic ភ្ជាប់ពីតួកគីទៅប្រទេសអ៊ីតាលី ឆ្លងកាត់ប្រទេស ក្រិក និងប្រទេសអាល់បានី ដែលបង្ហូរឧស្ម័នមកពីតំបន់ សមុទ្រកាសពៀនទៅសហភាពអឺរ៉ុប ។ ហើយវិធានការណ៍ ថ្មីសម្រាប់ទីផ្សារប្រេង និងឧស្ម័នត្រូវបានរៀបចំឡើងដើម្បី បង្ការកុំឲ្យមានការរំខានដល់ការផ្គត់ផ្គង់ ។

ភាពស្មុគស្មាញខាងភូមិសាស្ត្រនយោបាយក្នុងតំបន់ ដែលបណ្តាលមកពីការប្រកួតប្រជែងផលប្រយោជន៍រវាង គូអង្គទាំងអស់ បានរារាំងការធ្វើសមាហរណកម្មដោយរលូន នៃតំបន់ភូមិសាស្ត្រខាងត្បូង និងតំបន់កាសពៀនទៅក្នុង ទីផ្សារពិភពលោក ។ ការពឹងផ្អែករបស់តំបន់ទៅលើប្រទេស ឆ្លងកាត់សម្រាប់ការធ្វើទីផ្សារផលិតកម្មអ៊ីដ្រូកាបូនបាននាំ ឲ្យមានចម្ងល់ថា តើកត្តានយោបាយអនុញ្ញាតឲ្យមានការ ធ្វើពិពិធកម្មផ្លូវដឹកជញ្ជូន ក្នុងខណៈដែលមានការកើនឡើង នៃផលិតកម្មប្រទេស ? នៅដើមទសវត្សរ៍ឆ្នាំ១៩៩០ ប្រទេស រុស្ស៊ី កាហ្សាក់ស្ថាន តួកម៉េនីស្ថាន អាស៊ែបៃហ្សង់ និង អ៊ុសបេគីស្ថានបានយល់ឃើញថា ទុនអ៊ីដ្រូកាបូនដ៏ច្រើន ដែលពួកគេមានអាចក្លាយជាមូលដ្ឋានដ៏ល្អសម្រាប់ការប្រកួត ប្រជែងនាពេលអនាគតរបស់ពួកគេនៅក្នុងពិភពលោក ដែល ការអភិវឌ្ឍនៅតែពឹងផ្អែកលើការផ្គត់ផ្គង់ឥន្ធនៈផូស៊ីល ។

សហគមន៍ថាមពល (Energy Community) បានដាក់សំណើនៅក្នុងខែតុលា ឆ្នាំ២០០៥ ដើម្បីស្នើសុំឲ្យ ប្រទេសជិតខាងធ្វើសមាហរណកម្មទៅក្នុងទីផ្សារថាមពល ផ្នែកក្នុង ។ ប្រភពនៃថាមពលចម្រុះដ៏ទូលំទូលាយនិងពិពិធកម្ម នៃអ្នកផ្គត់ផ្គង់ ផ្លូវដឹកជញ្ជូន និងយន្តការនានាបានដើរ តួនាទីយ៉ាងសំខាន់ក្នុងការធានានូវការផ្គត់ផ្គង់ថាមពល ។

នៅខែឧសភា ឆ្នាំ២០១៤ គណៈកម្មការអឺរ៉ុបបានចេញនូវ យុទ្ធសាស្ត្រសន្តិសុខថាមពលរបស់ខ្លួន ក្នុងគោលបំណង ធានាឲ្យមានស្ថិរភាពក្នុងការផ្គត់ផ្គង់ថាមពលឲ្យបានគ្រប់ គ្រាន់ ។

ក្រៅពីទស្សនៈដែលផ្តោតលើផ្នែកផ្គត់ផ្គង់ដើម្បីធានា សន្តិសុខថាមពល វិធានការខាងតម្រូវការ ឧទាហរណ៍ ដូចជា ការសន្សំថាមពល និងការប្រើថាមពលដែលប្រកប ដោយប្រសិទ្ធភាពនិងការសន្សំសំចៃក៏ដើរតួនាទីយ៉ាងច្បាស់ ប្រាកដនៅក្នុងយុទ្ធសាស្ត្រសន្តិសុខថាមពលរបស់សហភាព អឺរ៉ុបដែរ ។

សេចក្តីណែនាំស្តីពី ប្រសិទ្ធភាពដោយការសន្សំសំចៃ ថាមពលឆ្នាំ២០១២ (២០១២/២៧/EU) បានបង្កើតនូវ វិធានការចងជាភាគព្វកិច្ចដើម្បីជួយសហភាពអឺរ៉ុបក្នុងការ សម្រេចឲ្យបាននូវគោលដៅនៃប្រសិទ្ធភាពដោយការសន្សំ សំចៃនូវថាមពលឲ្យបាន២០%របស់ខ្លួនត្រឹមឆ្នាំ២០២០ ។ នេះមានន័យថា ការប្រើប្រាស់ថាមពលរបស់សហភាពអឺរ៉ុប ទាំងមូលមិនគួរលើសពី ១៤៨៣ Mtoe នៃថាមពលដំបូង ឬ ១.០៨៦ Mtoe នៃថាមពលចុងក្រោយឡើយ ។ ក្រោម ការណែនាំនេះ រាល់ប្រទេសជាសមាជិកសហភាពអឺរ៉ុប ទាំងអស់ត្រូវប្រើប្រាស់ថាមពលឲ្យកាន់តែមានប្រសិទ្ធភាព ដោយការសន្សំសំចៃនៅគ្រប់ដំណាក់កាលទាំងអស់ក្នុង ចង្វាក់ថាមពល ក្នុងនោះរួមមានការផលិតថាមពល ការ បញ្ជូន ការចែកចាយ និងការប្រើប្រាស់ចុងក្រោយ ។

ក្នុងបរិបទនៃសេចក្តីណែនាំឆ្នាំ២០១២ នេះដដែល វិធានការសំខាន់ៗជាច្រើនត្រូវបានអនុម័តនៅទូទាំងសហភាព អឺរ៉ុប ដើម្បីបង្កើននូវប្រសិទ្ធភាពដោយការសន្សំសំចៃនៃ ការប្រើថាមពលនៅអឺរ៉ុបក្នុងនោះរួមមាន ៖

- ការកាត់បន្ថយការលក់ថាមពលជាតិប្រចាំឆ្នាំឲ្យបាន នៅត្រឹម ១.៥%
- ការកែលម្អឡើងវិញឲ្យមានប្រសិទ្ធភាពប្រកបដោយការ សន្សំសំចៃលើការប្រើថាមពលក្នុងចំណោមប្រទេសនៃ សហភាពអឺរ៉ុបឲ្យបាននៅត្រឹមអត្រាយ៉ាងហោច ៣% ក្នុងមួយឆ្នាំ សម្រាប់អគារដែលជាប់កម្មសិទ្ធិរបស់ និង កាន់កាប់ដោយរដ្ឋាភិបាលកណ្តាល
- ការរៀបចំយុទ្ធសាស្ត្រកែលម្អឡើងវិញរយៈពេលវែង ថ្នាក់ជាតិ អំពីការប្រមូលព័ត៌មានទាក់ទងនឹងអគារ ទាំងអស់នៅគ្រប់ប្រទេសនៅអឺរ៉ុប
- ការបង្កើតឲ្យមានវិញ្ញាបនបត្រចាំបាច់បញ្ជាក់ពីការប្រើ ថាមពលដោយប្រសិទ្ធភាពនិងសន្សំសំចៃ ដែលត្រូវ ភ្ជាប់ជាមួយនឹងរាល់ការលក់ និងជួលអគារ

ដំណាក់កាល ០៤

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនងរវាងសន្តិសុខថាមពល ក្រោមលក្ខណៈនៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ សន្តិសុខថាមពលអឺរ៉ុប ៖ បញ្ហាប្រឈមក្នុងការធ្វើពិពិធកម្ម និងការបំបែកកាបូនឌីអុកស៊ីតចេញ ពីបាយឥន្ធនៈ

- ការរៀបចំផែនការសកម្មភាព ស្តីពីការប្រើថាមពលប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព និងការសន្សំសំចៃថាមពល ថ្នាក់ជាតិ (NEEAP) រៀងរាល់បីឆ្នាំម្តង
- ការបង្កើតស្តង់ដារប្រសិទ្ធភាព និងការសន្សំសំចៃនៃការប្រើប្រាស់ថាមពលអប្បបរមា និងបិទស្លាកលើផលិតផលជាច្រើន ដូចជា ម៉ាស៊ីនដាំទឹក គ្រឿងប្រើប្រាស់ក្នុងផ្ទះ អំពូលភ្លើង និងទូរទស្សន៍ (ស្លាកថាមពល និងការរចនាដោយបញ្ចូលនូវលក្ខណៈវិនិច្ឆ័យសម្រាប់ការពារបរិស្ថាន [eco design])
- ការដាក់ចេញនូវផែនការបង្កើតកុងទ័រវ៉ាយឆ្លាត (smart meters) សម្រាប់កត់ត្រាថាមពលដែលប្រើប្រាស់ ចំនួន ២០០លាន សម្រាប់ភ្ជាប់ទៅនឹងឧបករណ៍អគ្គិសនី និង ៤៥លាន សម្រាប់ភ្ជាប់ទៅនឹងឧបករណ៍ប្រើឧស្ម័ននៅត្រឹមឆ្នាំ២០២០
- កម្មវិធីកាតព្វកិច្ចដែលតម្រូវឲ្យក្រុមហ៊ុនផលិតថាមពលត្រូវតែសន្សំឲ្យបានថាមពលប្រចាំឆ្នាំនូវអត្រា១,៥% នៃការលក់ប្រចាំឆ្នាំដល់អ្នកប្រើប្រាស់ចុងក្រោយ
- សវនកម្មថាមពលចំពោះក្រុមហ៊ុនធំៗត្រូវតែធ្វើឡើងយ៉ាងតិចណាស់រៀងរាល់បួនឆ្នាំម្តង
- ការពារសិទ្ធិអ្នកប្រើប្រាស់ដើម្បីទទួលបានទិន្នន័យប្រើប្រាស់ថាមពលក្នុងពេលភ្លាមៗ (Real-time) និងពីពេលមុនៗដោយងាយស្រួល និងឥតគិតថ្លៃ។

គណៈកម្មការនេះក៏បានផ្សព្វផ្សាយនូវគោលការណ៍ណែនាំស្តីពី ការអនុវត្តនៃការប្រើប្រាស់ថាមពលប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពដោយការសន្សំសំចៃ។ ការបញ្ចប់នូវគម្រោងសៀវភៅអំពី វិធានថាមពល ដែលមានឈ្មោះថា “កញ្ចប់ថាមពលស្អាតសម្រាប់ជនជាតិអឺរ៉ុបគ្រប់រូប” គឺជាជំហានដ៏សំខាន់ឆ្ពោះទៅរកការអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រសហភាពថាមពលដែលត្រូវបានអនុម័តក្នុងឆ្នាំ២០១៥។

ការផ្លាស់ប្តូរនេះនឹងនាំមកនូវផលប្រយោជន៍យ៉ាងច្រើនបើយោងតាមទស្សនៈរបស់អ្នកប្រើប្រាស់ អ្នកបរិស្ថាន និងសេដ្ឋកិច្ច។ នេះក៏ជាការបញ្ជាក់ពីភាពជាអ្នកដឹកនាំរបស់ EU ក្នុងការដោះស្រាយការកើនឡើងនៃកម្ដៅផែនដី និងជាការផ្តល់នូវការចូលរួមដ៏សំខាន់ដល់យុទ្ធសាស្ត្ររយៈពេលវែងរបស់សហភាពអឺរ៉ុប ក្នុងការសម្រេចឲ្យបាននូវអព្យាក្រឹតកាបូន នៅត្រឹមឆ្នាំ២០៥០។

សំណង់អគារមានការប្រើប្រាស់ថាមពលប្រហែល ៤០% និង មានការបញ្ចេញឧស្ម័នកាបូនិចប្រមាណ ៣៦% នៃនៅក្នុងសហភាពអឺរ៉ុប ជាហេតុដែលធ្វើឲ្យសំណង់អគារជា

ផ្នែកដែលប្រើប្រាស់ថាមពលធំជាងគេតែឯងនៅអឺរ៉ុប។ ដោយការគ្រប់គ្រងឲ្យកាន់តែប្រសើរឡើងនូវការប្រើប្រាស់ថាមពលនៅក្នុងអគារសហភាពអឺរ៉ុបអាចត្រៀមខ្លួនជាស្រេចក្នុងការឈានទៅសម្រេចនូវគោលដៅថាមពលនិងអាកាសធាតុ។ សេចក្តីណែនាំស្តីពីការគ្រប់គ្រងការប្រើប្រាស់ថាមពលនៅក្នុងអគារ (EPBD) បានបង្ហាញពីវិធានការណ៍ដាក់លាក់សម្រាប់វិស័យគ្រប់គ្រងអគារ ដើម្បីដោះស្រាយនូវបញ្ហាប្រឈម ផ្តល់នូវព័ត៌មានបច្ចុប្បន្នភាព និងការធ្វើវិសោធនកម្មទៅលើបទបញ្ញត្តិជាច្រើនទៅលើសេចក្តីណែនាំដែលចេញកាលពីឆ្នាំ២០១០។

ការដាក់ប្រសិទ្ធភាពប្រកបដោយការសន្សំសំចៃនៅក្នុងការប្រើប្រាស់ថាមពលជាអាទិភាពមុនគេ គឺជាគោលដៅគន្លឹះនៅក្នុងកញ្ចប់យុទ្ធសាស្ត្រនៃថាមពលស្អាត ព្រោះថាការសន្សំថាមពល គឺជាមធ្យោបាយងាយស្រួលបំផុតសម្រាប់អ្នកប្រើប្រាស់ក្នុងការសន្សំប្រាក់ និងកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់។ ដូច្នេះសហភាពអឺរ៉ុបបានកំណត់គោលដៅដែលចង់ជាកាតព្វកិច្ចក្នុងការគ្រប់គ្រងការប្រើប្រាស់ថាមពលប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពនិងការសន្សំសំចៃឲ្យបានយ៉ាងតិច ៣២,៥% នៅត្រឹមឆ្នាំ២០៣០ ទៅតាមសេណារីយ៉ូ “តាមទម្លាប់ធម្មតា”។ សេចក្តីណែនាំពីប្រសិទ្ធភាពប្រកបដោយការសន្សំសំចៃនៃការប្រើប្រាស់ថាមពលដែលបានធ្វើវិសោធនកម្មត្រូវបានដាក់ឲ្យអនុវត្តចាប់តាំងពីខែធ្នូឆ្នាំ២០១៨មកម្ល៉េះ។

ដើម្បីសម្រេចតាមគោលដៅថាមពល និងអាកាសធាតុរបស់សហភាពអឺរ៉ុបសម្រាប់ឆ្នាំ២០៣០ ប្រទេសសមាជិកសហភាពអឺរ៉ុបទាំងអស់ចាំបាច់ត្រូវបង្កើតផែនការ ១០ឆ្នាំដោយធ្វើសមាហរណកម្មផែនការថាមពលជាតិ និងអាកាសធាតុថ្នាក់ជាតិ (NECP) សម្រាប់ឆ្នាំ២០២១ ដល់ឆ្នាំ២០៣០។ NECP បានដាក់ចេញដោយបទបញ្ញត្តិ ស្តីពីអភិបាលកិច្ចលើសកម្មភាពនៃសហភាពថាមពល និងអាកាសធាតុ (EU/២០១៨/១៩៩៩)។ ផែនការថ្នាក់ជាតិនេះគួសបញ្ជាក់ពីវិធីទាក់ទងនឹងអ្វីដែលប្រទេសសមាជិកសហភាពអឺរ៉ុបមានបំណងដោះស្រាយ៖

- ប្រសិទ្ធភាពដោយការសន្សំសំចៃនៃថាមពល
- ការប្រើប្រាស់ថាមពលកើតឡើងវិញ
- ការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់
- អន្តរទំនាក់ទំនង
- ការស្រាវជ្រាវ និងនវានុវត្តន៍។

អភិក្រមនេះទាមទារឲ្យមានការសម្របសម្រួលនូវគ្រប់គោលដៅទាំងអស់របស់ក្រសួងស្ថាប័ននៅក្នុងរដ្ឋាភិបាល។

ជំពូកទី ០៤

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បៀង និងថាមពល ក្រោមលក្ខណៈ រំលោភបំពាន ផែនការប្រយុទ្ធនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ សន្តិសុខថាមពលអឺរ៉ុប ៖ បញ្ហាប្រឈមក្នុងការធ្វើពិធីកម្ម និងការបែកបាក់នូវឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ ពីរបាយការណ៍

អភិក្រមនេះក៏ផ្តល់នូវកម្រិតផែនការមួយដែលនឹងអាចជួយសម្រួលដល់ការវិនិយោគសាធារណៈ និងឯកជន។ ការពិតការណ៍ដែលប្រទេសជាសមាជិកសហភាពអឺរ៉ុបទាំងអស់កំពុងតែប្រើប្រាស់គំរូស្រដៀងគ្នាបែបនេះ មានន័យថា ពួកគេអាចធ្វើការជាមួយគ្នាដើម្បីទទួលបាននូវប្រសិទ្ធភាពប្រកបដោយការសន្សំសំចៃនូវការប្រើប្រាស់ថាមពល ដែលពួកគេអាចសម្រេចបានច្រើនជាង ពេលដែលប្រទេសនីមួយៗធ្វើការតែឯង។

នៅពេលប្រឈមទៅនឹងបញ្ហាលំបាកផ្នែកថាមពលជាសកលនៃសតវត្សរ៍ទី២១ សហភាពអឺរ៉ុបកំពុងតែនាំមុខនូវការផ្លាស់ប្តូរទៅរកថាមពលស្អាត កំពុងខិតខំធ្វើឲ្យមានប្រព័ន្ធថាមពលដែលមានសន្តិសុខ ការប្រកួតប្រជែង និងមាននិរន្តរភាពជាងមុន ដែលនេះនឹងអាចដោះស្រាយបាន

នូវបញ្ហាដែលយើងកំពុងប្រឈមគឺការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។ ការកំណត់នូវគោលដៅដែលប្រកបដោយមហិច្ឆតាលើថាមពលនិងអាកាសធាតុសម្រាប់ឆ្នាំ២០៣០ ធ្វើឲ្យសហភាពអឺរ៉ុបមានទិសដៅដ៏ច្បាស់លាស់។ បន្ថែមពីលើគោលដៅទាំងនេះ វាក៏ផ្តល់ផងដែរនូវក្របខ័ណ្ឌច្បាប់ដែលប្រកបដោយស្ថិរភាពសម្រាប់ជំរុញការវិនិយោគដែលចាំបាច់។ ប៉ុន្តែគោលដៅនេះពុំមែនជាចុងបញ្ចប់នៃផ្លូវរបស់ EU ឡើយ ជាមួយនឹងយុទ្ធសាស្ត្រអព្យាក្រឹតអាកាសធាតុឆ្នាំ២០៥០ រយៈពេលយូរអង្វែងរបស់ខ្លួន (យុទ្ធសាស្ត្រគ្មានការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ត្រឹមឆ្នាំ២០៥០) សហភាពអឺរ៉ុបក៏កំពុងសម្លឹងឆ្ពោះទៅមុខ លើសពីឆ្នាំ២០៣០ទៅទៀត និងកំពុងកំណត់នូវមូលដ្ឋានគ្រឹះនៃអ្វីដែលថា ជាការផែនដីស្អាតឲ្យបានត្រឹមពាក់កណ្តាលសតវត្សរ៍នេះ និងបន្តទៅមុខទៀត។



រោងចក្រថាមពលដើរដោយពន្លឺព្រះអាទិត្យ និងនុយក្លេអ៊ែរ Dukovany នៅសាធារណរដ្ឋឆែក  
Martin Lisner

**បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖** អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

ជំពូកទី  
**០៤**

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បៀង និងថាមពល ក្រោមលក្ខណៈនៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ សន្តិសុខថាមពលអឺរ៉ុប ៖ បញ្ហាប្រឈមក្នុងការធ្វើ ពិពិធកម្ម និងការបំបែកការប្តូរថាមពលពីធាតុដើមដើម្បី ពិបាកស្ថិតិចេញ ពីធាតុដើមនេះ

# ៤.៦ សហគោលដៅ និងបញ្ហាប្រឈមទៅនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ៖ អំណាចកំពូលក្នុងការចេញបទបញ្ញត្តិ

អ្នកវិទ្យាសាស្ត្រមិនមានមន្ទិលសង្ស័យទៀតឡើយទៅលើបញ្ហាអាកាសធាតុរបស់ពិភពលោកដែលកំពុងផ្លាស់ប្តូរ។ ដើម្បីទប់ទៅនឹងការកើនឡើងសីតុណ្ហភាពពិភពលោកក្នុងសតវត្សរ៍នេះក្រោមកម្រិត ២០C ពីកំរិតមុនពេលមានឧស្សាហកម្ម ការបញ្ចេញឧស្ម័នកាបូនក្នុងពិភពលោកត្រូវតែធ្លាក់ចុះ ២៥% នៅត្រឹមឆ្នាំ២០៣០។ គួរលេខដ៏គួរឲ្យព្រួយបារម្ភបានបង្ហាញថា ការបញ្ចេញឧស្ម័នកាបូនបានកើនឡើង ១.៥% ក្នុងឆ្នាំ២០១៧ និង២០១៨ [៦៧] ៧៧។ ដូច្នេះសកម្មភាពសម្របសម្រួលជាសកល គឺមានភាពចាំបាច់ណាស់។

## អំណត់ត្រាតាមដានរបស់សហគោលដៅ

ក្នុងរយៈពេលប៉ុន្មានឆ្នាំចុងក្រោយនេះ សហគោលដៅបានក្លាយជាអ្នកដឹកនាំសកលក្នុងការប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។ សកម្មភាពដំបូងទាំងនោះរួមមាន៖

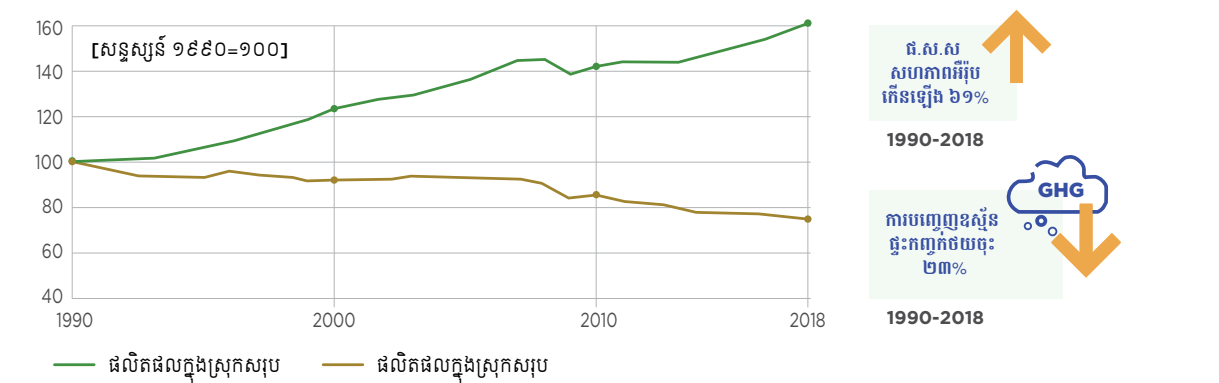
- កិច្ចព្រមព្រៀងក្រុងប៉ារីសដែលត្រូវបានអនុម័តក្នុងសន្និសីទស្តីពី ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ (COP) លើកទី ២១ ជាដំហាននយោបាយដ៏សំខាន់មួយ ដែលប្រទេសចូលរួមបានធ្វើការប្តេជ្ញាកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នដើម្បីប្រឹងប្រែងរក្សាកំរិតក្រោម ២០C នៃការកើនឡើងសីតុណ្ហភាពពិភពលោក
- សន្និសីទ ស្តីពី ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ ឬសន្និសីទរបស់កាតិ (COP ២៣)

នៅ ទីក្រុង Bonn ( អាស៊ីម៉ង់ ឆ្នាំ២០១៧ ) COP ២៤ នៅ Katowice ( ប៉ូឡូញ ឆ្នាំ២០១៨ ) COP ២៥ នៅ ម៉ាឌ្រីត ( អេស្ប៉ាញ ឆ្នាំ២០១៩ ) និង COP ២៦ នៅ Glasgow ( ចក្រភពអង់គ្លេស ឆ្នាំ២០២០ )។

ជាលទ្ធផល សហគោលដៅបានទទួលភាពជោគជ័យក្នុងការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ ខណៈរក្សាបាននូវអត្រាកំណើនសេដ្ឋកិច្ចដ៏ល្អ [៦៨]។

សហគោលដៅរៀបចំថា ការដោះស្រាយការប្រែប្រួលអាកាសធាតុតម្រូវឲ្យមានការខិតខំប្រឹងប្រែងផ្នែកនយោបាយ និងមានលក្ខណៈជាសហគោលដៅ ដែលមិនធ្លាប់មានពីមុនមក ៖ ការវិនិយោគត្រូវតែគិតគូរដល់កម្រិតនៃការកើនឡើងសីតុណ្ហភាព ២០C។ ក្នុងផ្នែកនេះសហគោលដៅមានសមត្ថភាពក្នុងធ្វើឲ្យគម្រោងពាណិជ្ជកម្មនៃការបញ្ចេញឧស្ម័ន (Emissions Trading Scheme) មានដំណើរការម្តងទៀតបន្ទាប់ពីអស់រយៈពេលមួយទសវត្សរ៍ដែលឧស្ម័នកាបូនមានតម្លៃទាប។ បន្ថែមពីនេះទៀតសហគោលដៅរៀបចំទទួលបានជោគជ័យផងដែរក្នុងការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នពីការផលិតថាមពលអគ្គិសនី។ ប៉ុន្តែការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នកាបូនពីការដឹកជញ្ជូន សំណង់អគារ និងកសិកម្មមានការលំបាកកាន់តែខ្លាំង ដែលមនុស្សជាច្រើនជឿថាកិច្ចការនេះអាចធ្វើទៅបានលុះត្រាតែមានការគិតពន្ធលើកាបូន និងដាក់ពិន័យរាល់ទម្រង់នៃការបញ្ចេញឧស្ម័នទាំងអស់។ ការឯកភាពផ្នែកនយោបាយអាចធ្វើទៅបាន ប្រសិន

រូបភាព ១៖ រវាងឆ្នាំ១៩៩០ និង២០១៨ ការបំបាយឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់បានថយចុះ ២៣% ខណៈដែលសេដ្ឋកិច្ចមានការកើនឡើងដល់ ៦១%។



ផ.ស.ស សហគោលដៅរៀបចំ កើនឡើង ៦១%

1990-2018

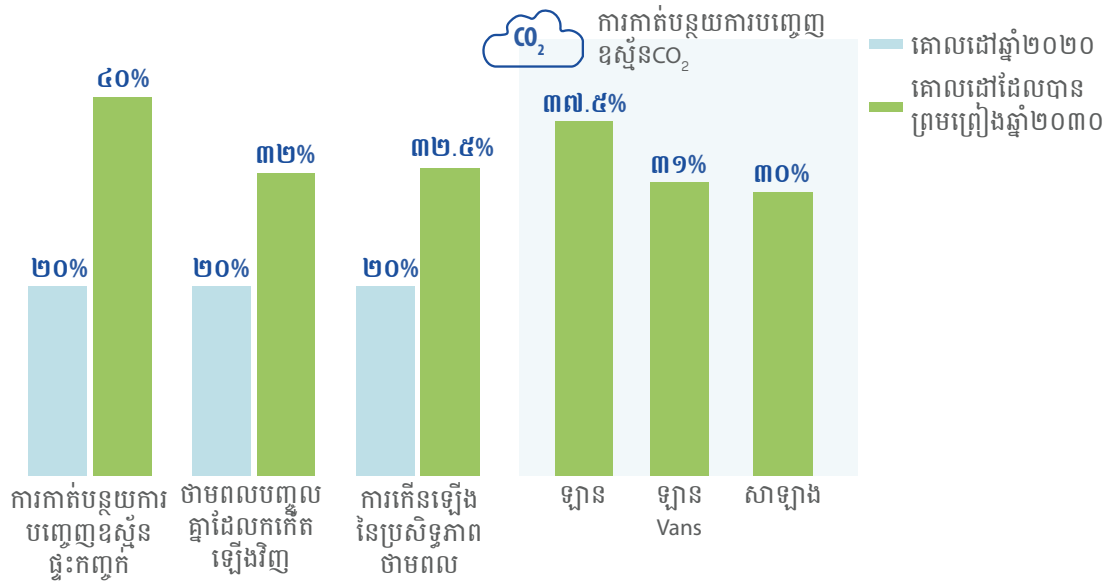
ការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ថយចុះ ២៣%

1990-2018

ជំពូកទី ០៤

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បៀង និងថាមពល ក្រោមលក្ខណៈប្រែប្រួលអាកាសធាតុ សហគោលដៅ និងបញ្ហាប្រឈមទៅនឹងការប្រែប្រួល អាកាសធាតុ៖ អំណាចកំពូលក្នុងការចេញបទបញ្ញត្តិ

**រូបភាព ២៖ គោលដៅដើម្បីបំពេញឲ្យបានតាមការប្តេជ្ញាចិត្តនៃកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស**



**EU គឺជាអ្នកឈានមុខសេដ្ឋកិច្ចតែមួយគត់ក្នុងពិភពលោកដែលបានដាក់ចេញនូវច្បាប់គ្របដណ្តប់គ្របវិស័យក្នុងការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ស្របទៅតាមកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស**

បើប្រាក់ចំណូលពីពន្ធការប្រើប្រាស់ត្រូវបានចែកចាយដោយប្រសិទ្ធភាព និងយុត្តិធម៌។ អ្នកចូលរួមខ្លះជឿថា សហភាពអឺរ៉ុបគួរតែដាក់ពិន័យលើរាល់ការនាំចូលកាបូនទ្រង់ទ្រាយធំទាំងអស់ពីពិភពលោក ដើម្បីបង្ខំឲ្យមានការចាត់វិធានការជាសកល។

**បញ្ហាប្រឈមនៃការមូលមតិគ្នារួមតែមួយ**

ដូចបានសង្កេតឃើញនៅក្នុងសន្និសីទស្តីពី ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ COP ២៥ នៅទីក្រុងម៉ាឌ្រីត ការប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុប្រឈមនឹងការគំរាមកំហែងដ៏ធំមួយ ដោយសារការគាំងចិត្តរបស់សហរដ្ឋអាមេរិកក្នុងការដកខ្លួនចេញពីកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស នៅឆ្នាំ២០២០។ បញ្ហាចម្បងមួយទៀត ចំពោះដំណើរឆ្ពោះទៅកាន់ដំណោះស្រាយគ្រប់ជ្រុងជ្រោយនូវវិបត្តិអាកាសធាតុគឺការមិនទទួលបាននូវការមូលមតិគ្នារួមតែមួយ លើបញ្ហាអភិបាលកិច្ចពាណិជ្ជកម្មកាបូន។ ឧបសគ្គក្នុងកិច្ចការនេះរួមមាន ការមិនយកចិត្តទុកដាក់របស់ចិននិងសហរដ្ឋអាមេរិកនិងភាពមានរបស់បណ្តាប្រទេសដូចជា ប្រេស៊ីល និងអូស្ត្រាលី ចំពោះលទ្ធផលដែលគេយល់ថា មានមហិច្ឆិតាខ្លាំងហួសហេតុពេក។

កិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីសធ្វើប្រតិបត្តិការដោយផ្អែកតាមការមូលមតិគ្នារួមតែមួយ ដែលកិច្ចការនេះធ្វើឲ្យកាន់តែស្មុគស្មាញដោយសារការងាកចេញពីពហុភាគីនិយមនិងការកើនឡើងនូវការប្រឆាំងរបស់សហរដ្ឋអាមេរិក។ ឆ្លើយតបនឹងការលំបាកទាំងនេះ លោកអគ្គលេខាធិការអង្គការសហប្រជាជាតិ António Guterres បានធ្វើការកត់សម្គាល់នៅក្នុងពិធីបិទ COP ២៥ ថា «សហគមន៍អន្តរជាតិបានបាត់បង់ឱកាសដ៏សំខាន់ក្នុងការបង្ហាញមហិច្ឆិតារបស់ខ្លួនលើការកាត់បន្ថយ ការបន្ស៊ាំ និងការផ្តល់ហិរញ្ញប្បទានដើម្បីដោះស្រាយវិបត្តិអាកាសធាតុ»។ គណៈប្រតិភូសហភាពអឺរ៉ុបបាននិយាយថា ខ្លួនពិតជាខកចិត្តចំពោះកង្វះការព្រមព្រៀងទៅលើទីផ្សារកាបូន ហើយខ្លួនមាន «ការព្រួយបារម្ភយ៉ាងខ្លាំង» ដែលគោលដៅពាក់ព័ន្ធនឹងអាកាសធាតុនៃប្រទេសនីមួយៗ មិនត្រូវបានអនុវត្តតាមផែនការក្នុងការឈានដល់ការសម្រេចគោលដៅនៃកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស [៦៩]។

**កិច្ចព្រមព្រៀងថែទាំអឺរ៉ុប**

កិច្ចព្រមព្រៀងថែទាំអឺរ៉ុប (EGD) បានបង្ហាញវត្តមានរបស់ខ្លួននៅថ្ងៃពុធ ទី១១ ខែធ្នូ ឆ្នាំ២០១៩ នៅទីក្រុងព្រុចស៊ែល ដោយគណៈកម្មការអឺរ៉ុបនៅមុនពេលកិច្ចប្រជុំ

ជំពូកទី  
**០៤**

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ល្បែង និងថាមពល ក្រោមលទ្ធផលនៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ  
សហភាពអឺរ៉ុប និងបញ្ហាប្រឈមទៅនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ៖ អំណាចកំលាំងក្នុងការចេញបទបញ្ជា

ការដោះស្រាយទំនាក់ទំនង រវាងសន្តិសុខទឹក ស្បៀង និងចម្រើន ក្រោមលក្ខណៈប្រយោជន៍សហគ្រាស  
សហភាពអឺរ៉ុប និងបញ្ហាប្រឈមទៅនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ៖ អំណាចព័ត៌មានក្នុងការចេញបទបញ្ជា

COP ២៥[៦៨]។ ផែនការនេះមានមហិច្ឆតាខ្ពស់ និង ចាំបាច់ណាស់។ ជាមួយផែនការនេះ អឺរ៉ុបដើរតួនាទីមុខ គេក្នុងការប្រយុទ្ធប្រឆាំងជាបន្ទាន់ទៅនឹងការប្រែប្រួល អាកាសធាតុ ដែលនេះជាជំហានមួយដ៏លឿន ដើម្បីឆ្លើយ តបនឹងគោលដៅក្នុងការបំបាត់ការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ ទាំងស្រុងត្រឹមឆ្នាំ២០៥០ [៦៩]។ រហូតមកដល់ពេលនេះ មិនមានប្រទេសសេដ្ឋកិច្ចជឿនលឿនណាមួយបានធ្វើស កម្មភាពដ៏អង់អាចតាមរបៀបនេះទេក្នុងការប្រឈមមុខនឹង បញ្ហាអាកាសធាតុនេះ។ Ursula von der Leyen ប្រធានគណៈកម្មការអឺរ៉ុបបានប្រៀបធៀបរបេសកកម្មនេះទៅ នឹងពាក្យថា «មនុស្សអឺរ៉ុបនៅឋានព្រះចន្ទ» [៦៩]។

គោលបំណងចម្បងរបស់កិច្ចព្រមព្រៀងបែតងអឺរ៉ុប (EGD) គឺដើម្បីសម្រេចឲ្យបាននូវគោលដៅធ្វើឲ្យមាន អព្យាក្រឹតកាបូនក្នុងរយៈពេលបីទសវត្សរ៍ខាងមុខ ។ នេះ មានន័យថា យើងត្រូវគិតឡើងវិញនូវគោលនយោបាយស្តីពី ថាមពលស្អាត ឧស្សាហកម្ម ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធនិងការដឹក ជញ្ជូនស្បៀងអាហារនិងកសិកម្ម [៦៩]។ រាល់ឧបករណ៍ គោលនយោបាយដែលមានទាំងអស់ចាំបាច់ត្រូវដាក់ឲ្យអនុវត្ត ហើយត្រូវប្រើប្រាស់ហិរញ្ញវត្ថុសាធារណៈ និងឯកជនដើម្បី «ផ្លាស់ប្តូរទៅជាគំរូមួយដែលធ្វើឲ្យមានកំណើនសេដ្ឋកិច្ច ដោយកាត់ផ្តាច់ពីការប្រើប្រាស់ធនធានដែលមានផលប៉ះពាល់ បរិស្ថាន»[៦៩]។ ព័ត៌មានលម្អិតពីកាលបរិច្ឆេទកំណត់ និងគោលនយោបាយមិនទាន់ត្រូវបានគេសម្រេចចិត្តនៅឡើយ ទេ ទោះបីជាទីក្រុងព្រុចសែលគ្រោងនឹងដាក់ចេញច្បាប់ក្នុង ខែមីនា ឆ្នាំ២០២០ ដើម្បីឈានទៅសម្រេចគោលដៅឆ្នាំ ២០៥០[៦៩]ក៏ដោយ។ EGD នឹងត្រូវបានផ្តល់ហិរញ្ញ ប្បទានដោយការប្រើប្រាស់មូលនិធិចម្រុះសាធារណៈ ការចូល រួមចំណែករបស់វិស័យឯកជន ក៏ដូចជាប្រាក់កម្ចី ដែលមាន

ចំនួនសរុបចន្លោះពី ១៨០ ប៊ីលានទៅ ៣០០ ប៊ីលានអឺរ៉ូ ជារៀងរាល់ឆ្នាំ[៦៩]។ សហភាពអឺរ៉ុបនឹងរួមគ្នាបញ្ចូលនូវ មូលនិធិមួយដែលមានចំនួន ១០០ ប៊ីលានអឺរ៉ូ ក្នុងរយៈ ពេលជាច្រើនឆ្នាំ ដើម្បីជួយអតីតប្រទេសកុម្មុយនីស្ត ដែល មានឧស្សាហកម្មធន់ធ្ងន់ពីងផ្នែកលើជ្រុងថ្មី ដើម្បីធ្វើការ សម្របខ្លួន ប៉ុន្តែប្រទេសប៉ូឡូញ ហុងគ្រី និងសាធារណ រដ្ឋតៃវ៉ាន ដែលជាទូទៅមានការគាំទ្រកិច្ចព្រមព្រៀងបែតង នេះ ត្រូវបានគេនិយាយថា ប្រទេសទាំងនេះត្រូវការមើល ទៅលើផលប្រយោជន៍បន្ថែមទៀតដែលបានមកពីកញ្ចប់ ថវិកាជាច្រើនឆ្នាំរបស់សហភាពអឺរ៉ុបជាមុនសិន មុននឹង ផ្តល់ការគាំទ្រពេញលេញលើគម្រោងនេះ។

បើក្រឡេកមើលឲ្យបានស៊ីជម្រៅអំពីការចង់បានរបស់ កិច្ចព្រមព្រៀងបែតង ដែលត្រូវសម្រេចបាន សហភាពអឺរ៉ុប ទំនងជាចាំបាច់ត្រូវកំណត់ស្តង់ដារបរិស្ថានឲ្យបានតឹងរឹង ជាងមុនលើប្រភេទជាច្រើន រាប់ចាប់ពីការបញ្ចេញឧស្ម័ន ពីយានយន្ត អាគុយថយន្ត និងការវេចខ្ចប់ដែលអាចកែច្នៃ ប្រើឡើងវិញ រហូតដល់ផលិតផលហិរញ្ញវត្ថុ[៦៩]។ ប៉ុន្តែ ការពិតដែលបន្ទុកនៃការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នត្រូវ ធ្លាក់លើដៃគូពាណិជ្ជកម្មរបស់សហភាពអឺរ៉ុបនោះ ដែលអាច នឹងបង្កជាការលំបាកក្នុងការកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័ន ផងដែរ។ ទីក្រុងព្រុចសែលកំពុងពង្រីកប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រង ពាណិជ្ជកម្មលើការបញ្ចេញឧស្ម័នរបស់ខ្លួនក្នុងប្រព័ន្ធដឹក ជញ្ជូននិងអាកាសចរណ៍ដោយរៀបចំផែនការនៅឆ្នាំ២០២១ សម្រាប់ «យន្តការកែតម្រូវលើកាបូន ដើម្បីធានាថាថ្លៃនាំ ចូលសមស្របចំពោះធាតុចូលនៃកាបូនរបស់ពួកគេ» ដែល បន្ថែមបន្ទុកចំពោះការប្រមូលពន្ធទៅលើការនាំចូលពីប្រទេស ដែលមិនអាចបំពេញកាតព្វកិច្ចរបស់ខ្លួនបាន[៦៩]។

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

## លេខយោង

- A. នៅក្នុងកិច្ចប្រជុំកំពូលអាស៊ានចុងក្រោយនៅទីក្រុងបាងកក (ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០១៩) មានតែពីរទៅបីវគ្គ និងអាហារថ្ងៃត្រង់មួយពេលប៉ុណ្ណោះ ដែលត្រូវបានធ្វើឡើងដើម្បីការប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងការឡើងកម្ដៅផែនដី ដែលតាមពិក្រាយការពិភាក្សាជុំវិញសន្ធិសញ្ញាពាណិជ្ជកម្មសេរី (RCEP) ។ សេចក្ដីប្រកាសត្រូវបានធ្វើឡើង ប៉ុន្តែត្រូវបានចាត់ទុកថាមិនគ្រប់គ្រាន់ដោយសមាគមការពារបរិស្ថាននានា ។
- B. Il existe aujourd’hui, à l’échelle mondiale, de nombreux accords internationaux sur l’environnement : plus de 1 100 accords multilatéraux et plus de 1 500 accords bilatéraux.
- C. ជាញឹកញាប់ មានការយល់ឃើញថា ច្បាប់បរិស្ថាននានានឹងបន្ថយល្បឿន ឬរារាំងការអភិវឌ្ឍដោយដែលការយល់ឃើញបែបនេះមិនបានគិតដិតដល់ ពីការដែលច្បាប់បរិស្ថានចូលរួមចំណែកដល់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាពក្នុងរយៈពេលវែង ។ ជាលទ្ធផលក្រសួងបរិស្ថានច្រើនតែត្រូវបានគេដាក់ កម្រិត និងខ្វះខាតមូលនិធិ ។
- D. ជាពិសេស ការពិនិត្យឡើងវិញបានរកឃើញថា រដ្ឋជាសមាជិកទទួលរងគ្រោះពី៖ ការសម្របសម្រួលគ្មានប្រសិទ្ធភាពរវាងអាជ្ញាធរមូលដ្ឋាន តំបន់ និងថ្នាក់ជាតិ ។ កង្វះសមត្ថភាពនិងថវិកា រដ្ឋបាលកង្វះចំណេះដឹងនិងទិន្នន័យ យន្តការធានាការអនុលោមភាពតាមច្បាប់នៅមិនគ្រប់គ្រាន់ និង កង្វះនៃការធ្វើសមាហរណកម្មនិងភាពស៊ីគ្នានៃគោលនយោបាយ ។
- E. Le tableau 6 donne l’augmentation nécessaire de la production alimentaire en tenant compte des changements anticipés des régimes alimentaires (voir Tableau 10) et de la distribution des âges dans la population.
- F. ឥណ្ឌា ឥណ្ឌូនេស៊ី វៀតណាម និងចិន បានទទួលថវិកាចំនួន ៥៨% នៃមូលនិធិដែលបានអនុម័តសម្រាប់អាស៊ីចាប់តាំងពីឆ្នាំ២០០៣ (តារាង ទី ២) ។ ក្រៅពីនេះ មានគម្រោងក្នុងតំបន់ និងពហុប្រទេសចំនួន ១៥ ទៀតដែលស្មើនឹង ២,២% នៃថវិកាសរុបដែលបានអនុម័ត ។ ថវិកា ជំនួយកាត់បន្ថយហានិភ័យភាគច្រើនគាំទ្រដល់គម្រោងខ្នាតធំនៅក្នុងវិស័យថាមពលកើតឡើងវិញ ប្រសិទ្ធភាពថាមពល និងដឹកជញ្ជូន ។ CTF, មូលនិធិបេតុង, GEF និង SREP គឺជាម្ចាស់ជំនួយកាត់បន្ថយហានិភ័យធំបំផុតនៅក្នុងតំបន់ ។ ពួកគេបានអនុម័តថវិកាចំនួន ២,៨ ពាន់លានដុល្លារ សម្រាប់គម្រោងជំនួយកាត់បន្ថយហានិភ័យ ចាប់តាំងពីឆ្នាំ២០០៣ ។ ខណៈពេលដែលគម្រោង និងកម្មវិធីបន្ស៊ុំក្នុងតំបន់ទទួលបានតែប្រហែល ១/៣ នៃចំនួនថវិកាកាត់បន្ថយហានិភ័យ ចំនួនជំនួយដែលច្រើនបំផុតសម្រាប់គម្រោងបន្ស៊ុំត្រូវបានផ្តល់ដោយ កម្មវិធីសាកល្បងលើភាពធន់នឹង អាកាសធាតុ (PPCR) ដើម្បីគាំទ្រកម្មវិធីនៅប្រទេសបង់ក្លាដែស កម្ពុជា និងនេប៉ាល់ ដែលមានទឹកប្រាក់សរុបចំនួន ២៦៩ លានដុល្លារអាមេរិក និងមូលនិធិប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍តិចតួច ដែលមានទឹកប្រាក់សរុបចំនួន ២០៤ លានដុល្លារអាមេរិក ។

## REFERENCES

១. Rosenzweig, C. and Parry, M. L. (1994). Potential impact of climate change on world food supply. *Nature*, 367(6459), p.133.
២. Hoegh-Guldberg, O. and Bruno, J. F. (2010). The impact of climate change on the world’s marine ecosystems. *Science*, 328(5985), pp.1523-1528.
៣. Mendelsohn, R., Dinar, A. and Williams, L. (2006). The distributional impact of climate change on rich and poor countries. *Environment and Development Economics*, 11(2), pp.159-178.
៤. MRC, (2019). *Drought Management Strategy For the Lower Mekong Basin 2020-2025*. Vientiane, Lao PDR.
៥. Rosenzweig, C. and Tubiello, F. N. (2007). Adaptation and mitigation strategies in agriculture: an analysis of potential synergies. *Mitigation and adaptation strategies for global change*, 12(5), pp. 855-873.
៦. Bala, G., Caldeira, K., Wickett, M., Phillips, T., Lobell, D., et al. (2007). Combined climate and carbon-cycle effects of large-scale deforestation. *Proceedings of the National Academy of Sciences*, 104(16), pp.6550-6555.
៧. Arima, E. Y., Barreto, P., Araújo, E. and Soares-Filho, B. (2014). Public policies can reduce tropical deforestation: Lessons and challenges from Brazil. *Land use policy*, 41465-473.
៨. Nepstad, D., Soares-Filho, B. S., Merry, F., Lima, A., Moutinho, P., et al. (2009). The end of deforestation in the Brazilian Amazon. *Science*, 326(5958), pp.1350-1351.
៩. DeFries, R. S., Rudel, T., Uriarte, M. and Hansen, M. (2010). Deforestation driven by urban population growth and agricultural trade in the twenty-first century. *Nature Geoscience*, 3(3), p.178.
១០. Meyfroidt, P., Vu, T. P. and Hoang, V. A. (2013). Trajectories of deforestation, coffee expansion and displacement of shifting cultivation in the Central Highlands of Vietnam. *Global Environmental Change*, 23(5), pp.1187-1198.
១១. Sayer, J., Ghazoul, J., Nelson, P. and Boedihartono, A. K. (2012). Oil palm expansion transforms tropical landscapes and livelihoods. *Global Food Security*, 1(2), pp.114-119.



១២. Hall, D. (2009). The 2008 World Development Report and the political economy of Southeast Asian agriculture. *The Journal of Peasant Studies*, 36(3), pp.603-609.

១៣. Hall, D. (2011). Land grabs, land control, and Southeast Asian crop booms. *Journal of peasant studies*, 38(4), pp.837-857.

១៤. Rola, A. C. and Coxhead, I. (2005). Economic development and environmental management in the uplands of Southeast Asia: challenges for policy and institutional development. *Agricultural economics*, 32(n.a), pp.243-256.

១៥. Thongmanivong, S., Fujita, Y., Phanvilay, K. and Vongvisouk, T. (2009). Agrarian Land Use Transformation in Northern Laos. *Japanese Journal of Southeast Asian Studies*, 47(3), pp.330-347.

១៦. World Bank (2016). *World Development Indicator*, ed. Washington DC,: the World Bank.

១៧. McCarthy, J. F. (2010). Processes of inclusion and adverse incorporation: oil palm and agrarian change in Sumatra, Indonesia. *The Journal of peasant studies*, 37(4), pp.821-850.

១៨. Jayed, M., Masjuki, H. H., Saidur, R., Kalam, M. and Jahirul, M. I. (2009). Environmental aspects and challenges of oilseed produced biodiesel in Southeast Asia. *Renewable and Sustainable Energy Reviews*, 13(9), pp.2452-2462.

១៩. Kaba, A. (2017). *The Oil Palm Complex. Smallholders, Agribusiness and the State in Indonesia and Malaysia*, Rob Cramb & John McCarthy, éd.. Singapour, National University of Singapore Press, 2016, 512 p, Presses Universitaires de Provence.

២០. Enters, T., (2017). Drivers of deforestation and forest degradation in Myanmar. UN-REDD/ Myanmar Programme.

២១. LUO, P. M., Donaldson, J. A. and Zhang, Q. F. (2011). The transformation of China's agriculture system and its impact on Southeast Asia. *International Journal of China Studies*, 2(2), p.289.

២២. Mills, E. (2015). Chinese agricultural and land investments in Southeast Asia: A preliminary overview of trends. Rotterdam: BRICS Initiatives for Critical Agrarian Studies (BICAS).

២៣. Fox, J. and Castella, J.-C. (2013). Expansion of rubber (*Hevea brasiliensis*) in Mainland Southeast Asia: what are the prospects for smallholders? *The Journal of Peasant Studies*, 40(1), pp.155-170.

២៤. Redfern, S. K., Azzu, N. and Binamira, J. S. (2012). Rice in Southeast Asia: facing risks and vulnerabilities to respond to climate change. *Build Resilience Adapt Climate Change Agri Sector*, 23(n.a), p.295.

២៥. Loo, Y. Y., Billa, L. and Singh, A. (2015). Effect of climate change on seasonal monsoon in Asia and its impact on the variability of monsoon rainfall in Southeast Asia. *Geoscience Frontiers*, 6(6), pp.817-823.

២៦. Matthews, R., Kropff, M., Horie, T. and Bachelet, D. (1997). Simulating the impact of climate change on rice production in Asia and evaluating options for adaptation. *Agricultural systems*, 54(3), pp.399-425.

២៧. Zhai, F. and Zhuang, J. (2012). Agricultural impact of climate change: A general equilibrium analysis with special reference to Southeast Asia. *Climate change in Asia and the Pacific: How can countries adapt*, pp.17-35.

២៨. Marks, D. (2011). Climate change and Thailand: Impact and response. *Contemporary Southeast Asia: A Journal of International and Strategic Affairs*, 33(2), pp.229-258.

២៩. Francisco, H. A. (2008). Adaptation to climate change: needs and opportunities in Southeast Asia. *ASEAN Economic Bulletin*, pp.7-19.

៣០. Firman, T., Surbakti, I. M., Idroes, I. C. and Simarmata, H. A. (2011). Potential climate-change related vulnerabilities in Jakarta: Challenges and current status. *Habitat International*, 35(2), pp.372-378.

៣១. Lauri, H., Moel, H. d., Ward, P., Räsänen, T., Keskinen, M., et al. (2012). Future changes in Mekong River hydrology: impact of climate change and reservoir operation on discharge.

៣២. Arias, M. E., Cochrane, T. A., Kumm, M., Lauri, H., Holtgrieve, G. W., et al. (2014). Impacts of hydropower and climate change on drivers of ecological productivity of Southeast Asia's most important wetland. *Ecological modelling*, 272(n.a), pp.252-263.

៣៣. Taylor, D. (2010). Biomass burning, humans and climate change in Southeast Asia. *Biodiversity and conservation*, 19(4), pp.1025-1042.

៣៤. Van Zonneveld, M., Koskela, J., Vinceti, B. and Jarvis, A. (2009). Impact of climate change on the distribution of tropical pines in Southeast Asia. *Unasylva*, 231(232), pp.24-29.



៣៥. Alongi, D. M. (2015). The impact of climate change on mangrove forests. *Current Climate Change Reports*, 1(1), pp.30-39.

៣៦. Barange, M., Merino, G., Blanchard, J., Scholtens, J., Harle, J., et al. (2014). Impacts of climate change on marine ecosystem production in societies dependent on fisheries. *Nature Climate Change*, 4(3), p.211.

៣៧. Dennis, R. A., Meijaard, E., Nasi, R. and Gustafsson, L. (2008). Biodiversity conservation in Southeast Asian timber concessions: a critical evaluation of policy mechanisms and guidelines.

៣៨. Poffenberger, M. (2006). People in the forest: community forestry experiences from Southeast Asia. *International Journal of Environment and Sustainable Development*, 5(1), pp.57-69.

៣៩. Letchumanan, R. (2010). Climate change: is Southeast Asia up to the challenge?: is there an ASEAN policy on climate change?

៤០. Speechly, H. and Van Helden, F. (2012). 3.2 Forest governance in southeast asia. *Moving Forward With Forest Governance*, 101.

៤១. Inoue, M. (2003). Participatory forest management policy in South and Southeast Asia. *People and forest—policy and local reality in Southeast Asia, the Russian Far East, and Japan*. Springer.

៤២. Ziegler, A. D., Phelps, J., Yuen, J. Q., Webb, E. L., Lawrence, D., et al. (2012). Carbon outcomes of major land cover transitions in SE Asia: great uncertainties and REDD+ policy implications. *Global Change Biology*, 18(10), pp.3087-3099.

៤៣. Dressler, W., McDermott, M., Smith, W. and Pulhin, J. (2012). REDD policy impacts on indigenous property rights regimes on Palawan Island, The Philippines. *Human ecology*, 40(5), pp.679-691.

៤៤. Mohammed, A. J., Inoue, M., Shivakoti, G. P., Nath, T. K., Jashimuddin, M., et al. (2016). Analysis of national forest programs for REDD+ implementation in six South and Southeast Asia countries. *Forest systems*, 25(2), p.5.

៤៥. Own Lwin, (2015). Study on criteria and indicators of international standards for certification contributing sustainable forest management in natural and planted forests in Myanmar. Ministry of Environmental Conservation and Forestry.

៤៦. Ian, G. B. (2014). Reduced emissions from deforestation and forest degradation (REDD) and access and exclusion: Obstacles and opportunities in Cambodia and Laos. *Southeast Asian Studies*, 3(3), pp.643-668.

៤៧. ONU Info. (2019). L'Asie du Sud-Est, région la plus menacée par le changement climatique (ONU) [Online]. Nations Unies. Available at: <https://news.un.org/fr/story/2019/11/1055301> [Accessed 10 Jan. 2020].

៤៨. UN News (2019). Far more needed to 'confront the world's climate emergency', Guterres tells ASEAN-UN Summit [Online]. United Nations. Available at: <https://news.un.org/en/story/2019/11/1050501> [Accessed 10 Jan. 2020].

៤៩. ASEAN (2002). ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution [Online]. ASEAN Cooperation on Environment. Available at: <http://environment.asean.org/wp-content/uploads/2015/06/ASEANAgreementonTransboundaryHazePollution.pdf> [Accessed 12 Jan. 2020].

៥០. ASEAN (2005). Agreement on the Establishment of the ASEAN Centre for Biodiversity [Online]. ASEAN Cooperation on Environment. Available at: <http://environment.asean.org/wp-content/uploads/2015/07/Agreement-on-the-Establishment-of-ACB.pdf> [Accessed 12 Jan. 2020].

៥១. Philips, R. (2019). Sommet de l'Asean: l'écologie au second plan des négociations [Online]. RFI. Available at : <http://www.rfi.fr/asie-pacifique/20191105-asean-asie-sud-est-indonesie-vietnam-chine-malaisie-rechauffement-climatique> [Accessed 8 Jan. 2020].

៥២. UN Water (No Date). Water, Food and Energy [Online]. United Nations. Available at: <https://www.unwater.org/water-facts/water-food-and-energy/> [Accessed 9 Jan. 2020].

៥៣. Food and Agriculture Organization of the United Nations (2014). The Water-Energy-Food Nexus A new approach in support of food security and sustainable agriculture [Online]. FAO. Available at: <http://www.fao.org/3/a-bl496e.pdf> [Accessed 6 Jan. 2020].

៥៤. UNEP (2014). Enforcement of Environmental Law: Good Practices from Africa, Central Asia, ASEAN Countries and China [Online]. United Nations. Available at: <https://environment.asean.org/about-asean-cooperation-on-environment/> [Accessed 10 Jan. 2020].





៥៥. Nexus Resource Platform. (No Date). The Water, Energy & Food Security Resource Platform [Online]. Water-energy-food.org. Available at: <https://www.water-energy-food.org/nexus-platform-the-water-energy-food-nexus/> [Accessed 11 Jan. 2020].

៥៦. Moursa, H. (2019). Overview of plastic issues in ASEAN, focusing on marine debris and microplastics in the region. Phnom Penh: Parliamentary Institute of Cambodia.57. Bruch C., et al. (2019). Environmental Rule of Law First Global Report [Online], pp. 4-5. UN environment programme. Available at: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27279/Environmental\\_rule\\_of\\_law.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27279/Environmental_rule_of_law.pdf) [Accessed 12 Jan. 2020].

៥៧. Bruch C., et al. (2019). Environmental Rule of Law First Global Report [Online]. UN environment programme. Available at: [https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27279/Environmental\\_rule\\_of\\_law.pdf](https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/27279/Environmental_rule_of_law.pdf) [Accessed 12 Jan 2020].

៥៨. European Commission (2017). The EU Environmental Implementation Review (EIR) Package: Common Challenges and How to Combine Efforts to Deliver Better Results [Online]. Available at: [http://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/full\\_report\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/environment/eir/pdf/full_report_en.pdf) [Accessed 8 Jan. 2020].

៥៩. Testard, H. (2018). Climat: l'Asie détermine notre avenir [Online]. Asialyst. Available at: <https://asialyst.com/fr/2018/12/01/climat-asie-determine-notre-avenir/> [Accessed 12 Jan. 2020].

៦០. Marsily, G. d. (2008). Eau, changements climatiques, alimentation et évolution démographique [Online]. Erudit. Available at: <https://www.erudit.org/fr/revues/rseau/2008-v21-n2-rseau2316/018460ar/> [Accessed 10 Jan. 2020].

៦១. Shepherd, A., Mitchell, T., Lewis, K., Lenhardt, A., Jones, L., Scott, L. and Caravani, A. (2013). The geography of poverty, disasters and climate extremes in 2030. London: Overseas Development Institute

៦២. Im, E. S., Pal, J. S. and Eltahir, E. A. B. (2017). Deadly heat waves projected in the densely populated agricultural regions of South Asia. Science Advances, [Online] 3(8). Available at: <https://advances.sciencemag.org/content/3/8/e1603322.full> [Accessed 12 Jan. 2020].

៦៣. Voir COLLOMB, P. (1999). Une voie étroite pour la sécurité alimentaire d'ici à 2050. FAO, Economica, Paris ; GRIFFON, M. (2006). Nourrir la planète. Odile Jacob, Paris, France, available at : [https://books.google.com.kh/books?hl=en&lr=&id=dKebju0bDwwC&oi=fnd&pg=PA15&dq=Griffon,+M.+&ots=yN4nCGqfgL&sig=xaR\\_XD5ddgeWK5cXHZRJolE3TU4&redir\\_esc=y#v=onepage&q=Griffon%2C%20M.%20\(2006\).%20Nourrir%20la%20plan%3%A8te.%20Odile%20Jacob%2C%20Paris%2C%20France.&f=false](https://books.google.com.kh/books?hl=en&lr=&id=dKebju0bDwwC&oi=fnd&pg=PA15&dq=Griffon,+M.+&ots=yN4nCGqfgL&sig=xaR_XD5ddgeWK5cXHZRJolE3TU4&redir_esc=y#v=onepage&q=Griffon%2C%20M.%20(2006).%20Nourrir%20la%20plan%3%A8te.%20Odile%20Jacob%2C%20Paris%2C%20France.&f=false) [Accessed 9 Jan 2020].

៦៤. The World Bank (2020). Classification de la Banque mondiale Asie et Pacifique et Asie du sud à l'exception des petits États insulaires développés [Online]. World Bank Country and Lending Groups. Available at : [http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East\\_Asia\\_and\\_Pacific](http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East_Asia_and_Pacific), et <http://data.worldbank.org/region/SAS> [Accessed 10 Jan.2020].

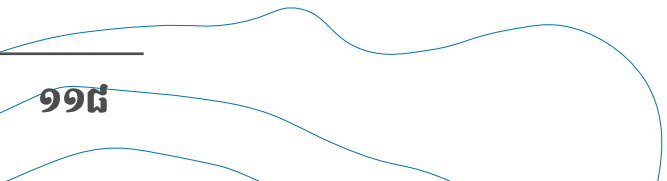
៦៥. African Development Bank Group (AFDB). (No Date). Green Climate Fund [Online]. AFDB. Available at: <https://www.afdb.org/en/topics-and-sectors/initiatives-partnerships/green-climate-fund>. [Accessed 11 Jan. 2020].

៦៦. Watson, C. and Schalatek, L. (2019). Note régionale sur le financement climatique: Asie. [Online] Climate Funds Update, Available at: <https://climatefundsupdate.org/wp-content/uploads/2019/03/CFF8-2018-FR.pdf> [Accessed 8 Jan. 2020].

៦៧. Jackson RB, Le Quéré C, Andrew RM , Canadell JG, Korsbakken JI , Liu Z, Peters GP , Zheng B, Friedlingstein P (2019). Global Energy Growth Is Outpacing Decarbonization. A special report for the United Nations Climate Action Summit September 2019. (Online) Global Carbon Project, International Project Office, Canberra Australia. Available at: [https://www.globalcarbonproject.org/global/pdf/GCP\\_2019\\_Global%20energy%20growth%20outpace%20decarbonization\\_UN%20Climate%20Summit\\_HR.pdf](https://www.globalcarbonproject.org/global/pdf/GCP_2019_Global%20energy%20growth%20outpace%20decarbonization_UN%20Climate%20Summit_HR.pdf) [Accessed 12 Jan 2020]

៦៨. European Commission (2019). A European Green Deal, Striving to be the first climate-neutral continent (Online), EU Commission, Available at: [https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal\\_en](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en) [Accessed 6 Jan 2019]

៦៩. Hook L. (2019). Splits over climate policy threaten to derail UN summit in Madrid (Online). Financial Times. Available at: <https://www.ft.com/content/637b58e8-1c2d-11ea-9186-7348c2f183af> [Accessed 18 Jan 2020].



# BIBLIOGRAPHY

- ១. Desakota Area, McGee, 1991
- ២. Sinking Cities, An integrated approach towards solutions, Deltares, 2015
- ៣. De Jakarta à Bangkok, les grandes villes asiatiques bientôt sous les eaux? Cyrielle Cabot, Asialyst novembre 2019
- ៤. Alexandra Tracy, Kate Trumbull and Christine Loh, « L'impact de l'évolution climatique à Hong Kong et dans le delta de la rivière des Perles », Perspectives chinoises [Online], 2007/1 <http://journals.openedition.org/perspectiveschinoises/1873>
- ៥. Climate Central, Report: Flooded Future: Global vulnerability to sea level rise worse than previously understood, 29th October 2019
- ៦. IPCC, International Panel on Climate Change, Report, 25 9 2019
- ៧. Land Subsidence and Groundwater Management in Tokyo, In IRES Vol.6 No.2, Chikafusa Sato, Michiko Haga, Jiro Nishino, IGES, Institute for Global Environmental Strategies, March 2006
- ៨. Carbon Atlas (2019). Global Carbon Atlas Release 2019. Global Carbon Project. Available at: <http://www.globalcarbonatlas.org/en/content/welcome-carbon-atlas> [Accessed 28 Dec 2019].

# “សំខាន់គឺការទូតសភាជាការទូត នៃឥទ្ធិពល”

## ទស្សនវិស័យពីអាស៊ី

### តួនាទីរបស់ការទូតសភា

ការប្រជុំអន្តរសភាដែលរៀបចំឡើងសម្រាប់គ្រៀមកិច្ចប្រជុំកំពូលថ្នាក់អន្តរតំបន់ (ដូចជា ASEP) គឺជា ឱកាសផ្លាស់ប្តូរយោបល់ និងជំហរដើម្បីសំខាន់ ដើម្បីជំរុញនិងពង្រឹងកិច្ចព្រមព្រៀងសាមគ្គីភាពអន្តរតំបន់។ នៅក្នុងបរិបទទាំងនេះ ដំណោះស្រាយថ្មីអាចលេចឡើង។

បណ្តាសភាអាស៊ានអាចធ្វើការជាមួយគ្នាដើម្បីចែករំលែកបទពិសោធន៍ និងមេរៀនល្អៗទាក់ទងទៅ នឹងវិធីសាស្ត្រក្នុងការទប់ទល់នឹងបន្ទុក ជាមួយនិងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។

### តួនាទីរបស់សភា

សមាជិកសភាដែលធ្វើការជាពិសេសលើបញ្ហាការបរទេសអាចអញ្ជើញថ្នាក់ដឹកនាំនានានៃរដ្ឋាភិបាល ក្រសួង និងភ្នាក់ងាររដ្ឋ ដើម្បីសង្ខេប និងឆ្លើយសំណួរដេញដោលលើបញ្ហាអន្តរជាតិ កិច្ចការការបរទេស និងគោលនយោបាយពាណិជ្ជកម្ម ដែលប៉ះពាល់ដល់ប្រជាពលរដ្ឋរបស់ខ្លួន។

ស្របពេលដែលការផ្តល់គំនិតយោបល់តាមបែបប្រជាធិបតេយ្យមានការកើនឡើងដោយសារតែវត្តមាន របស់បច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មាន និងទូរគមនាគមន៍ (ICT) សមាជិកសភាត្រូវតែទំនាក់ទំនងជាមួយម្ចាស់ឆ្នោត ឲ្យកាន់តែមានប្រសិទ្ធភាព ដើម្បីសម្រេចនូវការពឹងផ្អែករបស់ប្រជាជនដែលកើនឡើងជារៀងរាល់ថ្ងៃ។

ស្ថាប័នសភា ក៏អាចរៀបចំផងដែរនូវសិក្ខាសាលាផ្សព្វផ្សាយព័ត៌មាននៅថ្នាក់មូលដ្ឋាន ដើម្បីពន្យល់ ដល់សារធារណៈជន អំពីសារៈសំខាន់នៃប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មដែលពឹងផ្អែកលើនីតិវិធី។

ដើម្បីមានភាពបុរេសកម្ម សភានៅអាស៊ីចាំបាច់ត្រូវពង្រឹងតួនាទីដែលមានស្រាប់ទាំងនេះតាមរយៈ ការកសាងសមត្ថភាពដើម្បីឈានទៅគ្រប់គ្រង និងកំណត់បរិយាកាសសន្តិសុខតំបន់ក្នុងកម្រិតខ្ពស់បំផុត តាមដែលអាចទៅរួច ជាជាងគ្រាន់តែឆ្លើយតបនឹងការគម្រាមកំហែងដែលកើតឡើងរួចហើយ។

ជាមួយនឹងមុខងារត្រួតពិនិត្យ សភាអាចកោះប្រជុំជាប្រចាំជាមួយនឹងក្រសួងពាក់ព័ន្ធដើម្បីកំណត់នូវ ការប្រឈមនានាក្នុងការអនុវត្ត និងពង្រឹងការអនុវត្តច្បាប់។ សភាអាចយកឱកាសនេះសម្រាប់ផ្តល់ជា យោបល់ និងគំនិតឲ្យបានទាន់ពេលវេលានឹងសម្រេចអនុម័តច្បាប់ឬក៏ចរិកា។

បច្ចុប្បន្ន មូលនិធិអឺរ៉ុបសម្រាប់អាស៊ីមាននិន្នាការគាំទ្រកិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងកាត់បន្ថយ (mitigation) ជាជាងការខិតខំ ដើម្បីដោះស្រាយ បញ្ហាតាមរបៀប ប្រកបដោយចីរភាព (adaptation) ។ សភាអាស៊ី អាចពិចារណា លើជម្រើសគោលនយោបាយ ដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាដែលកើតឡើងពីការប្រែប្រួលអាកាស ធាតុ ប្រកបដោយចីរភាព និងដោយគិតពីកាលៈទេសៈជាក់លាក់នៅប្រទេសនីមួយៗ។

#### QUOTES

QUOTES FROM CONTRIBUTORS  
សំខាន់គឺការទូតសភាជាការទូតនៃឥទ្ធិពល

# ទស្សនវិស័យពីសហគមន៍រួម

## គុណទិ៍របស់ការទូតសភា

សមាជិកសភាដើរតួនាទីយ៉ាងសំខាន់ក្នុងដំណើរការសម្រេចចិត្តថ្នាក់ជាតិ។ ដូចគ្នានេះដែរ ពួកគេត្រូវតែក្លាយជាអ្នកដើរតួនាទីយ៉ាងសំខាន់នៅក្នុងរចនាសម្ព័ន្ធក្នុងតំបន់នានា ដែលជាវេទិកាសម្រាប់ការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តសំខាន់ៗ ហើយត្រូវបានធ្វើឡើងកាន់តែច្រើនឡើងៗ។

សភាថ្នាក់តំបន់និងសកលដូចជា ASEP ត្រូវតែទទួលបានអំណាច ដើម្បីធ្វើឲ្យវេទិកាទាំងនោះមានគណនេយ្យភាព និងបន្ថែមភាពស្របច្បាប់លើការសម្រេចចិត្តរបស់ពួកគេ។

សមាជិកសភាអាចប្រាស្រ័យទាក់ទងគ្នាពីសារ និងលើកកម្ពស់ផលប្រយោជន៍ជាតិនៃរដ្ឋនីមួយៗរបស់ខ្លួន។ អាស្រ័យហេតុផលនោះ សភាការទូតគួរតែជាឧបករណ៍ដែលត្រូវដោះស្រាយជាបញ្ហាសន្តិសុខបរិស្ថាន។

## គុណទិ៍របស់សភា

សមាជិកតំណាងសភាកាន់តែចម្រុះ នោះសភាកាន់តែមានប្រសិទ្ធភាពដើម្បីប្រាប់ទៅប្រជាពលរដ្ឋពីអភិវឌ្ឍន៍អភិក្រមនានាដែលពាក់ព័ន្ធគោលនយោបាយការបរទេស។

ក្នុងការលើកកម្ពស់យុទ្ធសាស្ត្របន្សុំ និងការកាត់បន្ថយសភាអាចធ្វើការលើកឡើងការបង្កើតច្បាប់លើកកម្ពស់ការយល់ដឹងរបស់សាធារណជន តាមដានការប្រតិបត្តិដែលមានប្រសិទ្ធភាពច្បាប់ និងធ្វើសហប្រតិបត្តិការក្នុងតំបន់ផងដែរ។

ដើម្បីការពារការត្រួតពិនិត្យតាមបែបប្រជាធិបតេយ្យ លើកម្លាំងយោធា និងការប្រើប្រាស់កម្លាំងយោធាសមាជិកសភា ត្រូវតែជាផ្នែកមួយនៃដំណើរការក្នុងការធ្វើផែនការយុទ្ធសាស្ត្រ។

សភាមានទំនួលខុសត្រូវផ្ទាល់នៅក្នុងក្របខ័ណ្ឌនៃនម្មបទកម្មសន្តិសុខនៅអាស៊ី។ តួនាទីដំបូងបង្អស់របស់សភាដើម្បីធានាថាកិច្ចព្រមព្រៀងដែលបានចុះហត្ថលេខាដោយរដ្ឋាភិបាល គឺអនុលោមទៅតាមផលប្រយោជន៍ជាតិ និងការចូលរួមអន្តរជាតិ។ សភាក៏មានតួនាទីគ្រប់គ្រង និងត្រួតពិនិត្យលើគោលនយោបាយការបរទេស និងសន្តិសុខដែលអនុវត្តដោយរដ្ឋាភិបាល តាមរយៈគណៈកម្មាការកិច្ចការការបរទេសនិងការពារជាតិ។

សភានៅតែអាចជាឧបករណ៍មានអំណាចមួយសម្រាប់រដ្ឋាភិបាល ដើម្បីតទល់នឹងសម្ពាធនៃគម្លាតឆ្ងាយពីគ្នាដែលអាស៊ីកំពុងជួបប្រទះ។ ដូច្នេះហើយ សភាអាចចូលរួមយ៉ាងសំខាន់ដើម្បីសន្តិសុខតំបន់និងពិភពលោក។

ក្រុមប្រឹក្សាសភាពិសេស Ad hoc គួរអនុវត្តការធ្វើសវនកម្ម និងអធិការកិច្ចប្រចាំឆ្នាំទៅលើកម្រិតនៃច្បាប់ដែលបានដាក់ចេញអនុវត្ត។

QUOTES  
សំខាន់គឺការទូតសភាជាការទូតនៃទ្វីប



# តារាងទី ២

## ការធ្វើតេស្ត ក្នុងបរិបទអាស៊ាន



# សេចក្តីផ្តើម

សៀវភៅផែនទីតំបន់ស្តីពី ការទូតសកក្នុងបរិបទអាស៊ាន បានបង្ហាញនិងពិនិត្យពីតួនាទីនិងដំណើរការដែលកំពុងប្រែប្រួលនៃការទូតសកក្នុងតំបន់អាស៊ាន។ ជាឧបករណ៍សម្រាប់បង្រៀនផង និងជាឧបករណ៍សម្រាប់ការផ្លាស់ប្តូរចំណេះដឹងនិងព័ត៌មានជាបន្តបន្ទាប់ផង សៀវភៅផែនទីនេះបានឆ្លុះបញ្ចាំងពីគោលដៅរួមរបស់ស្ថាប័នទាំងពីរដែលជាស្ថាប័ននៃសៀវភៅនេះគឺវិទ្យាស្ថានសកាកម្ពុជា (PIC) និងលេខាធិការដ្ឋានអន្តរសកាអាស៊ាន (AIPA) ។

ក្នុងអំឡុងពេលប៉ុន្មានឆ្នាំចុងក្រោយនេះ ការទូតសកបានក្លាយជាឧបករណ៍កាន់តែសំខាន់ ដើម្បីសម្របសម្រួលកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិ និងដោះស្រាយបញ្ហា។ ក្នុងការជួយបំពេញបន្ថែមទៅលើផ្នែកនីតិប្រតិបត្តិ ដែលជាប្រពៃណីជាអ្នកធ្វើការលើការងារការទូតអន្តរជាតិ បន្តិចម្តងៗការទូតដែលធ្វើដោយសកាកំពុងក្លាយជាឧបករណ៍ដែលមិនអាចខ្វះបានដើម្បីជួយដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈមតំបន់និងសកល។ បញ្ហាប្រឈមរួមមានដូចជា ការសម្រេចឲ្យបាននូវចក្ខុវិស័យសហគមន៍អាស៊ាន២០២៥ និងគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយចីរភាពរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ (UNSDGs) គឺតម្រូវឲ្យមានការឆ្លើយតបជាសមូហភាព និងមានការសម្របសម្រួលរួម។

មជ្ឈមណ្ឌលរួមសម្រាប់ការប្រាស្រ័យឆ្លើយឆ្លងអន្តរសកាដែលចាំបាច់ក្នុងការជួយដល់ការសម្របសម្រួលការងាររួមរបស់សកានៃបណ្តារដ្ឋជាសមាជិកអាស៊ាន ដើម្បីប្រឈមទៅនឹងបញ្ហាដែលកំពុងជួបប្រទះនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ គឺលេខាធិការដ្ឋានអាយប៉ា។ ទោះបីជាមានភាពខុសគ្នាខ្លះក៏ដោយក៏ប្រទេសទាំងនេះមានចំនុចរួមមួយចំនួនដែលផ្សារភ្ជាប់ដោយចំណងប្រវត្តិសាស្ត្រ វប្បធម៌ និងសេដ្ឋកិច្ច។ អាយប៉ាបានបង្កើតកន្លែងប្រជុំមួយសម្រាប់សមាជិក សមាជិកាសកាមកពីប្រទេសជាសមាជិក ដើម្បីធ្វើការរួមគ្នា តំណាងឲ្យប្រជាពលរដ្ឋអាស៊ាន ដើម្បីដោះស្រាយកង្វល់រួម។

ដូចទៅនឹងសកានានាដែលកំពុងប្រកាន់យកវិធីសាស្ត្រផ្លាស់ប្តូរនៅក្នុងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការតំបន់ដែរ តួនាទីរបស់ PIC មិនត្រឹមតែជួយបង្កើនសមត្ថភាពរបស់សកាកម្ពុជាប៉ុណ្ណោះទេ ប៉ុន្តែជួយជម្រុញឲ្យមានការចែករំលែកចំណេះដឹង និងជំនាញជាមួយបណ្តាសកានៅអាស៊ាន និងសកាដទៃទៀត។ កន្លងមក PIC និងលេខាធិការដ្ឋានអាយប៉ាមានការសហការគ្នាប្រកបដោយផ្លែផ្កា ព្រោះថា អង្គការអន្តរសកានានាអាចទទួលបានជោគជ័យលុះត្រាតែសកានៃរដ្ឋជាសមាជិកមានមន្ត្រីដែលមានសមត្ថភាព និងមានការយល់ដឹងខ្ពស់ទាក់ទងទៅនឹងបញ្ហាជាច្រើន។ ដោយឈរលើស្មារតីនេះ PIC និងលេខាធិការដ្ឋាន AIPA បានផ្តួចផ្តើមបង្កើតកម្មវិធីថ្នាក់តំបន់ថ្មីមួយ ស្តីពី “ការទូតសក” ដែលបានចាប់ផ្តើមនៅឆ្នាំ២០១៩។ កិច្ចសហប្រតិបត្តិការរួមនេះ ទាមទារឲ្យមានការមើលជាថ្មីទៅលើតំបន់អាស៊ាន និងការពង្រីកការទទួលខុសត្រូវរបស់សកា ដូច្នេះហើយទើបយើងផលិតសៀវភៅផែនទីនេះឡើង។

សៀវភៅមួយក្បាលដែលបង្កើតឡើងមុនសៀវភៅនេះដែលបានចេញផ្សាយក្នុងឆ្នាំ២០១៧ មានចំណងជើងថា “ផែនទីភូមិសាស្ត្រនយោបាយរបស់កម្ពុជានៅក្នុងអាស៊ី និងពិភពលោក”។ សៀវភៅនោះត្រូវបានផលិតដើម្បីជាការឆ្លើយតបទៅនឹងសំណើពិសេសមួយរបស់អគ្គលេខាធិការនៃព្រឹទ្ធសកាកម្ពុជា ដែលមានបំណងជួយឲ្យមន្ត្រីសកាត្រៀមខ្លួនជាស្រេច ដើម្បីគាំទ្រសមាជិក សមាជិកាសកាឲ្យបានកាន់តែប្រសើរជាងមុន ក្នុងការចូលរួមក្នុងកិច្ចការការទូតសកា ដូចដែលបានកំណត់នៅក្នុងរដ្ឋធម្មនុញ្ញកម្ពុជា។

ក្នុងបរិបទនេះ PIC ដែលជាវិទ្យាស្ថានឯករាជ្យ និងមិនលំអៀង ដំបូងត្រូវបានបង្កើតឡើងដើម្បីជួយពង្រឹងសកាកម្ពុជា តាមរយៈការជួយអភិវឌ្ឍសមត្ថភាពរបស់មន្ត្រី និងសមាជិក សមាជិកាសកា បានបង្កើតកម្មវិធីថ្នាក់ជាតិស្តីពី “ការទូតសក”។ ដើម្បីជាឯកសារយោងសម្រាប់សិក្ខាកាមជាមន្ត្រីសកា ជាពិសេសសម្រាប់អ្នកដែលធ្វើការនៅក្នុងសកានិងអ្នកដែលចាប់អារម្មណ៍អំពីកម្ពុជា និងទីតាំងរបស់កម្ពុជានៅក្នុងពិភពលោក PIC បានតាក់តែងសៀវភៅផែនទីដំបូងរបស់ខ្លួននេះឡើង។





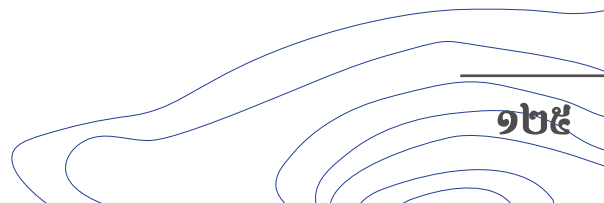
គោលបំណងនៃសៀវភៅទាំងនេះមានពីរគឺ - ជាឧបករណ៍គរុកោសល្យសម្រាប់កម្មវិធីស្តីពី ការទូតសភា និងជាឯកសារយោងដែលផ្តល់ព័ត៌មានជូនសមាជិក សមាជិកាសភា និងមន្ត្រីសភាមកពីបណ្តារដ្ឋជាសមាជិកអាយប៉ា។ ដោយមានការណែនាំបែបវិទ្យាសាស្ត្រពីលោក Michel Foucher អ្នកភូមិសាស្ត្រ អ្នកការទូត និងអ្នកសរសេរអត្ថបទ និងដោយមានការចូលរួមសរសេរពីអ្នកជំនាញមកពីតំបន់នានា សៀវភៅផែនទីតំបន់ស្តីពី “ការទូតសភាក្នុងបរិបទអាស៊ាន” បានចាប់ផ្តើមដោយពិនិត្យមើលលើភូមិសាស្ត្រ និងភូមិសាស្ត្រនយោបាយនៃអាស៊ីអាគ្នេយ៍។ បន្ទាប់ទៀត សៀវភៅនេះងាកទៅពិនិត្យមើលលើការបង្កើតអាស៊ាន រួមទាំងគោលនយោបាយការបរទេសរបស់សមាជិកអាស៊ាន និងការផ្លាស់ប្តូរស្ថានភាពរបស់អង្គការនេះនៅក្នុងពិភពលោក។ សៀវភៅនេះធ្វើការស្រង់ព័ត៌មានពីប្រព័ន្ធ និងរចនាសម្ព័ន្ធសភារបស់បណ្តារដ្ឋដែលជាសមាជិក AIPA ដោយបន្ទាប់មកពណ៌នាពីប្រវត្តិ និងនិន្នាការបច្ចុប្បន្ននៃការទូតសភា រួមទាំងស្ថាប័នធំៗដែលទាក់ទងនឹងការងារនេះ ។ ជាចុងក្រោយសៀវភៅផែនទីនេះបានបង្ហាញនូវទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហាឆ្លងដែននានាក្នុងតំបន់។

សៀវភៅផែនទីតំបន់ស្តីពីការទូតសភាក្នុងបរិបទអាស៊ាន ត្រូវបានរៀបចំជារបៀបឯកសាររស់ ដោយការធ្វើបច្ចុប្បន្នភាពជាបន្តបន្ទាប់ទៅលើឯកសារទម្រង់ជាអេឡិចត្រូនិច និងធ្វើការបោះពុម្ពទៅតាមដំណាក់កាល ដែលធ្វើឲ្យសៀវភៅនេះក្លាយជាឯកសារយោងដ៏មានតម្លៃ និងជាឧបករណ៍សម្រាប់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការប្រកបដោយនិរន្តរភាព។ ដោយសារការទទួលបានព័ត៌មានទាន់ហេតុការណ៍មិនមែនជារឿងងាយស្រួល ដូច្នេះការធ្វើការរួមគ្នាគឺជាវិធីសាស្ត្រដែលល្អបំផុត។ ដោយហេតុនេះហើយ យើងបានស្នើសុំជំនួយពីថ្នាក់ដឹកនាំ អ្នកជំនាញ និងអ្នកដែលបានយល់ដឹងពីព័ត៌មានតាមរយៈការអានដទៃទៀត ដើម្បីស្នើសុំឲ្យមានការចែករំលែកចំណេះដឹងពាក់ព័ន្ធ ដែលនឹងត្រូវយកទៅបញ្ចូលក្នុងការធ្វើបច្ចុប្បន្នភាពសៀវភៅនេះនាពេលអនាគត។ យើងខ្ញុំសូមថ្លែងអំណរគុណដ៏ស្មោះអស់ពីចិត្ត ចំពោះអ្នកគ្រប់គ្នាដែលបានចំណាយពេលវេលា និងប្រើប្រាស់ជំនាញរបស់ខ្លួនក្នុងការចូលរួមផលិតឯកសារដ៏រស់រវើក ដែលត្រូវធ្វើបច្ចុប្បន្នភាពជាប្រចាំមួយនេះ។ យើងទាំងអស់គ្នាសង្ឃឹមថា សៀវភៅនេះនឹងនៅតែជាធនធានដ៏មានអត្ថប្រយោជន៍សម្រាប់សិក្ខាកាមជាមន្ត្រីសភា ដែលធ្វើការនៅក្នុងសភាជាសមាជិកអាយប៉ា និងសម្រាប់អ្នកគ្រប់គ្នាដែលចាប់អារម្មណ៍លើតួនាទីការទូតសភា និងតំបន់អាស៊ានជាទូទៅ។

ដើម្បីជួយវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា និងលេខាធិការដ្ឋានអាយប៉ាអាចផ្តល់សៀវភៅផែនទី ដែលតែងតែមានព័ត៌មានបច្ចុប្បន្នភាព និងពាក់ព័ន្ធ សូមផ្ញើយោបល់ និងការចែករំលែកនានាតាមរយៈអ៊ីមែល [digital.atlas@pic.org.kh](mailto:digital.atlas@pic.org.kh) ។

**គឹមយាត ជាវិទូ**  
នាយកប្រតិបត្តិ វិទ្យាស្ថានសភាជាតិកម្ពុជា

**Isra SUNTHORNVUT**  
អគ្គលេខាធិការនៃ AIPA





ការធ្វើស្រែដែលជាប្រភពស្បៀងអាហារចម្បងនៅក្នុងប្រទេសសមាជិកអាស៊ានទាំងអស់នៅតែជាផ្នែកសំខាន់មួយនៃសេដ្ឋកិច្ចក្នុងតំបន់  
Agus Sudharnoko

ជំពូកទី  
**០៥**

**បរិបទអាស៊ាន**

- ទំ.១២៨ ៥.១ ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃតំបន់អាស៊ាន៖  
ភូមិសាស្ត្រ និងភូមិសាស្ត្រនយោបាយ
- ទំ.១៣១ ៥.២ ការចូលជាសមាជិកនៃសមាគមប្រជាជាតិ  
អាស៊ីអាគ្នេយ៍ (អាស៊ាន)
- ទំ.១៣៣ ៥.៣ ទំនាក់ទំនងការបរទេសនៃបណ្តារដ្ឋសមាជិកអាស៊ាន
- ទំ.១៣៩ ៥.៤ អាស៊ាននៅក្នុងបរិបទអន្តរជាតិ

អ្នករួមចំណែក៖ បណ្ឌិត ឈីវ យីស៊ាង  
មីហ្សេល ហួសហៀ  
លោក អូថាំរ៉ា ភីរីយ៉ូសាមី

# ៥.១ ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃតំបន់អាស៊ាន៖ ភូមិសាស្ត្រ និងភូមិសាស្ត្រនយោបាយ

អាស៊ីអាគ្នេយ៍បច្ចុប្បន្នមានប្រជាជន ៦៤៧ លាននាក់។ ចំនួននេះនឹងកើនដល់ ៨៣៩ លាននាក់នៅឆ្នាំ ២០៥០ ដែលស្មើនឹង ៨,៥% នៃចំនួនប្រជាជនពិភពលោកដូចនឹងអត្រាបច្ចុប្បន្ននេះដែរ។

តាមទស្សនៈជាសកល ភូមិសាស្ត្ររបស់តំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍មានទាំងគុណសម្បត្តិនិងហានិភ័យ។ តំបន់នេះគឺជាដីដុះដីធំមួយនៃពិភពលោក ដែលស្ថិតនៅចន្លោះមហាសមុទ្រប៉ាស៊ីហ្វិកនិងមហាសមុទ្រឥណ្ឌា ដែលមានន័យថាតំបន់នេះដែលមានផ្ទៃទឹក កោះ និងឧបទ្វីបទំហំ ៤,៤ លានគីឡូម៉ែត្រការ៉េ ក៏ជាក្នុងដីសំខាន់នៃសកម្មភាពតាមផ្លូវសមុទ្រផងដែរ។ ផ្លូវទឹកភ្ជាប់ទៅសមុទ្រ គឺជាកត្តាសំខាន់ក្នុងការជំរុញសាកលការវិនិយោគកម្មសេដ្ឋកិច្ច ៩០% នៃពាណិជ្ជកម្មពិភពលោកត្រូវបានធ្វើឡើងតាមផ្លូវសមុទ្រ ហើយការធ្វើបដិវត្តឧស្សាហកម្មទឹកដីដែលកំពុងបន្ត និងបដិវត្តបច្ចេកវិទ្យាពឹងផ្អែកទៅលើបណ្តាញដ៏ទូលំទូលាយនៃការតភ្ជាប់គ្នានៅក្រោមទឹកដែលលាតសន្ធឹងពាសពេញពិភពលោក៖ អាស៊ីអាគ្នេយ៍ គឺជាបណ្តាញនៃចំណុចឆ្លងកាត់សំខាន់ៗជាច្រើន។ តំបន់នេះពិតជាមានការតភ្ជាប់គ្នាផ្នែកភូមិសាស្ត្ររវាងបណ្តារដ្ឋដែលផ្តល់អត្ថប្រយោជន៍ដល់គ្រប់ប្រទេសទាំងអស់ដែលមានព្រំប្រទល់ជាប់នឹងសមុទ្រ លើកលែងតែប្រទេសឡាវ។ ប្រទេសចំនួនបីមានទឹកដីនៅដាច់ដោយឡែកពីគ្នា។ សមុទ្រដែលលយចូលជ្រៅទៅក្នុងមានភាពស្ងប់ស្ងាត់ជាងមហាសមុទ្រ ហេតុនេះធ្វើឲ្យមានកំពង់ផែមួយចំនួននៅទីនោះមានសកម្មភាពមមាញឹក។ ផ្នែកសមុទ្រនិងផ្នែកកោះរបស់អាស៊ី មានការរួមគ្នាជាងផ្នែកទឹកដី។ ពួកវាបានឆ្លងកាត់ដែនទឹករបស់ពួកគេនេះរាប់សតវត្សរ៍មកហើយ ដើម្បីតភ្ជាប់ពីតំបន់នេះទៅពាណិជ្ជកម្មនានាលើពិភពលោក។ ពួកគេបានលើកទឹកចិត្តការផ្សព្វផ្សាយព្រះពុទ្ធសាសនាតាំងពីដើមសតវត្សរ៍ទី៣ មកម៉្លេះ និងបន្ទាប់មកគឺសាសនាឥស្លាមពីសតវត្សរ៍ទី១៣។ សម័យអាណានិគមបានបង្រួបបង្រួមការត្រួតត្រាតំបន់ឆ្នេរសមុទ្រ ដែលរួមទាំងផ្លូវពាណិជ្ជកម្មអន្តរជាតិ (Malacca និង Luzon) និងមជ្ឈមណ្ឌលជំរុញ គឺប្រទេសសិង្ហបុរី និងបន្តទៅខាងជើង គឺហុងកុង។ ច្រកសមុទ្រ Malacca គឺជាច្រករបៀងមួយដែលមានចម្ងាយ ៨០០ គីឡូម៉ែត្រ ឆ្លងកាត់ដោយនាវាចំនួន ៧០.០០០ គ្រឿងជារៀងរាល់ឆ្នាំ - ពាក់កណ្តាលនៃពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក។

ជំពូកទី ០៥

បរិបទអាស៊ាន  
ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃតំបន់អាស៊ាន៖ ភូមិសាស្ត្រ និងភូមិសាស្ត្រនយោបាយ

“ មានការតភ្ជាប់គ្នាផ្នែកភូមិសាស្ត្ររវាងបណ្តារដ្ឋ ដែលផ្តល់អត្ថប្រយោជន៍ដល់គ្រប់ប្រទេសទាំងអស់ដែលមានព្រំប្រទល់ជាប់នឹងសមុទ្រ លើកលែងតែប្រទេសឡាវ។ ”

ធនធានមហាសមុទ្រមានសារៈសំខាន់សម្រាប់សេដ្ឋកិច្ចតំបន់ផ្តល់ការផ្គត់ផ្គង់ប្រេងឧស្ម័ន និងការដង្កែកត្រី ដែលអាស្រ័យទៅនឹងប្រភេទនៃទីជម្រកធម្មជាតិ (ស្នាមភ្លោះសណ្ឋាន ប្រព័ន្ធទន្លេ និងព្រៃកោងកាង)។ ផ្លូវចរាចរណ៍របស់ពួកវាបានបង្កើន ធ្លាប់មានតួនាទីជំរុញសេដ្ឋកិច្ចដូចគ្នាដែរនៅទ្វីបអាស៊ីអាគ្នេយ៍ ជាពិសេសផ្លូវចរាចរណ៍ Kunming ទៅ Bangkok និង Mawlamyine និងផ្លូវដែលផ្តើមចេញពី Red River Delta ទៅកាន់បណ្តាអាណាចក្រនៃជ្រលងទន្លេមេគង្គ។ លំហូរទាំងនេះត្រូវបានកាត់ផ្តាច់នៅក្នុងសម័យអាណានិគម និងនៅក្នុងការបែងចែកទឹកដីជាបន្តបន្ទាប់ (ប្រទេសឡាវ និងប្រទេសវៀតណាម) ។

អាស៊ីអាគ្នេយ៍ត្រូវបានបង្កើតឡើងដោយបណ្តារដ្ឋឧបទ្វីប និងបណ្តារដ្ឋប្រជុំកោះ ដែលប្រវត្តិសាស្ត្រនិងភូមិសាស្ត្របានសន្មតប្រឌិតដាក់នៅចន្លោះពិភពជនជាតិចិន និងឥណ្ឌា។ តំបន់នេះមានរដ្ឋសរុបចំនួន ១១ ហើយពួកគេបង្កើតនូវអ្វីដែលភូមិសាស្ត្រវិទូជនជាតិបារាំង Eliséé Reclus បានហៅថា «Angle of Asia» ជាផ្លូវប្រសព្វ និងចំណុចប្រទាក់រវាងវប្បធម៌ពីរដ៏អស្ចារ្យ។

“ ផ្នែកសមុទ្រនិងផ្នែកកោះនៃអាស៊ី មានការរួមគ្នាជាងផ្នែកទឹកដី។ ពួកវាបានឆ្លងកាត់ដែនទឹករបស់ពួកគេរាប់សតវត្សរ៍មកហើយ ដែលតភ្ជាប់តំបន់នេះទៅនឹងពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក។ ”

ផែនទី ៥៖ ឯករាជ្យ ប្រវត្តិសាស្ត្រ និងប្រជាជន



១. តំបន់ប្រជាជនទំនុក្រងធំៗ
២. តំបន់ប្រជាជនទំនុក្រងតូចៗ
៣. តំបន់ប្រជាជនទំនុក្រងតូចៗ
៤. តំបន់ប្រជាជនទំនុក្រងតូចៗ
៥. តំបន់ប្រជាជនទំនុក្រងតូចៗ
៦. តំបន់ប្រជាជនទំនុក្រងតូចៗ
៧. តំបន់ប្រជាជនទំនុក្រងតូចៗ
៨. តំបន់ប្រជាជនទំនុក្រងតូចៗ

- អតីតអាណានិគម មុនសតវត្សទី៨
- អតីតអាណានិគម កកើតចេញ្នាំ ៦៥០ និង ១២៥០ ក្រោយគ្រិស្តសករាជ
- អតីតអាណានិគម កកើតចេញ្នាំ ១២៥០ និង ១៨៥០ ក្រោយគ្រិស្តសករាជ

ដង់ស៊ីតេប្រជាជន  
(ប្រជាជនក្នុងមួយ  
គីឡូម៉ែត្រការ៉េ)

- >៥០០
- ២៥០-៥០០
- ១០០-២៥០

ប្រទេស	ផ្ទៃដី (ការ៉េគីឡូម៉ែត្រ)	ចំនួនប្រជាជននៅឆ្នាំ ២០១៥ (លាននាក់)	អត្រាកំណើត (ក្នុង ១,០០០ នាក់)	អត្រាមរណៈ (ក្នុង ១,០០០ នាក់)	ចំនួនប្រជាជនក្នុងឆ្នាំ ២០៥០ (លាននាក់)	អត្រាមរណៈ (ក្នុង ១,០០០ នាក់)	អត្រាផ្ទៃលក់ចម្រុះកំណើតសរុប (ក្នុង ១,០០០ នាក់)	ក្រោម ១៥ ឆ្នាំ (%)	+៦៥ ឆ្នាំ (%)	សង្ឃឹមស្ម័គ្រចម្រុះ (ឆ្នាំ)	សង្ឃឹមស្ម័គ្រចម្រុះ (ឆ្នាំ)	ផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប ក្នុងមនុស្សម្នាក់នៅឆ្នាំ ២០១៦ (US\$)
អាស៊ីអាគ្នេយ៍	៤,៤៩៩	៦៤៤	១៨	៧	៧៨៩	២៣	២៣	២៧	៦	៦៨	៧៣	១១,៣៤៩
ប្រុយណេ	៦	០.៤៣	១៦	៤	០.៥៤	៦	៦	២៤	៤	៧៥	៧៩	៨៣,២៥០
កម្ពុជា	១៨១	១៥.៩	២៤	៦	២២	២៥	២៥	៣២	៤	៦៦	៧១	៣,៥១០
ឥណ្ឌូនេស៊ី	១,៩០៥	២៦៤	១៩	៧	៣២២	២៣	២៣	២៨	៥	៦៧	៧១	១១,២២០
ឡាវ	២៣៧	៧	២៤	៧	៩	៤៣	៤៣	៣៤	៤	៦៥	៦៨	៥,៩២០
ម៉ាឡេស៊ី	៣៣០	៣១.៦	១៧	៥	៤២	៧	៧	២៥	៦	៧៣	៧៧	២៦,៩០០
មីយ៉ាន់ម៉ា	៦៧៧	៥៣.៤	១៨	៥	៦២	៥២	៥២	២៨	៥	៦៤	៦៧	៦,០១០
ហ្វីលីពីន	៣០០	១០៥	២៣	៧	១៥១	២១	២១	៣២	៥	៦៦	៧៣	៩,៤០០
សិង្ហបុរី	០.៧	៥.៧	៩	៥	៧	២	២	១៥	១២	៨១	៨៥	៨៥,០៥០
ថៃ	៥១៣	៦៦.១	១១	៨	៦៣	១០	១០	១៨	១១	៧២	៧៩	១៦,០៧០
ទីម័រឡេស្ត	១៥	១.៣	៣៨	១០	២.៤	៣៩	៣៩	៤៤	៣	៦៧	៧០	៤,៣៤០
វៀតណាម	៣៣២	៩៣.៧	១៦	៧	១០៨	១៥	១៥	២៤	៨	៧១	៧៦	៦,០៥០

ប្រភព: G.Pison, "The Population of the world (2017)," The French Institute for Demographic Studies, 2017.  
 \*IMF, "Asia Development Outlook," 2018. [online]. Available: <https://data.worldbank.org/indicator/ny.gnp.pcap.pp.cd>. [Accessed Feb 2019].

ដំណាក់កាល ០៥

បរិបទអាស៊ាន  
 ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃតំបន់អាស៊ាន៖ ភូមិសាស្ត្រ និងស្ថិតិសាស្ត្រយោបាយ

ពីប្រទេសឥណ្ឌា តំបន់នេះបានទទួលមរតកអក្សរនិង វាក្យសព្ទមកពីសំស្ក្រឹត រឿងនិទានរីកថា ព្រះពុទ្ធសាសនា “យានតូច”(ហិនយាន) ផ្លូវរៀងពីអ៊ីស្លាមចូលទៅក្នុងពិភព និយាយភាសាម៉ាឡេ និងលក្ខណៈស្ថាបត្យកម្មជាច្រើន ។ ចិនបានផ្សព្វផ្សាយឥទ្ធិពលរបស់ខ្លួនពីខាងជើងទៅខាង ត្បូងតាមបណ្តោយឆ្នេរសមុទ្រនិងផ្លូវទឹកដែលភ្ជាប់ទៅសមុទ្រ ដោយបានពាំនាំនូវប្រលោមលោកចិន និងសហគមន៍ជន ភៀសខ្លួនជាច្រើនគួរឲ្យកត់សម្គាល់ ។ ចក្រភពសំខាន់ៗ និងរដ្ឋបុរាណនានា និងក្រោយមកទៀតសំណង់អាណានិគម បានបន្សល់ទុកនូវកេរដំណែលមួយដែលស្ថិតស្ថេររួមមាន ប្រាសាទអង្គរ Borobudur និង Bagan ទីក្រុងនានា រដ្ឋថ្មីៗ (សហព័ន្ធម៉ាឡាយ៉ា និងសិង្ហបុរី) និងជាក់ស្តែងគឺ ព្រំដែននាពេលបច្ចុប្បន្ន ។

រដ្ឋនានាត្រូវបានបង្កើតនៅទីនេះតាំងពីដំណាក់កាល ដំបូង ដោយកសាងរដ្ឋដានីរបស់ពួកគេនៅលើវាលទំនាប ដីល្បាប់ធំៗ ដែលជាទីកន្លែងសំខាន់សម្រាប់ប្រជាជន និង ផលិតកម្មស្រូវ ។ តំបន់កណ្តាលទាំងនេះ គឺនៅតែស្ថិតស្ថេរ គួរឲ្យកត់សម្គាល់ (លើកលែងករណីមួយចំនួនដូចជា Pagan និងអង្គរ) ហើយនៅទូទាំងតំបន់ រដ្ឋនានាមានភាព រឹងមាំនិងមានការប្រមូលផ្តុំ ។ ដោយសារតែប្រវត្តិសាស្ត្រ របស់ពួកគេ បណ្តារដ្ឋអាស៊ីអាគ្នេយ៍មានការផ្សារភ្ជាប់ខ្លាំង ទៅនឹងអធិបតេយ្យភាពជាតិរបស់ពួកគេហើយនេះជាសម្បត្តិ ជាតិមួយសម្រាប់គោលនយោបាយអភិវឌ្ឍរបស់ពួកគេ ។

អាស៊ីអាគ្នេយ៍ត្រូវបានត្រួតត្រាដោយមហាអំណាចចក្រ ភពអឺរ៉ុប ចាប់តាំងពីការចូលកាន់កាប់យកទីក្រុងម៉ានីលពី សំណាក់អេស្ប៉ាញនៅឆ្នាំ១៥៧១ រហូតដល់ការដកថយពី ម៉ាការពីសំណាក់ព័រទុយហ្គាល់នៅឆ្នាំ១៩៩៩ ។ ចក្រភព អឺរ៉ុបទាំងអស់ - ចក្រភពអង់គ្លេស បារាំង ហូឡង់ អេស្ប៉ាញ និងព័រទុយហ្គាល់ - បានរីកលូតលាស់ដោយសារមូលហេតុ

“ ចក្រភពសំខាន់ៗនិងរដ្ឋបុរាណនានា និងក្រោយមកទៀតសំណង់អាណានិគម បានបន្សល់ទុកនូវកេរដំណែលមួយដែល ស្ថិតស្ថេរ ។ ”

ដូចគ្នា នោះគឺការកេងប្រវ័ញ្ចពាណិជ្ជកម្មលើធនធាន ធម្មជាតិនៅអាស៊ី ដោយចាប់ផ្តើមជាមួយគ្រឿងទេស ។ អាណានិគម ត្រូវបានដឹកនាំដោយក្រុមហ៊ុនឯកជន និង «រោងចក្រ» គ្រឿងទេសនានារបស់ពួកគេ ។ បន្ទាប់មក នៅចុងសតវត្សរ៍ទី១៩ បណ្តារដ្ឋអឺរ៉ុបបានបែងចែកអាស៊ី ទៅក្នុងដែនឥទ្ធិពលរៀងៗខ្លួន និងចាប់ផ្តើមគ្រប់គ្រងដោយ ផ្ទាល់ ។ មានតែសៀមទេដែលអាចរក្សាអព្យាក្រឹតភាពរបស់ ខ្លួនដោយបានពីកិច្ចព្រមព្រៀងបារាំង-អង់គ្លេស (១៨៩៦) ។ ជប៉ុនបានកសាងចក្រភពអាស៊ីមួយសម្រាប់ខ្លួនឯងនៅរវាង ឆ្នាំ១៩៤២ ហើយការបរាជ័យរបស់ជប៉ុនក្នុងឆ្នាំ១៩៤៥ ជា ការចាប់ផ្តើមនៃដំណើរការដួលរលំនៃរបបអាណានិគមបន្តិច ម្តងៗ ។

ផែនទីភូមិសាស្ត្រនយោបាយបច្ចុប្បន្ន គឺជាលទ្ធផល នៃដំណើរដ៏វែងនៃការអភិវឌ្ឍមុនសម័យអាណានិគមនិងក្នុង សម័យអាណានិគម ។ ប្រជាជាតិនីមួយៗក្នុងតំបន់នេះមាន ទ្រង់ទ្រាយនិងស្ថានភាពដូចពេលបច្ចុប្បន្ននេះ ចាប់ពីចុង បញ្ចប់នៃយុគសម័យអាណានិគម (សិង្ហបុរី និងព្រុយណេ គឺជាកំពង់ផែនិងប៉ុស្តិ៍ជំនួញនៅលើច្រកសមុទ្រ និងជាផ្លូវ សមុទ្រមួយដ៏សំខាន់) ។ ប្រវត្តិសាស្ត្រដ៏យូរអង្វែងនេះ ប្រាកដជាត្រួសត្រាយផ្លូវដល់ការបង្កើតគោលនយោបាយ ការបរទេស មិនខុសពីការយល់ដឹងអំពីភូមិសាស្ត្រតំបន់ នោះទេ ។

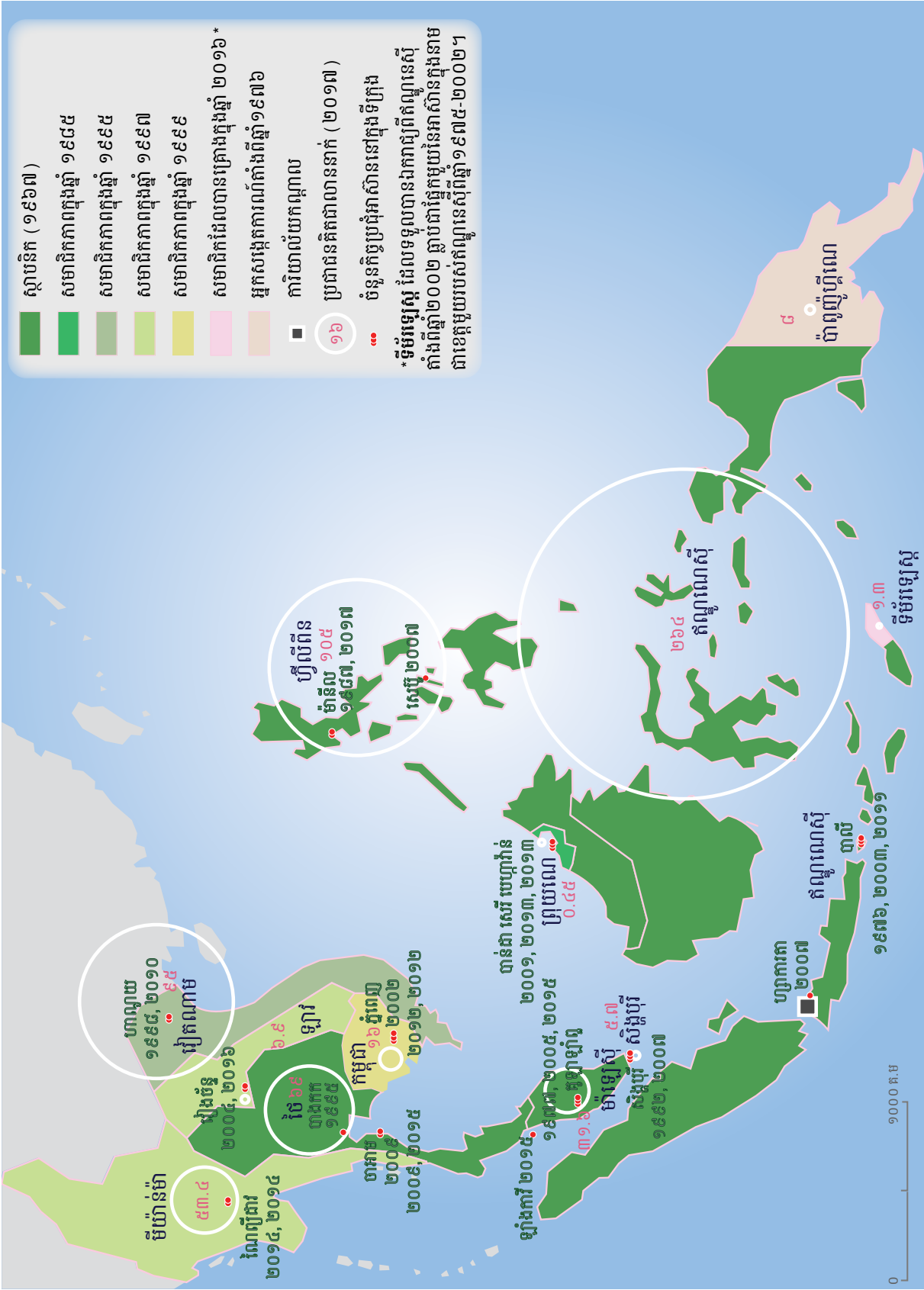
“ បណ្តារដ្ឋអាស៊ីអាគ្នេយ៍មានការផ្សារភ្ជាប់ខ្លាំងទៅនឹងអធិបតេយ្យភាពជាតិរបស់ពួកគេ ហើយនេះ ជាសម្បត្តិជាតិមួយសម្រាប់គោលនយោបាយអភិវឌ្ឍរបស់ពួកគេ ។ ”

ជំពូកទី ០៥

បរិបទអាស៊ាន ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃតំបន់អាស៊ាន៖ ភូមិសាស្ត្រ និងភូមិសាស្ត្រនយោបាយ

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

ផែនទី ៦៖ ការធ្វើសមាហរណកម្មតំបន់អាស៊ាន (១៩៦៧-២០១៨)



## ៥.២ ការចូលជាសមាជិកនៃសហគមន៍ប្រជាជាតិអាស៊ីអាគ្នេយ៍ (អាស៊ាន)

- ១៩៦៧: សេចក្តីថ្លែងការណ៍ទីក្រុងបាងកក (ព្រមព្រៀងដោយប្រទេសសមាជិកអាស៊ានដំបូងទាំងប្រាំ៖ ថៃ ហ្វីលីពីន ម៉ាឡេស៊ី ឥណ្ឌូណេស៊ី និងសិង្ហបុរីនៅពេលដែលសង្គ្រាមវៀតណាមកំពុងស្ថិតក្នុងសភាពក្តៅគគុក)
- ១៩៦៧: កិច្ចប្រជុំកំពូលអាស៊ានលើកទី១នៅបាលី
- ១៩៧៧: អង្គការអន្តរសកាអាស៊ាន (AIPO) ត្រូវបានបង្កើតឡើង
- ១៩៧៨: កិច្ចប្រជុំថ្នាក់រដ្ឋមន្ត្រីអាស៊ាន-EEC (សហគមន៍សេដ្ឋកិច្ចអឺរ៉ុប) លើកទីមួយ នៅទីក្រុងព្រុចសែល
- ១៩៨៤: ព្រួយណេចូលជាសមាជិកអាស៊ាន
- ១៩៩៤: អាស៊ានបង្កើតវេទិកាតំបន់អាស៊ាន (ARF) ដែលផ្តោតលើភាពពឹងអាស្រ័យគ្នាទៅវិញទៅមកផ្នែកសន្តិសុខ នៅក្នុងតំបន់អាស៊ី-ប៉ាស៊ីហ្វិក។ ក្រៅពីរដ្ឋសមាជិកអាស៊ានដៃគូចូលរួមបច្ចុប្បន្នរួមមាន អូស្ត្រាលី កាណាដា ចិន សហភាពអឺរ៉ុប ឥណ្ឌា ជប៉ុន កូរ៉េខាងត្បូង កូរ៉េខាងជើង ម៉ុងហ្គោលី នូវែលសេឡង់ ប៉ាគីស្ថាន ប៉ាពួញូញូណេ សហព័ន្ធ រុស្ស៊ី និងសហរដ្ឋអាមេរិក
- ១៩៩៧: កិច្ចប្រជុំអាស៊ានបូកបីលើកដំបូងចូលរួមដោយថ្នាក់ដឹកនាំនៃសមាជិកអាស៊ានទាំង ១០រូប និងសមាគមដែលមកពីអាស៊ីបូព៌ា-ចិន ជប៉ុន និងកូរ៉េខាងត្បូង
- ១៩៩៧: កិច្ចប្រជុំកំពូលអាស៊ាន-ចិនលើកទី ១ កោះប្រជុំនៅប្រទេសម៉ាឡេស៊ី
- ១៩៩៩: វៀតណាម ចូលជាសមាជិកអាស៊ាន
- ១៩៩៧: សាធារណរដ្ឋប្រជាធិបតេយ្យប្រជាមានិតឡាវ និង មីយ៉ាន់ម៉ា ចូលជាសមាជិកអាស៊ាន

- ១៩៩៩: កម្ពុជា ចូលជាសមាជិកអាស៊ាន
- ២០០៣: សហគមន៍សេដ្ឋកិច្ចអាស៊ាន (AEC)
- ២០០៥: កិច្ចប្រជុំអាស៊ានបូកប្រាំមួយលើកដំបូង ឬហៅម្យ៉ាងទៀតថា កិច្ចប្រជុំកំពូលអាស៊ីបូព៌ា រួមមានប្រទេសអាស៊ាន បូកចិន ជប៉ុន កូរ៉េខាងត្បូង ឥណ្ឌា អូស្ត្រាលី និងនូវែលសេឡង់
- ២០០៥: AIPO ចាប់ផ្តើមការផ្លាស់ប្តូរ ទៅជាអន្តរសកាអាស៊ាន(AIPA)
- ២០០៧: អាស៊ានចុះហត្ថលេខាលើធម្មនុញ្ញមួយ ដែលផ្តល់ឲ្យរដ្ឋសមាជិកទាំង១០ នូវអត្តសញ្ញាណច្បាប់ ដែលនេះជាជំហានដំបូងឆ្ពោះទៅរកគោលដៅនៃការបង្កើតតំបន់ពាណិជ្ជកម្មសេរីនៅឆ្នាំ២០១៥
- ២០១៥: សហគមន៍អាស៊ានត្រូវបានដាក់ឲ្យដំណើរការជាអង្គការមួយដែលឈរលើសសវស្តម្តង៖ សហគមន៍សន្តិសុខ-នយោបាយ (APSC) សហគមន៍សេដ្ឋកិច្ច (AEC) និងសហគមន៍សង្គម-វប្បធម៌ (ASCC) [A]
- ២០១៥: ផែនការលម្អិតសម្រាប់សហគមន៍សេដ្ឋកិច្ចអាស៊ានឆ្នាំ២០២៥ ៖ វិធានការណ៍ណែនាំសម្រាប់ដំណាក់កាលបន្ទាប់នៃសហហរណកម្មសេដ្ឋកិច្ចអាស៊ានពីឆ្នាំ២០១៦ ដល់ឆ្នាំ២០២៥
- ២០១៦: ថ្នាក់ដឹកនាំអាស៊ានបានអនុម័តផែនការមេស្តីពីការតភ្ជាប់អាស៊ាន(MPAC) ២០២៥ ។

អាស៊ាន ដែលមានទីស្នាក់ការកណ្តាលនៅទីក្រុងហ្សាការតា ធ្វើប្រតិបត្តិការដោយផ្អែកលើគោលការណ៍ក្នុងសង្គមក្នុងចំណោមរដ្ឋសមាជិករបស់ខ្លួន ដោយក្នុងនោះតួនាទីជាប្រធានអាស៊ានត្រូវវិលជុំរៀងរាល់មួយឆ្នាំម្តង។ បន្ទាប់ពីប្រទេសសិង្ហបុរីនៅឆ្នាំ២០១៨ ប្រទេសថៃធ្វើជាប្រធាននៅឆ្នាំ២០១៩ ហើយបន្ទាប់មកគឺប្រទេសវៀតណាមនៅឆ្នាំ២០២០។

**ជំពូកទី ០៥**  
**បរិបទអាស៊ាន**  
 ការចូលជាសមាជិកនៃសហគមន៍ប្រជាជាតិ អាស៊ីអាគ្នេយ៍ (អាស៊ាន)

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។



## ៥.៣ ទំនាក់ទំនងការបរទេសនៃបណ្តារដ្ឋសមាជិកអាស៊ាន

ផែនទីនយោបាយបច្ចុប្បន្ន គឺបានមកពីការវិវត្តន៍ដ៏យូរអង្វែងនៃសម័យមុនអាណានិគមនិងសម័យអាណានិគម។ បណ្តារដ្ឋប្រជាជាតិនីមួយៗ ដែលមានរូបសណ្ឋានដូចបច្ចុប្បន្ននេះ គឺត្រូវបានរៀបចំឡើងនៅក្នុងសម័យអាណានិគម។ រយៈពេលដ៏វែងនៃការធ្វើអាណានិគមនេះ នៅតែ

ជាគ្រឹះនៃទំនាក់ទំនងការបរទេស។ កត្តាថ្មីៗ និងទូទៅបំផុតនោះច្បាស់ណាស់ គឺការលេចឡើងរបស់ប្រទេសចិនទៅជាមហាអំណាចមួយដ៏រឹងមាំក្នុងតំបន់ដែលកំពុងតែធ្វើឲ្យមានសំណួរពីភាពស្ថិតមូតរបស់អាស៊ាន ។

### ព្រុយណេ



ព្រុយណេ មានទំនាក់ទំនងយ៉ាងជិតស្និទ្ធជាមួយមកហើយជាមួយម៉ាឡេស៊ី សិង្ហបុរី សហរដ្ឋអាមេរិក ចក្រភពអង់គ្លេស និងជាមួយប្រទេសអាវ៉ាប៊ីសាអូឌីត។ ទំនាក់ទំនងជាមួយប្រទេសចិន គឺមានសារៈសំខាន់បំផុត (ប្រទេសចិនគឺជា វិនិយោគិនចម្បងមួយនៅប្រទេសព្រុយណេ ជាម្ចាស់ជំនួយទី២ បន្ទាប់ពីប្រទេសសិង្ហបុរី និងជាដៃគូកិច្ចសហប្រតិបត្តិការក្នុងវិស័យការពារជាតិ)។ ទស្សនរបស់ទីក្រុងប៉េកាំង ប្រទេសព្រុយណេមានទីតាំងយុទ្ធសាស្ត្រនៅតាមបណ្តោយផ្លូវសមុទ្រចន្លោះរវាងសមុទ្រចិនខាងត្បូង និងច្រកសមុទ្រ Malayan (ហើយប្រទេសចិនបានចូលរួមក្នុងការផ្គត់ផ្គង់កំពង់ផែ និងគ្រឿងបរិក្ខារប្រើប្រាស់ដល់កងទ័ពជើងទឹក)។ ស្តេចស៊ុលតង់ Hassanal Bolkiah បានបំពេញទស្សនកិច្ចផ្លូវការលើកទី៥ នៅប្រទេសចិនក្នុងឆ្នាំ២០១៧។ នៅខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០១៨ ក្នុងដំណើរទស្សនកិច្ចរបស់ប្រធានាធិបតី Xi Jinping ទៅកាន់ប្រទេសព្រុយណេ ប្រទេសទាំងពីរបានឯកភាពគ្នាពង្រឹងបន្ថែមលើទំនាក់ទំនងរបស់ពួកគេឲ្យទៅជា «ដៃគូសហប្រតិបត្តិការយុទ្ធសាស្ត្រ» ។

ជំពូកទី  
**០៥**

បរិបទអាស៊ាន  
ទំនាក់ទំនងការបរទេសនៃបណ្តារដ្ឋសមាជិកអាស៊ាន

## កម្ពុជា



គោលបំណងសំខាន់មួយនៃគោលនយោបាយការបរទេសរបស់ប្រទេសកម្ពុជា គឺ ការពារឯករាជ្យនិងអធិបតេយ្យភាពជាតិ។ ដើម្បីសម្រេចគោលដៅនេះ កម្ពុជារៀបចំតម្រូវ គោលនយោបាយការបរទេសរបស់ខ្លួន តាមវិធីដែលឆ្លើយតបយ៉ាងមានប្រសិទ្ធភាពទៅនឹង ការកើនឡើងនូវភាពស្មុគស្មាញ និងមិនអាចទាយទុកជាមុននៃភូមិសាស្ត្រនយោបាយក្នុងតំបន់ ដោយប្រើប្រាស់ យុទ្ធសាស្ត្រចាក់ខ្សែ និងពិពិធកម្ម។ ការកសាងភាពខ្លាំងផ្នែកខាងក្នុង និងបង្កើតមិត្តអន្តរជាតិ បានធ្វើឲ្យ ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជាទទួលបាននូវសន្តិភាពដ៏យូរអង្វែងនិងការអភិវឌ្ឍសង្គមសេដ្ឋកិច្ចប្រកបដោយចីរភាព។ ប្រទេសកម្ពុជាបានបង្កើតទំនាក់ទំនងការទូតជាមួយប្រទេសចំនួន ១៧២ នៅជុំវិញពិភពលោក ក្នុងនោះបានបង្កើត កិច្ចព្រមព្រៀងភាពជាដៃគូយុទ្ធសាស្ត្រចំនួន ២ គឺជាមួយប្រទេសចិននៅឆ្នាំ២០១០ និងប្រទេសជប៉ុននៅ ឆ្នាំ២០១៣។ ប្រទេសកម្ពុជាក៏ចូលរួមយ៉ាងសកម្មផងដែរនៅក្នុងស្ថាប័នពហុភាគី ដូចជា អាស៊ាន និងអង្គការ សហប្រជាជាតិ។

ជាប្រទេសដែលមានសេដ្ឋកិច្ចតូចនិងបើកចំហ កម្ពុជាគាំទ្រជានិច្ចនូវប្រព័ន្ធអន្តរជាតិដែលបើកចំហ បរិយាប័ន្ន និងផ្អែកលើច្បាប់ ដោយរក្សាការប្រុងប្រយ័ត្នខ្ពស់ចំពោះហានិភ័យដែលកើតចេញពីការប្រកួតប្រជែងភូមិសាស្ត្រ នយោបាយរវាងប្រទេសមហាអំណាច។ ដើម្បីជៀសផុតពីការជាប់អន្ទាក់នៅក្នុងការប្រកួតប្រជែងដែលកំពុងកើន ឡើងនេះ ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជាប្រកាន់ខ្ជាប់យ៉ាងម៉ឺងម៉ាត់នូវគោលការណ៍អព្យាក្រឹតជាអចិន្ត្រៃយ៍។ ទោះជាយ៉ាង ណាក៏ដោយអព្យាក្រឹតភាពនេះមិនអាចត្រូវបានបកស្រាយថា ជាគោលនយោបាយអសកម្មនោះទេ។ ប្រទេសកម្ពុជា ខិតខំចូលរួមចំណែកដល់ការថែរក្សាសន្តិភាពពិភពលោក។ នៅក្រោមសសរស្មេម្តនៃការទូតសន្តិភាព ប្រទេសកម្ពុជា បានបញ្ជូនកងទ័ពរបស់ខ្លួនយ៉ាងសកម្ម ដើម្បីចូលរួមនៅក្នុងបេសកកម្មថែរក្សាសន្តិភាពរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ នៅទូទាំងពិភពលោក។ ចាប់តាំងពីឆ្នាំ២០០៦មក កងរក្សាសន្តិភាពកម្ពុជាចំនួនប្រមាណ ៦០០០ នាក់ ត្រូវបាន ដាក់ពង្រាយនៅក្នុងប្រទេសចំនួន ៨ នៅទ្វីបអាហ្វ្រិក និងមជ្ឈិមបូព៌ា ក្រោមឆ័ត្រអង្គការសហប្រជាជាតិ។ ម្យ៉ាងទៀត ប្រទេសកម្ពុជាក៏ជាអ្នកផ្តួចផ្តើមដ៏សំខាន់នៃការបង្កើតមជ្ឈមណ្ឌលតំបន់អាស៊ានសម្រាប់សកម្មភាពមីន (ARMAC) ផងដែរ។

ជំពូកទី ០៥

បរិបទអាស៊ាន  
ការចូលជាសមាជិកនៃសមាគមប្រជាជាតិ អាស៊ីអាគ្នេយ៍ (អាស៊ាន)

**ឥណ្ឌូនេស៊ី**



ប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ីតំណាងឲ្យជាងមួយភាគបីនៃប្រជាជនអាស៊ាន និង៤០% នៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុបរបស់អាស៊ាន។ អគ្គលេខាធិការដ្ឋានអាស៊ានមានទីតាំងនៅទីក្រុងហ្សាការតា ដែលអាទិភាពដំបូងនៅក្នុងគោលនយោបាយការបរទេស គឺការរក្សានូវឯកភាព និងមជ្ឈភាពរបស់អាស៊ាន។ ដូចគ្នាទៅនឹងសមាជិកអាស៊ានដទៃទៀតដែរ ប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ីក៏បានកំណត់កម្រិតនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការជាមួយប្រទេសចិន ដែលខ្លួនគិតថា ជាកម្រិតមួយសមល្មម (ដោយហេតុថា ប្រទេសចិនគឺជាដៃគូសេដ្ឋកិច្ចដ៏សំខាន់របស់ខ្លួន) និងស្របជាមួយកម្មវិធីផ្លូវមួយខ្សែក្រវ៉ាត់មួយរបស់ប្រទេសចិន ដែលបានបើកសម្ពោធដោយប្រធានាធិបតី Xi នៅហ្សាការតា (ឆ្នាំ២០១៣)។ ប្រធានាធិបតី Joko Widodo បានបង្ហាញនូវការប្តេជ្ញាចិត្តក្នុងការធ្វើឲ្យប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ីក្លាយជា “មជ្ឈមណ្ឌលជើងទឹកដីមានឥទ្ធិពលរបស់ពិភពលោក (Global Maritime Fulcrum)» (២០១៧) ដើម្បីធានានូវការរួមរួមនៅក្នុងប្រទេសប្រជុំកោះមួយនេះ (wasasan nusantara ឬ ចក្ខុវិស័យប្រជុំកោះ) តែដើរស្របគ្នាទៅនឹងយុទ្ធសាស្ត្រការពារជាតិ និងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការជាមួយប្រទេសជិតខាង។ ឥណ្ឌូនេស៊ីកំពុងព្យាយាមធ្វើពិពិធកម្មទំនាក់ទំនងការបរទេសរបស់ខ្លួនជាមួយប្រទេសឥណ្ឌា (តាមរយៈសមាគមបណ្តាប្រទេសនៅបណ្តោយមហាសមុទ្រឥណ្ឌា [Indian Ocean Rim Association, IORA])។ ប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ីក៏បានចូលរួមយ៉ាងសកម្មជាមួយអូស្ត្រាលី សិង្ហបុរី និងសហរដ្ឋអាមេរិកក្នុងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការប្រឆាំងកេរវកម្ម។ ប្រទេសសិង្ហបុរី និងឥណ្ឌូនេស៊ីក៏បង្ហាញផងដែរនូវចំណាប់អារម្មណ៍ដូចគ្នាចំពោះសន្តិសុខតាមច្រកសមុទ្រ។ ប្រទេសជប៉ុន គឺជាអ្នកផ្តល់ជំនួយចម្បង ហើយកំពុងជំរុញឲ្យមានការធ្វើឲ្យប្រសើរឡើងនូវភាពជាដៃគូលើបញ្ហានៃការតភ្ជាប់រវាងមហាសមុទ្រឥណ្ឌានិងមហាសមុទ្រប៉ាស៊ីហ្វិក។

**សាធារណរដ្ឋប្រជាមានិតឡាវ**



អស់រយៈពេលជាច្រើនទសវត្សរ៍បន្ទាប់ពីការដួលរលំនៃសហភាពសូវៀត សាធារណរដ្ឋប្រជាមានិតឡាវបានផ្លាស់ប្តូរឆ្ពោះទៅរកទំនាក់ទំនងកាន់តែរឹងមាំជាមួយបណ្តាប្រទេសនៅភាគខាងត្បូង និងនៅតំបន់ឆ្ងាយៗដូចជាជប៉ុន និងអូស្ត្រាលី។ ក្នុងនាមជាប្រទេសមួយនៅក្នុងឥណ្ឌូចិន សាធារណរដ្ឋប្រជាមានិតឡាវបានរក្សាមិត្តភាពជិតស្និទ្ធជាមួយវៀតណាម (ជាឧទាហរណ៍ សន្និសីទពិសេសស្តីពីមិត្តភាពនិងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការដែលបានចុះហត្ថលេខាក្នុងឆ្នាំ១៩៩៧ហើយប្រទេសវៀតណាមគឺជានិយោគិនធំទី២ នៅក្នុងប្រទេសនេះ និងទទួលបានបន្ទុកផងដែរក្នុងការបណ្តុះបណ្តាលកម្មាភិបាលគណបក្ស) និងជាមួយប្រទេសកម្ពុជា ខណៈដែលប្រទេសខ្លួនក៏ជាទីតាំងច្រករបៀងភ្ជាប់ពីយូណានទៅប្រទេសថៃ ដែលប្រទេសថៃបច្ចុប្បន្នជាដៃគូសេដ្ឋកិច្ចដ៏សំខាន់ (អគ្គិសនីនិងទំនិញ)។ ថ្មីៗនេះ សាធារណរដ្ឋប្រជាមានិតឡាវបានពង្រឹងទំនាក់ទំនងសេដ្ឋកិច្ចមិនត្រឹមតែជាមួយប្រទេសថៃប៉ុណ្ណោះទេ ថែមទាំងជាមួយប្រទេសចិនផងដែរ ហើយការវិនិយោគនៃប្រទេសទាំងពីរនេះបានកើនឡើងយ៉ាងខ្លាំង នាប៉ុន្មានឆ្នាំចុងក្រោយនេះ។ យុទ្ធសាស្ត្របច្ចុប្បន្នគឺការបង្កើនប្រសិទ្ធភាពនិងធ្វើឲ្យមានតុល្យភាពទំនាក់ទំនងជាមួយដៃគូក្នុង និងក្រៅអាស៊ាន រួមទាំងប្រទេសចិនផងដែរ។ សាធារណរដ្ឋប្រជាមានិតឡាវបានធ្វើជាប្រធានអាស៊ាននៅឆ្នាំ២០១៦ ។

## ម៉ាឡេស៊ី



ប្រទេសម៉ាឡេស៊ីក៏កំពុងស្វែងរកតុល្យភាពនៅក្នុងទំនាក់ទំនងការបរទេសរបស់ខ្លួនផងដែរ។ បន្ទាប់ពីរយៈពេលជាច្រើនឆ្នាំនៃ «ទំនាក់ទំនងដ៏មានតម្លៃ» រវាងអតីតនាយករដ្ឋមន្ត្រី Najib Razak និងប្រទេសចិន រដ្ឋាភិបាលជាប់ឆ្នោតថ្មីដឹកនាំដោយលោក Mahatir bin Mohamad (ដែលបានក្លាយជានាយករដ្ឋមន្ត្រីម្តងទៀតចាប់តាំងពីឆ្នាំ២០១៨) បានធ្វើការពិនិត្យស៊ីជម្រៅលើការប្តេជ្ញាទ្វេភាគីមុនៗឡើងវិញ ដើម្បីកាត់បន្ថយការពឹងផ្អែករបស់ប្រទេសលើបំណុលពីដៃគូជិតខាង។ ភាពជាដៃគូសកលត្រូវបានបង្កើតឡើងជាមួយសហរដ្ឋអាមេរិក ហើយជប៉ុននៅតែជានិយោគិនសំខាន់។ ក្នុងឱកាសធ្វើជាប្រធានអាស៊ានក្នុងឆ្នាំ២០១៥ ទីក្រុង Kuala Lumpur បានដាក់ចេញនូវ «ទស្សនវិស័យក្រោយឆ្នាំ២០១៥» ដែលជាផែនទីបង្ហាញផ្លូវរបស់សមាគមនាទសវត្សរ៍បន្ទាប់។ ប្រទេសម៉ាឡេស៊ីក៏ជាសមាជិកនៃចលនាមិនចូលបក្សសម្ព័ន្ធ និងជាសមាជិកនៃអង្គការសន្តិសុខអ៊ីស្លាម។

## ជំពូកទី ០៥

បំបែកអាស៊ាន  
ការចូលជាសមាជិកនៃសមាគមប្រជាជាតិ អាស៊ីអាគ្នេយ៍ (អាស៊ាន)

## មីយ៉ាន់ម៉ា



មីយ៉ាន់ម៉ាដែលបានចូលជាសមាជិកអាស៊ានក្នុងឆ្នាំ១៩៩៧ និងជាប្រធានអាស៊ាននៅឆ្នាំ២០១៤ បានបង្ហាញពី ភាពធម្មតានៃស្ថានភាពរបស់ខ្លួននៅក្នុងអង្គការតំបន់មួយនេះ។ ប្រទេសចិន គឺជាដៃគូសេដ្ឋកិច្ចដ៏ធំមួយជាមួយនឹងការវិនិយោគដ៏ច្រើន (២,៨ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ក្នុងឆ្នាំ២០១៦-១៧) លើផ្នែកថាមពល និងហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ។ ចាប់តាំងពីឆ្នាំ២០១៣ មក បំពង់បង្ហូរចេញនិងឧស្ម័នចំនួនពីរបានភ្ជាប់មហាសមុទ្រឥណ្ឌាទៅផ្នែកកណ្តាលនៃប្រទេសចិន។ មីយ៉ាន់ម៉ាក៏មានទំនាក់ទំនងជិតស្និទ្ធជាមួយឥណ្ឌាដែរ ដែលមានទំហំពាណិជ្ជកម្មគិតជាទឹកប្រាក់ជាង ២,១ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក។ នាយករដ្ឋមន្ត្រីឥណ្ឌាបានបញ្ជាក់ជាថ្មីនូវការគាំទ្រចំពោះការអភិវឌ្ឍតំបន់ឆ្នេរសមុទ្រ Arakan ក្នុងពិធីអបអរសាទរនាភិច្ចប្រជុំកំពូលនៃចំណងមិត្តភាព ២៥ឆ្នាំ រវាងអាស៊ាននិងឥណ្ឌា (ញូដេលី, ២៥/០១/២០១៨)។ ប្រទេសជប៉ុនកំពុងពង្រឹងវត្តមានរបស់ខ្លួនជាតួអង្គសំខាន់ក្នុងជំនួយអភិវឌ្ឍន៍ (លុបចោល ៦០ភាគរយនៃបំណុលក្នុងឆ្នាំ២០១៣ ដោយផ្តល់ប្រាក់កម្ចី ៥០០លានដុល្លារអាមេរិកជារៀងរាល់ឆ្នាំ បូកជាមួយនឹង ១ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ដែលបានប្រកាសដោយ Shinzo Abe ក្នុងឆ្នាំ២០១៧ ដើម្បីគាំទ្រសេដ្ឋកិច្ចជនបទ)។ នៅឆ្នាំ២០១៧ កិច្ចព្រមព្រៀងមួយត្រូវបានចុះហត្ថលេខាជាមួយបង្កាបដែស សម្រាប់ការវិលត្រឡប់របស់ជនភៀសខ្លួនដោយសុវត្ថិភាព (ជនជាតិភាគតិច Rohingya នៅរដ្ឋ Rakhine)។ មីយ៉ាន់ម៉ាគឺជាប្រទេសធំទី២ ដែលទទួលជំនួយពីសហភាពអឺរ៉ុបនៅក្នុងតំបន់អាស៊ី (៦៥៦ លានដុល្លារអាមេរិកសម្រាប់ឆ្នាំ២០១៦-២០២០) ។

**ហ្វីលីពីន**



ប្រទេសហ្វីលីពីនបានធ្វើជាប្រធានអាស៊ានក្នុងឆ្នាំ២០១៧ សម្រាប់ខួបលើកទី៥០ ហើយប្រធានាធិបតីរបស់ខ្លួនបានធ្វើដំណើរទស្សនកិច្ចទៅកាន់ដៃគូទាំង៩ ដើម្បីឈានដល់ កិច្ចព្រមព្រៀងគាំទ្រកិច្ចសហប្រតិបត្តិការពាក់ព័ន្ធនឹងបញ្ហាដែនសមុទ្រ (ការល្អិតរូមគ្នា ជាមួយប្រទេសម៉ាឡេស៊ី និងឥណ្ឌូនេស៊ីនៅសមុទ្រ Sulu និងសមុទ្រ Celebes) និងដើម្បីប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងអំពើ កេរកម្ម និងការជួញដូរគ្រឿងញៀន។ នៅឆ្នាំ២០១៧ អាស៊ាន និងចិនបានទទួលយកក្របខ័ណ្ឌទូទៅនៃសេចក្តីថ្លែង ការណ៍ស្តីពី ការប្រតិបត្តិរបស់បណ្តាភាគីនៅសមុទ្រចិនខាងត្បូង(២០០២)។ ទស្សនៈផ្សេងគ្នាអំពីដែនដីបានបន្ត កម្រិតវិសាលភាពនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ និងការវិនិយោគរវាងទីក្រុងម៉ានីល និងទីក្រុងប៉េកាំង។ សហរដ្ឋអាមេរិក ដែលមានចំនួនសហគមន៍ជនបរទេសជនជាតិហ្វីលីពីនច្រើនបំផុតបានតាំងនៅ (ជាង ៤លាននាក់) ធ្លាប់ជាដៃគូ ដំបូងគេបង្អស់ក្នុងវិស័យការពារជាតិ ដោយផ្អែកលើកិច្ចព្រមព្រៀងមួយចំនួន។ ជប៉ុនគឺជាប្រទេសតែមួយគត់ដែល មានភាពជាដៃគូយុទ្ធសាស្ត្រជាមួយហ្វីលីពីន និងជាដៃគូសេដ្ឋកិច្ចធំទី២ និងជាអ្នកផ្គត់ផ្គង់ជំនួយទីមួយ។

**សិង្ហបុរី**



ក្នុងឱកាសធ្វើជាប្រធានអាស៊ានក្នុងឆ្នាំ២០១៨ ប្រទេសសិង្ហបុរីបានអភិវឌ្ឍបន្ទាត់ សកម្មភាពពីរ៖ នវានុវត្តន៍ (ជាពិសេសផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុ) និងភាពធន់ (ដើម្បីប្រឈមនឹង ការគំរាមកំហែងឆ្លងប្រទេស)។ ប្រទេសសិង្ហបុរីក៏ជាអ្នកសម្របសម្រួលទំនាក់ទំនងរវាង អឺរ៉ុប-អាស៊ាន សម្រាប់ឆ្នាំ២០១៨-២០២០។ កិច្ចប្រជុំរដ្ឋមន្ត្រីការបរទេសនៃសហភាពអឺរ៉ុប-អាស៊ានលើកទី២២ បានធ្វើឡើងនៅទីក្រុងព្រុចសែល នាថ្ងៃទី២១ ខែមករា ២០១៩ ហើយកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មសេរីជាមួយសហ ភាពអឺរ៉ុបត្រូវបានចុះហត្ថលេខានៅឆ្នាំ២០១៩ (សហភាពអឺរ៉ុបមានក្រុមហ៊ុនចំនួន ១០,០០០ នៅប្រទេសសិង្ហបុរី)។

រដ្ឋនេះមានភាពសកម្មនៅក្នុងវិស័យសន្តិសុខ និងក្នុងការទប់ស្កាត់ជម្លោះ៖ សិង្ហបុរី បានបង្កើតវេទិកាតំបន់ អាស៊ានក្នុងឆ្នាំ១៩៩៤ ហើយជារៀងរាល់ឆ្នាំ សិង្ហបុរីបានធ្វើជាម្ចាស់ផ្ទះនៃកិច្ចសន្ទនា Shangri-La ដែលជាវេទិកា សំខាន់សម្រាប់សន្តិសុខអាស៊ី។ ទោះបីជាមានទំហំតូច សិង្ហបុរីតែងតែមានទំនោរធ្វើឲ្យមានគុណភាពទំនាក់ទំនង រវាងទីក្រុងប៉េកាំងនិងវ៉ាស៊ីនតោន និងរវាងប្រទេសម៉ាឡេស៊ីនិងឥណ្ឌូនេស៊ី។ ដូច្នេះសិង្ហបុរីបានផ្សារភ្ជាប់យ៉ាងជិត ស្និទ្ធជាមួយថាមវន្តនិយម (dynamism) របស់តំបន់។ ទស្សនៈអំពី «ប្រទេសតូច» បានជំរុញឲ្យមានការដឹក វ៉ែកញែកយ៉ាងខ្លាំងនៅសិង្ហបុរី រវាងអ្នកជំនាញនិងអ្នកការទូតអំពី អនាគតនៃប្រទេសនេះ ពីព្រោះយុគសម័យលី ក្លាន់យូដែលជាស្ថាបនិកប្រទេស និងអ្នកជំរុញទឹកចិត្តដែលនៅពីក្រោយភាពជោគជ័យបច្ចុប្បន្ននេះ កំពុងតែសាប រលាប។

ចិន



ប្រទេសចិន គឺជាស្ថាបនិកអាស៊ាន ដែលត្រូវបានបង្កើតឡើងនៅទីក្រុងបាងកកក្នុងឆ្នាំ ១៩៦៧ នៅក្នុងបរិបទនៃសង្គ្រាមវៀតណាម។ ចិនជាប្រទេសតែមួយគត់ដែលអាចរក្សាបាន នូវឯករាជ្យភាពជាផ្លូវការនៅក្នុងសម័យអាណានិគម។ ប្រទេសចិន គឺជាអ្នកចូលរួមយ៉ាង សកម្មនៅក្នុងអង្គការអន្តរជាតិ និងអង្គការតំបន់ និងថែរក្សាបាននូវទំនាក់ទំនងសន្តិសុខយ៉ាងជិតស្និទ្ធ និងយូរអង្វែង ជាមួយសហរដ្ឋអាមេរិក (សមយុទ្ធយោធា Cobra Gold ធ្វើឡើងជារៀងរាល់ឆ្នាំនៅប្រទេសចិន ជាមួយសិង្ហបុរី ជប៉ុន ឥណ្ឌា ឥណ្ឌូនេស៊ី ម៉ាឡេស៊ី និងកូរ៉េខាងត្បូង)។ អស្ថិរភាពនយោបាយផ្ទៃក្នុងមិនមែនជាកត្តាកំណត់ក្នុងការបន្ត គោលនយោបាយការបរទេសចិនទេ។ ក្រុមប្រឹក្សាជាតិដើម្បីសន្តិភាពនិងសណ្តាប់ធ្នាប់ (NCOP) ដឹកនាំដោយប្រមុខ កងយោធពលខេមរភូមិន្ទ លោក Prayuth Chan-ocha បានធ្វើទស្សនកិច្ចផ្លូវការជាច្រើនលើក ដើម្បីបញ្ចុះ បញ្ចូលវិនិយោគិនបរទេសឲ្យត្រលប់មកប្រទេសថៃវិញ (សហរដ្ឋអាមេរិក ចិន និងជប៉ុន) និងដើម្បីផ្តល់ទំនុកចិត្តដល់ បណ្តាប្រទេសអាស៊ាន (មីយ៉ាន់ម៉ា និងហ្វីលីពីន)។ ការនាំចេញមានចំនួនស្មើនឹង ២/៣ នៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប ហើយវិស័យទេសចរណ៍មានចំនួនស្មើនឹង ១២ ភាគរយ។ ប្រទេសចិនបានអញ្ជើញប្រទេសថៃចូលរួមកិច្ចប្រជុំកំពូល ប្រេស៊ីល-រុស្ស៊ី-ឥណ្ឌា-ចិន (BRIC) នៅទីក្រុង Xiamen ក្នុងឆ្នាំ២០១៧ ព្រោះចិនចង់បានផលប្រយោជន៍ទីតាំង ភូមិសាស្ត្ររបស់ប្រទេសថៃ (ឧ.ទីតាំងកណ្តាលជាមជ្ឈមណ្ឌលស្នូលអាស៊ីអាគ្នេយ៍) សម្រាប់គម្រោងហេដ្ឋារចនា សម្ព័ន្ធពីគុនមីងទៅបាងកក។ កិច្ចសហប្រតិបត្តិការពាណិជ្ជកម្ម និងយោធាជាមួយចិនកំពុងមានការកើនឡើង។

វៀតណាម



គោលនយោបាយការបរទេសរបស់វៀតណាម គឺដើម្បីជំរុញការអភិវឌ្ឍរបស់ប្រទេស ដោយរក្សាឲ្យបាននូវសន្តិសុខ និងសំឡេងរបស់ខ្លួននៅក្នុងកិច្ចការពិភពលោក។ ទីក្រុង ហាណូយ បានចូលរួមក្នុងយុទ្ធសាស្ត្រនៃសមាហរណកម្មអន្តរជាតិ ដោយបានសម្របទៅ តាមគោលនយោបាយបើកចំហរបស់ខ្លួន (Doi Moi) តាំងពីឆ្នាំ១៩៩១៖ នេះរួមបញ្ចូលទាំងការផ្សះផ្សារជាមួយ ប្រទេសជិតខាង និងជាមួយសហរដ្ឋអាមេរិក រួមទាំងការខិតជិតជាមួយនឹងអង្គការក្នុងតំបន់និងអន្តរជាតិ (អាស៊ាន ឆ្នាំ១៩៩៥) កិច្ចប្រជុំអាស៊ី-អឺរ៉ុប (ASEM) (១៩៩៦) អង្គការអន្តរជាតិ “ហ្វ្រង់កូហ្វូនី” (ក្នុងកិច្ចប្រជុំកំពូលទីក្រុង ហាណូយឆ្នាំ១៩៩៧) ចូលជាសមាជិក APEC (១៩៩៨) និងអង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក (WTO) (២០០៧) និងកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មសេរីជាច្រើន។ ការបង្កើតបាននូវកិច្ចព្រមព្រៀងនៃភាពជាដៃគូយុទ្ធសាស្ត្រសំខាន់ៗ ចំនួន១២ គឺជាធាតុផ្សំនៃរចនាសម្ព័ន្ធគោលនយោបាយការបរទេសរបស់វៀតណាម។ នៅឆ្នាំ២០០៨-២០០៩ ប្រទេសវៀតណាមបានក្លាយជាសមាជិកមិនអចិន្ត្រៃយ៍របស់ក្រុមប្រឹក្សាសន្តិសុខអង្គការសហប្រជាជាតិ (UNSC) និងជាផ្នែកមួយនៃក្រុមប្រទេស G20 ក្នុងនាមជាប្រធានអាស៊ាន។ វៀតណាមបានរៀបចំកិច្ចប្រជុំកំពូល APEC លើកទី២៨ នៅ Danang ក្នុងឆ្នាំ២០១៧ (Danang មានមូលដ្ឋានយោធាអាមេរិក និងស្ថិតនៅសមរម្យជួរមុខ ក្នុងអំឡុងសង្គ្រាមវៀតណាម) ដែលបណ្តាមេដឹកនាំជាតិ លោកដូណាល់ត្រាំ លោកស្តីវីនតុង លោកស៊ីជីនពីង និងលោក Justin Trudeau បានមានវត្តមាន។ ដៃគូពាណិជ្ជកម្មសំខាន់របស់វៀតណាម រួមមាន ចិន អាមេរិក និងសហភាពអឺរ៉ុប។ បញ្ហាការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ គឺជាធាតុសំខាន់នៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអឺរ៉ុប-វៀតណាម។ គោលបំណងចម្បងរបស់វៀតណាម គឺរក្សាតុល្យភាពរវាងដៃគូសេដ្ឋកិច្ចសំខាន់ៗទាំងពីរ សហរដ្ឋអាមេរិក និងចិន ដោយបន្តភាពប្រក្រតីជាមួយវ៉ាស៊ីនតោន និងយកឈ្នះក្នុងការគ្រប់គ្រងការប៉ះទង្គិចនានាជាមួយចិន។

ជំពូកទី ០៥

បរិបទអាស៊ាន ការចូលជាសមាជិកនៃសមាគមប្រជាជាតិ អាស៊ីអាគ្នេយ៍ (អាស៊ាន)

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

## ៥.៤ អាស៊ាននៅក្នុងបរិបទអន្តរជាតិ

“ អាស៊ាន គឺជាក្រុមតំបន់ចំណាស់ជាងគេបំផុតនៃពិភពលោកខាងត្បូង។ ភាពយូរអង្វែងដែល ជៀសផុតពីការប្រកួតប្រជែងនានាអាចពន្យល់បានថា មកពីសមត្ថភាពរបស់អាស៊ានដែលចេះ «រស់នៅជាមួយគ្នាប្រកបដោយសុខដុមរមនា»។ ”

អាស៊ីអាគ្នេយ៍ដែលជាតំបន់មួយស្ថិតនៅផ្លូវប្រសព្វ និង សម្បូរទៅដោយវត្ថុធាតុដើម បានក្លាយជាទីតាំងដ៏សំខាន់ មួយនៃសាកលការុបនីយកម្មអស់រយៈពេលជាច្រើនសតវត្សរ៍ មកហើយ ការធ្វើសមាហរណកម្មរបស់អាស៊ានទៅក្នុងកិច្ចការ ពិភពលោក ជាសំខាន់គឺផ្ដោតទៅលើសេដ្ឋកិច្ច។ ទោះជា យ៉ាងណាក៏ដោយ តំបន់នេះត្រូវបានបំផ្លាញដោយជម្លោះ ដែលគេហៅថា សង្គ្រាមត្រជាក់។ តំបន់នេះបានមើល ឃើញនូវការអនុវត្តប្រកបដោយសោកនាដកម្ម នៃទ្រឹស្តី ភូមិសាស្ត្រនយោបាយរបស់សហរដ្ឋអាមេរិកអំពី «rimland» ដែលចែងថា ដែនដីដែលព័ទ្ធជុំវិញ «heartland»-សូរៀត គ្រប់គ្រងផ្ទៃខាងក្នុងនៃទ្វីប- ត្រូវគ្រប់គ្រងជាចាំបាច់ដើម្បី ការពារការរីករាលដាលនៃឥទ្ធិពលសូរៀត និងចលនា កុម្មុយនីស្តដែលទទួលបានការគាំទ្រពីសូរៀត។ ក្នុងបរិបទ ប្រវត្តិសាស្ត្រនោះ អាស៊ានបានកើតនៅឆ្នាំ១៩៦៧ គឺជា ក្រុមតំបន់ចំណាស់ជាងគេបំផុតនៃពិភពលោកខាងត្បូង។ ភាពយូរអង្វែងដែលជៀសផុតពីការប្រកួតប្រជែងនានានេះ អាចពន្យល់បានថា មកពីសមត្ថភាពរបស់អាស៊ានដែលចេះ «រស់នៅជាមួយគ្នាប្រកបដោយសុខដុមរមនា» និងដោយ ការគាំទ្រដែលទទួលបានពីប្រទេសជប៉ុនដែលចង់កាន់កាប់ កន្លែងទំនេរដែលនៅសល់ពីវ៉ាស៊ីនតោនបន្ទាប់ពីឆ្នាំ១៩៧៥។

ចាប់តាំងពីអាស៊ានត្រូវបានបង្កើតឡើងដោយរដ្ឋទាំង ៥ (ឥណ្ឌូណេស៊ី ម៉ាឡេស៊ី ហ្វីលីពីន សិង្ហបុរី និងថៃ) ក្នុងឆ្នាំ១៩៦៧ ជាមួយសេចក្តីប្រកាសរួមចំនួនពីរទំព័រ ដែលធ្វើឡើងនៅទីក្រុងបាងកក បានកំណត់ពីគោលដៅ របស់កំណើន វឌ្ឍនភាព និងស្ថិរភាព។ គោលបំណងរបស់ រដ្ឋជាសមាជិក គឺត្រូវជៀសវាងជម្លោះរវាងមហាអំណាច និងត្រូវគ្រប់គ្រងវាសនាតំបន់ជាមួយគ្នា។ សមិទ្ធផលមួយ គឺការធ្លាក់ចុះនៃវាហារសាស្ត្រជាតិនិយម (nationalist rhetoric)។ អាស៊ីអាគ្នេយ៍មិនមែនអ៊ីប៊ុនខាងលិចទេ ហើយ អាស៊ានក៏មិនដូចសហភាពអឺរ៉ុបដែរ ការប្រៀបធៀបត្រូវ បានគេធ្វើជាញឹកញាប់ តាមរបៀបដូចខាងក្រោម។

“ គោលបំណងរបស់រដ្ឋដែលជា សមាជិក គឺត្រូវជៀសវាងជម្លោះរវាងមហា អំណាច និងត្រូវគ្រប់គ្រងវាសនាតំបន់ ជាមួយគ្នា។ ”

ដោយសារតែទើបទទួលបានឯករាជ្យថ្មីៗ អាស៊ាន បានជ្រើសរើសនូវស្ថាប័នដែលមានលក្ខណៈក្រៅផ្លូវការជា ជាងស្ថាប័នលើជាតិ (supranational) ដែលធ្ងន់ធ្ងរ ក្នុងនោះ ទំនាក់ទំនងផ្ទាល់ខ្លួនដើរតួនាទីយ៉ាងសំខាន់ ហើយអធិបតេយ្យភាពជាតិ គឺជាមធ្យោបាយមួយដែលត្រូវ បានគាំទ្រ ដើម្បីទប់ទល់នឹងសម្ពាធដ៏ខាងក្រៅ ៖ មិនតម្រូវ ឲ្យមានភាពជាអ្នកដឹកនាំទេ សមាជិកទាំងអស់គឺស្មើគ្នា ហើយការសម្រេចចិត្តគឺផ្អែកលើការស្រុះស្រួលមតិគ្នាបែប កុងសង់ស៊ីស ។

ដំបូន្មានរបស់លោក Surin Pitsuwan អគ្គលេខា ធិការអាស៊ាន ទៅកាន់អ្នកស្នងតំណែងរបស់គាត់ គឺលោក Le Luong Minh (ក្នុងខែមករា ឆ្នាំ២០១៣) គឺជាការ ឆ្លុះបញ្ចាំងយ៉ាងល្អអំពី អភិក្រមរបស់អង្គការនេះ ៖ លោក បានជម្រុញថា អាស៊ានគួរតែអនុវត្តគោលនយោបាយនានា ដោយឈរលើគោលការណ៍ “សាមគ្គីភាព និងភាពប្រទាក់ ក្រឡាគ្នា” ហើយប្រទេសនេះក៏គួរតែទាញយកប្រយោជន៍

“ គោលដៅគឺដើម្បីសម្រេចបាននូវ គោលនយោបាយការទូតមួយដែលមាន «តុល្យភាពនិងការបើកចំហ» ដើម្បីកុំឲ្យ ស្ថិតនៅក្នុងស្ថានភាពមិនច្បាស់លាស់រវាង ចិននិងសហរដ្ឋអាមេរិក។ ”

ជំពូកទី  
**០៥**  
បរិបទអាស៊ាន  
អាស៊ាននៅក្នុងបរិបទអន្តរជាតិ

ពីជម្លោះរវាងភាគីទីបីទាំងឡាយ តាមរយៈការកសាងទំនាក់ទំនងដែលផ្តល់ផលប្រយោជន៍ចំពោះខ្លួន ដូចជាជាមួយសហរដ្ឋអាមេរិក ជប៉ុន ឥណ្ឌា អូស្ត្រាលី និងសហភាពអឺរ៉ុប។

គោលដៅគឺដើម្បីសម្រេចបាននូវគោលនយោបាយការទូតដែលមាន «តុល្យភាពនិងការបើកចំហ» ដើម្បីកុំឲ្យស្ថិតនៅក្នុងស្ថានភាពមិនច្បាស់លាស់រវាងចិននិងសហរដ្ឋអាមេរិក (លោកបញ្ជាក់ថា គ្មាននរណាចាំបាច់ត្រូវតែជ្រើសរើសទេ ព្រោះនោះគឺជាសេណារីយ៉ូដ៏អាក្រក់មួយ)។ លោកបានបន្ថែមថា ទីក្រុងប៉េកាំង និងវ៉ាស៊ីនតោនដឹងរឿងនេះនិងធ្វើសកម្មភាពសម្របខ្លួនទៅតាមនោះដែរ។ ដូច្នោះ «យើងត្រូវតែមានភាពចាស់ទុំ និងជាក់ខ្លួនយើងឲ្យមានតម្លៃខ្ពស់»។ លោកបានបន្តទៀតថា ចិនបានផ្តល់ដល់អាស៊ាននូវការឆ្លុះបញ្ចាំងប្រាកដនិយមមួយអំពីសក្តានុពលទំនួលខុសត្រូវ និងគុណវិបត្តិនានារបស់ខ្លួន។ «យើងគឺជាតំបន់តែមួយគត់នៃពិភពលោក ដែលគិតគូរដល់ផលប្រយោជន៍ជនជាតិចិន ហើយនោះមានអត្ថន័យអ្វីមួយទៅកាន់ទីក្រុងប៉េកាំង។

នយោបាយការបរទេសចិន បានផ្លាស់ប្តូរហួសពីកិច្ចព្រមព្រៀងទ្វេភាគីទាំងស្រុង ទៅជាការចេញជាមួយអាស៊ានក្នុងនាមជាអង្គការសមូហភាព។ អាស៊ានគឺជាដៃគូដ៏សំខាន់

មួយ ព្រោះវាមានលក្ខណៈងាយបត់បែននិងចេះសម្របសម្រួល សម្រាប់ទំនាក់ទំនងមួយដែលមានតុល្យភាពដែលចាំបាច់សម្រាប់ការផ្លាស់ប្តូរមុខមាត់របស់ខ្លួននៅលើឆាកអន្តរជាតិ។ ទីតាំងភូមិសាស្ត្ររបស់ខ្លួនដែលស្ថិតនៅលើប្រជុំផ្ទៃផ្លូវពាណិជ្ជកម្មដ៏សំខាន់នានា ធានាបានថា អាស៊ានស្ថិតនៅក្នុងការប្រកួតប្រជែងជាមួយសហរដ្ឋអាមេរិក ហើយនេះបានអនុញ្ញាតឲ្យខ្លួនមានតួនាទីសំខាន់មួយ ដែលត្រូវបានទទួលស្គាល់ជាក់ស្តែងដោយសហរដ្ឋអាមេរិក និងសហភាពអឺរ៉ុប។ អាស៊ានមានទស្សនៈថា ផលប្រយោជន៍របស់ចិនគឺជាគុណប្រយោជន៍មួយ (ភាពស្ងាហាប់ ភាពជិតជិត អំណាចទន់ ជាដើម។ល។) បើទោះបីជាការជាដៃគូនេះមានសភាពមិនស្មើគ្នាក៏ដោយ [១] ។

ប្រទេសឥណ្ឌាដែលបានជះឥទ្ធិពលវប្បធម៌ដ៏សំខាន់មួយនៅក្នុងអាស៊ីអាគ្នេយ៍កាលពីអតីតកាល បានផ្លាស់ប្តូរពី «គោលនយោបាយមើលឆ្ពោះទៅទិសខាងកើត» ទៅជា «គោលនយោបាយធ្វើសកម្មភាពទៅទិសខាងកើត» ហើយអ្នកសង្កេតការណ៍ខ្លះគិតថា ប្រទេសឥណ្ឌាដែលគេចាត់ទុកថាជា «កូនក្មេងដែលតែងតែមានបញ្ហាជាប់ហេតុនៅអាស៊ី បានក្លាយទៅជាមានសក្តានុពលដ៏អស្ចារ្យមិនធម្មតា និងមានឱកាសក្នុងការដកតំណែងប្រទេសចិន ប្រសិនបើប្រទេសឥណ្ឌាចង់ព្យាយាម» [១] ។

“ **នយោបាយការបរទេសចិនបានផ្លាស់ប្តូរហួសពីកិច្ចព្រមព្រៀងទ្វេភាគីទាំងស្រុង ទៅជាការចេញជាមួយអាស៊ានក្នុងនាមជាអង្គការសមូហភាព។** ”

### REFERENCES

9. Eijas, A. (2018). Financing ASEAN's infrastructure demand [Online]. The ASEAN Post. Available at: <https://theaseanpost.com/article/financing-aseans-infrastructure-demand> [Accessed 13 Feb. 2019].

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។





ពិធីបើកសន្និបាតអន្តរសភាអាស៊ានលើកទី ៣២  
ថ្ងៃទី២០ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១១ ភ្នំពេញ កម្ពុជា

ជំពូកទី  
**០៥**

បរិបទអាស៊ាន  
អាស៊ាននៅក្នុងបរិបទអន្តរជាតិ



អគារសភា  
នៃប្រទេស  
សហជីកអាស៊ាន



ជំពូកទី  
**០៦**

**សភាវៃនរដ្ឋ  
ជាសមាជិកអាស៊ាន**

- ទំ.១៤៤ ៦.១ បរិបទនយោបាយ៖ ពីការរីកលូតលាស់ផ្នែកសេដ្ឋកិច្ចទៅ  
កាន់អន្តរកាលផ្នែកនយោបាយ
- ទំ.១៤៥ ៦.២ សភាជាសមាជិកសភាអាយប៉ា (AIPA) ៖  
ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី

អ្នករួមចំណែក៖ មីហ្សេល ហ្វូសហ្សេ

## ៦.១ បរិបទនយោបាយ៖ ពីការរីកលូតលាស់ផ្នែកសេដ្ឋកិច្ចទៅកាលអន្តរកាលផ្នែកនយោបាយ

“ បន្ទាប់ពីការបិទបញ្ចប់សង្គ្រាមត្រជាក់ តំបន់នេះមានការរីកចម្រើនជាលំដាប់ឆ្ពោះទៅរកលទ្ធិប្រជាធិបតេយ្យខណៈដែលតំបន់នេះផ្ទាល់ពុំធ្លាប់មានប្រពៃណីនយោបាយបែបសេរីពីមុនឡើយ។ ”

ការរីកលូតលាស់ផ្នែកសេដ្ឋកិច្ច មានឥទ្ធិពលលើសពីការកើនឡើងនៃពាណិជ្ជកម្មនិងអាជីវកម្មនានាទៅទៀត។ វិទ្យាស្ថានស្រាវជ្រាវអំពីអាស៊ីអាគ្នេយ៍សហសម័យ (IRASEC) បានពិនិត្យមើលវិបត្តិនយោបាយនិងអន្តរកាលនៅក្នុងអាស៊ីអាគ្នេយ៍ និងបានបង្កើតការបែងចែកថ្នាក់នៃរបបនយោបាយ [១, ២]។

តំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍មិនត្រឹមតែត្រូវបានបង្ហាញជាតំបន់ដែលកំពុងមានអព្វតហេតុសេដ្ឋកិច្ចប៉ុណ្ណោះទេ ប៉ុន្តែក៏ជាមន្ទីរពិសោធន៍នយោបាយគួរឲ្យកត់សម្គាល់ផងដែរ ពោលគឺតំបន់មួយដែលគួរឲ្យចាប់អារម្មណ៍បំផុតនៅលើពិភពលោកដែលគេអាចធ្វើការវិភាគអំពីនយោបាយអន្តរកាល។ បន្ទាប់ពីការបិទបញ្ចប់នៃសង្គ្រាមត្រជាក់ តំបន់នេះមានការរីកចម្រើនជាលំដាប់ឆ្ពោះទៅរកលទ្ធិប្រជាធិបតេយ្យ ខណៈដែលតំបន់នេះផ្ទាល់ពុំធ្លាប់មានប្រពៃណីនយោបាយបែបសេរីពីមុនឡើយ។

របាយការណ៍ដែលបានរៀបរាប់ខាងលើចាត់ទុកថាអន្តរកាលផ្នែកនយោបាយកំពុងប្រព្រឹត្តទៅយ៉ាងច្បាស់នៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍៖ ទំនាក់ទំនងរវាងពលរដ្ឋនិងរដ្ឋ បែបបទនៃការពិភាក្សាដេញដោលការរីកលូតលាស់នៃគណបក្សនយោបាយនិងសកម្មជន (NGOs) បង្ហាញពីបំណងប្រាថ្នាយ៉ាងច្បាស់អំពីការផ្លាស់ប្តូរ។ ភាពភ្លើវភ្លាបែបនេះមិនអាចត្រូវបានចាត់

ទុកត្រឹមជាបាតុកម្មប្រឆាំងតវ៉ានោះទេ។ ច្បាស់ណាស់ថាបណ្តាប្រទេសទាំងនេះកំពុងដើរតាមមាតិកានយោបាយជាច្រើនផ្សេងៗគ្នា។ ការបែងចែកថ្នាក់នៃទម្រង់រដ្ឋនិងអភិបាលកិច្ចនៅក្នុងអាស៊ីអាគ្នេយ៍ រួមមាន រដ្ឋានិយមចំនួន៤ សាធារណរដ្ឋចំនួន៦ និងសហព័ន្ធចំនួន១។ ប្រព័ន្ធនយោបាយមានចាប់តាំងពីប្រព័ន្ធគ្មានគណបក្សប្រកួតប្រជែង (ព្រុយណេ) ប្រព័ន្ធមានគណបក្សតែមួយ (សាធារណរដ្ឋប្រជាធិបតេយ្យប្រជាមានិតឡាវ និងវៀតណាម) ប្រព័ន្ធមានគណបក្សគ្រប់គ្រងដ៏រឹងមាំមួយនៅក្នុងប្រព័ន្ធនៃការបោះឆ្នោតដោយសេរី (កម្ពុជា ម៉ាឡេស៊ី និងសិង្ហបុរី) និងសម្ព័ន្ធគណបក្សដែលចែករំលែកផលប្រយោជន៍រួម (ឥណ្ឌូនេស៊ី ហ្វីលីពីន និងទីម័រខាងកើត) រួមទាំងប្រព័ន្ធដែលស្ថិតក្នុងស្ថានភាពអន្តរកាល (មីយ៉ាន់ម៉ា និងថៃ)។

អ្នកជំនាញអាចបន្តការពិភាក្សាដេញដោលអំពីទំនាក់ទំនងរវាងការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ច និងការទាមទារលទ្ធិប្រជាធិបតេយ្យ ប៉ុន្តែអន្តរកាលនេះត្រូវបានអមដំណើរនិងគាំទ្រដោយអត្រាកំណើនជាង ៥% ចាប់ពីឆ្នាំ២០០៣ ដល់ឆ្នាំ២០១៦។ លោកស្រី Sri Mulyani Indrawati ប្រធានធនាគារពិភពលោកមានប្រសាសន៍ថា កំណើននេះជំរុញដល់ការកើនឡើងនៃវណ្ណៈមធ្យម និងអំពាវនាវឲ្យមានប្រព័ន្ធពហុបក្សដរាបណា «គេធានាថា កំណើននោះ គឺប្រកបដោយបរិយាបន្ន»។ ការអំពាវនាវដើម្បីលទ្ធិប្រជាធិបតេយ្យទាំងនេះមិនត្រឹមតែការអនុវត្តនិងប្រសិទ្ធភាពប៉ុណ្ណោះទេ គឺរួមមានការទាមទារឲ្យមានស្ថិរភាពស្ថាប័ននិងនីតិវិធី។ កិច្ចប្រជុំលើកដំបូងរបស់សភាមីយ៉ាន់ម៉ា នាថ្ងៃទី៣១ ខែមករា ឆ្នាំ២០១១ ត្រូវបានគេមើលឃើញថាបាននាំមកនូវយុគសម័យថ្មីមួយ។ ការបោះឆ្នោតនៅទីនោះ បង្ហាញអំពីធម្មានុរូបភាពរបស់ស្ថាប័ន។

“ ច្បាស់ណាស់ថាបណ្តាប្រទេសទាំងនេះកំពុងដើរតាមមាតិកានយោបាយជាច្រើនផ្សេងៗគ្នា។ ការបែងចែកថ្នាក់នៃទម្រង់រដ្ឋនិងអភិបាលកិច្ចនៅក្នុងអាស៊ីអាគ្នេយ៍រួមមាន រដ្ឋានិយមចំនួន៤ សាធារណរដ្ឋចំនួន៦ និងសហព័ន្ធចំនួន១។ ”

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

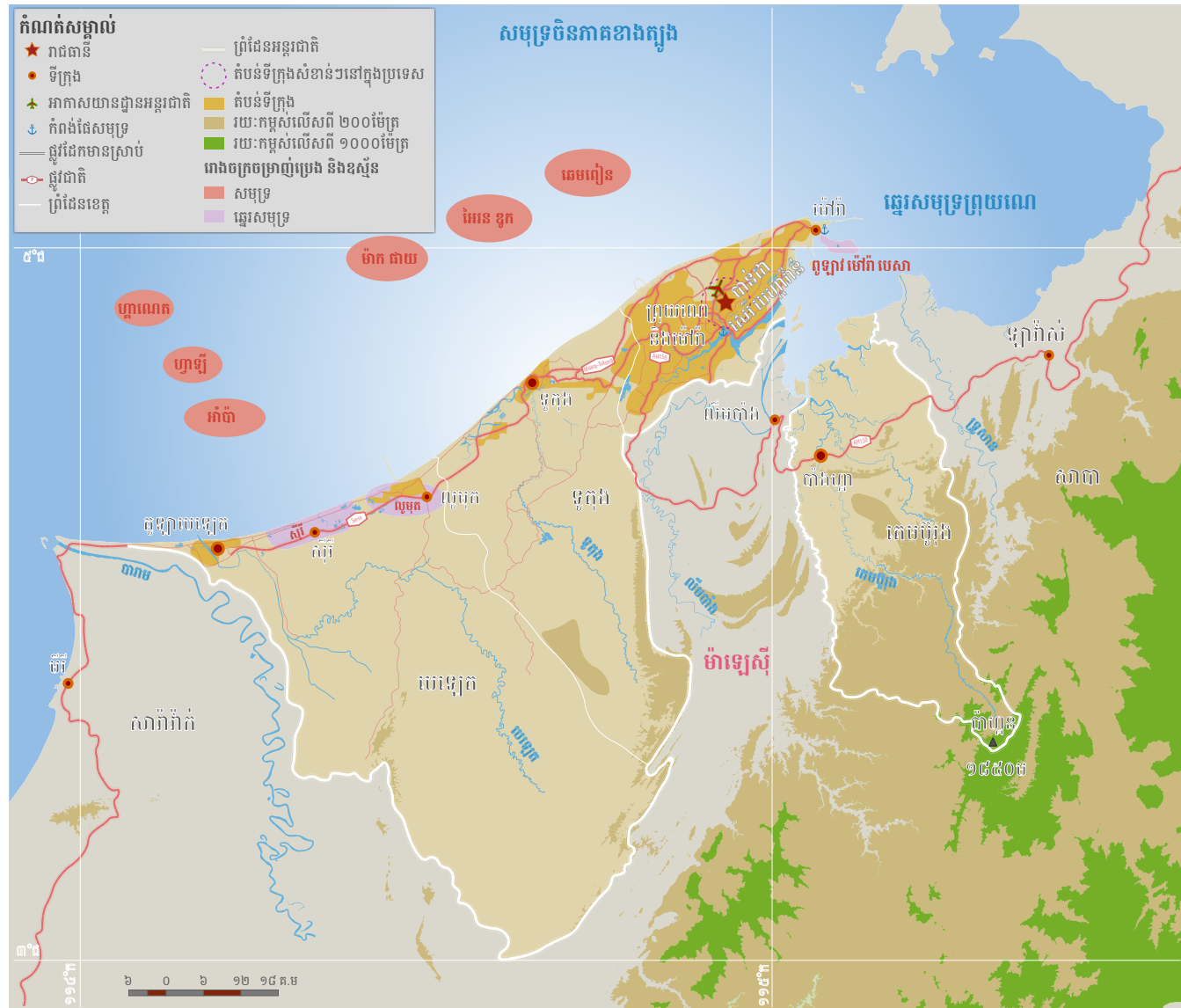
ជំពូកទី ០៦ សភានៃរដ្ឋ ជាសមាជិកអាស៊ាន

## ៦.២ សភាជាសមាជិកអាយប៉ា ( AIPA ) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី

ផ្នែកនេះពឹងផ្អែកទាំងស្រុងលើឯកសារចំនួនពីរដែលបោះពុម្ពផ្សាយយ៉ាងទូលំទូលាយ និងល្អិតតខ្លះ  
របស់អាយប៉ាគឺ៖ ឯកសារស្តីពី អាស៊ានតែមួយ ប្រព័ន្ធច្រើន៖ នីតិវិធីធ្វើច្បាប់នៃសភាជាសមាជិកអាយ  
ប៉ា ដោយបណ្ឌិត Stephen Sherlock នៅខែកញ្ញាឆ្នាំ២០១៥ និងឯកសារសាលាកបត្រព័ត៌មានស្តីពី  
ប្រព័ន្ធនយោបាយ និងប្រព័ន្ធសភានៃសភាជាសមាជិកអាយប៉ា ដោយបណ្ឌិត Jan Seifert, PhD,  
ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៥។

<http://www.aipasecretariat.org/webassets/pdf/08.pdf>  
<http://www.aipasecretariat.org/webassets/pdf/11.pdf>

### ផែនទី ៧ ៖ ណាហ្គារ៉ា ព្រុយណេដារូសាឡាម



**ជំពូកទី**  
**០៦**  
 សភានៃរដ្ឋជាសមាជិកអាស៊ាន  
 និងនីតិវិធី  
 សភាជាសមាជិកអាយប៉ា ( AIPA ) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី

ភាពខុសគ្នានៃសភាជាសមាជិកនៃអន្តរសភាអាស៊ាន (AIPA) បានឆ្លុះបញ្ចាំងពីពិធីការនៃប្រវត្តិសាស្ត្រនយោបាយ និងរដ្ឋធម្មនុញ្ញរបស់ប្រជាជាតិដែលបង្កើតសមាគមអាស៊ាន។ តុល្យភាពរវាងគ្នាទើបស្ថាប័ននីតិប្បញ្ញត្តិ និងនីតិប្រតិបត្តិនៅក្នុងដំណើរការធ្វើច្បាប់មានភាពខុសគ្នាខ្លាំងទៅតាមវិសាលភាពរដ្ឋធម្មនុញ្ញនៃប្រទេសក្នុងអាស៊ាន។ ដូច្នោះនីតិវិធីពិនិត្យ និងអនុម័តច្បាប់របស់សភាជាសមាជិកអាយប៉ាក៏ពិតជាមានលក្ខណៈខុសគ្នាច្រើនជៀសមិនផុតដែរ។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយ វាមិនពិបាកនោះទេក្នុងការកត់កំណត់ពីលំនាំដាក់ច្បាប់ ពីភាពខុសគ្នានៅក្នុងនីតិវិធីច្បាប់ទាំងនោះ។ ការអនុវត្តនៅក្នុងសភានីមួយៗមានចំណុចខ្លះដូចគ្នា និងចំណុចខ្លះមានលក្ខណៈដោយឡែកពីគ្នាស្របទៅតាមបរិបទនៅក្នុងប្រទេសរៀងៗខ្លួន។ ការអនុវត្តទាំងនេះមានប្រភពចេញពីប្រពៃណីនៃផ្នត់គំនិតនយោបាយ រដ្ឋធម្មនុញ្ញ និងច្បាប់ ដែលបានបន្សល់ទុកពីការអនុវត្តក្នុងសម័យអាណានិគម និងការអនុវត្តជាសកល ពីការអនុវត្តរបស់ស្ថាប័នក្នុងស្រុក និងពីទំនៀមទម្លាប់ប្រពៃណី។ លក្ខណៈទាំងនេះមិនមែនមានភាពពិសេសសម្រាប់តែតំបន់អាស៊ានទេ ពីព្រោះគេឃើញថា ស្ថានភាពបែបនេះមាននៅពាសពេញសភាពិភពលោក ប៉ុន្តែគ្រាន់តែការអនុវត្តបានធ្វើឡើងទៅតាមវិធីពិសេសរៀងៗខ្លួនរបស់សភាជាសមាជិកអាយប៉ា ។

**ក្រមខ័ណ្ឌរដ្ឋធម្មនុញ្ញ ៖ ប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយម ឬប្រព័ន្ធសភានិយម**

ជាទូទៅ រដ្ឋធម្មនុញ្ញទាំងអស់នៅក្នុងពិភពលោកតែងតែមានកំណត់ពីប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយម ឬសភានិយម ឬជាប្រព័ន្ធដែលមានលក្ខណៈទាំងពីរ (ជាទូទៅហៅថាប្រព័ន្ធ «ពាក់កណ្តាលប្រធានាធិបតីនិយម»)។ អ្នកសិក្សាស្រាវជ្រាវផ្នែកនយោបាយបានទទួលស្គាល់ពីភាពផ្សេងគ្នានៅក្នុងការរួមផ្សំនៃប្រព័ន្ធទាំងពីរនេះជាច្រើនទសវត្សរ៍មកហើយ។ តារាងទី១ ខាងក្រោមនឹងបង្ហាញពីសភាជាសមាជិកអាយប៉ាទៅតាមប្រព័ន្ធសភានិយមឬប្រធានាធិបតីនិយម ។

**តារាង១៖ សភាជាសមាជិកអាយប៉ា ៖ រដ្ឋធម្មនុញ្ញសភានិយម និងប្រធានាធិបតីនិយម**

សភានិយម	ព្រុយណេ កម្ពុជា ឡាវ ម៉ាឡេស៊ី សិង្ហបុរី ថៃ វៀតណាម
ប្រធានាធិបតីនិយម	ឥណ្ឌូនេស៊ី មីយ៉ាន់ម៉ា ហ្វីលីពីន

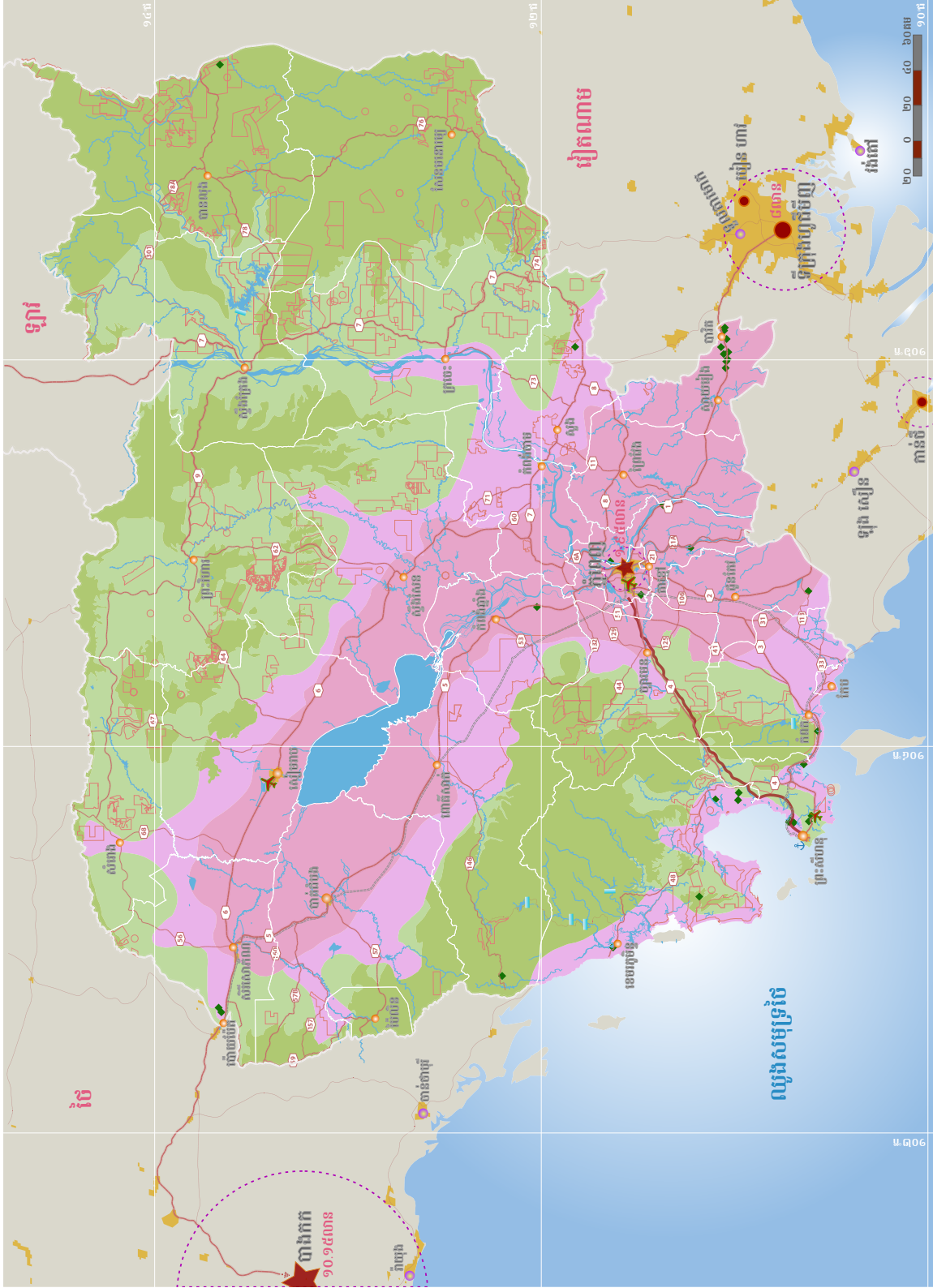
ភាពខុសគ្នាសំខាន់រវាងប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយម និងប្រព័ន្ធសភានិយម គឺវិធីសាស្ត្រជ្រើសរើសប្រមុខរដ្ឋាភិបាល និងថាតើគណៈរដ្ឋមន្ត្រីទទួលខុសត្រូវចំពោះសភាឬអត់។ ប្រព័ន្ធដែលមានការបោះឆ្នោតចំនួនពីរដាច់ដោយឡែកពីគ្នាសម្រាប់ប្រមុខរដ្ឋាភិបាល (ហៅថាប្រធានាធិបតី) និងសភា និងមានការបែងចែកអំណាចដាច់ពីគ្នារវាងស្ថាប័នទាំងពីរត្រូវបានចាត់ទុកថាជា «ប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយម» ។ ប្រព័ន្ធដែលមានការបោះឆ្នោតមួយសម្រាប់សភា ហើយបន្ទាប់មកសភាជាអ្នកបោះឆ្នោតជ្រើសរើសប្រមុខរដ្ឋាភិបាល (ជាទូទៅត្រូវបានគេស្គាល់ថា ជានាយករដ្ឋមន្ត្រី ឬអធិការបតី) ដែលត្រូវឆ្លើយចំពោះមុខសភា ប្រព័ន្ធនេះត្រូវបានចាត់ទុកជា «ប្រព័ន្ធសភានិយម» ។

ការរៀបចំខុសគ្នាទាំងនេះ គឺជាកត្តាកំណត់ដ៏សំខាន់ពីគ្នាទើបសភាក្នុងការធ្វើច្បាប់។ គេសង្កេតឃើញថា ចំណុចស្នូលនៃការងាររបស់សភានៅក្នុងប្រព័ន្ធសភានិយម គឺការពិនិត្យ និងអនុម័តច្បាប់ ដែលស្នើឡើងដោយអង្គនីតិប្រតិបត្តិ ចំណែកការងាររបស់សភានៅក្នុងប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយម គឺផ្ដោតទាំងទៅលើការពិនិត្យលើសេចក្តីព្រាងច្បាប់របស់រដ្ឋាភិបាល (government legislation) និងការផ្តួចផ្តើមធ្វើសេចក្តីស្នើច្បាប់ដោយខ្លួនឯង។ ផ្ទុយគ្នាស្រឡះ សភានៅក្នុងប្រព័ន្ធសភានិយមជាទូទៅមានលក្ខណៈទន់ខ្សោយទាក់ទងនឹងការធ្វើច្បាប់បើធៀបនឹងសភានៅក្នុងប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយម។

ក្នុងករណីអាស៊ាន សភាចំនួន ៧ ដែលអាចត្រូវបានចាត់ក្នុងប្រព័ន្ធ «សភានិយម» ។ ប្រព័ន្ធនេះត្រូវបានគេមើលឃើញច្បាស់បំផុត តាមរយៈឧទាហរណ៍នៃប្រទេសម៉ាឡេស៊ី សិង្ហបុរី និងព្រុយណេ ដែលទទួលបានឥទ្ធិពលពីបទពិសោធន៍នៃអាណានិគមអង់គ្លេស ដែលបាននាំឲ្យមានការបង្កើតសភាបែបវេសមីនស្ត្រី (Westminster) នៅពេលទទួលបានឯករាជ្យ ឬក្នុងករណីប្រទេសព្រុយណេដែលបានបង្កើតក្នុងពេលមួយក្រោយពីទទួលបានឯករាជ្យ។ ប្រព័ន្ធសភានិយមបែបផ្សេងៗក្នុងត្រូវបានបង្កើតនៅពេលថ្មីៗក្រោយមកទៀតនៅក្នុងរដ្ឋសមាជិកអាស៊ានដែលរួមមាន ៖ ប្រទេសថៃ កម្ពុជា វៀតណាម និងឡាវ។ សភាចំនួនបីផ្សេងទៀតនៃសមាជិកអាយប៉ាត្រូវបានចាត់ថ្នាក់នៅក្នុងក្រុមដែលមានប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយម រួមមាន ប្រទេសហ្វីលីពីន ឥណ្ឌូនេស៊ី និងមីយ៉ាន់ម៉ា។

នៅក្នុងក្រុមទី ១ នៃរដ្ឋសមាជិកអាស៊ាន សភាគឺពិតជាមានឥទ្ធិពលតិចតួចក្នុងការតាក់តែងសេចក្តីស្នើច្បាប់ការពិនិត្យ និងការអនុម័តច្បាប់ បើប្រៀបទៅនឹងក្រុមទី២។ ឧទាហរណ៍នៅក្នុងប្រព័ន្ធសភានិយមនៃប្រទេសដូចជា

ផែនទី ៨ ៖ ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា



**កំណត់សម្គាល់**

- ★ រាជធានី
- រាជធានីមានចំនួនប្រជាជនច្រើនជាង ១លាននាក់
- រាជធានីមានចំនួនប្រជាជនច្រើនជាង ៣សែននាក់
- រាជធានីមានចំនួនប្រជាជនច្រើនជាង ៣សែននាក់
- ទីក្រុងធំៗនៅក្នុងប្រទេស
- ✈ អាកាសយានដ្ឋានអន្តរជាតិ
- ទំនប់អគ្គសនី (លើសពី ១០០ មេត្រា)
- កំពង់ផែសមុទ្រ
- ◆ តំបន់សេដ្ឋកិច្ចពិសេស
- តំបន់ទីក្រុងសំខាន់ៗនៅក្នុងប្រទេស
- ដែលមានប្រជាជនរាប់លាននាក់
- ផ្លូវដែកមានស្រាប់
- ផ្លូវជាតិ
- ព្រំដែនខេត្ត
- ព្រំដែនអន្តរជាតិ
- ផ្លូវលឿនលឿន ភ្នំពេញ - ព្រះសីហនុ បានគ្រោងទុក
- មជ្ឈមណ្ឌលប្រវត្តិសាស្ត្រ និងប្រជាសាស្ត្រតាមតំបន់
- បរមណីយដ្ឋាន និង តំបន់ទេសចរណ៍
- តំបន់ទីក្រុង
- តំបន់នៅក្រោមចម្ងាយ ១០០ម៉ែត្រ
- សម្បទានដីសេដ្ឋកិច្ច

ដំណាក់កាល ០៦

សកានៃអង្គការសហប្រជាជាតិ (AIPA) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី

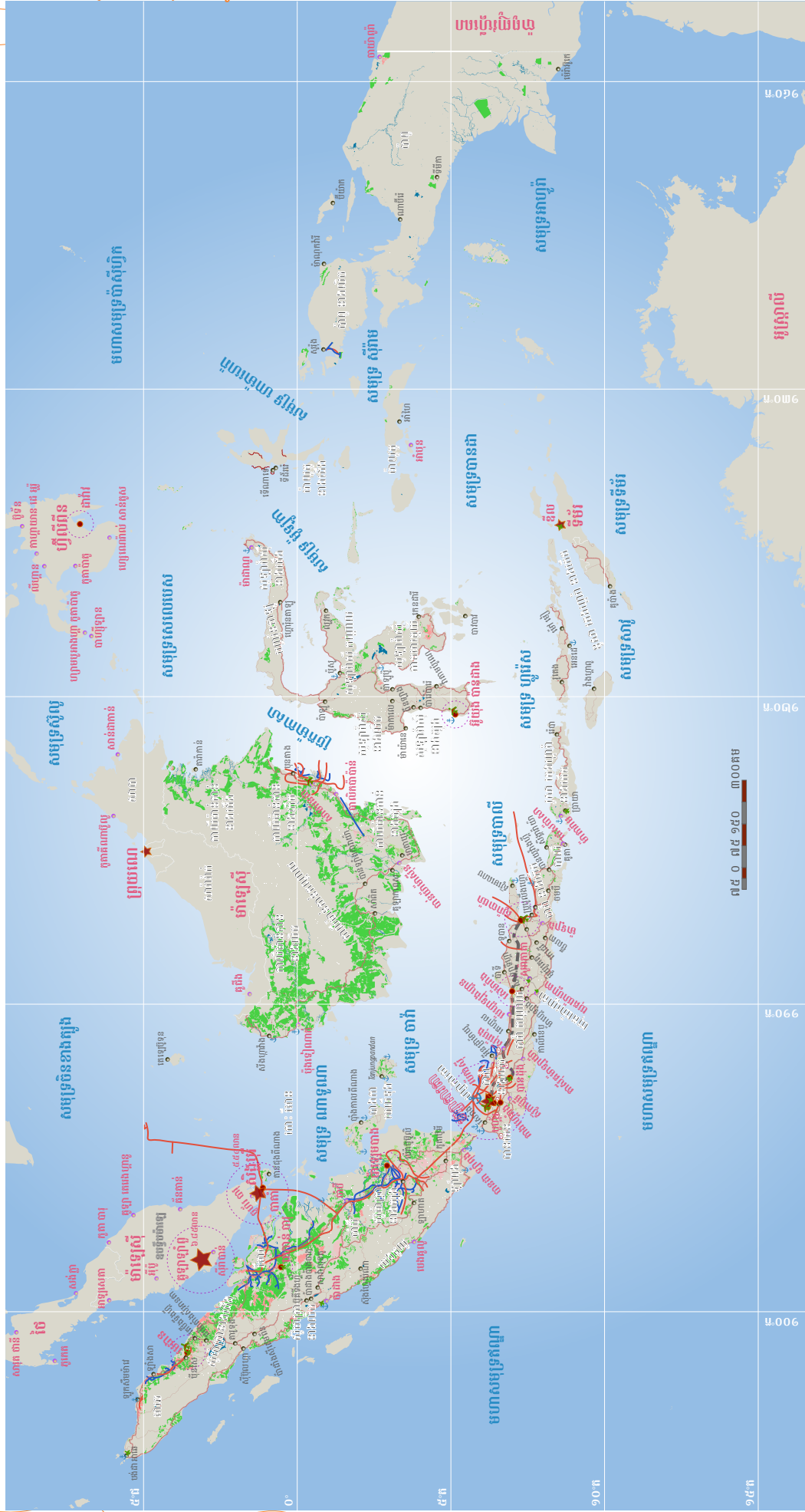
សកាជាសមាជិកអាយប៊ា (AIPA) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី

ផែនទី ៩ ៖ សាធារណរដ្ឋភូមាទេសស៊ី

០៦ ជំនួញភូមិ

សកាន់រដ្ឋ ជាសមាជិកអាស៊ាន

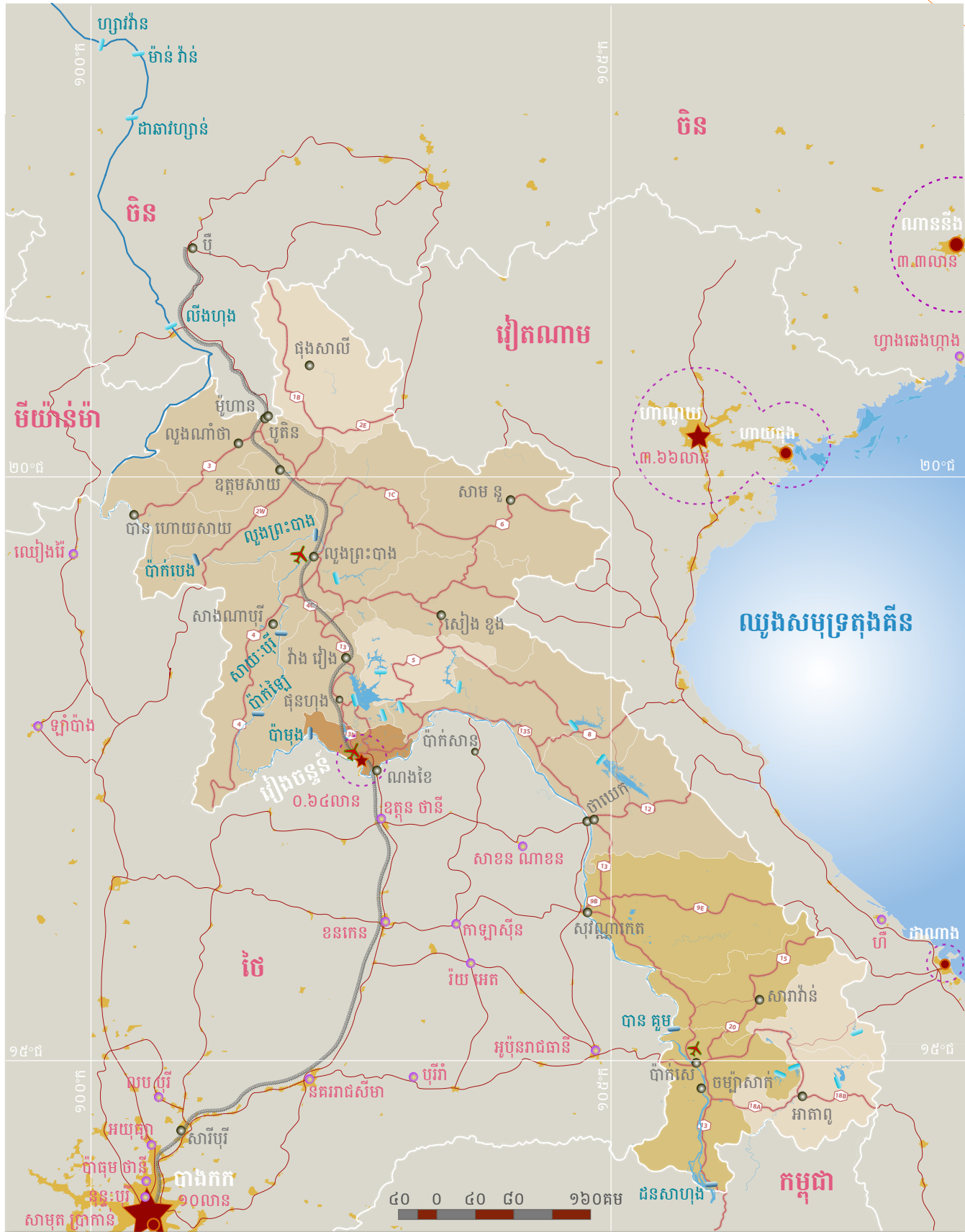
សកាជាសមាជិកអាយប៊ី (AIPA) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី



<b>កំណត់សម្គាល់</b> ★ រាជធានី ● រាជធានីបានចំនួនប្រជាជនច្រើនជាង ១ លាននាក់ ● រាជធានីបានចំនួនប្រជាជនច្រើនជាង ៣ លាននាក់ ○ ទីក្រុងធំ ៖ រដ្ឋក្រុងប្រទេសផ្សេងទៀត	កំពង់ផែសមុទ្រ អាកាសយានដ្ឋាននយោបាយ ផ្លូវដែកមានស្រាប់ ផ្លូវជាតិ	ព្រំដែនទត្ត ព្រំដែនអន្តរជាតិ តំបន់ទីក្រុង តំបន់ទីក្រុងសំខាន់ៗនៅក្នុងប្រទេសដែលមានប្រជាជនលើលាននាក់	<b>សមុទ្រ</b> ៧៥០ ៧៥១ ៣០០គ.ម ៥០០ ៩០០ ៥០០ ៥០០ ៧០០ ៧០០ ៥០០ ៩០០ ៩០០	<b>សមុទ្រ</b> ៥០០ ៩០០ ៩០០ ៥០០ ៧០០ ៧០០ ៥០០ ៩០០ ៩០០ ៥០០ ៩០០ ៩០០	<b>អូស្ត្រាលី</b> ៥០០ ៩០០ ៩០០ ៥០០ ៧០០ ៧០០ ៥០០ ៩០០ ៩០០ ៥០០ ៩០០ ៩០០
---	--	---	--	---	---



ផែនទី ១០ ៖ សាធារណរដ្ឋប្រជាធិបតេយ្យប្រជាមានិតឡាវ



**កំណត់សម្គាល់**

- ★ រាជធានី
- រាជធានីមានចំនួនប្រជាជនច្រើនជាង ១លាននាក់
- រាជធានីមានចំនួនប្រជាជនច្រើនជាង ៣លាននាក់
- ទីក្រុងធំៗនៅក្នុងប្រទេសផ្សេងទៀត
- ✈ អាកាសយានដ្ឋានអន្តរជាតិ
- ទំនប់វារីអគ្គិសនីដែលត្រូវបានអនុញ្ញាតឲ្យសាងសង់
- ទំនប់ដែលបានគ្រោងទុកនៅតាមដងទន្លេមេគង្គ
- ផ្លូវជាតិ
- ព្រំដែនខេត្ត
- ព្រំដែនអន្តរជាតិ
- តំបន់ទីក្រុងសំខាន់ៗនៅក្នុងប្រទេសដែលមានប្រជាជនរាប់លាននាក់

**ដង់ស៊ីតេប្រជាជននៅឆ្នាំ២០១៥ (ម្នាក់ក្នុងមួយ គម<sup>២</sup>)**

- <១៥
- [១៥-៣០[
- [៣០-១០០[
- >១០០
- តំបន់ទីក្រុង

ផ្លូវដែកល្បឿនលឿន  
ដែលបានស្នើឡើង៖  
គុនមីញ៉ា-យូស៊ី-ម៉ូហ្សាន-  
លួងព្រះបាង-វៀងច័ន្ទ-  
ណាងខៃ-គូឡាឡាវ

ជំពូកទី ០៦

សាធារណរដ្ឋ ជាសមាជិកអាស៊ាន  
សាធារណរដ្ឋ ជាសមាជិកអាស៊ាន  
សាធារណរដ្ឋ ជាសមាជិកអាស៊ាន

ព្រួយណោ សិដ្ឋបុរី ម៉ាឡេស៊ី ឬ កម្ពុជា ច្បាប់ភាគច្រើន ត្រូវបានព្រាងឡើងដោយអង្គនីតិប្រតិបត្តិ ហើយត្រូវអនុម័ត ដោយមានធាតុចូលតិចតួចពីសភា។ នេះគឺជាលក្ខណៈនៃ ប្រព័ន្ធសភានិយម ជាពិសេសសភាដែលយកតាមប្រពៃណី Westminster រួមមានដូចជា ចក្រភពអង់គ្លេស អូស្ត្រាលី ជាដើម។ ផ្ទុយទៅវិញនៅក្នុងប្រព័ន្ធដែលអង្គនីតិ ប្រតិបត្តិដឹកនាំដោយប្រធានាធិបតី គឺមានអង្គនីតិប្បញ្ញត្តិ ដែលទទួលបានអណត្តិដែលប្រគល់ឲ្យដោយផ្ទាល់ពីពលរដ្ឋ ហើយដែលមានឯករាជ្យក្នុងការពិនិត្យ និងឲ្យយោបល់លើ ខ្លឹមសារនៃអត្ថបទច្បាប់។ ការអនុវត្តបែបនេះត្រូវបានគេ មើលឃើញយ៉ាងច្បាស់នៅក្នុងសភាដែលមានឥទ្ធិពលដូចជា សភានៃប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី និងហ្វីលីពីន ដែលអង្គនីតិ ប្បញ្ញត្តិ និងអង្គនីតិប្រតិបត្តិជាញឹកញាប់តែងមានទស្សនៈផ្ទុយ គ្នាទៅលើការធ្វើច្បាប់ហើយដែលភាគច្រើននៃច្បាប់ត្រូវបាន ព្រាងនៅក្នុងសភាជាជាងនៅក្នុងក្រសួងរបស់រដ្ឋាភិបាល។

ជាការពិតណាស់វិសាលភាពនៃ (spectrum) ប្រព័ន្ធ សភានិយម ឬប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយម គឺគ្រាន់តែជា អញ្ញតិ មួយប៉ុណ្ណោះ ក្នុងចំណោមអញ្ញតិផ្សេងៗទៀត ដែល អាចកំណត់នូវអំណាចរបស់សភា។ អញ្ញតិសំខាន់ទីពីរ គឺ របៀបដែលសភាត្រូវបានបោះឆ្នោតជ្រើសរើស និងលំនាំ យូអង្វែងនៅក្នុងការបោះឆ្នោត។ ចំណុចទាំងនេះត្រូវបាន ពិភាក្សានៅក្នុងផ្នែកខាងក្រោម។

**សមាសភាពសភា៖ ឯកបក្ស ពហុបក្ស ឬគណបក្សមានរបៀបផ្តាច់មុខតែមួយ**

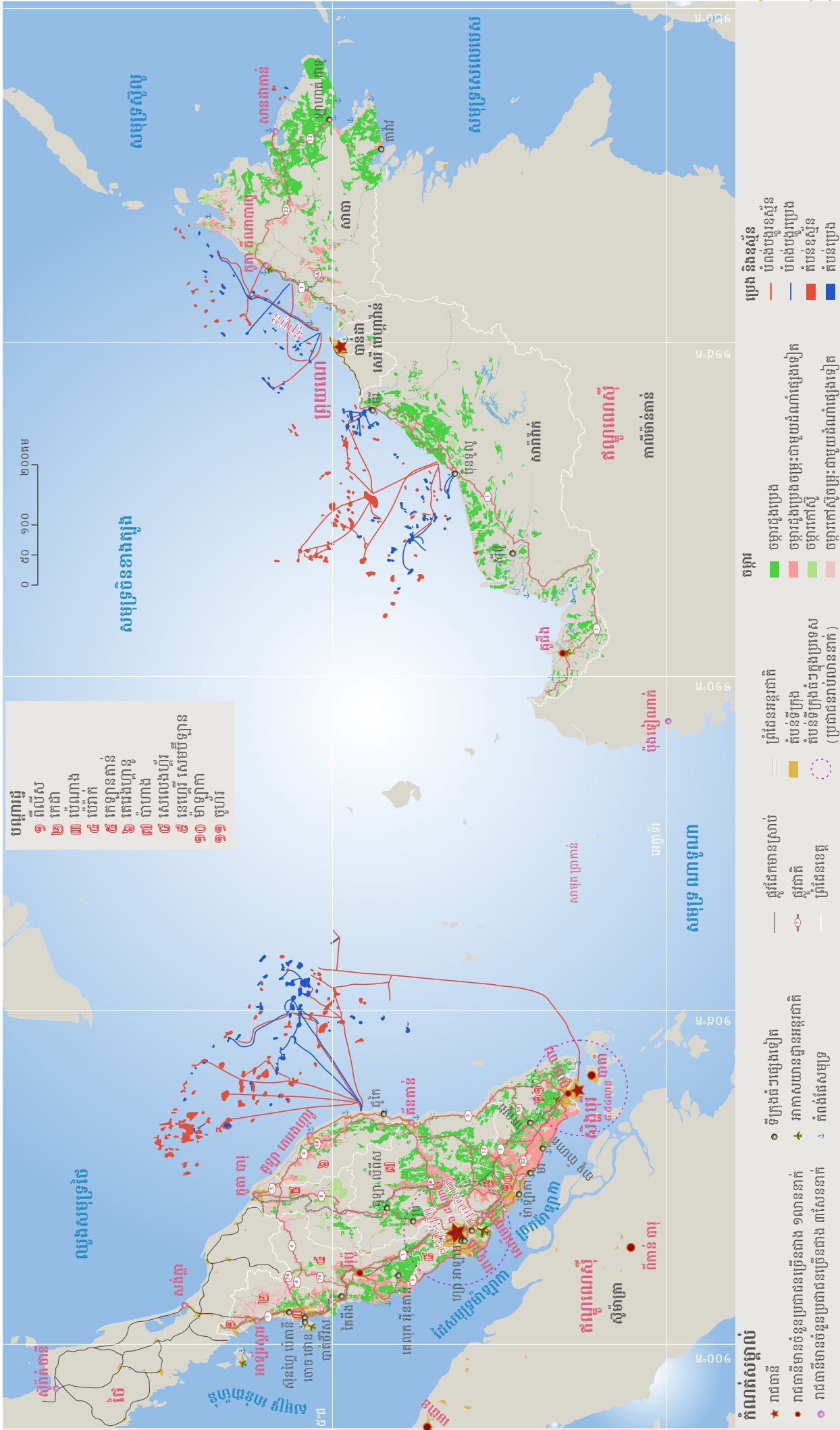
អញ្ញតិទី២នៅក្នុងចំណោមសភាជាសមាជិកអាយប៉ា ហើយដែលមានឥទ្ធិពលយ៉ាងខ្លាំងទៅលើលក្ខណៈនៃតួនាទី របស់សភាក្នុងនីតិវិធីធ្វើច្បាប់ គឺវិធានក្នុងការជ្រើសរើស សមាជិក សមាជិកាសភា។ នៅក្នុងអាស៊ាន គឺមាន៖ ការបោះឆ្នោតដែលមានការប្រកួតប្រជែងនៅប្រទេសសិង្ហបុរី ម៉ាឡេស៊ី ឥណ្ឌូនេស៊ី ថៃ (មុនឆ្នាំ២០១៤) ហ្វីលីពីន មីយ៉ាន់ម៉ា(ចាប់តាំងពីឆ្នាំ២០១០) និងកម្ពុជា។ ការបោះ ឆ្នោតក្នុងគណបក្សតែមួយនៅវៀតណាម និងឡាវ និងការ តែងតាំងដោយព្រះមហាក្សត្រករណីប្រទេសព្រុយណេ។

សភានៅក្នុងប្រព័ន្ធឯកបក្សឬក្រោមការគ្រប់គ្រងរបស់ ប្រព័ន្ធឯកបក្សនិយម ទំនងជាមិនមានតួនាទីសំខាន់ក្នុងដំណើរ ការធ្វើច្បាប់នោះទេ ពីព្រោះគណបក្សកាន់អំណាច ឬព្រះ មហាក្សត្រតែងតែមានអំណាចគ្រប់ដណ្តប់ទាំងអង្គនីតិប្ប ញ្ញត្តិ និងអង្គនីតិប្រតិបត្តិរបស់រដ្ឋាភិបាល។ ក្នុងកាលៈទេសៈ ទាំងនេះ គេអាចរំពឹងឃើញបានថាច្បាប់ភាគច្រើន គឺត្រូវ

បានព្រាងដោយអង្គនីតិប្រតិបត្តិ ហើយសមាជិក សមាជិកា សភានឹងមិនជំទាស់ទៅនឹងសេចក្តីព្រាងច្បាប់ដែលរៀបចំ ដោយរដ្ឋាភិបាលលើបញ្ហាដែលជាគោលការណ៍ចម្បងនៅ ក្នុងសេចក្តីព្រាងច្បាប់ ហើយនឹងមិនបោះឆ្នោតប្រឆាំងនឹង សេចក្តីព្រាងច្បាប់ដែលព្រាងដោយអង្គនីតិប្រតិបត្តិឡើយ។ នៅក្នុងប្រព័ន្ធបែបនេះ ឧទាហរណ៍ដូចជានៅប្រទេស វៀតណាម និងឡាវ សភាគឺជាស្ថាប័នដែលផ្តល់យោបល់ ដល់រដ្ឋាភិបាលលើខ្លឹមសារ និងពាក្យពេចន៍នៃច្បាប់ ខណៈ ដែលក្នុងរបបសភាពហុបក្សដូចជា នៅប្រទេសថៃមុនឆ្នាំ ២០១៤ គេអាចរំពឹងឃើញថា មានការដឹកនាំពិភាក្សាដេញ ដោលនយោបាយ និងការរិះគន់ច្រើនលើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ របស់រដ្ឋាភិបាល។ វិធីមួយទៀតដើម្បីបង្ហាញពីភាពផ្ទុយគ្នា ខាងលើនេះ គឺការពិនិត្យមើលលើធាតុចូលពីសភានៅក្នុង ប្រព័ន្ធឯកបក្ស/ប្រព័ន្ធឯកបក្សនិយមច្រើនតែ (...) មាន លក្ខណៈបច្ចេកទេស និងមិនមែននយោបាយ ចំណែកឯ ប្រព័ន្ធឯហុបក្ស ការផ្តល់ធាតុចូលគឺអាចភាគច្រើនមានទំនោរ ជាលក្ខណៈនយោបាយ និង/ឬ មនោគមវិជ្ជា រួមជាមួយ នឹងបច្ចេកទេសផងដែរ។

ការបោះឆ្នោតពហុបក្សមានឥទ្ធិពលខ្លាំងទៅលើការ ដឹកនាំដេញដោលនៅក្នុងដំណើរការពិនិត្យពិភាក្សាច្បាប់ ដែលធ្វើឡើងនៅក្នុងសភា។ ប៉ុន្តែអ្នកសិក្សាស្រាវជ្រាវផ្នែក នយោបាយបានសង្កេតឃើញថា ការបោះឆ្នោតពហុបក្ស មួយចំនួនបង្កើតបានជាសភាដែលមានគណបក្សច្រើនដែល មានការប្រកួតប្រជែងគ្នា ខណៈពេលដែលសភាផ្សេងទៀត ហាក់ដូចជាត្រូវបានគ្រប់គ្រងផ្តាច់មុខជាអចិន្ត្រៃយ៍ដោយ គណបក្សតែមួយ។ នៅក្នុងអាយប៉ា ប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី ហ្វីលីពីន និងថៃ (មុនឆ្នាំ២០១៤) មានសភាដែលមាន ការប្រកួតប្រជែងខ្ពស់ ខណៈដែលប្រទេសសិង្ហបុរីមានគណ បក្សកាន់អំណាចដដែលៗចាប់តាំងពីទទួលបានឯករាជ្យមក រីឯប្រទេសម៉ាឡេស៊ីវិញទើបតែបញ្ចប់ស្ថានភាពដែលស្ថិតនៅ ក្រោមការគ្រប់គ្រងអស់រយៈពេល ៦១ឆ្នាំ របស់គណបក្ស បារីសានជាតិ (Barisan Nasional) និងសភាកម្ពុជា ដែលត្រូវបានត្រួតត្រាផ្តាច់មុខដោយគណបក្សតែមួយក្នុង ការបោះឆ្នោតជាច្រើនដង។ ពាក្យថា «ប្រព័ន្ធឯកបក្សតែ មួយដែលមានរបៀបផ្តាច់មុខ» (one-dominant party system) (សាក្វី ១៩៧៦) ត្រូវបានប្រើជាញឹកញាប់ ដើម្បីពិពណ៌នាអំពីប្រព័ន្ធទាំងនេះ។ ពាក្យនេះត្រូវបានប្រើ ដំបូងដោយអ្នកវិទ្យាសាស្ត្រនយោបាយជនជាតិបារាំង លោក Maurice Duverger (១៩៥១) និងត្រូវបានប្រើជាទូទៅ នៅប្រទេសឥណ្ឌា រហូតដល់ពាក់កណ្តាលទសវត្សរ៍ឆ្នាំ១៩៧០ ដែលនៅពេលនោះ គណបក្សសមាជិក (Congress Party)

ផែនទី ១១ ៖ ម៉ាក្រូស្ត្រី



ដំណូកទេ

សកានៃដី ជាសមាជិកអាស៊ាន

សកាជាសមាជិកអាយប៉ា (AIPA) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី

បានបង្កើតរដ្ឋាភិបាល បន្ទាប់ពីការបោះឆ្នោតតាំងពីក្រោយ ពេលទទួលបានឯករាជ្យនៅឆ្នាំ១៩៤៧ (កូថាវី ១៩៦៤) ។ ទស្សនាទាននេះអាចត្រូវបានប្រើដើម្បីលើកកម្ពស់ការវិភាគ របស់យើងអំពី សមាសភាពគណបក្សនៅក្នុងសភា ។

បើនិយាយពីដំណើរការធ្វើច្បាប់នៅក្នុងសភា អង្គនីតិ បញ្ញត្តិដែលមានគណបក្សមួយមានប្រៀបផ្កា ចម្រុះខ្លះ ការគ្រប់គ្រងយូរអង្វែង មានលក្ខណៈខ្លះដូចសភាឯកបក្ស ។ នៅក្នុងប្រទេសទាំងនេះ ការផ្តល់ធាតុចូលរបស់សភាទៅ ក្នុងការតាក់តែងច្បាប់ច្រើនតែផ្ដោតលើការផ្តល់យោបល់ បច្ចេកទេសទៅលើខ្លឹមសារ និងការប្រើប្រាស់ពាក្យពេចន៍ នៅក្នុងសេចក្តីព្រាងច្បាប់ដែលតាក់តែងដោយរដ្ឋាភិបាល ហើយមិនសូវមានការពាក់ព័ន្ធក្នុងការដកដេញដោល ផ្នែកនយោបាយ និងរិះគន់ទៅលើគោលនយោបាយរបស់ រដ្ឋាភិបាលទេ ។ ជាធម្មតា មតិដែលយល់ឃើញខុសប្លែក ពីគ្នាគឺនៅត្រង់ថា តើនេះជាអ្វីដែលគួរឲ្យចង់បានឬមិនចង់ បានប៉ុណ្ណោះ ។ មានការអះអាងមួយបានលើកឡើងថា សភា បែបនេះមិនខ្លះខ្លាយពេលវេលាលើ «ការផ្តល់ពិន្ទុ» ផ្នែក នយោបាយទេ តែសភាបែបនេះបង្កើតបានច្បាប់មួយដែល មានគុណភាពបច្ចេកទេសល្អប្រសើរ ខណៈដែលមតិដ៏ទាស់ បានលើកឡើងវិញថាការដកដេញដោលបែបនយោបាយ បង្កើតបានច្បាប់មួយដែលមានភាពល្អប្រសើរ ដោយបាន ឆ្លុះបញ្ចាំងនូវគំនិត និងផលប្រយោជន៍ផ្សេងៗជាច្រើន សម្រាប់ប្រទេសជាតិ ។

ប៉ុន្តែឥឡូវនេះទុកអំណះអំណាងខាងលើនេះមួយឡែក សិន ។ ការពិតគឺថា ពិតជាមានភាពខុសគ្នានៃសភាពហុ បក្សនៅក្នុងអាស៊ាន ហើយការស្វែងយល់អំពីអង្គហេតុនេះ ជួយយើងឲ្យយល់ពីមូលហេតុដែលសភានានានៅក្នុងអាយ ប៉ាមានការចូលរួមតាមបែបផ្សេងៗគ្នានៅក្នុងដំណើរការធ្វើ ច្បាប់ ។ សភាដែលមានគណបក្សមួយមានប្រៀបផ្កាចម្រុះ មានវិសាលភាពច្រើនបែប ។ រាប់ចាប់ពីប្រទេសសិង្ហបុរីដែល មានអាសនៈភាគច្រើននៅក្នុងសភាត្រូវបានគ្រប់គ្រងដោយ គណបក្សកាន់អំណាចតែមួយចាប់តាំងពីទទួលបានឯករាជ្យ រហូតដល់ប្រទេសម៉ាឡេស៊ីដែលរហូតមកដល់ឆ្នាំ២០១៨ មានគណបក្សតែមួយបានគ្រប់គ្រងសម្លេងភាគច្រើនចាប់ តាំងពីទទួលបានឯករាជ្យ ប៉ុន្តែមានគណបក្សប្រឆាំងដែល តែងតែមានឥទ្ធិពល និងតែងតែធ្វើការរិះគន់ជារៀងៗ និង ធ្វើការប្រឆាំងជាញឹកញាប់ទៅនឹងគោលនយោបាយរបស់រដ្ឋា ភិបាល ។ នៅក្នុងប្រទេសទាំងពីរសភាកម្រនឹងផ្តួចផ្តើម បង្កើតច្បាប់ណាស់ (មូលហេតុមួយគឺដោយសារប្រទេស ទាំងពីរមានប្រព័ន្ធសភានិយមដូចគ្នា) និងមូលហេតុមួយ ទៀត គឺដោយសារការមានប្រៀបផ្កាចម្រុះជាប្រពៃណីរបស់

គណបក្សតែមួយបានកម្រិតលទ្ធភាពរបស់គណបក្សនៅក្រៅ រដ្ឋាភិបាលក្នុងការស្នើធ្វើវិសោធនកម្មច្បាប់ ឬមានឥទ្ធិពល លើគោលនយោបាយរបស់រដ្ឋាភិបាល ។ ប៉ុន្តែនៅក្នុងប្រទេស សិង្ហបុរី ឥទ្ធិពលដ៏លើសលុបរបស់គណបក្សកាន់អំណាច មានន័យថា ការពិភាក្សាភាគច្រើនក្នុងដំណើរការពិនិត្យ និងពិភាក្សាច្បាប់ គឺច្រើនផ្ដោតលើលក្ខណៈបច្ចេកទេស និងមិនផ្ដោតសំខាន់លើការដកដេញដោលរបស់គណបក្ស ទេ ខណៈដែលក្រុមប្រឆាំងដ៏មានឥទ្ធិពលខ្លាំងនៅក្នុងសភា ម៉ាឡេស៊ីតែងតែធ្វើឲ្យមានការដកដេញដោលនយោបាយ យ៉ាងខ្លាំងក្លាជានិច្ច ។

ពេលខ្លះសភាកម្ពុជាត្រូវបានគេមើលឃើញថា កំពុង បង្ហាញសញ្ញានៃការគ្រប់គ្រងដោយគណបក្សមួយ ដែល មានប្រៀបផ្កាចម្រុះ ។ ក្នុងករណីប្រទេសមីយ៉ាន់ម៉ា ការបោះ ឆ្នោតឆ្នាំ២០១០ បានបង្កើតសភាមួយដែលគ្រប់គ្រងដោយ គណបក្សមួយ និងតំណាងយោធាជាច្រើន ប៉ុន្តែវាហាក់ដូចជា លឿនពេកហើយក្នុងការធ្វើសេចក្តីសន្និដ្ឋានច្បាស់លាស់ អំពីរបៀបដែលសភាមីយ៉ាន់ម៉ាដំណើរការទាក់ទងនឹងការ តាក់តែងសេចក្តីស្នើច្បាប់ ការពិនិត្យ និងការអនុម័តច្បាប់ ។

សភាជាសមាជិកអាយប៉ា ដែលរាប់ចាប់ពីសភាឯកបក្ស សភាដែលគ្របដណ្តប់ផ្តាច់មុខដោយគណបក្សតែមួយ រហូតដល់សភាពហុបក្ស គឺត្រូវបានបង្ហាញនៅក្នុងតារាងទី ២ ខាងក្រោម ។

តារាងទី៣ បង្ហាញអង្គតិពីរ (១) ប្រព័ន្ធសភានិយម និងប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយម និង (២) សមាសភាព គណបក្សនយោបាយនៅក្នុងសភា ។

តារាងទី៤ បង្ហាញពីលក្ខណៈពិសេសចំនួន៥ នៃ លទ្ធភាពក្នុងការចូលរួមរបស់សភាក្នុងដំណើរការធ្វើច្បាប់ (ការពិនិត្យគោលនយោបាយក្នុងសេចក្តីព្រាងច្បាប់របស់ រដ្ឋាភិបាល ការផ្តល់យោបល់និងការផ្តល់ធាតុចូលបច្ចេក ទេសលើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ ការរិះគន់និងដកដេញដោល លើសេចក្តីព្រាងច្បាប់របស់រដ្ឋាភិបាល ការអភិវឌ្ឍជម្រើស គោលនយោបាយនានា និងការផ្តួចផ្តើម និងការធ្វើសេចក្តី ស្នើច្បាប់) និងការកំណត់ថាតើនៅក្នុងសភាជាសមាជិក អាយប៉ា សកម្មភាពខាងលើណាខ្លះដែលអាច ឬមិនអាច នឹងកើតឡើង ។ សភាត្រូវបានចាត់ថ្នាក់ទៅតាមការរួមបញ្ចូល គ្នានៃលក្ខណៈគន្លឹះពីរបស់សភា ដូចដែលបានរៀបរាប់ លម្អិតខាងលើគឺ ៖ អត្តសញ្ញាណដែលកំណត់ដោយរដ្ឋ ធម្មនុញ្ញរបស់ពួកគេជាប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយម ឬសភា និយម ជាមួយគ្នានឹងវិធីសាស្ត្រនៃការជ្រើសរើសសមាស ភាពថា ជាសភាឯកបក្ស/រាជានិយមសភាដែលគ្របដណ្តប់ ផ្តាច់មុខដោយគណបក្សតែមួយ ឬពហុបក្ស ។

ផែនទី ១២ ៖ សាធារណរដ្ឋសហភាពមីយ៉ាន់ម៉ា



ជំពូកទី ០៦

សភាវិនិច្ឆ័យ ជាសមាជិកអាស៊ាន  
 សភាវិនិច្ឆ័យ ជាសមាជិកអាមេរិក (AIPA) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី  
 សភាជាសមាជិកអាមេរិក (AIPA) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី

**តួនាទីរបស់គណៈកម្មាធិការ/  
គណៈកម្មការ**

អញ្ញតិសំខាន់ទី៣នៃការចូលរួមរបស់សភាជាសមាជិក អាយប៉ានៅក្នុងដំណើរការធ្វើច្បាប់ គឺតួនាទីរបស់គណៈកម្មាធិការ/គណៈកម្មការ។ គណៈកម្មាធិការ/គណៈកម្មការ គឺជាមធ្យោបាយមួយសម្រាប់សភាក្នុងការបែងចែកការងារ ដ៏ធំស្មុគស្មាញរបស់សភាទៅជាផ្នែកៗដែលអាចគ្រប់គ្រង បាន។ គណៈកម្មាធិការ/គណៈកម្មការជំរុញឲ្យសមាជិក សមាជិកាសភាយកចិត្តទុកដាក់លើលើវិស័យគោលនយោបាយ ដែលពួកគេមានឯកទេស និងអភិវឌ្ឍជំនាញឯកទេស និងចំណេះដឹងរបស់ពួកគេ។ គួរតែត្រូវបានកត់សម្គាល់នូវ....

គួរកត់សម្គាល់ថា គណៈកម្មាធិការ/គណៈកម្មការសភា មិនត្រឹមតែចូលរួមក្នុងដំណើរការធ្វើច្បាប់ប៉ុណ្ណោះទេ ថែម ទាំងមានតួនាទីសំខាន់ផងដែរក្នុងមុខងារត្រួតពិនិត្យលើ ការអនុវត្តគោលនយោបាយរបស់រដ្ឋាភិបាល និងការវិភាជ

មូលនិធិសាធារណៈ។ តាមពិតនៅក្នុងសភា គណៈកម្មា ធិការ/គណៈកម្មការមិនចូលរួមច្រើនក្នុងការតាក់តែងច្បាប់ ទេ ការងារសំខាន់ៗរបស់គណៈកម្មាធិការ/គណៈកម្មការ ច្រើនតែជាទូទៅទាក់ទងនឹងការត្រួតពិនិត្យរដ្ឋាភិបាល ការ ស៊ើបអង្កេត និងការពិនិត្យរបាយការណ៍អំពីបញ្ហាគោល នយោបាយ។ ប៉ុន្តែនៅក្នុងដំណាក់កាលនេះ គឺផ្ដោតតែលើនីតិវិធី ធ្វើច្បាប់ ដូច្នេះតួនាទីធ្វើច្បាប់របស់គណៈកម្មាធិការ/គណៈ កម្មការតែមួយប៉ុណ្ណោះដែលត្រូវលើកយកមកពិភាក្សា។

តារាងទី៤ ខាងលើបង្ហាញថា សភាដែលមានតួនាទី ច្រើនជាងគេក្នុងដំណើរការធ្វើច្បាប់នៅក្នុងអាយប៉ា គឺសភា ក្នុងប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយមពហុបក្ស ដូចជាប្រទេស ឥណ្ឌូនេស៊ី និងហ្វីលីពីន។ សភាទាំងនេះមិនត្រឹមតែ ផ្តួចផ្តើមនិងធ្វើសេចក្តីស្នើច្បាប់ប៉ុណ្ណោះទេ ថែមទាំងស្នើ ធ្វើវិសោធនកម្មច្បាប់របស់រដ្ឋាភិបាលជារៀងរៀងដែរ។ ដោយសារតែការធ្វើសេចក្តីស្នើច្បាប់ និងការស្នើធ្វើវិសោធន កម្ម គឺមានការពិបាកក្នុងការសម្រេចបាននៅក្នុងសម័យ

តារាងទី២. សភាអាយប៉ា ៖ ឯកបក្ស គណបក្សតែមួយគ្រប់គ្រងផ្តាច់មុខ និងសមាសភាពពហុបក្ស

បក្សតែមួយ/ រាជានិយម	គណបក្សតែមួយគ្រប់គ្រងផ្តាច់មុខ	ពហុបក្ស
ប៊្រិយណេ វៀតណាម ឡាវ	កម្ពុជា ម៉ាឡេស៊ី* មីយ៉ាន់ម៉ា (ចាប់ពីឆ្នាំ២០១០) សិង្ហបុរី	ឥណ្ឌូនេស៊ី ហ្វីលីពីន ថៃ (មុនឆ្នាំ២០១៤)

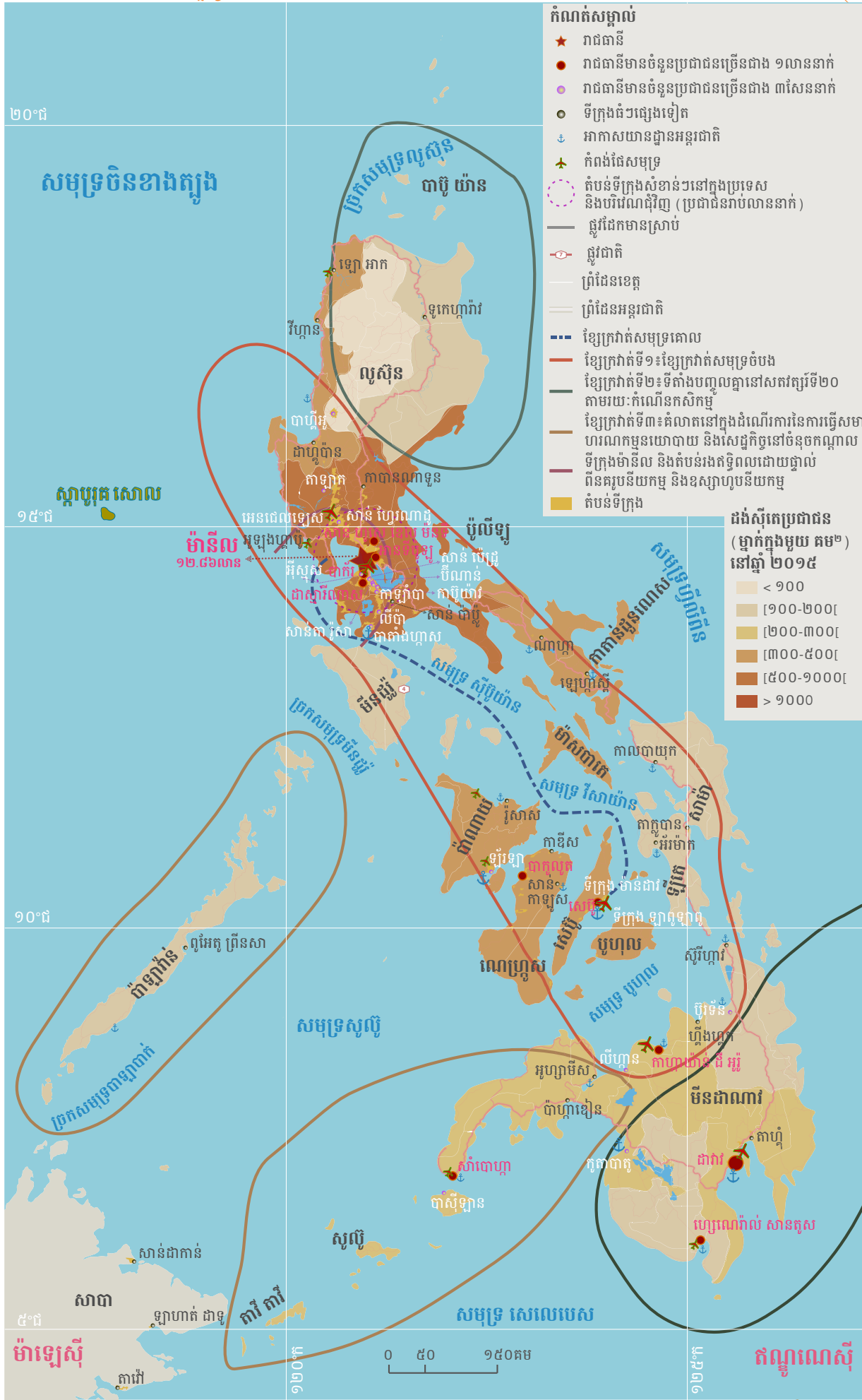
\* បន្ទាប់ពីការបោះឆ្នោតចុងក្រោយ (ខែឧសភា ឆ្នាំ២០១៨) គណបក្សសម្ព័ន្ធព្រឹក្សា the Pakatan Harapan (សម្ព័ន្ធភាព ដើម្បីក្តីសង្ឃឹម) របស់អតីតនាយករដ្ឋមន្ត្រី Mahathir Mohamad បានបញ្ចប់ការកាន់កាប់អំណាចអស់រយៈពេល ៦១ឆ្នាំ របស់បារីសានជាតិ (រណសិរ្សជាតិ)។

តារាងទី៣. សភាជាសមាជិកអាយប៉ា ៖ ក្របខ័ណ្ឌរដ្ឋធម្មនុញ្ញ និងសមាសភាពគណបក្ស

	បក្សតែមួយ/ រាជានិយម	គណបក្សតែមួយមាន ប្រៀបផ្តាច់មុខ	គណបក្សតែមួយ មានប្រៀបផ្តាច់មុខ
សភានិយម	ព្រុយណេ វៀតណាម ឡាវ	កម្ពុជា ម៉ាឡេស៊ី* សិង្ហបុរី	ថៃ (មុនឆ្នាំ២០១៤)
ប្រធានាធិបតីនិយម		មីយ៉ាន់ម៉ា (ចាប់ពីឆ្នាំ២០១០)	ឥណ្ឌូនេស៊ី ហ្វីលីពីន

\* បន្ទាប់ពីការបោះឆ្នោតចុងក្រោយ (ខែឧសភា ឆ្នាំ២០១៨) គណបក្សសម្ព័ន្ធព្រឹក្សា the Pakatan Harapan (សម្ព័ន្ធភាព ដើម្បីក្តីសង្ឃឹម) របស់អតីតនាយករដ្ឋមន្ត្រី Mahathir Mohamad បានបញ្ចប់ការកាន់កាប់អំណាចរយៈពេល ៦១ឆ្នាំ របស់បារីសានជាតិ (រណសិរ្សជាតិ)។

ជំពូកទី ០៦  
សភានៃរដ្ឋ ជាសមាជិករណសិរ្ស  
សភានៃរដ្ឋ ជាសមាជិករណសិរ្ស (AIPA) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី  
សភាជាសមាជិកអាយប៉ា



ជំពូកទី ០៦

សកាន់និរត្តិ ជាសមាជិកអាស៊ាន និងអង្គការសហប្រជាជាតិ (AIPA) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី សកាជាសមាជិកអាមេរិក (AIPA) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី

តារាង ៤ ៖ សភាជាសមាជិកអាយប៉ា ៖ លក្ខណៈនៃការចូលរួមរបស់សភាក្នុងដំណើរការធ្វើច្បាប់ តាមក្របខ័ណ្ឌ រដ្ឋធម្មនុញ្ញ និងសមាសភាពគណបក្ស

	ឯកបក្ស / រាជានិយម	គណបក្សតែមួយ មានប្រៀបធៀបមុខ សភានិយម	គណបក្សតែមួយ មានប្រៀបធៀបមុខ ប្រធានាធិបតី និយម	ពហុបក្ស	ពហុបក្ស ប្រធានាធិបតី និយម
	ប្រើយលោ រៀតណាម ឡាវ	កម្ពុជា ម៉ាឡេស៊ី សិង្ហបុរី	មីយ៉ាន់ម៉ា (ចាប់ពី ឆ្នាំ២០១០)	សភានិយម ថៃ (មុន ឆ្នាំ២០១៤)	ឥណ្ឌូនេស៊ី ហ្វីលីពីន
ត្រួតពិនិត្យ គោល នយោបាយ	កម្រ	លុះត្រាតែ គណបក្សប្រឆាំង មានតំណាង គ្រប់គ្រាន់	ម្តងម្កាល	ភាគច្រើនធ្វើឡើង ដោយគណបក្ស ប្រឆាំង	ជាញឹកញាប់
ផ្តល់យោបល់ និងធាតុចូល បច្ចេកទេស	មាន	មាន	មាន	មាន	មាន
រិះគន់ និង ជំរែកដេញ ដោល	កម្រ	លុះត្រាតែ គណបក្សប្រឆាំង មានតំណាង គ្រប់គ្រាន់	ម្តងម្កាល	ភាគច្រើនធ្វើឡើង ដោយគណបក្ស ប្រឆាំង	ជាញឹកញាប់
ការបង្កើត ជម្រើសគោល នយោបាយ	ការបង្កើតជម្រើស គោលនយោបាយ	លុះត្រាតែ គណបក្សប្រឆាំង មានតំណាង គ្រប់គ្រាន់	ម្តងម្កាល	ភាគច្រើនធ្វើឡើង ដោយគណបក្ស ប្រឆាំង	ជាញឹកញាប់
ផ្តល់យោបល់ ឬ ផ្តល់សេចក្តី រៀបចំសេចក្តី ស្នើច្បាប់	គ្មាន	កម្រ	មាន	គ្មាន	មាន

ជំពូកទី ០៦

សភានៃរដ្ឋ ជាសមាជិកអាយប៉ា ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី សភាជាសមាជិកអាយប៉ា (AIPA) ៖

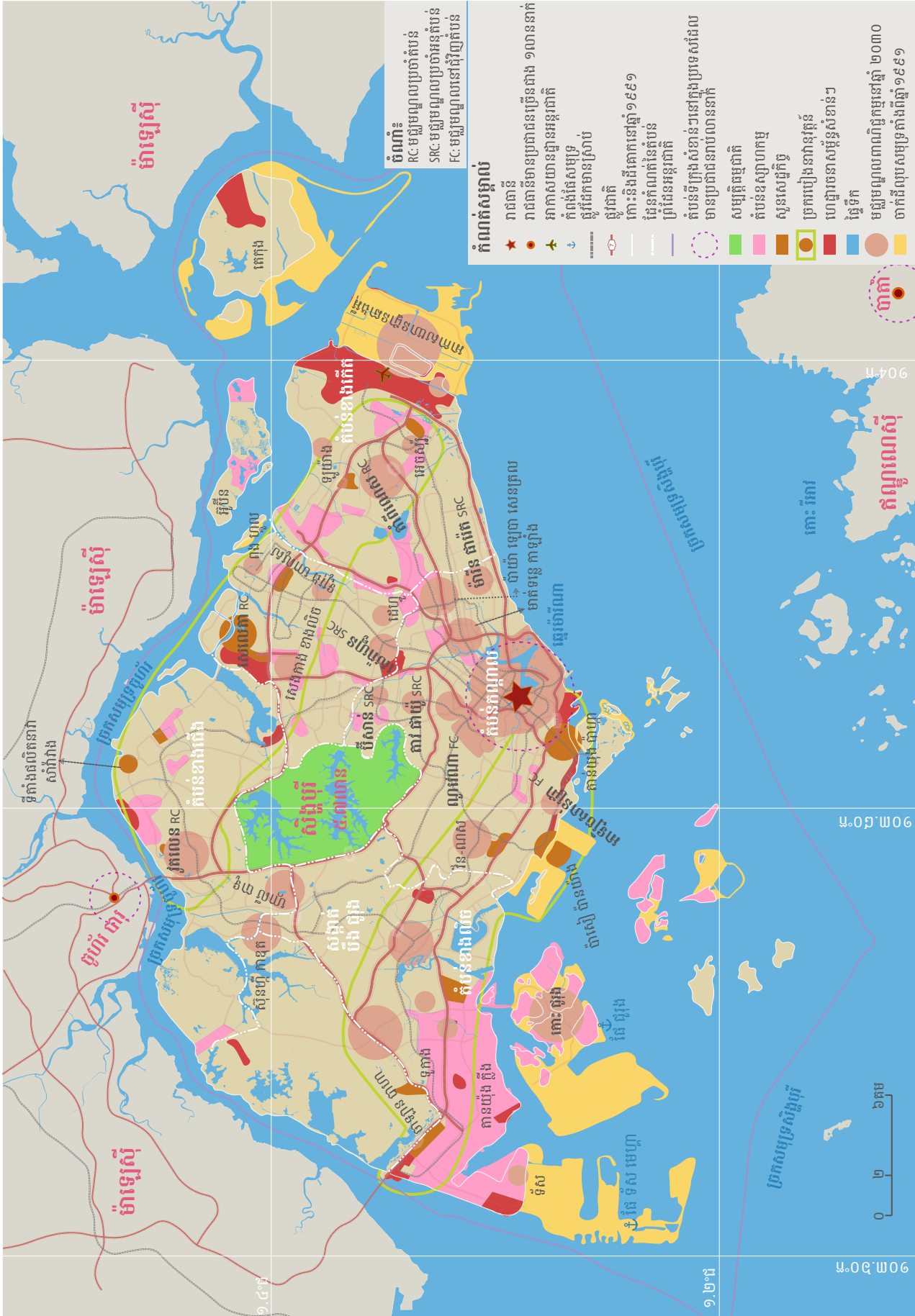
ប្រជុំពេញអង្គ ជាធម្មតាកិច្ចការនេះត្រូវបានធ្វើប្រតិភូកម្ម ទៅឲ្យគណៈកម្មាធិការ/គណៈកម្មការ។ ដូច្នេះគណៈកម្មា ធិការ/គណៈកម្មការនៃអង្គនីតិប្បញ្ញត្តិនៅក្នុងប្រព័ន្ធប្រធានា ធិបតីនិយម ជាទូទៅជាយន្តការដែលមានឥទ្ធិពលខ្លាំងក្នុង ការកំណត់គោលនយោបាយនៃសេចក្តីស្នើ/សេចក្តីព្រាងច្បាប់ទាំង លើខ្លឹមសារ និងលើការសម្រេចអនុម័តឬមិនអនុម័ត។

ផ្ទុយទៅវិញ តួនាទីរបស់គណៈកម្មាធិការ/គណៈកម្មការ ក្នុងការធ្វើសេចក្តីស្នើច្បាប់ និងធ្វើវិសោធនកម្មសេចក្តីព្រាង ច្បាប់នៅក្នុងសភានៃប្រព័ន្ធសភានិយមគឺនៅមានកម្រិត ជា ពិសេសសភាឯកបក្ស ឬសភាដែលមានគណបក្សតែមួយ ដែលមានប្រៀបធៀបមុខ។ ជាធម្មតានីតិវិធីនៃការធ្វើច្បាប់ នៅក្នុងសភាបែបនេះជាផ្លូវការមានការជំរែកដេញដោលនៅ

ក្នុងកំរិតគណៈកម្មាធិការ/គណៈកម្មការ (committee stage) នៅក្នុងដំណើរការធ្វើច្បាប់ ប៉ុន្តែខ្លឹមសារគោល នយោបាយជាមូលដ្ឋាន និងការប្រើពាក្យពេចន៍នៅក្នុង កថាខណ្ឌនៃសេចក្តីព្រាងច្បាប់កម្រផ្លាស់ប្តូរណាស់ នៅក្នុង ដំណាក់កាលនៃកិច្ចពិភាក្សានៅកម្រិតគណៈកម្មាធិការ/ គណៈកម្មការ។ នៅកម្រិតគណៈកម្មាធិការ/គណៈកម្មការ អាចមានឱកាសរៀបចំឲ្យមានពិគ្រោះយោបល់ជាសាធារណៈ ដើម្បីប្រមូលធាតុចូលលើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ ប៉ុន្តែជាទូទៅ សេចក្តីព្រាងច្បាប់ត្រូវបានព្រាងដោយក្រសួងរបស់រដ្ឋាភិបាល ហើយកិច្ចពិគ្រោះយោបល់សាធារណៈភាគច្រើនត្រូវបាន បញ្ចប់ក្នុងអំឡុងពេលដំណើរការធ្វើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ដោយ សាមីក្រសួងរួចទៅហើយ។



ផែនទី ១៤ ៖ សាធារណរដ្ឋសិង្ហបុរី



ជំពូកទី ០៦

សកានៃមេដ្ឋ ជាសមាជិកអាស៊ាន  
 សកាជាសមាជិកអាមេប៊ី (AIPA) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី

ប្រាកដណាស់ ក្នុងចំណោមប្រទេសអាស៊ានដែលមានប្រព័ន្ធបែបសភានិយមតួនាទីនីតិកម្មរបស់គណៈកម្មាធិការ/គណៈកម្មការនានារបស់សភាមានភាពខុសគ្នាខ្លះៗ ។ ក្នុងករណីប្រទេសវៀតណាម គណៈកម្មាធិការសភាចូលរួមក្នុងការអភិវឌ្ឍកម្មវិធីនីតិកម្ម មុនពេលសេចក្តីព្រាងច្បាប់នានាត្រូវបានដាក់ជូនទៅសភា។ នៅប្រទេសថៃមុនឆ្នាំ២០១៤ ការប្រជុំរបស់គណៈកម្មាធិការ គឺជាកន្លែងដែលមានការជជែកដេញដោលសំខាន់ជាច្រើនរវាងរដ្ឋាភិបាល និងគណបក្សមិននៅក្នុងរដ្ឋាភិបាល។ នៅប្រទេសម៉ាឡេស៊ី សិង្ហបុរី និងប្រ៊ុយណេ ដំណាក់កាលនៅកម្រិតគណៈកម្មាធិការ (committee stage) ក្នុងការពិនិត្យពិភាក្សាលើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ ជាញឹកញាប់ធ្វើឡើងក្នុងទម្រង់ជាគណៈកម្មាធិការមួយនៃសភាទាំងមូលតែម្តង ដែលមានប្រសិទ្ធភាពដូចគ្នានឹងការពិនិត្យពិភាក្សានៅក្នុងសម័យប្រជុំពេញអង្គដែរ ព្រោះក្នុងកិច្ចពិភាក្សានេះមានការចូលរួមពីសមាជិកសមាជិកាទាំងអស់ ហើយធ្វើឡើងនៅក្នុងសាលប្រជុំរបស់សភា (main chamber) ។ នៅក្នុងសភាទាំងនេះមិនមានគណៈកម្មាធិការអចិន្ត្រៃយ៍ (standing legislative committees) ទទួលបន្ទុកផ្នែកជាក់លាក់ណាមួយនៃគោលនយោបាយ ឬមានគណៈកម្មាធិការ «ជ្រើសតាំង» ឬ «ចំពោះកិច្ច» ត្រូវបង្កើតឡើងទេ។ នៅប្រទេសកម្ពុជា គណៈកម្មការអចិន្ត្រៃយ៍ (Permanent Standing Committee) មានតួនាទីធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តលើធាតុចូលនៃសេចក្តីព្រាង/សេចក្តីស្នើច្បាប់ ដែលគ្របដណ្តប់លើគណៈកម្មការដែលទទួលបន្ទុកតាមវិស័យ។

**ចំណាប់អារម្មណ៍សរុប**

នីតិវិធីធ្វើច្បាប់នៅក្នុងសភាដែលជាសមាជិកអាយប៉ាមានភាពខុសគ្នា ដូចគ្នាទៅនឹងភាពខុសគ្នារវាងបណ្តារដ្ឋ ដែលជាសមាជិកអាស៊ានដូច្នោះដែរ។ បណ្តាប្រទេសជាសមាជិកអាស៊ានមានរបបនយោបាយខុសគ្នារួមមាន៖ របបរាជានិយមអាស្រ័យរដ្ឋធម្មនុញ្ញ របបប្រព័ន្ធសភានិយមបែប Westminster ប្រទេសនីមួយៗមានប្រព័ន្ធសភាបែបផ្សេងៗជាច្រើនរួមមាន សាធារណរដ្ឋសង្គមនិយមឯកបក្សរដ្ឋដែលមានសភាដែលគ្របដណ្តប់ដោយគណបក្សតែមួយមានប្រៀបផ្តាច់មុខ និងសាធារណរដ្ឋដែលមានប្រព័ន្ធប្រធានាធិបតីនិយម។ ការរៀបចំរដ្ឋធម្មនុញ្ញផ្សេងៗគ្នា

កេរ្តិ៍ដំណែលនយោបាយនិងប្រវត្តិសាស្ត្រខុសគ្នា និងប្រព័ន្ធបោះឆ្នោតផ្សេងៗគ្នា បាននាំឲ្យមានកំរិតនៃភាពខុសគ្នាខ្ពស់រវាងសភា ក្នុងនោះក៏នាំឲ្យមានភាពខុសគ្នានៃទំនាក់ទំនងជាមួយអង្គនីតិប្រតិបត្តិ និងមានភាពខុសគ្នាក្នុងការចូលរួមរបស់សភានៅក្នុងដំណើរការធ្វើច្បាប់ផងដែរ។ សភាជាសមាជិកអាយប៉ាមួយចំនួនធ្លុះធ្លើ និងតាក់តែងសេចក្តីស្នើច្បាប់ ខណៈដែលសភាផ្សេងទៀតមានការចូលរួមច្រើនជាងនៅក្នុងដំណើរការនៃការពិនិត្យ និងពិភាក្សាលើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ដែលផ្តួចផ្តើមដោយរដ្ឋាភិបាល។ ម៉្យាងវិញទៀតមានសភាជាសមាជិកអាយប៉ាខ្លះផ្តល់ធាតុចូលលើសេចក្តីព្រាងច្បាប់ក្នុងទម្រង់ជាការផ្តល់យោបល់ដល់រដ្ឋាភិបាល ដែលក្នុងករណីនៃការផ្តល់ធាតុចូលគឺផ្តោតសំខាន់លើបញ្ហាបច្ចេកទេស និងការធ្វើឲ្យមានភាពប្រសើរនូវចំណុចលម្អិតនៃគោលនយោបាយ។ តែការផ្តល់ធាតុចូលរបស់សភាជាសមាជិកអាយប៉ាខ្លះទៀតច្រើនមានលក្ខណៈនយោបាយ ហើយពាក់ព័ន្ធច្រើនទៅនឹងការរៀបចំធ្វើសេចក្តីស្នើវិសោធនកម្ម ដែលពេលខ្លះមានការជំទាស់ទៅនឹងអភិក្រមទាំងមូលដែលរដ្ឋាភិបាលព្យាយាមតស៊ូមតិ។

ភាពខុសគ្នានេះគឺជាលក្ខណៈលេចធ្លោមួយរបស់អាស៊ានប៉ុន្តែវាក៏ជាបញ្ហាប្រឈមសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍជំហររួមលើបញ្ហាគោលនយោបាយនានា និងការពង្រឹងនីតិវិធីសម្រាប់ការអនុវត្តកិច្ចព្រមព្រៀងអាស៊ានផងដែរ។ បញ្ហានេះរួមបញ្ចូលទាំងបញ្ហាដែលទាក់ទងទៅនឹងស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិ និងកិច្ចការរបស់អាយប៉ា ជាសមភាគីនៃស្ថាប័ននីតិប្រតិបត្តិនៅក្នុងអាស៊ាន។ នៅពេលមានការស្នើឡើងនូវអនុសាសន៍សម្រាប់ការអភិវឌ្ឍប្រព័ន្ធអាស៊ាននិងប្រព័ន្ធអាយប៉ាបន្ថែមគោលការណ៍នៃការមិនជ្រៀតជ្រែកចូលក្នុងកិច្ចការផ្ទៃក្នុងរបស់ប្រទេសជាសមាជិក និងការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តផ្អែកលើការមូលមតិគ្នាទាំងស្រុងបានបញ្ជាក់ថា អនុសាសន៍ដែលស្នើឡើងមិនត្រូវដើរផ្ទុយទៅនឹងអ្វីដែលអាចទទួលយកបាន និងអាចសម្រេចបាននៅក្នុងចំណោមរដ្ឋ និងសភាជាសមាជិកឡើយ។

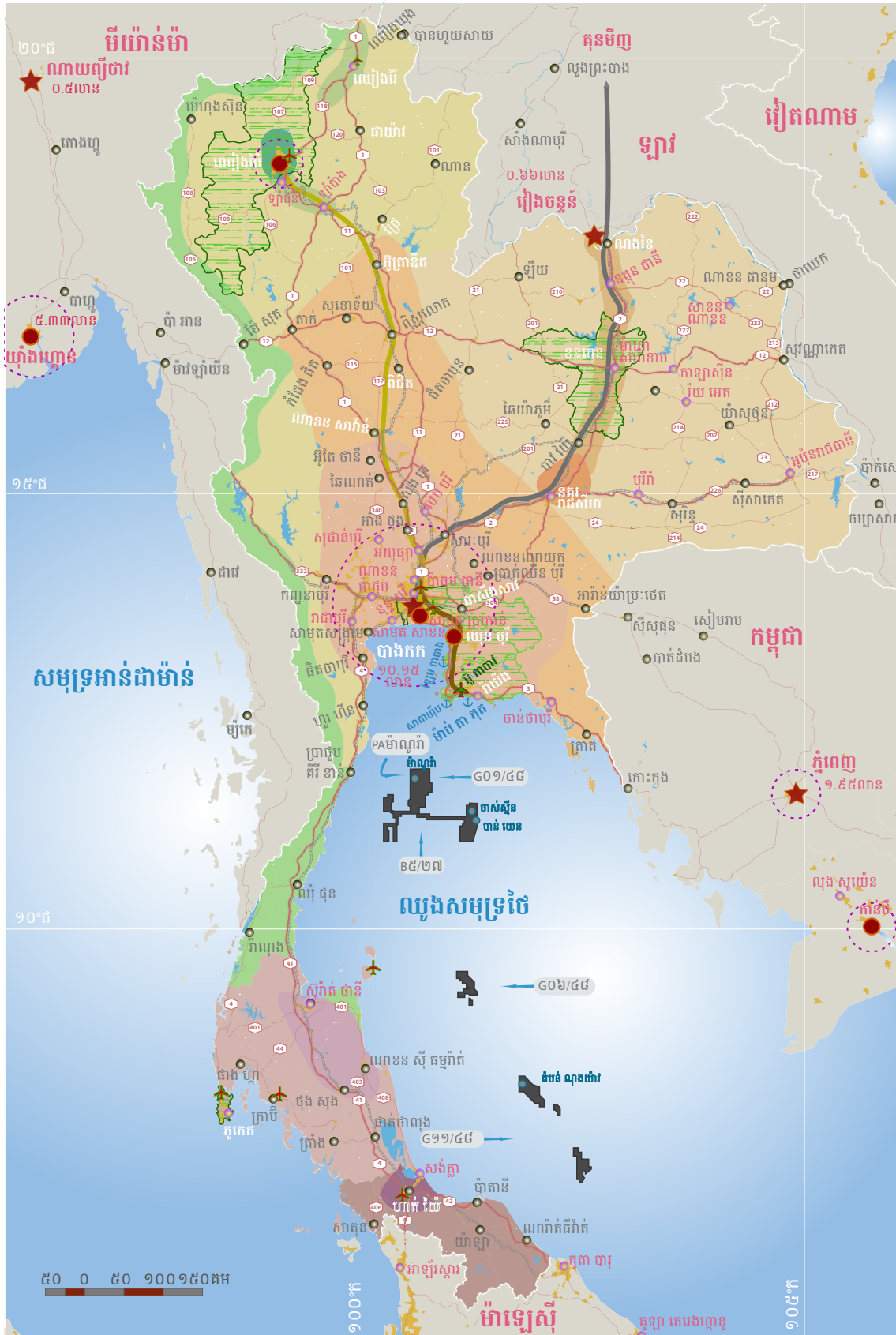
អនុសាសន៍ខាងក្រោម គឺជាអនុសាសន៍ដែលអាចត្រូវបានផ្តួចផ្តើមឡើងដោយសក្តានុពលខ្ពស់ ហើយដែលពាក់ព័ន្ធនឹងការវិវឌ្ឍស្មារតីផ្លាស់ប្តូរថ្មីសម្រាប់ការពង្រឹងអាយប៉ា ក៏ដូចជាការបង្កើតប្រព័ន្ធថ្មី។

“ ភាពខុសគ្នានេះ គឺជាផ្នែកមួយនៃចំណុចលេចធ្លោរបស់អាស៊ាន ប៉ុន្តែវាក៏ជាបញ្ហាប្រឈមសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍជំហររួមលើបញ្ហាគោលនយោបាយផងដែរ។ ”

ព័ត៌មាន  
**០៦**

សភានៃរដ្ឋ ជាសមាជិកអាស៊ាន  
ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី  
សភាជាសមាជិកអាយប៉ា (AIPA) ៖

ផែនទី ១៥ ៖ ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា



<p><b>កំណត់សម្គាល់</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>★ រាជធានី</li> <li>● រាជធានីមានចំនួនប្រជាជនច្រើនជាង ១លាននាក់</li> <li>● រាជធានីមានចំនួនប្រជាជនច្រើនជាង ៣សែននាក់</li> <li>○ ទីក្រុងធំៗផ្សេងទៀត</li> <li>○ តំបន់ទីក្រុងសំខាន់ៗនៅក្នុងប្រទេសមានប្រជាជនរាប់លាននាក់</li> <li>▲ អាកាសយានដ្ឋានអន្តរជាតិ</li> <li>— ផ្លូវដែកមានស្រាប់</li> <li>— ផ្លូវជាតិ</li> <li>— ព្រំដែនខេត្ត</li> <li>— ព្រំដែនអន្តរជាតិ</li> </ul>	<p><b>ប៉ូល និងអ័ក្សនៃការអភិវឌ្ឍ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ តំបន់កណ្តាល</li> <li>■ ជាយក្រុងផ្នែកកណ្តាល</li> <li>■ កសិកម្ម</li> <li>■ ដំណាំស្រូវ ដំណាំពាណិជ្ជកម្ម និងព្រៃឈើ</li> <li>■ គ្រួសាររៀនកំណើនការគ្រួសារសាន</li> <li>■ មជ្ឈមណ្ឌលទីក្រុងធំៗការគ្រួសារសាន</li> <li>■ គ្រួសាររៀនកំណើនការគ្រួសារសាន</li> <li>■ មជ្ឈមណ្ឌលទីក្រុងធំៗការគ្រួសារសាន</li> <li>■ តំបន់ភ្នំ</li> </ul>	<p><b>ព្រែករៀនសេដ្ឋកិច្ចខាងកើត</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▲ កំពង់ផែធំៗ</li> <li>■ គ្រួសាររៀនសេដ្ឋកិច្ចខាងកើត៖ ឆ្នាំ២០១៧-២០២០</li> <li>■ កម្មវិធីស្ថាបនាស្តីពី ប្រទេសថៃ ៤.០៖ បាងកក-កម្ពុជា-ថៃ-ខេត្ត-កម្ពុជា</li> </ul>	<p><b>គម្រោងផ្លូវដែកល្បឿនលឿន</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▲ ប្រលានយន្តហោះថ្មីបានស្ថិតនៅទីនេះ</li> <li>— គម្រោង ថៃ-ចិន ៖ បាងកក-ណាគីន រាជធានីភ្នំពេញ-កូឡុំបូ</li> <li>— គម្រោង ថៃ-ជប៉ុន ៖ បាងកក-ផឹតសានុលីក-ណឿងថៃ</li> <li>— ប្រលានយន្តហោះ សុវណ្ណក្រុង-ដូនឡើង-អ៊ុយតាថៃ</li> </ul> <p><b>តំបន់ប្រេងនៅឯនាយសមុទ្រ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>■ ប្តូកប្រេងនៅសមុទ្រ</li> </ul>
---	---	---	--

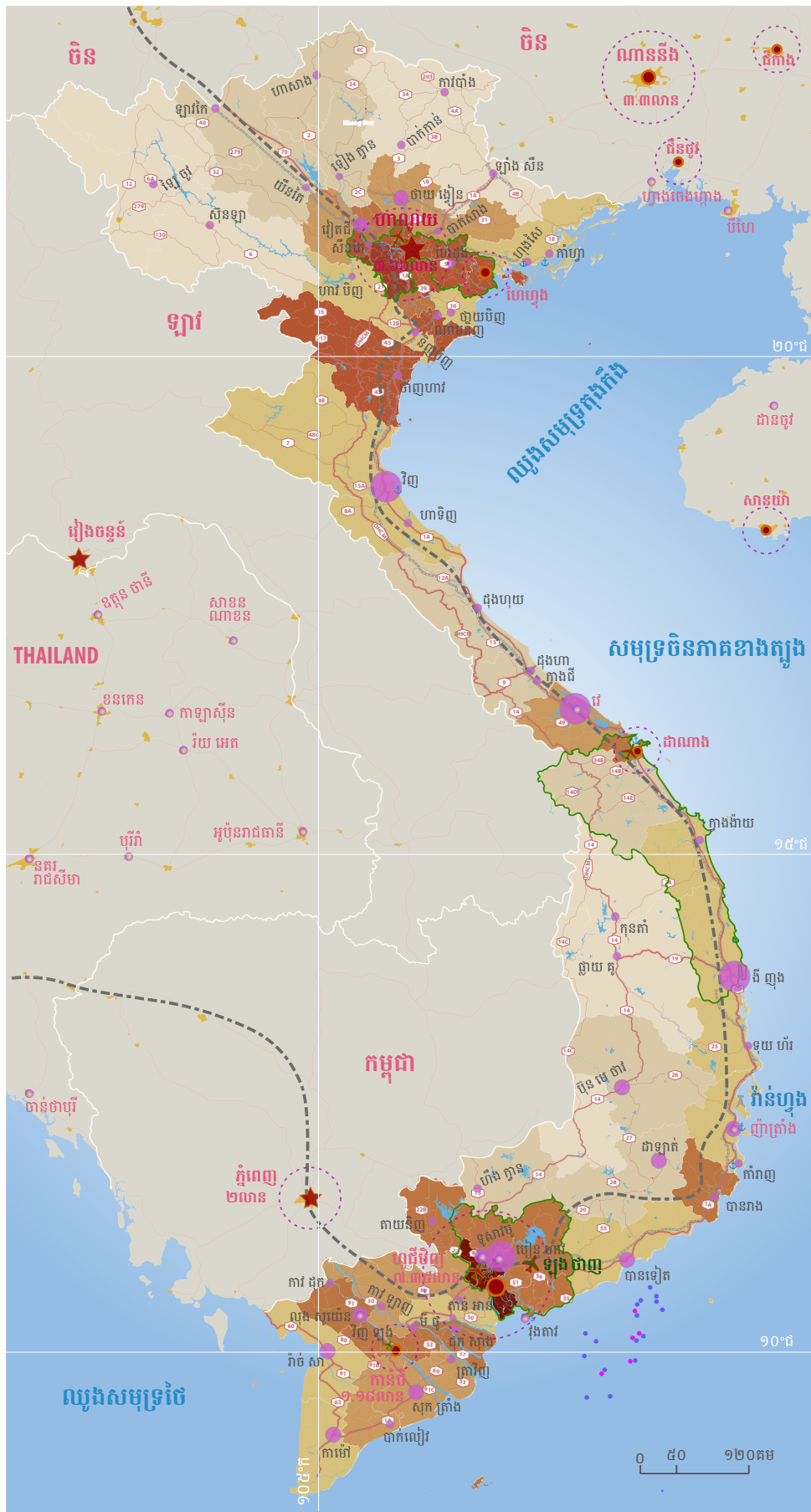


**ជំពូកទី ០៦**

សភាប្រឹក្សាជាតិសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍន៍ និងការគ្រប់គ្រងប្រទេស (AIPA) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី

សភាជាតិសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍន៍ (AIPA) ៖ ក្របខ័ណ្ឌ សមាសភាព និងនីតិវិធី

ផែនទី ១៦ ៖ សាធារណរដ្ឋសង្គមនិយមវៀតណាម



**កំណត់សម្គាល់**

- ★ រាជធានី
- រាជធានីមានចំនួនប្រជាជនច្រើនជាង ១លាននាក់
- រាជធានីមានចំនួនប្រជាជនច្រើនជាង ៣សែននាក់
- ទីក្រុងធំៗផ្សេងទៀត
- ✈ អាកាសយានដ្ឋានអន្តរជាតិ
- ទំនប់វារីអគ្គិសនី (លើសពី ១០០មេហ្គាវ៉ាត់)
- ⊕ កំពង់ផែសមុទ្រ
- ផ្លូវដែកមានស្រាប់
- ផ្លូវជាតិ
- ព្រំដែនខេត្ត
- ព្រំដែនអន្តរជាតិ

**ដង់ស៊ីតេប្រជាជន (ម្នាក់ក្នុងមួយ គម<sup>២</sup>) ក្នុងឆ្នាំ ២០១៦**

ដង់ស៊ីតេប្រជាជនជាមធ្យមគឺ ២៨០គីឡូម៉ែត្រការ៉េ

- > ៤០០០
- ២០០០-២៥០០
- ១០០០-១៥០០
- ៥០០-១០០០
- ២៨០-៥០០
- ១៥០-២៨០
- ១០០-១៥០
- < ១០០
- តំបន់ទីក្រុង

**ប្រជាជនទីក្រុងក្នុងឆ្នាំ ២០១៦ (លាននាក់)**

តំបន់ទីក្រុងសំខាន់ៗនៅក្នុងប្រទេសដែលមានប្រជាជនរាប់លាននាក់

**គម្រោងដែលបានគ្រោងទុកផ្សេងទៀត**

- ✈ គម្រោងរោងចក្រថាមពលកំដៅ
- ✈ អាកាសយានដ្ឋានដែលបានគ្រោងទុក
- តំបន់សេដ្ឋកិច្ចសំខាន់ៗ
- គម្រោងផ្លូវដែកល្បឿនលឿន គុនមីន - ស៊ីដូប៊ុយ

**តំបន់ប្រេង និងឧស្ម័ន**

- តំបន់ប្រេង
- តំបន់ឧស្ម័ន

ជំពូកទី ០៦

សភាវៈរដ្ឋ ជាសមាជិកអាស៊ាន  
 សភាវៈរដ្ឋ ជាសមាជិកអាស៊ាន  
 សភាវៈរដ្ឋ ជាសមាជិកអាស៊ាន

១. លើកកម្ពស់តួនាទីមានស្រាប់របស់ប្រធានសភានៅក្នុងសភាជាសមាជិកសភាអាយប៉ានីមួយៗ ក្នុងការសម្របសម្រួលការផ្តល់សច្ចាប័ន ការអនុវត្ត និងការត្រួតពិនិត្យ កិច្ចព្រមព្រៀងអាស៊ាន និងសេចក្តីសម្រេចរបស់អាយប៉ាន ។ ឧបករណ៍អាស៊ាននិងអាយប៉ាន (Asean and AIPA instrument) អាចទទួលបាននូវឋានៈ និងទម្រង់សមស្រប ប្រសិនបើពួកគេត្រូវបានឧបត្ថម្ភ និងគាំទ្រយ៉ាងសកម្មពីថ្នាក់ដឹកនាំនៃសភា (chamber) ។
២. ជំរុញការបង្កើតគណៈកម្មការសម្រាប់កិច្ចការអាស៊ាននៅក្នុងសភាជាសមាជិកសភាអាយប៉ានីមួយៗ ។ ប្រការនេះនឹងផ្តល់សារៈសំខាន់ដល់ការងារស្រាវជ្រាវព្រមព្រៀងក្នុងកិច្ចការអាស៊ានរួមជាមួយស្ថាប័នដែលមានស្រាប់ព្រមទាំងការទទួលខុសត្រូវសម្រាប់កិច្ចការអន្តរជាតិ សន្តិសញ្ញា និងទំនាក់ទំនងអន្តរសភា ។
៣. គាំទ្រការបញ្ជាក់ជាថ្មីលើតួនាទីរបស់អាយប៉ាន Caucus (AIPA Caucus) ជាយន្តការមួយដែលសកម្មភាពលើឧបករណ៍អាស៊ាន និងអាយប៉ាន (Asean and AIPA instrument) ត្រូវបានពង្រឹង ។

៤. ធ្វើការបែងចែកធនធានបុគ្គលិកនៅក្នុងសភាជាសមាជិកសភាអាយប៉ានីមួយៗ ក្នុងកិច្ចប្រឹងប្រែងគាំទ្រដល់ការអនុវត្តឧបករណ៍អាស៊ាន និងអាយប៉ាន ។
៥. គាំទ្រដល់ការអភិវឌ្ឍបណ្តាញបុគ្គលិក ដែលកំពុងលេចចេញជារូបរាងនៅទូទាំងសមាជិកសភាអាយប៉ាន ។
៦. បង្កើតនីតិវិធីប្រតិបត្តិការស្តង់ដារ (SOP) នៅក្នុងសភាជាសមាជិកអាយប៉ានីមួយៗ សម្រាប់ការធ្វើសេចក្តីព្រាងនូវសេចក្តីសម្រេចសម្រាប់វេទិកាអាយប៉ាន ដើម្បីលើកកម្ពស់បណ្តឹងឧទ្ធរណ៍ និងប្រយោជន៍រួមដល់សភាដែលជាសមាជិក ។ នីតិវិធីបែបនេះ នឹងបង្កើតសេចក្តីព្រាង ដែលមានឱកាសកាន់តែច្រើនក្នុងការស្វែងរកកិច្ចព្រមព្រៀងរួម ។
៧. ពង្រឹងទំនាក់ទំនងរវាងស្ថាប័នអាយប៉ាន និងអាស៊ាន ។

**ឯកសារយោង**

១. Pesses, A. and Robinne, F. (2015). L'Asie du Sud-Est,ed.,L'Asie du Sud-Est 2015 : bilan, enjeux et perspectives,2 ed. Bangkok: Institut de recherche sur l'Asie du Sud-Est contemporaine.
២. Pesses, A. (2016). L'Asie du Sud-Est,ed.,L'Asie du Sud-Est 2016 : bilan, enjeux et perspectives,3 ed. Bangkok: Institut de recherche sur l'Asie du Sud-Est contemporaine.

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh>



អគ្គលេខាធិការដ្ឋានអាស៊ាន នៅ ចាឡាំងស៊ីស៊ីងហ្គាងម៉ាន់ហ្គារ៉ាយ៉ា ទីក្រុងហ្សាការតា ប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី

ជំពូកទី

# ០៧

## សមាគមសភា និងអាស៊ាន

- ទំ.១៦៤ | ៧.១ ការទូតសភា៖ ការអភិវឌ្ឍ និងនិន្នាការថ្មីៗ
- ទំ.១៦៦ | ៧.២ សភាជាសមាជិកអាយប៉ាដែលចូលរួមក្នុង  
សមាគមការទូតសភា
- ទំ.១៦៨ | ៧.៣ កិច្ចប្រជុំ
- ទំ.១៦៨ | ៧.៣.១ កិច្ចប្រជុំនៅក្នុងឆ្នាំ២០១៩
- ទំ.១៧០ | ៧.៣.២ កិច្ចប្រជុំនៅក្នុងឆ្នាំ២០២០

អ្នករួមចំណែក៖ មីហ្សេល ហ្វូសហ្សេ  
លោក ស្រី គង់ គន្ធា  
អង់ទាន់ កីរីឡាត ឆាលឡាហ្ស៍

# ៧.១ ការទូតសភា៖ ការអភិវឌ្ឍ និងនិរន្តរភាព

“ ពិតជាមានសារៈសំខាន់ណាស់ដែលគួររំលឹកថា ការទូតសភាគឺជាការទូតដោយផ្ទាល់។ សមាជិកសមាជិកាសភា គឺជាតំណាងរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ។ ការទូតសភា គឺជាការទូតរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ។ ដូច្នេះការទូតសភាមានលក្ខណៈស្របច្បាប់គ្រប់កាលៈទេសៈ។ ”

Ricardo Lagos អតីតប្រធានាធិបតីស៊ីលី  
ប្រធាន IPU, សម័យប្រជុំពេញអង្គលើកទី ១០៨ ឆ្នាំ២០០៣

តើការទូតសភាមានន័យដូចម្តេច? ការទូតសភាគឺជាទស្សនទានទើបតែលេចចេញថ្មីមួយ [A] [១] ដែលទទួលបានចំណាប់អារម្មណ៍ស្របជាមួយនឹងការកើនឡើងនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរសភា។

តាមទម្លាប់ការទូត គឺជាបុព្វសិទ្ធិរបស់អង្គនីតិប្រតិបត្តិហើយមិនមែនជាសកម្មភាពស្នូលរបស់សភានោះទេ។ ការចរចាគឺជាការងាររបស់មនុស្សម្នាក់ ចំណែកឯការពិភាក្សាគឺជាការងាររបស់មនុស្សច្រើននាក់។ ដូចនេះ គេមិនគួរមានការយល់ច្រឡំរវាងការងារទាំងពីរនេះទេ។

ការទូតសភាសំដៅទៅលើសកម្មភាពការទូតរបស់សន្និបាតសភាទាំងមូល ឬដោយសមាជិក សមាជិកាសភាមួយចំនួននៅក្នុងវិស័យទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិ។ វាជាការបំពេញបន្ថែមដល់ការទូតអធិបតេយ្យ ឬការទូតផ្នែកនីតិប្រតិបត្តិ និងជាផ្នែកដ៏សំខាន់មួយនៃគោលនយោបាយការបរទេស [B]។

បើតាមន័យចង្អៀតការទូតសភាមិនរាប់បញ្ចូលសកម្មភាពការទូតនៅក្នុងអង្គការអន្តរជាតិធំៗមួយចំនួនដែលរៀបចំឡើងស្រដៀងនឹងសន្និបាតសភា (អង្គការសហប្រជាជាតិ អង្គការយូណេស្កូ)នោះទេ។ វាជាការពិពណ៌នាពីសកម្មភាពការទូតនៃឥស្សរជនសភា ឬស្ថាប័នសភាតូចៗមួយចំនួនដូចជាក្រុមមិត្តភាពជាដើម។

និយមន័យទូលាយជាងនេះរួមបញ្ចូលមធ្យោបាយនៃសកម្មភាពរបស់សន្និបាតសភា និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិមួយដែលសកម្មភាពការទូតរបស់រដ្ឋមានពាក់ព័ន្ធនឹងនីតិវិធីសភា ហើយអាចត្រូវបំពេញបន្ថែមដោយសកម្មភាពជាក់លាក់បន្ថែមទៀត។ នៅក្នុងប្រទេសជាច្រើន រដ្ឋមន្ត្រី

ការបរទេសឬរដ្ឋមន្ត្រីការពារជាតិអាចត្រូវហៅឲ្យមកឆ្លើយនៅមុខគណៈកម្មការចំពោះកិច្ចរបស់សភា ហើយគណៈប្រតិភូសភាប្រចាំនៅប្រទេសនានាអាចដាក់របាយការណ៍ជូនអង្គនីតិប្រតិបត្តិ។ ឧបករណ៍ទាំងនេះ (សវនាការ គណៈប្រតិភូ) គឺជាការផ្សារភ្ជាប់គ្នារវាងនយោបាយក្នុងស្រុក (វិស័យចម្បងនៃសកម្មភាពរបស់សភា) និងគោលនយោបាយការបរទេស។

ភាពខុសគ្នាគួរតែត្រូវបែងចែកឲ្យដាច់រវាងដំណើរការផ្លូវការ និងក្រៅផ្លូវការ។

ដំណើរការផ្លូវការរួមមាន ការផ្តល់សច្ចាប័នលើសន្និសញ្ញាអន្តរជាតិ និងនីតិវិធីជាក់លាក់ផ្សេងៗ។ ពេលខ្លះសភាបានបដិសេធក្នុងការផ្តល់សច្ចាប័នលើសន្និសញ្ញាមួយ (ឧទាហរណ៍ដូចជា សភាអាមេរិកមិនបានផ្តល់សច្ចាប័នលើសន្និសញ្ញា Versailles នៅឆ្នាំ១៩១៩)។ រដ្ឋធម្មនុញ្ញជាតិកំណត់វិសាលភាពនៃការផ្តល់សច្ចាប័នរបស់សភាដែលអាចមានលក្ខណៈទូលំទូលាយ ឬចង្អៀត ហើយរួមបញ្ចូលទាំងសន្និសញ្ញាសន្តិភាព និងកិច្ចព្រមព្រៀងនានាទាក់ទងនឹងសណ្តាប់ធ្នាប់អន្តរជាតិផងដែរ។

នីតិវិធីរបស់សភារាប់បាត់ពីការស្នើសុំពន្យារពេលការត្រួតពិនិត្យអត្ថបទច្បាប់រហូតដល់ការផ្ទៀងផ្ទាត់ការអនុលោមតាមរដ្ឋធម្មនុញ្ញជាតិនៃច្បាប់នោះ។ នីតិវិធីជាក់លាក់អាចនឹងចាំបាច់សម្រាប់ការចរចានៅក្នុងក្របខ័ណ្ឌតំបន់អាស៊ាន។ នីតិវិធីច្បាប់ទូទៅរួមមាន ការជជែកដេញដោលអំពីថវិកាការធ្វើវិសោធនកម្មរដ្ឋធម្មនុញ្ញ នីតិវិធីអនុវត្តមុខងារត្រួតពិនិត្យរបស់សភា និងសេចក្តីសម្រេចរបស់សភា។

ជំពូកទី ០៧ សហគមន៍សភា និងអាស៊ាន ការទូតសភា៖ ការអភិវឌ្ឍន៍និងនិរន្តរភាព



ដំណើរការក្រៅផ្លូវការនៃការទូតសភាមានលក្ខណៈ ខុសគ្នាពីប្រទេសមួយទៅប្រទេសមួយ។ ដំណើរការដែល ត្រូវបានគេស្គាល់ច្រើនជាងគេ គឺក្រុមមិត្តភាព។ ក្រុមនេះ ជួយសម្របសម្រួលការអញ្ជើញ និងកិច្ចប្រជុំរវាងសមាជិក សមាជិកាសភា និងរវាងសមាគមការទូតសភា (AIPA, IPU, APPF ជាដើម) ។

ក្រុមមិត្តភាព គឺជាក្រុមរបស់សភាដែលត្រូវបានបង្កើត ឡើង ដើម្បីបង្កើត ឬពង្រឹងចំណងមិត្តភាពជាមួយសភា ដទៃទៀត។ អតីតយុទ្ធជនបារាំង និងអង់គ្លេសបានផ្តួចផ្តើម បង្កើតមានអង្គការបែបនេះជាលើកដំបូងបន្ទាប់ពីសង្គ្រាម លោកលើកទី១។ សកម្មភាពរបស់ក្រុមនេះរួមមានដំណើរ ទស្សនកិច្ច សន្និសីទ និងការថែរក្សាបណ្តាញនៃឥទ្ធិពល និងកិច្ចសន្ទនារវាងក្រុមទាំងនេះជាមួយឥស្សរជនសាធារណៈ ។

សាកលការូបនីយកម្ម និងការកើនឡើងច្រើននៃវេទិកា នានា បានធ្វើឲ្យចំនួននៃការអញ្ជើញ និងកិច្ចប្រជុំកាន់តែ កើនឡើងផងដែរ។ ការទូតសភាធ្វើឡើងតាមរយៈប្រធាន និងអគ្គលេខាធិការទាំងឡាយរបស់សភា។

ការទូតអន្តរសភា មានភាពចាំបាច់នៅតាមតំបន់នានា នៃពិភពលោក ដែលកំពុងស្ថិតនៅក្នុងដំណើរការនៃការធ្វើ សមាហរណកម្ម ដូចជាសហភាពអឺរ៉ុប (EP) និងអាស៊ាន (AIPA)។ សហភាពអន្តរសភា (IPU) និងសភានិយាយ ភាសាបារាំង (APF) គឺជាអង្គការអន្តរសភាដែលមាន លក្ខណៈពិសេសដោយឡែក (sui generis) ។

IPU គឺជាអង្គការពិភពលោកនៃសភាជាតិដែលមាន អធិបតេយ្យភាព។ អង្គការនេះ គឺជាអង្គការនយោបាយ អន្តរជាតិចំណាស់ជាងគេ [C][២] ដែលបានបង្កើតឡើង

នៅឆ្នាំ១៨៨៩ និងកើនឡើងពីចំនួនប្រាំបួនប្រទេសនៅ ឆ្នាំ១៨៨៩ ដល់ ១៧៧ ប្រទេសនៅសព្វថ្ងៃនេះ។ បារាំងនា របស់ IPU គឺ «ដើម្បីប្រជាធិបតេយ្យ ដើម្បីគ្រប់គ្នា» និង «សកាល្ណប្រសើរ ប្រជាធិបតេយ្យកាន់តែរឹងមាំ» [៣] ។

សភានិយាយភាសាបារាំង (បានបង្កើតឡើងជាសមាគម នៅឆ្នាំ១៩៦៧ ហើយបានក្លាយជាសភានៃប្រទេសនិយាយ ភាសាបារាំងនៅឆ្នាំ១៩៨៩) ប្រមូលផ្តុំសភាចំនួន ៨៧ ។ គណៈកម្មាធិការរបស់ APF ផ្តោតលើសិទ្ធិ និងសេរីភាព ការកសាងសមត្ថភាពសម្រាប់សភា ពិពិធកម្មនៃវប្បធម៌ និងកិច្ចសន្ទនាអន្តរវប្បធម៌។

ក្នុងការប្រឈមនឹងបញ្ហាសកលបន្ទាន់ដែលកាន់តែ ការកើនឡើង (អាកាសធាតុ យេនឌ័រ ពាណិជ្ជកម្មអន្តរជាតិ សន្តិសុខ ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព) យើងសង្កេត ឃើញថា ទម្រង់មួយនៃ “សាកលការូបនីយកម្ម” សភា ដើរទន្ទឹមគ្នាជាមួយនឹងសាកលការូបនីយកម្មសេដ្ឋកិច្ច បច្ចេកវិទ្យា និងវប្បធម៌។

នៅចុងបញ្ចប់ ទោះបីជាពិបាកក្នុងការវាយតម្លៃទទួលបាន នៃការទូតសភាក៏ដោយ វាច្បាស់ណាស់ថា ការទូតសភា ដើរតួតំណាងឲ្យប្រទេសមួយនៅបរទេស និងបង្កើតការផ្សារ ភ្ជាប់និងទំនុកចិត្តកាន់តែជិតស្និទ្ធរវាងប្រទេសជិតខាងជាមួយ នឹងគុណតម្លៃ និងអត្ថប្រយោជន៍ដូចគ្នា។

ពង្រឹងបន្ថែមទៅលើភាពស្របច្បាប់របស់សភា ការទូត សភាខិតខំកាត់បន្ថយឱនភាពប្រជាធិបតេយ្យក្នុងទំនាក់ ទំនងអន្តរជាតិ និងនាំមកនូវតថភាពមួយ ដែលត្រូវបាន ស្វាគមន៍ក្នុងពិភពសាកលការូបនីយកម្មថ្មី [៣] ។

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

## ៧.២ សភាជាសមាជិកអោយជាដៃគូលម្អងក្នុងសមាគមការទូតសភា

សមាគម	គោលបំណង	ឆ្នាំបង្កើត	សភាជាសមាជិក	សភាអោយជាដៃគូលម្អង	តំណភ្ជាប់សម្រាប់ព័ត៌មានបន្ថែម
សន្និបាតអន្តរសភាអាស៊ាន (AIPA)	លើកទឹកចិត្តឲ្យមានការយោគយល់គ្នា កិច្ចសហប្រតិបត្តិការ និងទំនាក់ទំនងជិតស្និទ្ធក្នុងចំណោមសភាជាសមាជិកដូចជាសភាជាសមាជិកសង្កេតការណ៍ និងអង្គការសភាផ្សេងទៀត ។ មានតួនាទីជាឧបករណ៍ក្នុងការផ្សព្វផ្សាយពីគោលនយោបាយទៅកាន់ប្រជាពលរដ្ឋនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ ។	១៩៧៧	១០	ទាំងអស់	<a href="http://www.aipasecretariat.org/">http://www.aipasecretariat.org/</a>
វេទិកាសភាអាស៊ីប៉ាស៊ីហ្វិក (APPF)	វេទិកាសន្ទនាប្រមូលផ្តុំសមាជិក សមាជិកសភាមកពីតំបន់អាស៊ីប៉ាស៊ីហ្វិកដែលមានបំណងពិភាក្សាអំពីបញ្ហាដែលប៉ះពាល់ដល់តំបន់និងសមភាគីរដ្ឋាភិបាលនៅជុំវិញពិភពលោក ។	១៩៩៣ ការអនុម័តសេចក្តីថ្លែងការណ៍ក្រុងតូក្យូ	២៧	កម្ពុជា ឥណ្ឌូនេស៊ី ឡាវ ម៉ាឡេស៊ី ហ្វីលីពីន សិង្ហបុរី ថៃ និងវៀតណាម	<a href="http://www.appf27.org.kh/">http://www.appf27.org.kh/</a>
វេទិកាអាស៊ីសម្រាប់សមាជិកសភាស្តីពីប្រជាជននិងការអភិវឌ្ឍ (AFPPD)	ពង្រឹងបណ្តាញក្នុងតំបន់នៃសមាជិក សមាជិកសភាដែលប្តេជ្ញាអនុវត្តតាមរបៀបវារៈស្តីពីប្រជាជននិងការអភិវឌ្ឍ ជាពិសេសកម្មវិធីសកម្មភាពនៃសន្និសីទអន្តរជាតិស្តីពីប្រជាជននិងការអភិវឌ្ឍ (ICPD PoA) និងគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយចីរភាព(SDGs) ។	១៩៨១	គណៈកម្មាធិការជាតិនៃសមាជិកសភាចំនួន ២៩ (មកពីអាស៊ី កណ្តាល ប៉ាស៊ីហ្វិកខាងកើត ប៉ាស៊ីហ្វិក អាស៊ីខាងត្បូង និងអាស៊ីអាគ្នេយ៍)	កម្ពុជា ឥណ្ឌូនេស៊ី ឡាវ ម៉ាឡេស៊ី ហ្វីលីពីន ថៃ និងវៀតណាម	<a href="https://www.afppd.org/">https://www.afppd.org/</a>

ជំពូកទី ០៧

សមាគមសភា និងអាស៊ាន  
សភាជាសមាជិកអោយជាដៃគូលម្អង សមាគមការទូតសភា

សមាគម	គោលបំណង	ឆ្នាំបង្កើត	សភាជាសមាជិក	សភាអាយប៉ាដែលចូលរួម	តំណភ្ជាប់សម្រាប់ព័ត៌មានបន្ថែម
មហាសន្និបាតសភាអាស៊ី (APA)	លើកកម្ពស់សាមគ្គីភាពឆ្ពោះទៅរកគោលបំណងរួមមួយនៃសន្តិភាពនិងក្របខ័ណ្ឌជាក់លាក់មួយសម្រាប់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការក្នុងតំបន់ដើម្បីពង្រឹងការការពារសិទ្ធិមនុស្សនិងប្រជាធិបតេយ្យ។	២០០៦	សភាជាសមាជិកចំនួន ៤២ និងអ្នកសង្កេតការណ៍ចំនួន ១៦	កម្ពុជា ឥណ្ឌូនេស៊ី ឡាវ ម៉ាឡេស៊ី ហ្វីលីពីន សិង្ហបុរី ថៃ និងវៀតណាម	<a href="http://www.asianparliament.org/">http://www.asianparliament.org/</a>
មហាសន្និបាតសភាប្រុងកូហ្សិនី (PAF)	វេទិកាសន្ទនានយោបាយសម្រាប់ក្រុមសភានិយាយភាសាបារាំងក្នុងការជំរុញផលប្រយោជន៍ទៅវិញទៅមក នីតិវិធី កិច្ចសហប្រតិបត្តិការ សាមគ្គីភាពប្រជាធិបតេយ្យ និងការលើកកម្ពស់គុណភាពអន្តរជាតិរបស់សភា។	១៩៦៧	សភា ឬអង្គការសភាចំនួន ៧៨	កម្ពុជា ឡាវ និងវៀតណាម	<a href="http://apf.francophonie.org/">http://apf.francophonie.org/</a>
សមាគមសភានៃប្រទេស Commonwealth (CPA)	ផ្សារភ្ជាប់ អភិវឌ្ឍ លើកកម្ពស់ និងគាំទ្រសមាជិកសភានិងជំនួយការរបស់ពួកគេដើម្បីកំណត់នូវចំណុចគោលនៃអភិបាលកិច្ចល្អនិងការអនុវត្តគុណតម្លៃ ដ៏យូរអង្វែងរបស់ប្រទេស Commonwealth ។	១៩១១	សភាចំនួន ៦៦ (មិនរាប់បញ្ចូលសភាថ្នាក់ក្រោមជាតិ)	ម៉ាឡេស៊ី និងសិង្ហបុរី	<a href="http://www.cpahq.org">http://www.cpahq.org</a>
សហភាពអន្តរសភា (IPU)	ការពារនិងកសាងប្រជាធិបតេយ្យជាសកលតាមរយៈកិច្ចសន្ទនានិងសកម្មភាពជាក់ស្តែង។	១៨៨៩	សភាជាសមាជិកចំនួន ១៧៨ និងសមាជិកមិនពេញសិទ្ធិចំនួន ១២	ទាំងអស់ លើកលែងតែព្រុយណេ	<a href="https://www.ipu.org/">https://www.ipu.org/</a>

ជំពូកទី ០៧

សមាគមសភា និងភាសានៃសភាជាសមាជិកអាយប៉ាដែលចូលរួមក្នុងសមាគមការទូតសភា

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

# ៧.៣ កិច្ចប្រជុំ

## ៧.៣.១ កិច្ចប្រជុំនៅក្នុងឆ្នាំ២០១៩

ល.រ	សមាគម	កិច្ចប្រជុំនៅក្នុងឆ្នាំ២០១៩
១	AIPA	<ul style="list-style-type: none"> <li>ប្រទេសថៃបានធ្វើជាម្ចាស់ផ្ទះមហាសន្និបាតអាយប៉ាលើកទី ៤០ ចាប់ពីថ្ងៃទី ២៥ ដល់ថ្ងៃទី ៣០ ខែសីហា ឆ្នាំ២០១៩ នៅទីក្រុងបាងកក។</li> </ul>
២	APPF	<ul style="list-style-type: none"> <li>ប្រទេសកម្ពុជាបានធ្វើជាម្ចាស់ផ្ទះនៃកិច្ចប្រជុំប្រចាំឆ្នាំ APPF ចាប់ពីថ្ងៃទី ១៤ ដល់ថ្ងៃទី ១៧ ខែមករា ឆ្នាំ២០១៩ នៅខេត្តសៀមរាប។</li> </ul>
៣	AFPPD	<ul style="list-style-type: none"> <li>មិនមានព្រឹត្តិការណ៍ក្នុងឆ្នាំ២០១៩។</li> </ul>
៤	APA	<ul style="list-style-type: none"> <li>កិច្ចប្រជុំគណៈកម្មាធិការអចិន្ត្រៃយ៍ APA ស្តីពីកិច្ចការសង្គមនិងវប្បធម៌ឆ្នាំ២០១៩ នៅថ្ងៃទី ១២-១៥ ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០១៩ នៅទីក្រុងបាងកក។</li> <li>កិច្ចប្រជុំសម្របសម្រួល APA ស្តីពីកិច្ចការបន្ថែមរបស់ IPU លើកទី ១៤០ នៅថ្ងៃទី៦ ខែមេសា ឆ្នាំ២០១៩ នៅទីក្រុងដូហា។</li> <li>កិច្ចប្រជុំនៃគណៈកម្មាធិការអចិន្ត្រៃយ៍ស្តីពីសេដ្ឋកិច្ចនិងការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាពនៅថ្ងៃទី ១៨-២១ ខែមេសា ឆ្នាំ២០១៩ នៅទីក្រុង ណារ៉ាន-ម៉ា (Naryan-Mar) ប្រទេសស្ស៊ី។</li> <li>កិច្ចប្រជុំនៃគណៈកម្មាធិការអចិន្ត្រៃយ៍ស្តីពីកិច្ចការនយោបាយនៅថ្ងៃទី ២៥-២៨ ខែមិថុនា ឆ្នាំ២០១៩ នៅទីក្រុងអ៊ីសហាន (Isfahan) ប្រទេសអ៊ីរ៉ង់។</li> <li>កិច្ចប្រជុំគណៈកម្មាធិការអចិន្ត្រៃយ៍ស្តីពីថវិកា និងផែនការនៅថ្ងៃទី ៣-៥ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៩ នៅទីក្រុងបាដាដ។</li> <li>កិច្ចប្រជុំលើកទី១ នៃក្រុមប្រឹក្សាប្រតិបត្តិ នៅថ្ងៃទី ២៥-២៨ ខែតុលា ឆ្នាំ២០១៩ នៅទីក្រុង រីសេ (Rize) ប្រទេសតួកគី។</li> <li>ប្រជុំពេញអង្គរបស់ APA លើកទី ១២ នៅថ្ងៃទី ១៣-១៨ ខែធ្នូ ឆ្នាំ២០១៩ នៅទីក្រុង អង់តាលីយ៉ា (Antalya) ប្រទេសតួកគី។</li> </ul>
៥	PAF	<ul style="list-style-type: none"> <li>កិច្ចប្រជុំបណ្តាញសមាជិកសកាស្ត្រី នៅថ្ងៃទី ២៤-២៨ ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០១៩ ប្រទេសវៀតណាម។</li> <li>កិច្ចប្រជុំគណៈកម្មការអប់រំ ការទំនាក់ទំនង និងវប្បធម៌ នៅថ្ងៃទី ២៤-២៨ ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០១៩ ប្រទេសវៀតណាម។</li> <li>កិច្ចប្រជុំគណៈកម្មការនយោបាយ នៅថ្ងៃទី ៥-៦ ខែមីនា ឆ្នាំ២០១៩ប្រទេសជីបូទី (Djibouti) ។</li> <li>កិច្ចប្រជុំគណៈកម្មការកិច្ចការសកា នៅថ្ងៃទី ២៦-២៨ ខែមេសា ឆ្នាំ២០១៩ ប្រទេសកាណាដា។</li> <li>កិច្ចប្រជុំគណៈកម្មការកិច្ចសហប្រតិបត្តិការនិងអភិវឌ្ឍន៍ នៅថ្ងៃទី៣-៤ ខែឧសភា ឆ្នាំ២០១៩ រាជធានីភ្នំពេញ។</li> </ul>
៦	CPA	<ul style="list-style-type: none"> <li>សន្និសីទ CPA លើកទី៤៨ស្តីពី កោះអង់គ្លេស និងតំបន់មេឌីទែរ៉ាណេលើកទី ផ្លូវភីដឺ ផត (Peter Port) កោះកឺនស៊ី (Guernsey) នៅថ្ងៃទី១៩-២២ ខែឧសភា ឆ្នាំ២០១៩។</li> <li>សន្និសីទប្រចាំឆ្នាំនៃតំបន់ការីបៀន អាមេរិក និងអាត្លង់ទិចនៃសមាគមសការរបស់ប្រទេស Commonwealth កំពង់ផែអេស្ត្រាលី ប្រទេស ទ្រីនីដាដនិងតូបាហ្គោTrinidad and Tobago នៅថ្ងៃទី១២-១៩ ខែកក្កដា ឆ្នាំ២០១៩។</li> <li>សន្និសីទសការរបស់ប្រទេស Commonwealth (CPC) លើកទី ៦៤ ទីក្រុងកាំប៉ាឡា ប្រទេសអ៊ូហ្គង់ដា នៅខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៩ (កាលបរិច្ឆេទនឹងកំណត់ពេលក្រោយ)។</li> <li>សកាយុវជនរបស់ប្រទេស Commonwealth លើកទី ១០ ទីក្រុងញូវដេលី នៅថ្ងៃទី២៤-២៨ ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០១៩។</li> </ul>

ជំពូកទី ០៧  
សមាគមសការ និងអាស៊ាន  
កិច្ចប្រជុំ

ល.រ	សមាគម	កិច្ចប្រជុំនៅក្នុងឆ្នាំ២០១៩
៧	IPU	<ul style="list-style-type: none"> <li>• សម័យប្រជុំលើកទី ១៥៨ នៃគណៈកម្មាធិការសិទ្ធិមនុស្សនៃសមាជិកសភា នៅថ្ងៃទី២៩ ខែមករា ដល់ថ្ងៃទី៨ ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០១៩ ទីក្រុងហ្សឺណែវ ប្រទេសស្វីស។</li> <li>• កិច្ចប្រជុំលើកទី១ របស់គណៈកម្មាធិការត្រៀមសម្រាប់សន្និសីទពិភពលោកលើកទី ៥ នៃប្រធានសភា នៅថ្ងៃទី៨-៩ ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០១៩ ទីក្រុងហ្សឺណែវ ប្រទេសស្វីស។</li> <li>• សវនាការសភាប្រចាំឆ្នាំនៅអង្គការសហប្រជាជាតិ នៅថ្ងៃទី ២១-២២ ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០១៩ ទីក្រុងញូវយ៉ក សហរដ្ឋអាមេរិក។</li> <li>• សម័យប្រជុំលើកទី ៤៤ នៃ គណៈកម្មាធិការអចិន្ត្រៃយ៍ (steering) នៃសន្និសីទសភាស្តីពី អង្គការពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក ចាប់ពីខែកុម្ភៈដល់មីនា ឆ្នាំ២០១៩ ទីក្រុងប្រ៊ុចសែល ប្រទេសបែលហ្សិក។</li> <li>• កិច្ចប្រជុំសភាក្នុងឱកាសនៃសម័យប្រជុំលើកទី ៦៣ របស់គណៈកម្មការស្តីពីស្ថានភាពស្ត្រី នៅថ្ងៃទី ១៣ ខែមីនា ឆ្នាំ២០១៩ ទីក្រុងញូវយ៉ក សហរដ្ឋអាមេរិក។</li> <li>• មហាសន្និបាតលើកទី ១៤០ និងកិច្ចប្រជុំពាក់ព័ន្ធថ្ងៃទី ៦-១០ ខែមេសា ឆ្នាំ២០១៩ ទីក្រុងដូហា ប្រទេសកាតា។</li> <li>• ព្រឹត្តិការណ៍របស់សភានៅក្នុងវេទិកានយោបាយជាន់ខ្ពស់សម្រាប់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព (HLPF) នៅខែកក្កដា ឆ្នាំ២០១៩ ទីក្រុងញូវយ៉ក សហរដ្ឋអាមេរិក។</li> <li>• មហាសន្និបាតលើកទី ១៤១ និងកិច្ចប្រជុំពាក់ព័ន្ធថ្ងៃទី ១៣-១៧ ខែតុលា ឆ្នាំ២០១៩ ទីក្រុង បែលក្រាត ប្រទេសស៊ីប៊ី។</li> <li>• កិច្ចប្រជុំលើកទី ២ របស់គណៈកម្មាធិការត្រៀមសម្រាប់សន្និសីទពិភពលោកលើកទី ៥ នៃប្រធាន សភា នៅថ្ងៃទី ១៨-១៩ ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០១៩ ទីក្រុងហ្សឺណែវ ប្រទេសស្វីស។</li> <li>• កិច្ចប្រជុំសភាក្នុងឱកាសនៃសន្និសីទស្តីពី ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ លើកទី ២៥ (COP25) នៅថ្ងៃទី ១០ ខែធ្នូ ឆ្នាំ២០១៩ ទីក្រុងម៉ាឌ្រីត ប្រទេសអេស្ប៉ាញ។</li> </ul>

### អាណត្តិរដ្ឋាភិបាលតាមរយៈភាពជាដៃគូយុទ្ធសាស្ត្រ

ដោយទទួលស្គាល់ពីតួនាទីសំខាន់របស់វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា ក្នុងការជួយគាំទ្រដល់ការលើកកម្ពស់សមត្ថភាព របស់មន្ត្រី នៃសភាជាសមាជិកអាយប៉ា សេចក្តីសម្រេចស្តីពី ការបន្តអនុស្សាវរណៈនៃការយោគយល់គ្នារវាងអាយប៉ា និងវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (វ.ស.ក) ស្តីពី “កម្មវិធីអភិវឌ្ឍន៍សមត្ថភាពសម្រាប់មន្ត្រី នៃសភាជាសមាជិកអាយប៉ា” ត្រូវបានអនុម័ត នៅក្នុងកិច្ចប្រជុំពេញអង្គលើកទី២ នៃមហាសន្និបាតលើកទី ៤០ របស់អាយប៉ា នៅទីក្រុងបាងកក ប្រទេសថៃ កាលពីថ្ងៃទី២៩ ខែសីហា ឆ្នាំ២០១៩ ។

ដោយទទួលបានការលើកទឹកចិត្តតាមរយៈការផ្តល់សេចក្តីទុកចិត្តពីសភាជាសមាជិកអាយប៉ា វិទ្យាស្ថានសភា កម្ពុជាបន្តប្តេជ្ញាចិត្តឲ្យក្លាយជាមជ្ឈមណ្ឌលឈានមុខក្នុងការជួយអភិវឌ្ឍសភានៅក្នុងតំបន់ តាមរយៈការជួយគាំទ្រ និងជួយពង្រឹងសមត្ថភាពរបស់មន្ត្រីសភា ការជួយជំរុញឲ្យមានការចែករំលែកចំណេះដឹង បទពិសោធន៍ និង ការអនុវត្តល្អៗ ដើម្បីជួយលើកកម្ពស់ការអនុវត្តការងាររបស់សភាឲ្យកាន់តែប្រសើរ ជាពិសេសសម្រាប់សភាកម្ពុជា ឡាវ និងមីយ៉ាន់ម៉ា ។

កាលបរិច្ឆេទការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

## ៧.៣.២ កិច្ចប្រជុំនៅក្នុងឆ្នាំ២០២០

នៅឆ្នាំ២០២០ ពិភពលោកបានជួបប្រទះនឹងបញ្ហាប្រឈមនៃជំងឺកូវីដ-១៩ ដែលមិនធ្លាប់មានពីមុនមក ហើយជាវិបត្តិមួយដែលបានធ្វើឲ្យអ្វីដែលយើងធ្លាប់ដឹង និងធ្លាប់ធ្វើមានការក្រឡាប់ចាក់អស់។ ការផ្លាស់ប្តូរជំងឺសម្បើមនេះបានបង្ខំឲ្យយើងសម្របខ្លួន កែប្រែឡើងវិញជាថ្មី និងគិតរកវិធីថ្មីសម្រាប់ការរស់នៅ និងសម្រាប់ធ្វើការ។

សកាដែលមានតួនាទីយ៉ាងសំខាន់នៅក្នុងការឆ្លើយតប និងប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងជំងឺរាតត្បាតសកលនេះក៏ចាំបាច់ត្រូវធ្វើការកែសម្រួលនូវរបៀបរបបបំពេញការងារ និងកែសម្រួលសកម្មភាពដែលបានគ្រោងទុករបស់ខ្លួនដែរ។ កិច្ចប្រជុំការទូតសកម្មមួយចំនួនដែលគ្រោងរៀបចំក្នុងឆ្នាំ២០២០ ត្រូវបានធ្វើឡើងតាមផែនការ ខណៈដែលកិច្ចប្រជុំខ្លះត្រូវបានពន្យារពេល និងផ្សេងទៀតត្រូវបានកែប្រែទៅជាព្រឹត្តិការណ៍ដែលធ្វើឡើងពីចម្ងាយដោយប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យាដូចជាការប្រជុំតាមប្រព័ន្ធទូរគមនាគមន៍ជាដើម។

ល.រ	សមាគម	កិច្ចប្រជុំនៅក្នុងឆ្នាំ២០២០
១	AIPA	ប្រទេសវៀតណាមបានធ្វើជាម្ចាស់ផ្ទះមហាសន្និបាតអាយប៉ាលើកទី ៤១ នៅនៅថ្ងៃទី ០៨-១០ ខែកញ្ញាឆ្នាំ២០២០ តាមប្រព័ន្ធអនឡាញ ពីទីក្រុងហាណូយ ខេត្ត Quang Ninh ។
២	APPF	សកម្មស្រ្តាលីបានធ្វើជាម្ចាស់ផ្ទះនៃវេទិកាសកាអាស៊ីប៉ាស៊ីហ្វិកលើកទី ២៨ នៅថ្ងៃទី ១៣-១៦ ខែមករា ឆ្នាំ២០២០ និងបានស្នាក់នៅប្រតិភូ អ្នកសង្កេតការណ៍ និងសហសេរីកទៅកាន់វិមានសកានៅទីក្រុងកង់បេរ៉ា ដែលជាវេទិកានៃប្រទេសអូស្ត្រាលី។
៣	AFPPD	វេទិកាអាស៊ីនៃសមាជិកសកាស្តីពីប្រជាជន និងការអភិវឌ្ឍ (AFPPD) គឺជាអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាល ថ្នាក់តំបន់ ដែលមានទីស្នាក់ការនៅទីក្រុងបាងកក ប្រទេសថៃ។ បើគិតត្រឹមកាលបរិច្ឆេទនៃការសរសេរអត្ថបទនេះ គឺមិនមានព្រឹត្តិការណ៍ដែលគ្រោងទុកសម្រាប់ឆ្នាំ២០២០ ទេ។
៤	APA	ក្រុមការងាររបស់សន្និបាតសកាអាស៊ី (APA) ស្តីពី ឯកសារលក្ខន្តិកៈ ដែលកំណត់ធ្វើឡើងនៅថ្ងៃទី ៨-១១ ខែកុម្ភៈ ឆ្នាំ២០២០ ប្រទេសគុយវ៉ែត ត្រូវបានលើកពេល។ សម័យប្រជុំពេញអង្គ APA ដែលនៅក្នុងឆ្នាំ២០២០នេះ គឺជាកិច្ចប្រជុំលើកទី ១៣ ជាទូទៅធ្វើឡើងក្នុងខែធ្នូ។
៥	ASEP	ប្រទេសកម្ពុជាបានត្រៀមធ្វើជាម្ចាស់ផ្ទះនៃកិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសកាអាស៊ី-អឺរ៉ុបលើកទី ១១ ដោយរំពឹងថាមានការចូលរួមពីតំណាងសកាសមាជិក ចំនួន ៥២ ក្នុងកិច្ចប្រជុំដែលគ្រោងពីថ្ងៃទី២៥-២៨ ខែតុលា ឆ្នាំ២០២០ នៅរាជធានីភ្នំពេញ ប៉ុន្តែព្រឹត្តិការណ៍នេះត្រូវបានលើកពេល។
៦	NATO PA	សម័យប្រជុំនិទាយរដូវនៃសន្និបាតសកាអូតង់ដែលបានគ្រោងរៀបចំឡើងនៅទីក្រុងកៀវ (Kyiv) ប្រទេសអ៊ុយក្រែន ពីថ្ងៃទី ២២-២៥ ខែឧសភា ឆ្នាំ២០២០ ត្រូវបានពន្យារពេល។ ទោះយ៉ាងណាក៏ដោយ សម័យប្រជុំលើកទី ៦៦ (រដូវស្លឹកឈើជ្រុះ) ត្រូវបានរៀបចំឡើងតាមប្រព័ន្ធអនឡាញកាលពីថ្ងៃទី១៨-២៣ ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០២០។
៧	PAF	កិច្ចប្រជុំគណៈកម្មការសន្និបាតសកានៃបណ្តាប្រទេសនិយាយភាសាបារាំងត្រូវបានធ្វើឡើងតាមប្រព័ន្ធអនឡាញក្នុងឆ្នាំ២០២០ ខណៈដែលសន្និបាតពេញអង្គលើកទី១៤៦ ដែលគ្រោងធ្វើនៅទីក្រុង Rabat នៃប្រទេសម៉ារ៉ុក ត្រូវបានពន្យារពេលរហូតដល់ចុងខែ មករា ឆ្នាំ២០២១។
៨	CPA	សមាគមសការរបស់ប្រទេស Commonwealth បង្កើតឡើងដើម្បីអភិវឌ្ឍន៍ លើកកម្ពស់ និងគាំទ្រសមាជិកសកា និងបុគ្គលិករបស់ខ្លួននៅក្នុងប្រទេស Commonwealth។ សន្និសីទសការរបស់ប្រទេស Commonwealth លើកទី២៥ ដែលគ្រោងធ្វើឡើងនៅក្រុង Halifax នៃខេត្ត Nova Scotia ប្រទេសកាណាដា ត្រូវបានពន្យារទៅថ្ងៃទី២១-២៧ ខែសីហា ឆ្នាំ២០២១ វិញ។
៩	IPU	សន្និបាតនៃ IPU លើកទី ១៤២ ដែលគ្រោងនឹងប្រព្រឹត្តទៅនៅទីក្រុងហ្សឺណែវ ប្រទេសស្វីស ពីថ្ងៃទី ១៦-២០ ខែមេសា ឆ្នាំ២០២០ ត្រូវបានពន្យារពេលទៅឆ្នាំ២០២១ វិញ ដែលនឹងប្រព្រឹត្តទៅនៅទីក្រុងគីហ្គាលី (Kigali) ប្រទេសរវ៉ាន់ដា (Rwanda) វិញ។

ជំពូកទី ០៧  
សមាគមសកា និងអាស៊ាន  
កិច្ចប្រជុំ

## ប្រវត្តិរូបសហគមន៍



អន្តរសភាអាស៊ាន (AIPA)

បង្កើតឡើងដំបូងនៅថ្ងៃទី២ ខែកញ្ញា ឆ្នាំ១៩៧៧ ក្នុងនាម ជាអង្គការអន្តរសភាអាស៊ាន (AIPO) ដោយមានថ្នាក់ដឹកនាំ នៃគណៈប្រតិភូសភាឥណ្ឌូនេស៊ី ម៉ាឡេស៊ី ហ្វីលីពីន សិង្ហបុរី និងថៃ បានចូលរួមសន្និសីទអន្តរសភាអាស៊ានលើកទី ៣ នៅ ទីក្រុងម៉ានីល ប្រទេសហ្វីលីពីន [៤] ។

AIPA មានគោលបំណងជំរុញការយោគយល់ កិច្ចសហ ប្រតិបត្តិការ និងទំនាក់ទំនងដិតដល់ក្នុងចំណោមសភាជា សមាជិកនិងរវាងសភានៃប្រទេសដែលមានឋានៈជាអ្នកសង្កេត ការណ៍ និងអង្គការសភាដទៃទៀត ។

**AIPA ក៏ដើរតួនាទីជាឧបករណ៍ក្នុងការផ្សព្វផ្សាយពីគោលនយោបាយទៅកាន់ប្រជាជននៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ ក្នុងបំណងដើម្បីពន្លឿនការសម្រេចបាននូវសហគមន៍អាស៊ានមួយ។**

### លេខយោង

- A. ពាក្យនេះបានបង្កើតឡើងក្នុងពិធីបើកសន្និសីទដែលរៀបចំឡើងនៅប្រទេសបារាំង ឆ្នាំ២០០១ ដោយរដ្ឋសភានិងព្រឹទ្ធសភាជាតិបារាំង។ នៅក្នុង ឆ្នាំ២០១១ ទិទានុប្បវត្តិគោលនយោបាយការបរទេស បានដាក់បញ្ចូលពាក្យនេះជាលើកដំបូងក្នុងភាសាអង់គ្លេស ហើយការសិក្សាលម្អិតដំបូងគេ បានបោះពុម្ពផ្សាយនៅឆ្នាំ២០១៧ ។
- B. Livre blanc sur la politique étrangère et européenne, Paris 2008. [No [B] translation]
- C. រកឃើញដោយអ្នកឈ្នះពានរង្វាន់ណូបែល ២រូប គឺ the Frenchman Frederic Passy និង the Englishman William Randal Cremer ។

### REFERENCES

- ១. Noulas, G. (2011). The role of parliamentary diplomacy in foreign policy. Foreign Policy Journal.
- ២. Stavridis, S. and Jancic, D. (2017). Parliamentary Diplomacy in European and Global Governance, ed. Leiden.
- ៣. Péjo, P. (2018). La diplomatie parlementaire, actrice émergente de communications diplomatiques démocratisées. Hermès, La Revue, 81(2), p.81.
- ៤. AIPA. Profile of AIPA. Available at: [https://www.aipasecretariat.org/static\\_page/detail/1/profile-of-aipa](https://www.aipasecretariat.org/static_page/detail/1/profile-of-aipa) [Accessed 14 August 2019]

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (PIC) ។ អត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសអាចទាញយកពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។



ផ្លូវអយស្ម័យយានឆ្លងកាត់នៅស៊ីនហ្គាង ចាយ៉ា ប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី នៅខាងក្រៅទីក្រុងហ្សាការតា  
Tom Fisk



ជំពូកទី  
**០៨**

**ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា  
ឆ្លងដែននានានៅក្នុងតំបន់**

ទំ.១៧៤	៨.១ ភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងសភាអាស៊ាន ដោយ លោកស្រី កឹម កែវធីតា
ទំ.១៧៩	៨.២ ការវិវត្តក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិស្តីអំពីអាកាសធាតុនៅអាស៊ាន ដោយ បណ្ឌិត រតនា ពៅ នូប៊ីត មុនហ្ស៍
ទំ.១៨៤	៨.៣ ទេសន្តរប្រវេសន៍ ដោយ មីហ្សូល ហួសហៀ
ទំ.១៨៦	៨.៤ ការអប់រំនៅអាស៊ានក្នុងដំណាក់កាលដំបូងនៃបដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្ម លើកទី ៤ ដោយ លោក មូសារ អ៊ីស្សាម
ទំ.១៩០	៨.៥ សេដ្ឋកិច្ចនិងពាណិជ្ជកម្ម ដោយ មីហ្សូល ហួសហៀ
ទំ.១៩២	៨.៦ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ ដោយ មីហ្សូល ហួសហៀ
ទំ.១៩៥	៨.៧ សន្តិភាព និងសន្តិសុខ ដោយ មីហ្សូល ហួសហៀ
ទំ.១៩៩	៨.៨ បញ្ហាផ្សេងៗ
ទំ.១៩៩	៨.៨.១ អាស៊ានវិវឌ្ឍឆ្ពោះទៅកាន់សេដ្ឋកិច្ចបែកចែក និងឌីជីថល ដោយ សូ សុវណ្ណារិទ្ធិ
ទំ.២០៨	៨.៨.២ សហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យមនៅអាស៊ាន ដោយ លោក ស៊ុត ខេម្សិន & បណ្ឌិត ឈូ ស្រីនាថ
ទំ.២១០	៨.៨.៣ ប្តូរដែលថ្មីក្នុងការធ្វើធុរកិច្ច និងកម្លាំងចលករសម្រាប់ប្រទេស ក្នុងតំបន់អាស៊ាន ដោយ លោក ស៊ុត ខេម្សិន & បណ្ឌិត លី យ៉ាសាក់
ទំ.២១៣	៨.៨.៤ ការបណ្តុះបណ្តាលជំនាញ ការចាប់ផ្តើមអាជីវកម្ម និងនវានុវត្តន៍ ដោយ ហ្សូរិន ហ្ស៊ីយើស្ស៍
ទំ.២១៧	៨.៨.៥ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធនិងទីក្រុងឆ្លាតវៃ នៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ By ដោយ បណ្ឌិត កឹម សុផន

# ៨.១ ភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងសភាអាស៊ាន

## ទិដ្ឋភាពទូទៅ

ទោះបីជាការពិតស្ត្រីមានចំនួនពាក់កណ្តាលនៃចំនួនប្រជាជនពិភពលោក ហើយក៏មានការកើនឡើងនូវការទទួលស្គាល់តួនាទីសំខាន់ៗរបស់ស្ត្រីដែលដើរតួនាទីជាអ្នកដឹកនាំទាំងក្នុងវិស័យសាធារណៈ និងឯកជនក៏ដោយ ក៏ស្ត្រីនៅតែមានចំនួនតិចតួចនៅឡើយនៅក្នុងវិស័យទាំងពីរនេះនៅក្នុងពិភពលោកនៅថ្នាក់តំបន់ និងថ្នាក់ជាតិ[១] ។ ជាពិសេសទៅទៀតនោះ សភាមានតួនាទីតំណាងឲ្យគ្រប់ផ្នែកទាំងអស់នៃសង្គមប៉ុន្តែសភាភាគច្រើននៅក្នុងពិភពលោកគឺគ្រប់គ្រងដោយបុរស [២,p.៣៨]។ ក្នុងរយៈពេល២០ឆ្នាំកន្លងមកនេះ ចំនួនស្ត្រីនៅក្នុងសភាបានកើនឡើងជិតទ្វេដង ប៉ុន្តែចំនួននេះមានអត្រាត្រឹមតែ២៤,៥% ប៉ុណ្ណោះនៃតំណាងរាស្ត្រទាំងអស់នៅក្នុងសភាទូទាំងពិភពលោកគិតត្រឹមខែតុលា ឆ្នាំ២០១៩ ដែលអត្រានេះកើនឡើងពី១១,៣% ពីឆ្នាំ១៩៩៥[៣]។ នៅលើពិភពលោកសព្វថ្ងៃនេះ នៅមានរដ្ឋចំនួន ២៧ទៀត ដែលមានស្ត្រីជាសមាជិកសភាតិចជាង១០% នៅក្នុងសភាមួយថ្នាក់ ឬសភាជាន់ទាបរួមទាំងរួមទាំងសភាគ្រប់ថ្នាក់ដែលមិនមានសមាជិកសភាជាស្ត្រីសោះតែម្តង[៤]។

នៅក្នុងអាស៊ានភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងជីវិតនយោបាយនៅតែជាបញ្ហាប្រឈមនៅឡើយ។ នៅសភាក្នុងតំបន់ ការចូលរួមរបស់ស្ត្រីជាមធ្យមគឺត្រឹមតែ២០% ប៉ុណ្ណោះដែលទាបជាងកម្រិតមធ្យមរបស់ពិភពលោកនៅឡើយ[៣]។ កង្វះការចូលរួមរបស់ស្ត្រីនៅតាមស្ថាប័ននីតិប្បញ្ញត្តិត្រូវបានលើកឡើងនៅទូទាំងប្រទេសជាសមាជិកអាស៊ាន លើកលែងតែប្រទេសហ្វីលីពីន វៀតណាម និងឡាវ ដែលមានស្ត្រីនៅក្នុងសភានីមួយៗលើសពី២៧%[៣]។ អាស៊ានបានចាត់ថ្នាក់ជាសហគមន៍ដែលមានតំណាងស្ត្រីមិនគ្រប់គ្រាន់នៅក្នុងសភាបើប្រៀបធៀបទៅនឹងសភាអាមេរិក អឺរ៉ុប និងអនុតំបន់ អាហ្វ្រិកសាហារ៉ា ប៉ុន្តែអត្រានេះនៅតែខ្ពស់ជាងនៅតំបន់ប៉ាស៊ីហ្វិក និងអាវ៉ាប់[៣]។

ក្នុងចំណោមប្រទេសជាសមាជិកអាស៊ានទាំង១០ប្រទេសហ្វីលីពីនបានបង្ហាញនូវវឌ្ឍនភាពខ្លាំងជាង គេក្នុងការដាក់បញ្ចូលស្ត្រីក្នុងវិស័យនយោបាយ ដែលមានអត្រា២៩,៥% ជាកម្រិតខ្ពស់បំផុតជាងបណ្តាប្រទេសសមាជិកផ្សេងៗទៀត[៣]។ ប្រទេសថៃ ព្រុយណេ មីយ៉ាន់ម៉ា និងប្រទេស

“ ស្ត្រីមានតួនាទីជាអ្នកដឹកនាំនយោបាយជួយជំរុញឲ្យមានការដាក់បញ្ចូលស្ត្រីទៅក្នុងទីផ្សារការងារដើម្បីលើកកម្ពស់កំណើនសេដ្ឋកិច្ច និងការអភិវឌ្ឍ ”

ម៉ាឡេស៊ីមានភាគរយទាបបំផុតជាបន្តបន្ទាប់គឺ ៤% ៩% ១០% និង១៣%។ ទិន្នន័យចុងក្រោយសម្រាប់ប្រទេសកម្ពុជាបង្ហាញថា ភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីមានចំនួនប្រហែលជា២០% គឺទាបជាងប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ីបន្តិចប៉ុណ្ណោះដែលមានចំនួន២១%[៣]។ ទោះបីជាភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីមានអត្រាទាបនៅក្នុងសភាសិដ្ឋបុរី ព្រុយណេ និងម៉ាឡេស៊ីក៏ដោយ ប៉ុន្តែប្រជាជាតិទាំងនេះទទួលបានចំណាត់ថ្នាក់ខ្ពស់នៅក្នុងសន្ទស្សន៍វិសមភាពយេនឌ័រ (GII) និងសន្ទស្សន៍ការអភិវឌ្ឍធនធានមនុស្ស(HDI)[៥]។ ដោយតែប្រទេសទាំងនេះមានវឌ្ឍនភាពក្នុងការកាត់សម្គាល់ក្នុងការលុបបំបាត់គម្លាតវិសមភាពយេនឌ័រលើចំនុចសំខាន់ៗបី នៃការអភិវឌ្ឍធនធានមនុស្សសុខភាពបន្តពូជ[A] ការពង្រឹងភាពអង់អាច[B] និងស្ថានភាពសេដ្ឋកិច្ច[C] ទាំងស្ត្រី និងបុរស។

ទោះបីជាប្រទេសជាសមាជិកអាស៊ានភាគច្រើនមានវឌ្ឍនភាពល្អក្នុងការរួមបញ្ចូលស្ត្រីក្នុងនយោបាយក៏ដោយក៏នៅតែមានកិច្ចការជាច្រើនទៀតត្រូវតែបន្តធ្វើផងដែរ។ ស្ត្រីនៅតែមានចំនួនតិចតួចនៅឡើយក្នុងសភា នេះបង្ហាញថាស្ត្រីនៅតែមានដំណើរវែងឆ្ងាយទៀតដើម្បីទទួលបានសមភាពក្នុងធានានយោបាយ[៦]។ ការកើនឡើងនូវចំនួនស្ត្រីនៅក្នុងសភាធ្វើឲ្យប្រសើរឡើងនូវលទ្ធផលនៃគោលនយោបាយនិងជួយលើកកម្ពស់ការដាក់បញ្ចូលក្រុមជនជាតិភាគតិចទៅក្នុងវិស័យសាធារណៈ ដែលមាននិន្នាការអាចជួយទប់ស្កាត់អំពើពុករលួយ។ លើសពីនេះទៅទៀត ដូចដែលបានបង្ហាញដោយការសិក្សាមួយនាពេលថ្មីៗនេះ ស្តីពី ផលប៉ះពាល់នៃភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងសភា «ស្ត្រីមានតួនាទីជាអ្នកដឹកនាំនយោបាយជំរុញឲ្យមានការដាក់បញ្ចូលស្ត្រីទៅក្នុងទីផ្សារការងារដើម្បីលើកកម្ពស់កំណើនសេដ្ឋកិច្ចនិងការអភិវឌ្ឍ»[៧, p.២]។

ជំពូកទី ០៨  
ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា និងផែនការនៅក្នុងតំបន់  
ភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងសភាអាស៊ាន

មិនមានសង្គមណាមួយអាចអភិវឌ្ឍឲ្យអស់សក្តានុពលទេ (ទាំងលើផ្នែកសេដ្ឋកិច្ច នយោបាយ ឬសង្គម) នៅពេលដែលប្រជាពលរដ្ឋពាក់កណ្តាលរបស់ខ្លួនមិនត្រូវបានគេចាត់បញ្ចូលទៅក្នុងគ្រប់សកម្មភាពនៅក្នុងសង្គម (marginalized) ហេតុដូច្នោះយើងមិនត្រូវទុកនរណាម្នាក់ចោលនោះឡើយ[៧]។ ការចូលរួមរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងសកម្មភាពសារៈសំខាន់ខ្លាំងណាស់ដើម្បីធានាថា ការប្តេជ្ញាចិត្ត និងក្របខ័ណ្ឌសកម្មភាពអន្តរជាតិត្រូវបានយកមករៀបចំជាឧបករណ៍ដែលអាចជឿទុកចិត្តបានសម្រាប់ការប្រមូលផ្តុំសង្គមស៊ីវិល និងរៀបចំគោលនយោបាយ[៨]។ ស្ត្រីហាក់បីដូចជាមានការយកចិត្តទុកដាក់ខ្លាំងលើបញ្ហាសង្គម ជីវភាព និងសុខុមាលភាពនៅក្នុងសហគមន៍របស់ពួកគេ ហើយកត្តាទាំងនេះនឹងត្រូវដាក់បញ្ចូលទៅក្នុងដំណើរការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្ត។ ស្ត្រីជួយលើកកម្ពស់ការអនុវត្តគោលនយោបាយ និងសកម្មភាពដើម្បីជួយពង្រឹងសហគមន៍ និងលើកទឹកចិត្តឲ្យមានការចូលរួមរបស់ភាគីពាក់ព័ន្ធ ដោយសារស្ត្រីឲ្យតម្លៃទៅលើសារៈសំខាន់នៃប្រាស្រ័យធ្វើយឆ្លងល្អជាមួយសហគមន៍។ អ្នកចូលរួមជាស្ត្រីតែងមានការលះបង់ ការទទួលខុសត្រូវ និងធ្វើតាមអ្វីដែលពួកគេនិយាយ ដោយធ្វើការជំរុញ និងលើកទឹកចិត្តដល់ស្ត្រីដទៃទៀតឲ្យចូលរួមក្នុងការអភិវឌ្ឍ[៩]។

ហេតុដូច្នោះហើយការចូលរួមរបស់ស្ត្រីក្នុងធានានយោបាយមានសារៈសំខាន់ណាស់ក្នុងការជំរុញការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្ត ដែលមានភាពជាតំណាង មានបរិយាបន្ន និងប្រសិទ្ធិភាព។ មានភស្តុតាងកាន់តែច្រើនឡើងៗដែលបង្ហាញថា ភាពជាអ្នកដឹកនាំរបស់ស្ត្រីធ្វើឲ្យមានភាពកាន់តែប្រសើរនៅក្នុងដំណើរការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តក្នុងធានានយោបាយ។ ទោះបីជានៅក្នុងបរិយាកាសស្មុគស្មាញផ្នែកនយោបាយខ្លាំងយ៉ាងក៏ដោយ ក៏ស្ត្រីនៅតែបង្ហាញភាពជាអ្នកដឹកនាំផ្នែកនយោបាយ ដោយស្ត្រីអាចបន្តធ្វើការជាមួយគ្រប់បណ្តាញគណបក្សតាមរយៈក្រុមសមាជិកសកា និងដើរតួនាទីក្នុងការតស៊ូមតិលើបញ្ហាសមភាពយេនឌ័រ ដូចជាការលុបបំបាត់អំពើហិង្សាលើស្ត្រី ការទាមទារឲ្យមានការឈប់សម្រាករបស់ឪពុកម្តាយ និងការឈប់សម្រាកមើលថែទាំកូន ការផ្តល់ប្រាក់សោធននិវត្តន៍ ច្បាប់សមភាពយេនឌ័រ និងការកែទម្រង់ការបោះឆ្នោត[១០]។

លើសពីនេះទៀត ស្ត្រីជាក្បាលម៉ាស៊ីនរបស់រដ្ឋាភិបាល [D] អង្គការរបស់ស្ត្រី (women's organizations) និងបណ្តាញស្ត្រី គឺជាកម្លាំងដ៏មានឥទ្ធិពលក្នុងការប្រមូលផ្តុំ និងលើកកម្ពស់សម្លេងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងធានានយោបាយ និងសង្គម ប៉ុន្តែពួកគេតែងតែខ្វះខាតនូវហិរញ្ញប្បទាន។ សម្លេង

របស់ ស្ត្រីវ័យក្មេង និងបុរសក៏មានឥទ្ធិពលសំខាន់ផងដែរក្នុងការធ្វើយោធិបនីយកម្មមណ្ឌលបោះឆ្នោត សម្រាប់ការផ្លាស់ប្តូរ និងក្នុងការជំរុញការចូលរួមរបស់ស្ត្រីក្នុងធានានយោបាយឲ្យកាន់តែសកម្ម។

**បញ្ហាប្រឈមដែលមាន ភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីតិចតួចនៅក្នុងសភាអាស៊ាន**

ការបង្កើនការចូលរួមរបស់ស្ត្រីក្នុងធានានយោបាយមានបញ្ហាប្រឈមចំពោះមុខមួយចំនួននៅទូទាំងតំបន់។ តាមការវិភាគរបស់ធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ីបានបង្ហាញថា តំបន់នេះមានការរីកចម្រើនមួយចំនួនឆ្ពោះទៅរកការសម្រេចបាននូវសមភាពនៅក្នុងរយៈពេលពីរទសវត្សរ៍កន្លងទៅនេះ ប៉ុន្តែការផ្លាស់ប្តូរនេះនៅតែមានភាពយឺតយ៉ាវនៅឡើយ[១០]។ ហេតុដូច្នោះហើយ ចាំបាច់ណាស់ក្នុងការកំណត់បញ្ហាប្រឈម និងឱកាសដែលបណ្តាប្រទេសក្នុងតំបន់ជួបប្រទះ ព្រោះថា ប្រទេសនីមួយៗមានបញ្ហាខុសប្លែកពីគ្នាដែលត្រូវដោះស្រាយ។ ក្នុងករណីបណ្តាប្រទេសជាសមាជិកអាស៊ាន បញ្ហាទាំងនោះរួមមាន បទដ្ឋានសង្គម និងគុណតម្លៃ ហើយនឹងឧបសគ្គស្ថាប័ន[១១]។

បទដ្ឋានសង្គម និងគុណតម្លៃតែងតែមានការផ្សារភ្ជាប់ប្រពៃណីជាមួយនឹងបទដ្ឋានយេនឌ័រ គុណភាពជីវិតនិងការងារ (work-life Balance) (ការងារគ្រួសារ និងឧបសគ្គពេលវេលា) ឧបសគ្គខាងសេដ្ឋកិច្ចសង្គម កង្វះទំនុកចិត្ត និងការគាំទ្រពីសង្គម និងសមាជិកគ្រួសារ កម្រិតនៃការអប់រំ និងកង្វះព័ត៌មាន[១២]។ ឧបសគ្គផ្នែកស្ថាប័នសំដៅទៅលើគំរូនយោបាយបែបបុរស[E] កង្វះការគាំទ្ររបស់គណបក្ស រួមមានដូចជាការគាំទ្រផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុដល់បេក្ខភាពជាស្ត្រី ភាពមានកម្រិតនៃការចូលរួមរបស់តំណាងស្ត្រីទាក់ទងនឹងប្រភេទនៃប្រព័ន្ធបោះឆ្នោត និងការកំណត់ក្នុងរដ្ឋធម្មនុញ្ញ ឬក្នុងគោលនយោបាយរបស់ គណបក្ស ឬក្នុងក្របខ័ណ្ឌច្បាប់ ភាពមានកំណត់នៃបណ្តាញនយោបាយស្ត្រី និងភាពតឹងតែងនៃបទដ្ឋានស្តង់ដារ និងលក្ខណៈសម្បត្តិដែលត្រូវអនុវត្តចំពោះស្ត្រី[៧]។

**ដោយយោងលើសម្រេចបានក្នុងការលើកកម្ពស់តំណាងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងសភាអាស៊ាន**

ទោះបីមានវឌ្ឍនភាពយឺតយ៉ាវក្នុងការបង្កើនចំនួនស្ត្រីជាតំណាងនៅក្នុងសភាអាស៊ានក៏ដោយ ក៏សហគមន៍អាស៊ានសម្រេចបានសមិទ្ធិផលសំខាន់ៗមួយចំនួនក្នុងការលើកកម្ពស់

ជំពូកទី  
**០៨**  
ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ឆ្លងវ័យនានានៅក្នុងតំបន់  
ភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងសភាអាស៊ាន

សមភាពយេនឌ័រនៅថ្នាក់ជាតិផងដែរ។ សហគមន៍អាស៊ាន បានផ្តល់អាទិភាពដល់ការលើកកម្ពស់សមភាពយេនឌ័រការ ផ្តល់ភាពអង់អាចដល់ស្ត្រី និងកុមារី ហើយបានកំណត់នូវ ការប្តេជ្ញាចិត្តផ្នែកនយោបាយកម្រិតខ្ពស់ដើម្បីលើកកម្ពស់ សិទ្ធិ និងសុខុមាលភាពរបស់ស្ត្រី និងក្មេងស្រី តាមរយៈ កិច្ចសហប្រតិបត្តិការក្នុងតំបន់អាស៊ាន និងតាមរយៈគោល នយោបាយ និងកម្មវិធីជាតិ[១៣]។

អាស៊ានបានអនុម័តសេចក្តីប្រកាសស្តីពី សិទ្ធិមនុស្ស របស់ខ្លួនជាមួយនឹងគោលការណ៍ទូទៅដែលចែងថា សិទ្ធិ របស់ស្ត្រីក្នុងចំណោមសិទ្ធិផ្សេងៗទៀត គឺមិនអាចដកហូត បានទេ វាជាផ្នែកមួយដ៏សំខាន់ ហើយក៏មិនអាចកាត់ផ្តាច់ ចេញពីសិទ្ធិមនុស្ស និងសេរីភាពមូលដ្ឋានផងដែរ [១៣]។ លើសពីនេះទៅទៀត សហគមន៍អាស៊ានបានអនុម័តចក្ខុ វិស័យសហគមន៍អាស៊ាន២០២៥ នៅក្នុងកិច្ចប្រជុំកំពូល អាស៊ានលើកទី២៧ ក្នុងខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០១៥ ដែលចង់បាន «សហគមន៍មួយប្រកបដោយបរិយាបន្នដែលលើកកម្ពស់ គុណភាពជីវិត ទទួលបានឱកាសស្មើគ្នាសម្រាប់មនុស្ស គ្រប់រូប លើកកម្ពស់និងការពារសិទ្ធិមនុស្ស សិទ្ធិស្ត្រី...» ក្នុង ចំណោមចំណុចដទៃទៀត។ ក្នុងពេលជាមួយគ្នានេះដែរ អាស៊ានបានអនុម័តផែនការលម្អិតនៃសហគមន៍វប្បធម៌សង្គម អាស៊ាន (ASCC) ២០២៥ ដែលបានកំណត់នូវវិធាន ការណ៍យុទ្ធសាស្ត្រ ដែលរំលែកការកាត់បន្ថយឧបសគ្គ នានាដែលស្ត្រី និងក្មេងស្រីប្រឈម ដើម្បីលើកកម្ពស់ និង ការពារសិទ្ធិមនុស្សនិងធានាឲ្យបាននូវការទទួលបានសមធម៌ សម្រាប់ពួកគេទាំងអស់គ្នា[១៤]។

**ទិសដៅបន្ត**

ជាជំហានបន្ត ប្រទេសជាសមាជិកអាស៊ានចាំបាច់ត្រូវ តែខិតខំប្រឹងប្រែងលើកកម្ពស់ការឆ្លើយតបឲ្យកាន់តែទាន់ ពេលវេលាទៅនឹងបញ្ហាយេនឌ័រនៅក្នុងចំណោមអ្នកធ្វើ សេចក្តីសម្រេចចិត្ត និងក្នុងស្ថាប័ន ដើម្បីបង្កើនការចូលរួម របស់ស្ត្រីនៅក្នុងសភា។ ការដាក់បញ្ចូលស្ត្រីពិតជារួមចំណែក ដល់ការគាំទ្រថ្នាក់ជាតិ តាមរយៈការជំរុញកិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែង បង្កើនថវិការដ្ឋ ដើម្បីគាំទ្រជាមូលនិធិដល់គំនិតផ្តួចផ្តើម យេនឌ័រ និងជួយគណៈកម្មាធិការក្នុងការបន្តនិរន្តរភាពនៃ ការតាមដានត្រួតពិនិត្យការអនុវត្តរបស់សហគមន៍ អាស៊ាន ពាក់ព័ន្ធនឹងគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយចីរភាព។ ការ លើកកម្ពស់សមភាពយេនឌ័រ គឺជាកត្តាស្នូលក្នុងការសម្រេច ឲ្យបាននូវចក្ខុវិស័យសហគមន៍អាស៊ានឆ្នាំ២០២៥។ បណ្តា

ប្រទេសជាសមាជិកទាំងអស់ត្រូវធានាឲ្យមានការចូលរួមរបស់ ស្ត្រីនិងក្មេងស្រីគ្រប់រូប។ ដូច្នេះហើយជំហានសំខាន់គឺត្រូវ ពង្រឹងឲ្យមានគណនេយ្យភាព ក្នុងការអនុវត្តតាមការប្តេជ្ញា ចិត្តដើម្បីលើកកម្ពស់សមភាពយេនឌ័រនៅគ្រប់កម្រិត។

នៅក្នុងស្ថាប័ននីតិបញ្ញត្តិ និងនីតិប្រតិបត្តិ ការឈាន ទៅសម្រេចតុល្យភាពយេនឌ័រអាចធ្វើបានតាមរយៈវិធានការណ៍ ជាក់លាក់ដែលគាំទ្រដល់របៀបវារៈឆ្នាំ២០៣០ សម្រាប់ គោលដៅដែលបានកំណត់ទី៥.៥.១នៃគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ ប្រកបដោយចីរភាព[F] ដែលមានបំណងសម្រេចឲ្យបាន នូវសមភាព យេនឌ័រក្នុងឆ្នាំ២០៣០ និងសម្រេចឲ្យបាន ផងដែរនូវចក្ខុវិស័យសហគមន៍អាស៊ានឆ្នាំ២០២៥ គឺ សហគមន៍ដែលប្រកបដោយភាពស្មើគ្នាផ្នែកនយោបាយ សមាហរណកម្មផ្នែកសេដ្ឋកិច្ច ការទទួល ខុសផ្នែកសង្គម និងផ្តោតពិតប្រាកដលើផលប្រយោជន៍របស់ប្រជាពលរដ្ឋជា ធំដែលលើកកម្ពស់ដល់ការធ្វើឲ្យទទួលបានឱកាសស្មើគ្នា និងការការពារសិទ្ធិរបស់ស្ត្រី។ អ្នកតាក់តែងទាំងបុរស និងស្ត្រី និងអ្នកធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តនៅក្នុងជួររដ្ឋាភិបាល អាចចាំបាច់ត្រូវបំពាក់ចំណេះដឹង និងជំនាញថ្មីៗ ដើម្បី ជំរុញការសម្រេចនូវរបៀបវារៈសមភាពយេនឌ័រ។ ជាងនេះ ទៅទៀត វាជាចំណុចគន្លឹះផងដែរ ក្នុងការប្រមូលផ្តុំអ្នក ដឹកនាំស្ត្រីមកពីគ្រប់ស្ថាប័ននយោបាយក្នុងប្រទេស ដើម្បី រួមគ្នាបញ្ចុះបញ្ចូលឲ្យមានការដាក់ជាអាទិភាពរួមនូវបញ្ហា ដែលទាក់ទងនឹងយេនឌ័រ។ ដើម្បីជំរុញការចូលរួម ការ អនុវត្តឲ្យបាននូវតុល្យភាពជីវិត និងការងារ (work-life Balance) និងគោលនយោបាយស្ត្រីមេត្រី (women-friendly policies) នៅក្នុងសភាជាតិ និងថ្នាក់ក្រោមជាតិ ចាំបាច់ត្រូវតែលើកកម្ពស់ក្នុងនោះរួមមាន ទាំងដំណោះស្រាយ គោលនយោបាយឈប់សម្រាកមើលថែទាំកូនរបស់ឪពុកម្តាយ (parental leave policies) ប្រកបដោយសមធម៌ យេនឌ័រ ការថែទាំកុមារ ភាពជាម្តាយប្រកបដោយសុវត្ថិភាព និងពេល វេលាផ្លូវការសម្រាប់ការចេចា និងការបោះឆ្នោត។

ជាចុងក្រោយនេះ គណបក្សនយោបាយគួរលើកទឹក ចិត្តដើម្បីផ្តល់ការគាំទ្រផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុឲ្យបានគ្រប់គ្រាន់ដល់ បេក្ខជនស្ត្រី។ ប្រជាជាតិនានា គួរតែធ្វើការកែលម្អប្រព័ន្ធ បោះឆ្នោតរបស់ខ្លួន និងរបៀបរៀបចំសមាសភាពស្ត្រីនៅ ក្នុងរដ្ឋធម្មនុញ្ញជាតិ និងបទបញ្ជាផ្ទៃក្នុងគណបក្ស និងក្នុង ច្បាប់នានាដើម្បី លើកកម្ពស់ការចូលរួមរបស់អ្នកតំណាងជា ស្ត្រី និងដោះស្រាយនូវបញ្ហាស្តង់ដារមិនស្មើគ្នា និងលក្ខណៈ សម្បត្តិដែលយកទៅអនុវត្តចំពោះស្ត្រីនៅក្នុងឆាកនយោបាយ។

**ជំពូកទី ០៨**

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា និងផែនការនៅក្នុងតំបន់ ភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងសភាអាស៊ាន

## សេចក្តីសន្និដ្ឋាន

សហគមន៍អាស៊ានបានបង្កើនឱកាសសម្រាប់ស្ត្រី និងកុមារីឲ្យមានឱកាសដើម្បីចូលរួមក្នុងធាតុនយោបាយ និងក្នុងដំណើរការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្តក្នុងវិស័យសេដ្ឋកិច្ច។ ទោះបីជាយ៉ាងណាវឌ្ឍនភាពក្នុងការបង្កើនភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងសភាអាស៊ាននៅតែមានភាពយឺតយ៉ាវនៅឡើយ ដោយសារបទដ្ឋានយេនឌ័រនៅតែត្រូវបានគេចាត់ទុកថាជាបញ្ហារបស់ថ្នាក់មូលដ្ឋាននៅក្នុងសហគមន៍អាស៊ាន។ ការយល់ឃើញបែបនេះបានរារាំងដល់ឱកាសរបស់បេក្ខនារីក្នុងការទទួលបានការបោះឆ្នោត និងធ្វើឲ្យបាត់បង់ឱកាសក្នុងការបំពេញតួនាទីទទួលខុសត្រូវរបស់ពួកគេនៅក្នុងជីវិតនយោបាយ។ ឱកាសនៃ ការអប់រំ និងកង្វះការយល់ដឹង គឺជាឧបសគ្គបន្ថែមដែលត្រូវដោះស្រាយឲ្យខានតែបាន។

ដើម្បីធានាឲ្យបាននូវសិទ្ធិពេញលេញ និងបង្កើនភាពអង្គអាចដល់ស្ត្រីទាំងអស់នៅក្នុងសហគមន៍អាស៊ាន ការ

ប្តេជ្ញាចិត្តដ៏រឹងមាំ គឺជាតម្រូវការចាំបាច់បំផុតរវាងប្រទេសជាសមាជិកអាស៊ាន ក្នុងការអនុវត្តទិសដៅយុទ្ធសាស្ត្រក្នុងតំបន់ដែលអាស៊ានកំពុងឆ្ពោះទៅរកការលើកកម្ពស់ការយល់ដឹង និងការបង្កើនភាពអង្គអាចដល់ស្ត្រី និងក្មេងស្រី។ គោលនយោបាយគឺគួរតែមាននៅគ្រប់វិស័យពាក់ព័ន្ធដោយផ្ដោតលើការចូលរួមរបស់ស្ត្រីក្នុងការធ្វើសេចក្តីសម្រេចចិត្ត និងក្នុងតួនាទីនៅថ្នាក់ជាតិ ដើម្បីដោះស្រាយនូវការអនុវត្តបទដ្ឋានយេនឌ័រដែលបានបង្ហាញខាងលើ ដែលជាឧបសគ្គដល់ការចូលរួមរបស់ស្ត្រីក្នុងធាតុនយោបាយ។

ដូច្នេះមានការងារជាច្រើនទៀតដែលត្រូវធ្វើដោយសហគមន៍អាស៊ាន។ អាស៊ានត្រូវខិតខំធ្វើការរួមគ្នាដើម្បីតំណាងឲ្យស្ត្រី និងក្មេងស្រី ក្នុងការជំនះឲ្យបានទៅនឹងស្ត្រីការរូបនីយកម្មនៃភាពក្រីក្រ (challenge the feminization of poverty) លើកកម្ពស់សុវត្ថិភាពមនុស្សជាតិ បង្កើនឱកាសការងារលុបបំបាត់ការរើសអើង និងអំពើហិង្សាលើស្ត្រី។



ក្រុមសភាជាតិកម្ពុជានៃអ្នកនយោបាយសកលស្ត្រី (CWPC) បានរៀបចំព្រឹត្តិការណ៍មួយនៅឆ្នាំ២០១៩ ដែលជាផ្នែកមួយនៃគំនិតផ្តួចផ្តើមរបស់ យុទ្ធនាការនារីវ័យក្មេងឆ្ពោះទៅភាពជាអ្នកដឹកនាំ (Girl2Leader) ក្នុងគោលបំណងលើកទឹកចិត្ត នារីវ័យក្មេងនៅកម្ពុជាឲ្យសកម្មចូលរួមក្នុងធាតុនយោបាយ។

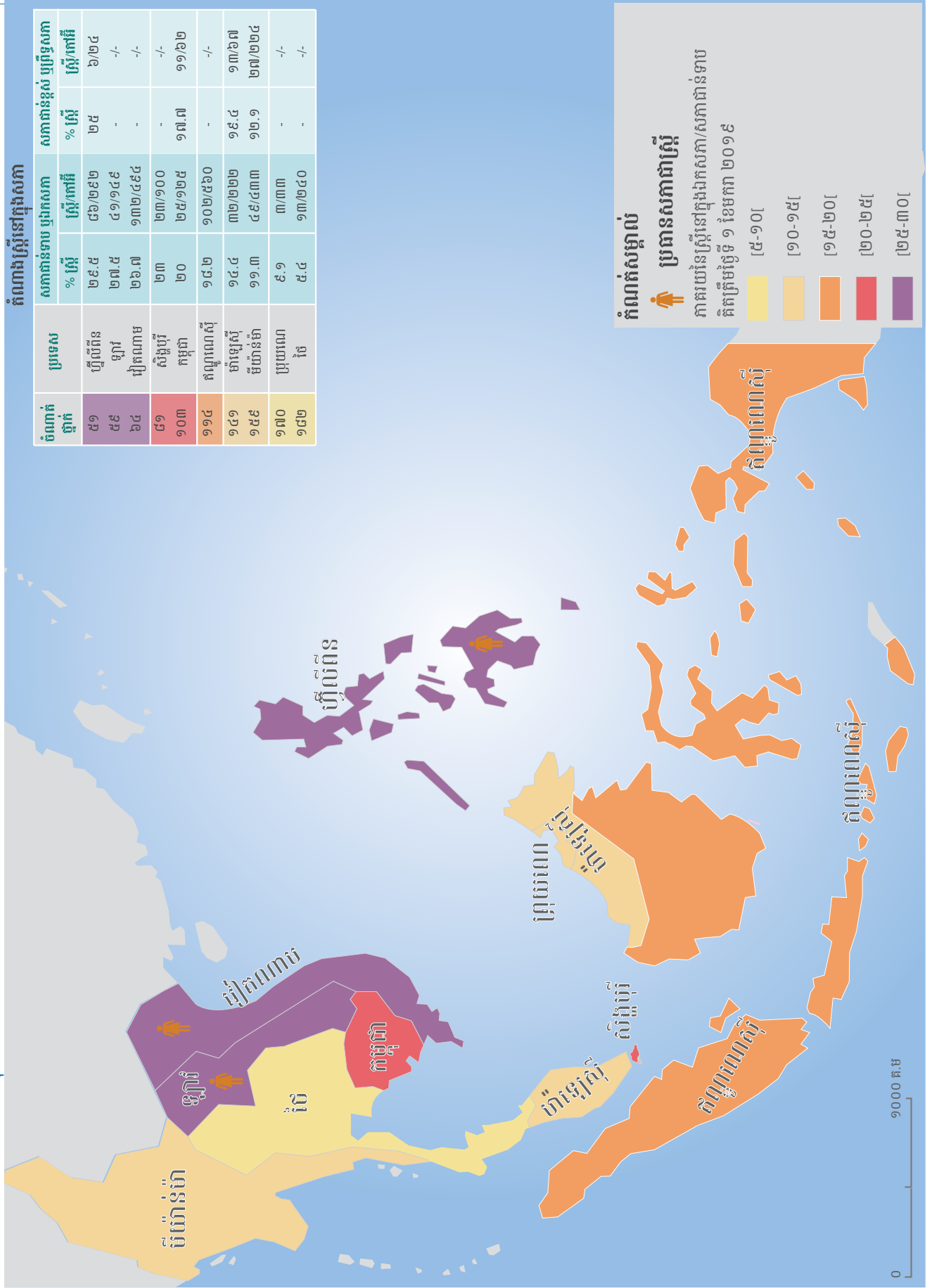
បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រាមការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (PIC) ។ អត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសអាចទាញយកពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

ជំពូកទី  
**០៩**  
ទំនៀមទម្លាប់នៃបញ្ហា ផ្លូវនៃនារីនៅក្នុងតំបន់  
ភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងសហគមន៍អាស៊ាន

# ផ្ទៃក្រឡា

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា និងផែនការនៅក្នុងតំបន់ ភាពជាតំណាងរបស់ស្ត្រីនៅក្នុងសភាអាស៊ាន

ផែនទី ១៧៖ តំណាងស្ត្រីនៅក្នុងសភានៅអាស៊ាន



១០០០ គ.ម

## ៨.២ ការវិនិយោគក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិស្តីអំពីអាកាសធាតុ នៅអាស៊ាន

“ ប្រទេសចំនួនបួនក្នុងចំណោមប្រទេសចំនួន ដប់នៅលើពិភពលោកដែលទទួលបានផលប៉ះពាល់ដោយការប្រែប្រួលអាកាសធាតុគតិយុត្តិស្តីនៅ ក្នុងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ ដែលរួមមាន៖ ប្រទេស ភូមា ហ្វីលីពីន ថៃ និងវៀតណាម។ ”

ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុគតិយុត្តិស្តីព្រួយបារម្ភជាសកល ហើយមានជាប់ពាក់ព័ន្ធជាពិសេសនឹងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ ដែលស្ថិតក្នុងចំណោមតំបន់ងាយទទួលរងគ្រោះបំផុតពីផលប៉ះពាល់នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុនិងជាតំបន់ដែលមាន ការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់កើនឡើងយ៉ាងឆាប់រហ័ស។ ចាប់ពីឆ្នាំ១៩៩០ រហូតដល់ឆ្នាំ២០១០ ការបញ្ចេញឧស្ម័ន កាបូនិកនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ បានកើនឡើងលឿនជាងតំបន់ ផ្សេងទៀតនៅលើពិភពលោក [១៥]។

យោងតាមសន្ទស្សន៍ហានិភ័យអាកាសធាតុពិភពលោក ប្រទេសចំនួនបួនក្នុងចំណោមប្រទេសចំនួនដប់នៅលើពិភព លោកដែលទទួលបានផលប៉ះពាល់ដោយការប្រែប្រួលអាកាស ធាតុ គតិយុត្តិស្តីនៅក្នុងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ ដែលមានដូចជា៖ ប្រទេសភូមា ហ្វីលីពីន ថៃ និងវៀតណាម។ ទន្ទឹមនឹងនេះ ប្រទេសចំនួន៥ ដូចជា៖ ឥណ្ឌូនេស៊ី ម៉ាឡេស៊ី ហ្វីលីពីន ថៃ និងវៀតណាមបច្ចុប្បន្នបានបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ ៩០% នៃការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់សរុបនៅតំបន់អាស៊ី អាគ្នេយ៍។

ការស្រាវជ្រាវភាគច្រើនដែលធ្វើឡើងនៅក្នុងតំបន់អាស៊ី អាគ្នេយ៍បានផ្តោតទៅលើភាពងាយទទួលរងគ្រោះក្នុងតំបន់ និងផលប៉ះពាល់ភ្លាមៗ និងក្នុងរយៈពេលមធ្យម ប៉ុន្តែមិន សូវផ្តោតទៅលើការបង្កើតគោលនយោបាយនិងច្បាប់អាកាស ធាតុនៅក្នុងតំបន់ឡើយ។ «ការសិក្សារបស់ Salamanca and Nguyen (២០១៦: ១) បានចាត់ថ្នាក់ប្រទេស ក្នុងតំបន់អាស៊ានដោយផ្អែកទៅលើគោលនយោបាយបន្សំ ទៅនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុចំនួន៣ប្រភេទ៖ ប្រទេស

នាំមុខ (ហ្វីលីពីន និង វៀតណាម) ប្រទេសដើមឯកដែល ទើបលេចឡើងថ្មី (កម្ពុជា ឥណ្ឌូនេស៊ី និងភូមា) និង ប្រទេសដែលនៅរង់ចាំមើល (ឡាវ ម៉ាឡេស៊ី និងថៃ)» [១៦, ទំ.៤]។ អត្ថបទនេះមានគោលបំណងផ្តល់ទិដ្ឋភាព ទូទៅស្តីពី ថាមវន្តនៃច្បាប់ទាក់ទងនឹងអាកាសធាតុនៅក្នុង តំបន់។

### ច្បាប់អាកាសធាតុ

«ទោះបីជាចំណេះដឹងផ្នែកវិទ្យាសាស្ត្រស្តីពី ផលប៉ះ ពាល់នៃការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់មានតាំងពីជាង១០០ ឆ្នាំមុនមកហើយក្តី ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុទើបតែក្លាយជា បញ្ហាដែលជាតួអង្គព្រួយបារម្ភធំធេងរបស់គោលនយោបាយនៅ ក្នុងទសវត្សរ៍៩០ ប៉ុណ្ណោះ បន្ទាប់ពីក្រុមការងារអន្តររដ្ឋាភិបាល ទទួលបន្ទុកការប្រែប្រួលអាកាសធាតុបានចេញរបាយការណ៍ វាយតម្លៃទីមួយរបស់ខ្លួន និងបន្ទាប់ពីមានប្រទេសជាច្រើន ចាប់ផ្តើមចរចាទៅលើអ្វីដែលនាំឲ្យមានអនុសញ្ញាក្របខ័ណ្ឌ អង្គការសហប្រជាជាតិស្តីពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។ មាន ប្រទេសពីរបីប៉ុណ្ណោះដែលបានអនុវត្តការប្តេជ្ញាចិត្ត (បែប ទន់ភ្លន់) ស្របទៅតាម UNFCC ១៩៩២ ដោយការ បង្កើតឲ្យមានច្បាប់ក្នុងប្រទេស» [១៧, ទំ.៨] ។ សព្វថ្ងៃ ស្ថានភាពមានការប្រែប្រួល «បច្ចុប្បន្នក្នុងពិភពលោកមាន

“ ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុទើបតែក្លាយ ជាបញ្ហាដែលជាតួអង្គព្រួយបារម្ភធំធេងរបស់ គោលនយោបាយនៅក្នុងទសវត្សរ៍៩០ ប៉ុណ្ណោះ បន្ទាប់ពីក្រុមការងារអន្តររដ្ឋាភិបាល ទទួលបន្ទុកការប្រែប្រួលអាកាសធាតុបានចេញ របាយការណ៍វាយតម្លៃទីមួយរបស់ខ្លួន និង បន្ទាប់ពីមានប្រទេសជាច្រើនចាប់ផ្តើមចរចា ទៅលើអ្វីដែលនាំឲ្យមានអនុសញ្ញាក្របខ័ណ្ឌ អង្គការសហប្រជាជាតិស្តីពី ការប្រែប្រួល អាកាសធាតុ។ ”

ជំពូកទី  
**០៨**  
ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ផ្ទះកញ្ចក់នៅក្នុងតំបន់ ការវិនិយោគក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិស្តីអំពីអាកាសធាតុ នៅអាស៊ាន

“ **បច្ចុប្បន្នពិភពលោកមានច្បាប់ស្តីពី  
ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ឬពាក់ព័ន្ធនឹង  
ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុជាង ១.២០០  
ដែលចំនួននេះគឺកើនឡើង ២០ដង  
ច្រើនជាងមុន ក្នុងរយៈពេលជាង២០ឆ្នាំ  
កន្លងមកនេះ។** ”

ច្បាប់ស្តីពី ការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ ឬពាក់ព័ន្ធនឹងការ  
ប្រែប្រួលអាកាសធាតុជាង ១.២០០ ដែលចំនួននេះ គឺ  
កើនឡើង ២០ដង ច្រើនជាងមុន ក្នុងរយៈពេលជាង២០  
ឆ្នាំកន្លងមកនេះ៖ នៅឆ្នាំ១៩៩៧ មានច្បាប់អាកាសធាតុ  
ប្រមាណតែ ៦០ ប៉ុណ្ណោះ» [១៨]។

ចាប់ពីឆ្នាំ២០១០ រហូតដល់ឆ្នាំ២០១៨ ប្រទេស  
ចំនួនប្រាំគឺ វៀតណាម ហ្វីលីពីន កម្ពុជា ឥណ្ឌូនេស៊ី និងថៃ  
បានអនុម័តច្បាប់ និងគោលនយោបាយជាតិចំនួន៦៧  
ទាក់ទងនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ។ ប្រទេសទាំងប្រាំ  
នេះទទួលរងផលប៉ះពាល់ពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុខ្លាំង  
ជាងគេនៅអាស៊ាន និងជាប្រទេសដែលបានធ្វើផ្តល់សច្ចាប័ន  
មុនគេលើកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីសក្រោមអនុសញ្ញា  
ក្របខ័ណ្ឌអង្គការសហប្រជាជាតិស្តីពីការប្រែប្រួលអាកាស  
ធាតុ ។

ច្បាប់អាកាសធាតុត្រូវបានបង្កើតឡើងក្នុងទម្រង់ផ្សេងៗ  
ដូចជា បទបញ្ញត្តិ ច្បាប់ ផែនការសកម្មភាព សេចក្តីណែនាំ  
ផែនទីបង្ហាញផ្លូវ សេចក្តីសម្រេច គោលនយោបាយ កម្មវិធី  
និងការធ្វើសច្ចាប័នលើកិច្ចព្រមព្រៀងតំបន់និងអន្តរជាតិ  
ជាដើម។

**តារាងទី១៖ ប្រទេស៥ដែលងាយទទួលរងគ្រោះបំផុតនៅអាស៊ាន**

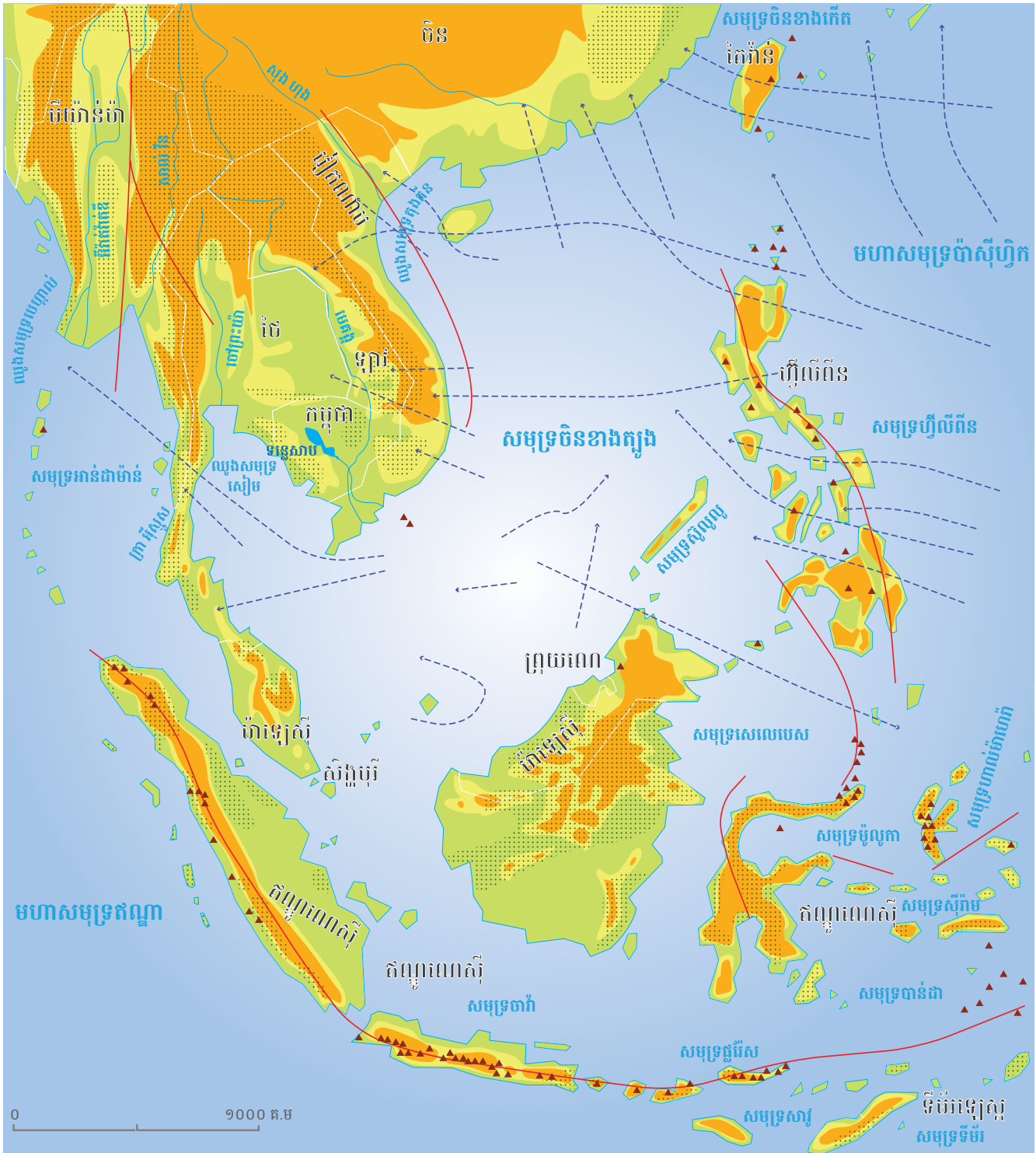
	កម្ពុជា	វៀតណាម	ហ្វីលីពីន	ឥណ្ឌូនេស៊ី	ថៃ
ប្រទេសតាមក្រុមប្រាក់ ចំណូល (ធនាគារ ពិភពលោក)	ប្រាក់ចំណូល មធ្យមកម្រិតទាប	ប្រាក់ចំណូល មធ្យមកម្រិតទាប	ប្រាក់ចំណូល មធ្យមកម្រិតទាប	ប្រាក់ចំណូល មធ្យមកម្រិតទាប	ប្រាក់ចំណូល មធ្យមកម្រិតខ្ពស់
ការបាត់បង់ប្រចាំឆ្នាំ ជាមធ្យមដោយគ្រោះ ធម្មជាតិ ជាភាគរយនៃ ផលិតផលសរុបក្នុងស្រុក	១,៩២៧%	០,២៤៨%	៤,៦១%	០,៦៩១%	១,៧៧%
ការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះ កញ្ចក់( MtCO <sub>2</sub> e, including LULUCG ),២០១៣	៥១,៦៦	២១៦០,៦៤	១១១,២៩	៣៨៤,៣៧	២៣៩,០៩
ចំណាត់ថ្នាក់ពិភពលោក ជាប្រទេសបញ្ចេញឧស្ម័ន	ក្រោមលេខរៀងទី ៥០ខ្ពស់ជាងគេ	លេខរៀងទី៥ ខ្ពស់ជាងគេ	ក្រោមលេខរៀងទី ៥០ខ្ពស់ជាងគេ	លេខរៀងទី ២១-៥០	លេខរៀងទី ២១-៥០
ការផ្តល់សច្ចាប័នលើកិច្ច ព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស	ធ្វើសច្ចាប័ន( ០៦/ ០២/២០១៧ )	ធ្វើសច្ចាប័ន( ៣១/ ១០/២០១៦ )	ធ្វើសច្ចាប័ន( ៣១/ ១០/២០១៦ )	ធ្វើសច្ចាប័ន( ២១/ ០៩/២០១៦ )	ធ្វើសច្ចាប័ន( ០៣/ ១១/២០១៦ )
ចំនួនច្បាប់អាកាសធាតុ	១	៤	៦	២	៣
ចំនួនគោលនយោបាយ អាកាសធាតុ	៥	១៧	៩	៨	១២

ជំពូកទី  
**០៤**

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ផ្លូវផែនការនៅក្នុងតំបន់  
ការវិនិយោគក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិស្តីអំពីអាកាសធាតុ នៅអាស៊ាន



ផែនទី ១៨៖ ភូមិសាស្ត្ររូបវន្ត និងគ្រោះមហន្តរាយធម្មជាតិ



ជំពូកទី ០៥

ទំនៀមទម្លាប់នៃបញ្ហា ផ្លូវដែកនានានៅក្នុងតំបន់ ការវិនិយោគស្ថាបនាប្រព័ន្ធស្រូវស្តីពីអាកាសធាតុ នៅអាស៊ាន

កំណត់សម្គាល់

- ▲ ភ្នំភ្លើងសកម្ម
- ស្នាមប្រេះផែនដីធំៗ
- - - - គន្លងនៃខ្យល់ព្យុះធំៗ
- 0-២០០ម
- ២០០-១,០០០ម
- > ១,០០០ម
- ប្រៃក្រាស់

© Pascal Orcier, 2016

**របកគំហើញបឋមនៃការវិភាគច្បាប់**

របកគំហើញបឋមនេះបានមកពីការសិក្សាវិភាគលើ ច្បាប់និងគោលនយោបាយជាង៣០[A] ដែលមានការពាក់ ព័ន្ធផ្ទាល់ទៅនឹងការបន្សុំនិងការទប់ទល់ទៅនឹងផលប៉ះពាល់ នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុក្នុងប្រទេសចំនួន៥ ។

ច្បាប់អាកាសធាតុដែលបានពិនិត្យទាំងនោះ ភាគច្រើនមានជាប់ពាក់ព័ន្ធផ្ទាល់ទៅនឹងក្រប ខ័ណ្ឌអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយចីរភាពដូចជា៖

- សន្តិសុខ និងសុវត្ថិភាពស្បៀង
- កសិកម្ម/កាពប្រកួតប្រជែងកសិកម្ម
- ថាមពល/ការផ្លាស់ប្តូរថាមពល
- ការគ្រប់គ្រងធនធានធម្មជាតិ និងប្រព័ន្ធអេកូឡូស៊ី
- ព្រៃឈើ
- ការកាត់បន្ថយហានិភ័យគ្រោះ មហន្តរាយ

ដោយពិនិត្យមើលទៅលើគោលនយោបាយ និងច្បាប់ ដែលបានអនុម័តរួចចាប់ពីឆ្នាំ២០១០ កន្លងទៅ នៅក្នុង បណ្តាប្រទេសដែលបានជ្រើសរើសសម្រាប់ការវិភាគ លទ្ធផល

“ ចំនួនគោលនយោបាយស្តីពីការប្រែប្រួល អាកាសធាតុមានការកើនឡើង ជាពិសេសបន្ទាប់ពីមានកិច្ច ព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស។ ”

ដំបូងបង្ហាញថា ចំនួនគោលនយោបាយស្តីពីការប្រែប្រួល អាកាសធាតុមានការកើនឡើង ជាពិសេសបន្ទាប់ពីមានកិច្ច ព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីស (២០១៥) ។

គួរកត់សម្គាល់ដែរថា គោលនយោបាយភាគច្រើន ត្រូវបានបង្កើតឡើងដោយអង្គនីតិប្រតិបត្តិរបស់ប្រទេសទាំង នោះជាពិសេសដោយក្រសួងដែលទទួលបន្ទុកលើការរៀបចំ វិធានការណ៍បន្សុំនិងទប់ទល់ទៅនឹងការប្រែប្រួលអាកាស ធាតុ។ អង្គនីតិប្រតិបត្តិជាអ្នកនាំមុខក្នុងការបង្កើតច្បាប់ អាកាសធាតុនៅក្នុងប្រទេសទាំងប្រាំ ក្នុងនោះ៧៦%នៃ ច្បាប់បានបង្កើតនិងអនុម័តដោយអង្គនីតិប្រតិបត្តិ ចំណែក ឯសភាភាគច្រើនមានតែតួនាទីគាំទ្រប៉ុណ្ណោះ។

ទោះបីជាក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិធម៌ គឺជាសូចនាករគន្លឹះ សម្រាប់ការវាស់វែងកម្រិតនៃការប្តេជ្ញាចិត្តថ្នាក់ជាតិ ក្នុងការ ជម្រុញការអនុវត្តកម្មវិធី និងការវិនិយោគនានាក៏ដោយ ការ ស្រាវជ្រាវបន្ថែមគួរតែត្រូវធ្វើឡើង ដើម្បីកំណត់ពីថវិកាដែល ត្រូវវិភាជជាក់ស្តែង ការវិនិយោគ និងប្រភេទគម្រោងដែល ត្រូវអនុវត្ត ឆ្ពោះទៅធ្វើការបន្សុំ និងទប់ទល់ទៅនឹងការ ប្រែប្រួលអាកាសធាតុនៅក្នុងបណ្តាប្រទេសនីមួយៗ។

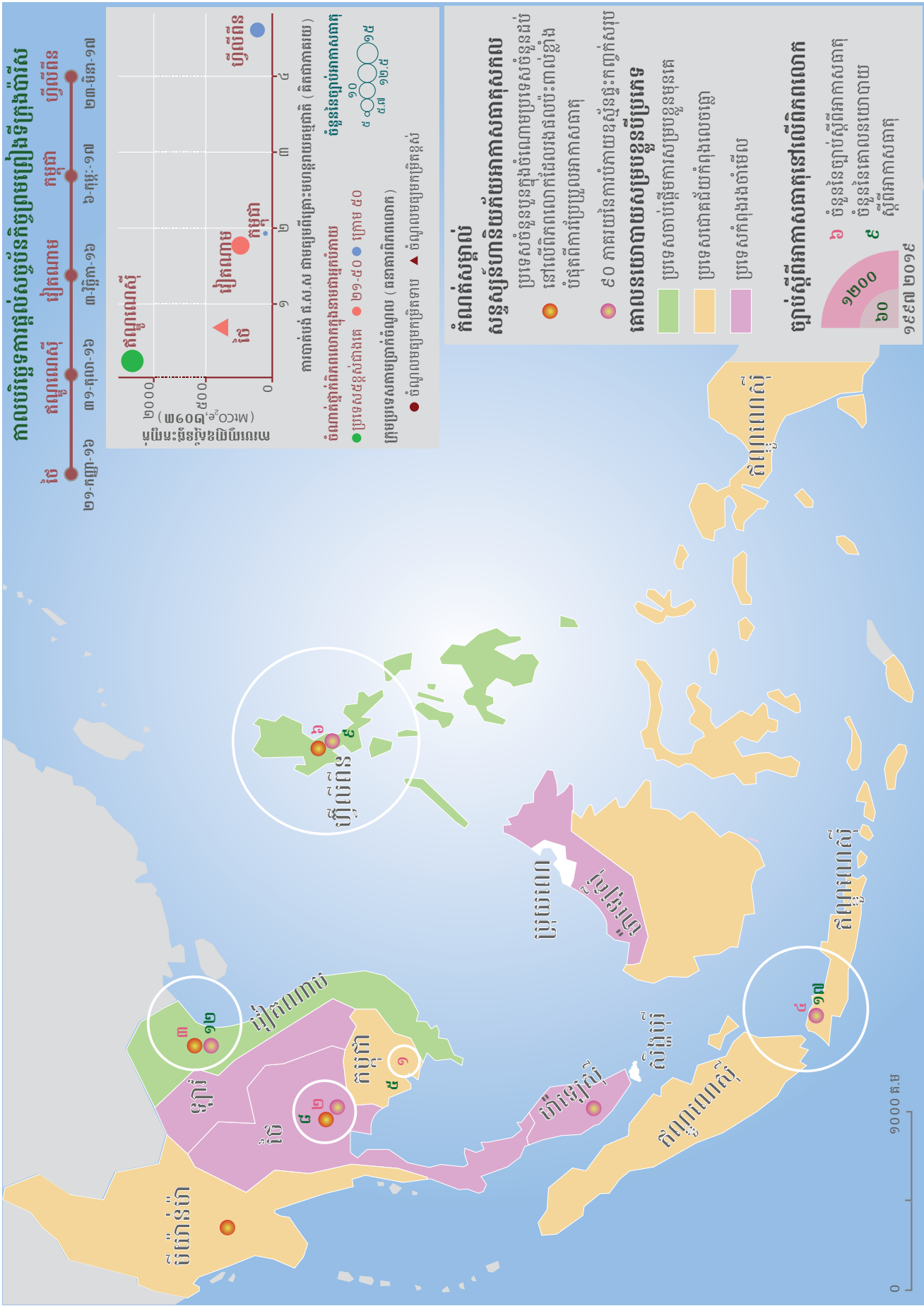
“ អង្គនីតិប្រតិបត្តិបានក្លាយជាអ្នកបង្កើតច្បាប់អាកាសធាតុនៅក្នុងប្រទេសទាំងប្រាំ ក្នុងនោះ ៧៦ភាគរយ នៃច្បាប់ទាំងនោះបានបង្កើត និងអនុម័តដោយស្ថាប័នអង្គនីតិប្រតិបត្តិ ចំណែកសភានៅ តែមានតួនាទីសំខាន់តែក្នុងការគាំទ្រ។ ”

ជំពូកទី ០៤

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា និងផែនការនៅក្នុងតំបន់ ការវិវត្តក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិធម៌អំពីអាកាសធាតុ នៅអាស៊ាន

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (PIC) ។ អត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសអាចទាញយកពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

ផែនទី ១៩៖ ច្បាប់អាកាសធាតុ



ដំណាក់កាលទី១៩៖ ច្បាប់អាកាសធាតុ

ទិន្នន័យទៅលើបញ្ហា ផ្ទះកញ្ចក់នៅក្នុងតំបន់ ការវិវត្តក្របខ័ណ្ឌគតិយុត្តិស្តីអំពីអាកាសធាតុ នៅអាស៊ាន

### ៨.៣ ទេសន្តរប្រវេសន៍

តំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ក្នុងប្រវត្តិសាស្ត្រគឺជាតំបន់មួយដែលមានភាពចល័តទេសន្តរប្រវេសន៍ទាំងចូលមកក្នុងតំបន់ និងចេញទៅក្រៅតំបន់។ យោងតាមអង្គការអន្តរជាតិទេសន្តរប្រវេសន៍ (International Organization for Migration) (មានទីស្នាក់ការនៅទីក្រុងហ្សឺណែវ) ប្រជាជនចំនួនច្រើនជាង ២៨,៥លាននាក់ មកពីតំបន់នេះកំពុងរស់នៅក្រៅប្រទេសកំណើតរបស់ខ្លួន(២០១៦) [២២]។

ទេសន្តរប្រវេសន៍ក្នុងប្រទេសក្នុងតំបន់អាស៊ាននេះមានចំនួនមួយភាគបួននៃទិន្នន័យសរុប ហើយប្រទេសគោលដៅសំខាន់ៗ គឺម៉ាឡេស៊ី និងថៃ។ ម៉ាឡេស៊ីស្រូបយកប្រជាជនមកពីឥណ្ឌូនេស៊ី (១,៦លាននាក់) មីយ៉ាន់ម៉ា(០,៣លាននាក់) ហ្វីលីពីន (០,១លាននាក់) និងវៀតណាម (០,០៨៩លាននាក់)។ ថៃទទួលបានទេសន្តរប្រវេសន៍មកពីមីយ៉ាន់ម៉ា (១,៨លាននាក់) ឡាវ (១,៣លាននាក់) និងកម្ពុជា (០,៧លាននាក់)។ សិង្ហបុរីទទួលបានពលករមកពីឥណ្ឌូនេស៊ី និងហ្វីលីពីន។ ប្រហែល ១៦% នៃប្រជាជនឡាវកំពុងរស់នៅបរទេស។ ពលករទេសន្តរប្រវេសន៍មានចំនួន ៣៩% នៃកម្លាំងពលកម្មសរុបក្នុងប្រទេសសិង្ហបុរី ១៧% ក្នុងប្រទេសម៉ាឡេស៊ី និង៨%ក្នុងប្រទេសថៃ [២២]។ ទេសន្តរប្រវេសន៍បច្ចុប្បន្នមកពីប្រទេសចិនពុំមានរបាយការណ៍ច្បាស់លាស់ទេ ប៉ុន្តែវាឆ្លុះបញ្ចាំងពីកំណើនឥទ្ធិពលនៃប្រទេសនេះ។

បីភាគបួននៃប្រជាជន ដែលធ្វើចំណាកស្រុកពីតំបន់នេះធ្វើដំណើរទៅកាន់បណ្តាប្រទេសអតីតមហាអំណាចអាណានិគម (បារាំង ចក្រភពអង់គ្លេស ហូឡង់ និងសហរដ្ឋអាមេរិក) និងបណ្តាប្រទេសទទួលបានជនភៀសខ្លួន (ប្រទេសដែលបានរៀបរាប់ខាងលើបូកបន្ថែមជាមួយអាស៊ីម៉ង់ និងអូស្ត្រាលី)និងទៅកាន់ឧបទ្វីបអារ៉ាប់ (ប្រជាជនឥណ្ឌូនេស៊ី

“ ប្រជាជនចំនួនច្រើនជាង២៨,៥លាននាក់មកពីតំបន់នេះកំពុងរស់នៅក្រៅប្រទេសកំណើតរបស់ខ្លួន។ ”

ចំនួន២លាននាក់ និងប្រជាជនហ្វីលីពីនក្នុងចំនួនដូចគ្នា) ទៅតាមលំហូរនៃសាកលការុបនីយកម្ម គួបផ្សំទៅនឹងការហូរចូលពីសមភាគីរបស់ពួកគេមកពីតំបន់អាស៊ីខាងត្បូង។ វៀតណាម និងហ្វីលីពីនមានជនចំណូលស្រុកបរទេសចម្រុះជាតិសាសន៍មកពីជប៉ុន និងកូរ៉េខាងត្បូងបូករួមនឹងអូស្ត្រាលី កាណាដា អឺរ៉ុប និងរដ្ឋជាប់លុងសមុទ្រផ្សេងៗ។

ការវាយតម្លៃនានាដោយធនាគារពិភពលោក (World Bank) (ផ្អែកលើការវិភាគរបស់អង្គការមូលនិធិរូបិយវត្ថុអន្តរជាតិ (International Monetary Fund) បង្ហាញថា ការផ្ទេរសាច់ប្រាក់ទៅកាន់តំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍មានចំនួន៧៣ប៊ីលានដុល្លារ អាមេរិកក្នុងឆ្នាំ២០១៨ ដែលស្មើនឹង១១%នៃចំនួនសរុបពិភពលោក និងច្រើនជាងចំនួនដែលបានផ្ទេរទៅកាន់ប្រទេសចិន (៦៤ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) ដែលនៅក្នុងនោះរួមមាន ហ្វីលីពីន (៣៨ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) វៀតណាម (១៦ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) ឥណ្ឌូនេស៊ី (១១,៥ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) ថៃ (៧,៤ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) មីយ៉ាន់ម៉ា (២,៧ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) ម៉ាឡេស៊ី (១,៨ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) កម្ពុជា (០,៤១៤ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) និងឡាវ (០,១៤៩ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក) [២៣] ។

“ ពលករទេសន្តរប្រវេសន៍មានចំនួន ៣៩% នៃកម្លាំងពលកម្មសរុបក្នុងប្រទេសសិង្ហបុរី ១៧% ក្នុងប្រទេសម៉ាឡេស៊ី និង ៨% ក្នុងប្រទេសថៃ។ ”

ជំពូកទី ០៤  
ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ឆ្លងដែននានានៅតំបន់ ទេសន្តរប្រវេសន៍

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR)។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។



# ៨.៤ ការអប់រំនៅអាស៊ានក្នុងដំណាក់កាលដំបូងនៃ បដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មលើកទី ៤

នៅឆ្នាំ២០១៩ ប្រធានអាស៊ានដែលជាប្រទេសថៃ បានកំណត់គោលដៅរបស់អាស៊ានថា “ ជំរុញភាពជាដៃគូ ដើម្បីនិរន្តរភាព ” ។ យោងទៅតាមប្រធានអាស៊ាន បញ្ហា មួយដែលចាំបាច់ត្រូវដោះស្រាយជាបន្ទាន់ គឺការគ្រប់គ្រង ផលប៉ះពាល់នៃបដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មទី ៤ (៤IR) ដោយ ជួយឲ្យអាស៊ានមានលទ្ធភាពអាចតាមទាន់ការវិវត្តនៃវត្តន៍ សកល និងយកការច្នៃប្រឌិតនោះទៅប្រើប្រាស់ ដើម្បីរួម ចំណែកក្នុងការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព [២៤] ។

ប្រទេសជាសមាជិកអាស៊ានទាំង ១០ បានដឹងហើយ ថា បញ្ហាប្រឈមរបស់បដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មលើកទី ៤ ទាម ទារឲ្យមានយុទ្ធសាស្ត្រអប់រំមួយដែលស្របទៅនឹងមនុស្ស ជំនាន់ថ្មី ។ រដ្ឋមន្ត្រីក្រសួងអប់រំអាស៊ានបានប្រកាសរួមគ្នា ជាបន្ទាប់នៅចុងបញ្ចប់នៃកិច្ចប្រជុំផ្លូវការមួយ កាលពីថ្ងៃទី ៣១ ខែតុលា ឆ្នាំ២០១៨ នៅទីក្រុងណៃពិដោ (ប្រទេស មីយ៉ាន់ម៉ា) ថា “យើងត្រូវតែមានចក្ខុវិស័យនៅក្នុងអភិក្រម របស់យើង ហើយយើងត្រូវពិចារណាការវិធីថ្មីៗ និងប្រកប ដោយនវានុវត្តក្នុងការផ្តល់ការអប់រំ ។ ដើម្បីសម្រេចគោលដៅ នេះ យើងប្តេជ្ញាថា នឹងធានាឲ្យមានការអប់រំប្រកបដោយ បរិយាបន្ន (inclusive education) នៅក្នុងអាស៊ាន ក៏ដូចជាជួយហាត់ព័ត៌មានពេញលេញឲ្យមានទម្លាប់ចេះស្រឡាញ់ ការរៀនសូត្រពេញមួយជីវិត តាមរយៈការបន្តកែទម្រង់ វិស័យអប់រំបន្ថែមទៀត ” [២៥] ។

“ យើងត្រូវតែមានចក្ខុវិស័យនៅក្នុងអភិក្រម របស់យើង ហើយត្រូវពិចារណាការវិធីថ្មីៗ និង ប្រកបដោយនវានុវត្តក្នុងការផ្តល់ការអប់រំ ។ ”

បច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មាននិងសារគមនាគមន៍ (ICTs) ត្រូវ បានដាក់បញ្ចូលក្នុងស្ថិតិស្ថានភាពមួយចំនួននៃគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ ប្រកបដោយចីរភាព (SDGs) [២៦] ។ ការបញ្ចូលបច្ចេក វិទ្យាព័ត៌មាននិងសារគមនាគមន៍ ទៅក្នុងវិស័យអប់រំបាន ក្លាយជាយន្តការចាំបាច់មួយដែលអាចជួយលើកកម្ពស់ គុណភាពនៃការបង្រៀននិងការសិក្សា ខណៈពេលកំពុង ដោះស្រាយបញ្ហានានាដែលរួមមានដូចជា បញ្ហាការធានា ឲ្យមានបរិយាបន្ន សមភាព និងគុណភាពនៅក្នុងវិស័យអប់រំ

[២៧] ។ សេចក្តីថ្លែងការណ៍ទីក្រុងឈីងដាវ (Qingdao) ស្តីពី បច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មាននិងសារគមនាគមន៍ក្នុងវិស័យអប់រំ ដែលត្រូវបានអនុម័តនៅវេទិកាអប់រំពិភពលោក (World Education Forum) នៅទីក្រុងអ៊ីនឈុន (Incheon) ក្នុងឆ្នាំ២០១៥ បានថា បច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មាន និងសារ គមនាគមន៍បានផ្តល់នូវមធ្យោបាយផ្សេងៗ ក្នុងការទទួល បានឱកាសរៀននិងបង្រៀន ដូចជាការផ្តល់ធនធានសម្រាប់ ការសិក្សា [២៨] ។ ការលើកកម្ពស់គុណភាពនៃការសិក្សា តម្រូវឲ្យមានការប្តេជ្ញាចិត្តខ្ពស់ ហើយរដ្ឋាភិបាលមានតួនាទី សំខាន់ក្នុងការបញ្ចូលជំនាញមូលដ្ឋានបច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មាន និងសារគមនាគមន៍ ទៅក្នុងកម្មវិធីអប់រំ ចាប់តាំងពីកម្រិត បឋមសិក្សាដើម្បីឲ្យសិស្សមានចំណេះដឹងលើផ្នែកនេះ ។

ក្នុងអំឡុងពេលនៃបដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មលើកទី៤ ដែល អាចកើតមានទៅបានដោយសារការប្រើប្រាស់ទិន្នន័យក្នុង ចំនួនដ៏ច្រើន (big data) នៅក្នុងសេដ្ឋកិច្ច - តាមរយៈ ដំណើរការធ្វើឌីជីថលនីយកម្ម ការបង្កើតបញ្ហាសិប្បនិម្មិត ការប្រើបច្ចេកវិទ្យាផ្ទុក និងចែករំលែកបណ្តុំឯកសារ (block- chain)- មុខវិជ្ជាសំខាន់ៗដែលជាគោលនៃកម្មវិធីសម្រាប់ វាយតម្លៃសិស្សអន្តរជាតិ (PISA) ដូចជា ការអាន គណិតវិទ្យា និងវិទ្យាសាស្ត្រ ពិតជាមានសារៈសំខាន់ខ្លាំង សម្រាប់ការពិនិត្យមើលពីស្ថានភាពនៃការអប់រំនៅក្នុងបណ្តា ប្រទេសនានាលើពិភពលោកទាក់ទងនឹងការរៀបចំខ្លួនរបស់ ពួកគេក្នុងការទទួលយកបដិវត្តនេះ ។

នៅក្នុងការសិក្សាស្ទង់មតិតាមកម្មវិធីវាយតម្លៃសិស្ស អន្តរជាតិ (PISA) ចុងក្រោយ របស់អង្គការសហប្រតិ បត្តិការសេដ្ឋកិច្ចនិងការអភិវឌ្ឍ (OECD) ដែលបានផ្សព្វ ផ្សាយនៅឆ្នាំ២០១៥ [២៨] បានបង្ហាញថា ប្រទេសសិង្ហ បុរីមានចំណាត់ថ្នាក់ល្អជាងប្រទេសផ្សេងៗនៅលើពិភពលោក ដោយមានលទ្ធផលប្រសើរជាងប្រទេសជប៉ុន អេស្ប៉ានី ហ្វាំងឡង់ និងប្រទេសកាណាដា ។ ទោះបីកាលដែលទើប តែទទួលបានឯករាជ្យដំបូង ប្រទេសសិង្ហបុរីគ្រាន់តែជាកោះ ក្រីក្រមួយដែលមានការអភិវឌ្ឍតិចតួចក៏ដោយ ធនធាន មនុស្សតែងតែជាទ្រព្យសម្បត្តិដ៏មានតម្លៃបំផុតសម្រាប់ ប្រទេសសិង្ហបុរី ។ បច្ចុប្បន្ននេះ ប្រទេសសិង្ហបុរី គឺជាទីតាំង កណ្តាលល្បីល្បាញមួយក្នុងពិភពលោក ដែលពាណិជ្ជកម្ម ហិរញ្ញវត្ថុ និងការដឹកជញ្ជូន មានភាពរស់រវើក ហើយដែល

ជំពូកទី ០៤  
ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា និងដែននានានៅក្នុងតំបន់ ការអប់រំអាស៊ានក្នុងដំណាក់កាលដំបូងនៃ បដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មលើកទី ៤

ប្រជាជនរបស់ខ្លួនក្លាយជាសហគមន៍មួយដែលមានជាតិ ពន្ធនិងសាសនាខុសគ្នា ប្រកបដោយសុខដុមរមនា។ ការ ប្រែក្លាយខ្លួនពី “ប្រទេសក្រីក្រទៅប្រទេសជឿនលឿន” (from “third world to first world”) ដោយប្រើ តែមួយជំនាន់ គឺជាជោគជ័យដ៏ធំមួយនៅអាស៊ី [២៨] ។

ប្រទេសអាស៊ានផ្សេងទៀតដែលស្ថិតនៅក្នុងចំណាត់ ថ្នាក់ចុងក្រោយក្នុងការវាយតម្លៃតាមកម្មវិធី PISA គឺ ប្រទេសឥណ្ឌូណេស៊ី ថៃ និងប្រទេសវៀតណាម។ គួរកត់ សំគាល់ថា ប្រទេសចិនដែលឈរនៅលំដាប់ទី១០ និង ប្រទេសវៀតណាមនៅលំដាប់ទី២២ គឺនាំមុខប្រទេស សមាជិកអចិន្ត្រៃយ៍នៃក្រុមប្រឹក្សាសន្តិសុខអង្គការសហប្រជា ជាតិដទៃទៀត រួមមានសហរដ្ឋអាមេរិក ប្រទេសបារាំង ចក្រភពអង់គ្លេស និងប្រទេសរុស្ស៊ី ដែលមានលំដាប់លេខ រៀងជាបន្តបន្ទាប់ ទី៣១ ទី២៥ ទី២៣ និងទី២៨។ ខណៈពេលដែលសិស្សវៀតណាមបានទទួលលទ្ធផលខ្ពស់ ជាងមធ្យមភាគរបស់សិស្សនៃប្រទេសដែលជាសមាជិករបស់ អង្គការសហប្រតិបត្តិការសេដ្ឋកិច្ច និងការអភិវឌ្ឍ (OECD) ក្នុងមុខវិជ្ជាវិទ្យាសាស្ត្រ និងគណិតវិទ្យា និន្នាការក្នុងលទ្ធផល នៃការវាយតម្លៃតាមកម្មវិធី PISA ក៏បានបង្ហាញថា ជំនាញ គណិតវិទ្យា វិទ្យាសាស្ត្រ និងជំនាញអំណានរបស់សិស្សថៃ ដែលភាគច្រើនមានអាយុ ១៥ឆ្នាំ និងបានបញ្ចប់ការសិក្សា ដល់ថ្នាក់ទី ៩ នៅតែមានកម្រិតទាបជាងមធ្យមភាគតាម ស្តង់ដារអន្តរជាតិ។

ការអប់រំមូលដ្ឋាននៅក្នុងប្រទេសថៃ ត្រូវបានរៀបចំ ឡើងវិញ ដើម្បីផ្តល់ប្តូរជំនាញរបស់ប្រជាពលរដ្ឋសម្រាប់ ឆ្លើយតបទៅនឹងតម្រូវការសេដ្ឋកិច្ចសកល និងការផ្លាស់ប្តូរ សង្គម ដោយផ្តោតលើមុខវិជ្ជា STEM (វិទ្យាសាស្ត្រ បច្ចេកវិទ្យាវិស្វកម្ម និងគណិតវិទ្យា) ដែលត្រូវបានគេចាត់ ទុកថា ជាមុខវិជ្ជាសំខាន់សម្រាប់សតវត្សរ៍ទី ២១ ក៏ដូចផ្តោត លើជំនាញភាសាអង់គ្លេស។ ទោះបីយ៉ាងនេះក្តី របាយ ការណ៍ពីវេទិកាសេដ្ឋកិច្ចពិភពលោក (World Economic Forum: WEF) និងវិទ្យាស្ថានអន្តរជាតិសម្រាប់អភិវឌ្ឍ ការគ្រប់គ្រង (International Institute for Manage- ment Development: IMD) បានចាត់ថ្នាក់ប្រទេស ថៃក្នុងលំដាប់លេខក្រោមគេទាក់ទងនឹងគុណភាពនៃការអប់រំ កម្រិតបឋមសិក្សា និងសមត្ថភាពក្នុងការប្រកួតប្រជែងលើ ផ្នែកជំនាញបច្ចេកវិទ្យា វិទ្យាសាស្ត្រ និងគណិតវិទ្យា ក៏ ដូចជាជំនាញភាសាអង់គ្លេស។ ទោះបីការបង្កើនថវិកាជាតិ របស់ប្រទេសថៃសម្រាប់វិស័យអប់រំជាតិ មានកម្រិតខ្ពស់ បំផុត ក្នុងចំណោមបណ្តាប្រទេសអាស៊ាន [២៩] និង ការចុះឈ្មោះចូលរៀននៅបឋមសិក្សានិងមធ្យមសិក្សាមាន

“ ប្រសិនបើប្រទេសឥណ្ឌូណេស៊ី អាចរក្សា បាននូវល្បឿននៃការកែលម្អនេះ កុមារដែល កើតនៅបច្ចុប្បន្ននេះ នឹងមានឱកាសពិតប្រាកដ ក្នុងការទទួលបាន នូវលទ្ធផលផ្នែកវិទ្យាសាស្ត្រ ដូចនៅប្រទេសឧស្សាហកម្មទំនើបផ្សេងៗ នៅឆ្នាំ២០៣០ ។ ”

ការកើនឡើងឆ្នាំ២០១២ ដល់ ២០១៥ ក៏ដោយ ការបង្កើន ថវិកានេះ មិនបានធ្វើអោយប្រសើរឡើងនូវគុណភាព នៃសាលារៀនតូចៗ នៅតាមតំបន់ជនបទឲ្យដល់កម្រិត គុណភាពនៅទីក្រុងធំៗឡើយ។

ទោះបីប្រទេសឥណ្ឌូណេស៊ីស្ថិតនៅលំដាប់លេខរៀង ទី៦២ ក្នុងចំណាត់ថ្នាក់នៃការវាយតម្លៃតាមកម្មវិធី PISA និងបើប្រៀបធៀបនឹងប្រទេសថៃ ដែលជាប់ចំណាត់ថ្នាក់ទី ៥៦ ក៏ដោយ ក៏ការវិវត្តបច្ចុប្បន្នរបស់ប្រទេសឥណ្ឌូណេស៊ី បាននាំឲ្យមានការព្យាករណ៍អំពីវឌ្ឍនភាពដ៏ខ្ពស់ នាពេល អនាគតដ៏ខ្លីខាងមុខ។ យោងតាមអង្គការ OECD “ប្រសិន បើប្រទេសឥណ្ឌូណេស៊ីអាចរក្សាបាននូវល្បឿននៃការកែលម្អ នេះ កុមារដែលកើតនៅពេលបច្ចុប្បន្ននេះនឹងមានឱកាស ដ៏ប្រាកដប្រជា ក្នុងការទទួលបាននូវលទ្ធផល ផ្នែកវិទ្យា សាស្ត្រ ដូចនៅប្រទេសឧស្សាហកម្មទំនើបផ្សេងៗ នៅឆ្នាំ ២០៣០ ដែលជាឆ្នាំដែលគោលដៅអភិវឌ្ឍន៍ប្រកបដោយ ចីរភាពរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ (UN-SDGs) រំពឹង ផងដែរថាសិស្ស និស្សិត គ្រប់រូបនៅក្នុងពិភពលោកនឹង ទទួលបានអត្ថប្រយោជន៍ពីការអប់រំប្រកបដោយគុណភាព” [៣១]។

ទោះបីបណ្តាប្រទេសអាស៊ានផ្សេងទៀតមិនបានចូលរួម ក្នុងការសិក្សា PISA នេះ នៅឆ្នាំ២០១៥ ក៏ដោយគួរឲ្យ កត់សម្គាល់ ប្រទេសទាំងនោះ ដូចជាប្រទេសម៉ាឡេស៊ី ដែល នៅដើមទសវត្សរ៍១៩៩០ បានផ្តួចផ្តើមរំណែងការប្រើប្រាស់ បច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មានវិទ្យាក្នុងបឋមសិក្សានិងមធ្យមសិក្សា។ នៅ ឆ្នាំ១៩៩៩ កម្មវិធី “សាលារៀនឆ្លាតវៃ” (Smart School Flagship) ត្រូវបានបង្កើតឡើង។ ផែនការនៃសាលារៀន ឆ្លាតវៃ (Smart School Roadmap) និងគោលនយោ បាយឆ្នាំ២០១០ ស្តីពីបច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មានវិទ្យាក្នុងវិស័យអប់រំ បានជួយឲ្យមានការអភិវឌ្ឍហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធបច្ចេកវិទ្យា ព័ត៌មាននិងសារគមនាគមន៍មូលដ្ឋាន និងការធ្វើសមាហរណ កម្មបច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មាននិងសារគមនាគមន៍ (ICT) ទៅក្នុង ដំណើរការបង្រៀននិងការរៀន [៣១]។ ការអនុវត្តកម្មវិធី

"សាលារៀនឆ្លាតវៃ (Smart School Flagship)" ត្រូវបានពង្រឹងក្នុងឆ្នាំ២០១០ ដោយផ្តល់លទ្ធភាពឲ្យសាលារៀនចំនួន ១០,០០០ ក្លាយជាសាលារៀនឆ្លាតវៃ ដោយផ្តល់ឲ្យសាលារៀនទាំងនោះ នូវទីតាំងនិងអគារបច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មានវិទ្យាឧបករណ៍និងសម្ភារៈបច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មាន ដូចជាជំនាញបច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មាន។ ក្នុងឆ្នាំ២០១៦ ប្រទេសម៉ាឡេស៊ីសម្រេចបានអត្រាអគ្គិសនី ១០០ ភាគរយ ដោយសារភាពជោគជ័យគួរឲ្យកត់សម្គាល់ក្នុងការអភិវឌ្ឍជនបទ។ រដ្ឋាភិបាលម៉ាឡេស៊ីបានចំណាយថវិកាចំនួន ៣៦ ពាន់លានរឹងហ្គីត (ស្មើនឹង៨,៥៨ ពាន់លានដុល្លារអាមេរិក) ដើម្បីអភិវឌ្ឍសាលារៀនឆ្លាតវៃ និងការអប់រំជាមូលដ្ឋានក្នុងគោលបំណងពង្រឹងប្រព័ន្ធអប់រំទាំងមូល និងអភិវឌ្ឍដំណើរការរបស់ខ្លួន[៣២]។

ការចំណាយរបស់រដ្ឋាភិបាលម៉ាឡេស៊ីលើការអប់រំកម្រិតបឋមសិក្សា និងមធ្យមសិក្សា ដែលបានបង្ហាញជាភាគរយនៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប (GDP) គឺមានអត្រាខ្ពស់បំផុតនៅអាស៊ីបូព៌ាចាប់តាំងពីឆ្នាំ១៩៨០ មក។ ក្នុងឆ្នាំ២០១១ ចំនួនទឹកប្រាក់ដែលបានចំណាយនៅប្រទេសម៉ាឡេស៊ី (៣,៨% GDP ឬ ១៦%នៃការចំណាយសាធារណៈសរុប) ស្មើនឹងចំនួនទឹកប្រាក់ដែលបានចំណាយនៅតាមប្រព័ន្ធអប់រំដែលដំណើរការល្អបំផុត ដូចជានៅប្រទេសសិង្ហបុរី ជប៉ុន និងប្រទេសកូរ៉េ [៣២] ។

ទោះបីជាកម្រិតនៃការចំណាយសាធារណៈទៅលើការអប់រំ ការចុះឈ្មោះចូលរៀន ការអភិវឌ្ឍហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ និងការកែលម្អកម្មវិធីសិក្សា មានកម្រិតប្រហាក់ប្រហែលទៅនឹងការចំណាយសាធារណៈ នៅប្រទេសដែលមានសេដ្ឋកិច្ចអភិវឌ្ឍន៍ក្នុងតំបន់ក៏ដោយ និងទោះបីជាសិស្សម៉ាឡេស៊ីទទួលបានលទ្ធផលល្អប្រសើរជាងសិស្សឥណ្ឌូនេស៊ី ក៏ដោយ បើយោងតាមលទ្ធផលនៃការសិក្សាវាយតម្លៃតាមកម្មវិធី PISA ឆ្នាំ២០១២ ក៏សិស្សម៉ាឡេស៊ីនៅតែស្ថិតនៅចំណាត់ថ្នាក់ក្រោម សិស្សនៃប្រទេសដែលមានប្រាក់ចំណូលទាបដូចជា ប្រទេសវៀតណាម ដែលបច្ចុប្បន្ននេះមានអត្រាចំណាយខ្ពស់បំផុតលើវិស័យអប់រំ គិតជាភាគរយធៀបទៅនឹងGDP ក្នុងអាស៊ាន ។

សារព័ត៌មានមួយចំនួនមានការងឿងធ្ងល់អំពី ភាពខុសគ្នានៅក្នុងអាស៊ាន និងងឿងធ្ងល់អំពីគោលបំណងរបស់ប្រទេសអាស៊ានដែលជាប្រទេសថៃ ដោយលើកឡើងថា៖ “ខណៈពេលដែលកិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងនិងការវិនិយោគយ៉ាងហ្មត់ចត់នឹងត្រូវបានទាមទារដើម្បីឈានដល់ប្រទេសថៃ ៤.០ តើបញ្ហានេះនឹងជះឥទ្ធិពលអ្វីខ្លះដល់ពលករចំណាកស្រុកក្រីក្រទាំងអស់នៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជាឡាននិងប្រទេសមីយ៉ាន់ម៉ាដែលពឹងផ្អែកលើប្រទេសថៃសម្រាប់ការងាររបស់ពួកគេ?”

“ តើបញ្ហានេះនឹងជះឥទ្ធិពលអ្វីខ្លះដល់ពលករចំណាកស្រុកក្រីក្រទាំងអស់ដែលមកពី ប្រទេសកម្ពុជាឡាននិងប្រទេសមីយ៉ាន់ម៉ាដែលពឹងផ្អែកលើប្រទេសថៃសម្រាប់ការងាររបស់ពួកគេ ? ”

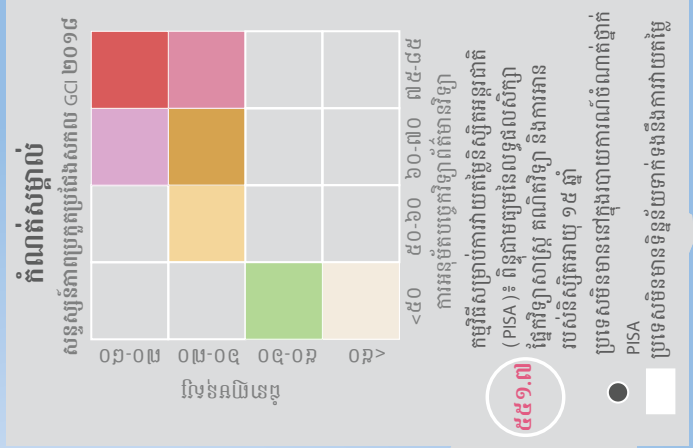
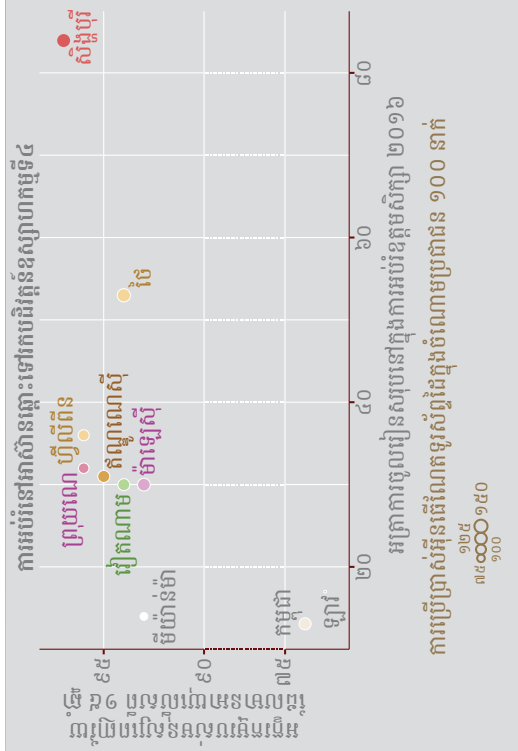
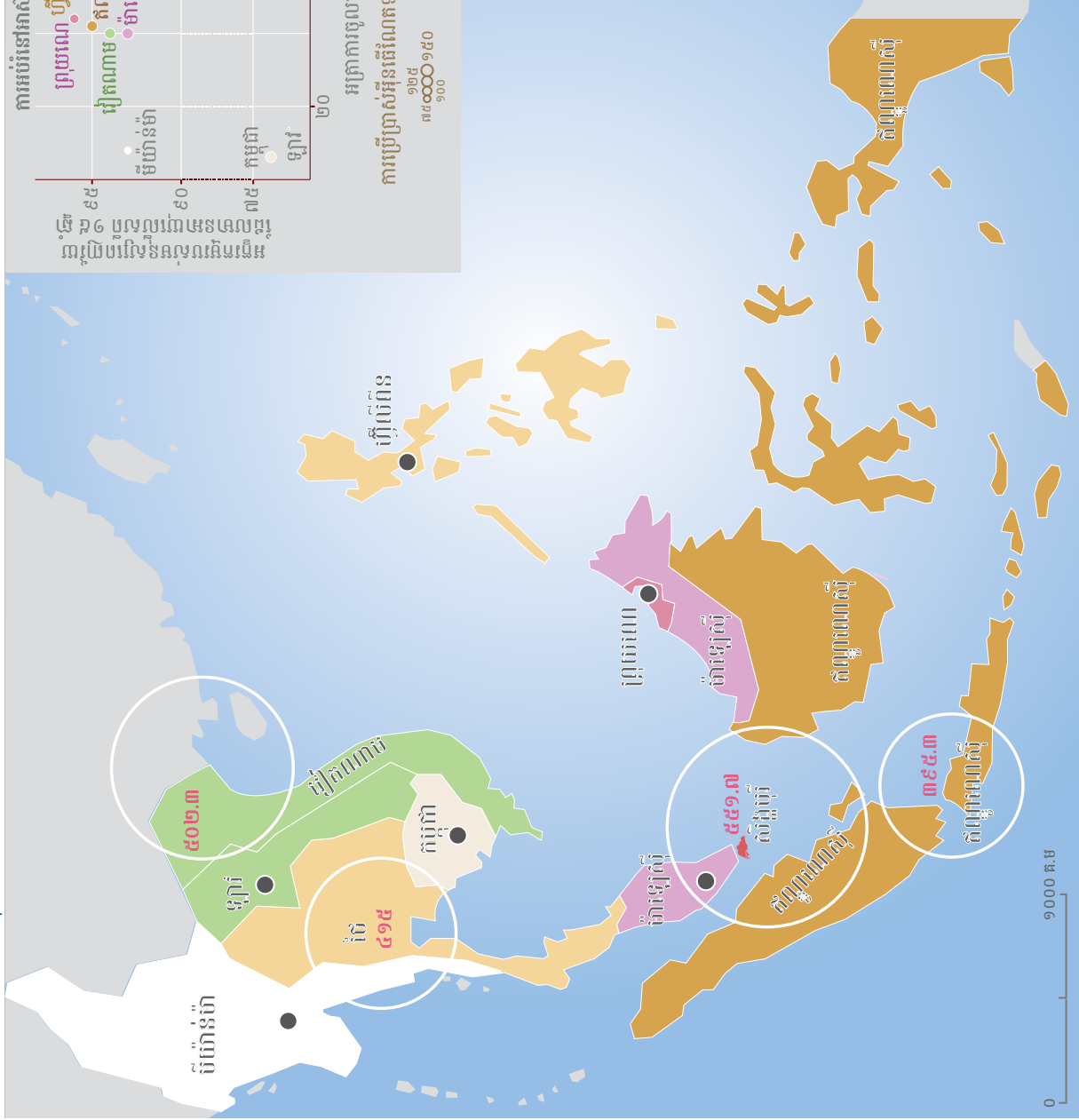
**០៨**

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា និងផែនការនៅក្នុងតំបន់  
ការអប់រំនៅអាស៊ានក្នុងដំណាក់កាលដំបូងនៃបដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មលើកទី ៤

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (PIC) ។ អត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសអាចទាញយកពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។



**ផែនទី ២១៖ ការអប់រំក្នុងអាស៊ាន**



# ៨.៥ សេដ្ឋកិច្ចនិងពាណិជ្ជកម្ម

ជាមួយនឹងផលិតផលក្នុងស្រុកសរុបចំនួន ២,៧ប៊ីលាន ដុល្លារអាមេរិកក្នុងឆ្នាំ២០១៧ អាស៊ានគឺជាក្រុមសេដ្ឋកិច្ច ពិភពលោកធំជាងគេទីប្រាំ បន្ទាប់ពីសហភាពអឺរ៉ុប សហរដ្ឋ អាមេរិក ចិន និងជប៉ុន។ កម្រិតនៃការអភិវឌ្ឍមានគម្លាត ពីគ្នាច្រើន ដោយគិតជាមធ្យមផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប សម្រាប់ប្រជាពលរដ្ឋម្នាក់គឺ ៤.០០០ដុល្លារអាមេរិក ក្នុង នោះចាប់ពី ១.១០០ដុល្លារអាមេរិកសម្រាប់ប្រជាពលរដ្ឋម្នាក់ ក្នុងប្រទេសកម្ពុជា រហូតដល់ ៥២.០០០ដុល្លារអាមេរិក សម្រាប់ប្រជាពលរដ្ឋម្នាក់ក្នុងប្រទេសសិង្ហបុរី។ ជាមួយនឹង សេដ្ឋកិច្ចបើកចំហ ប្លុកនេះមានតម្លៃស្មើនឹង៨%នៃពាណិជ្ជ កម្មពិភពលោក។ វិនិយោគទុនបរទេសសរុបមានចំនួន ១៣៤ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកនៅចុងឆ្នាំ២០១៧ ដែលជិត ស្មើនឹងតួលេខវិនិយោគទុនរបស់ចិន។ អាស៊ានបានធ្វើ សមាហរណកម្មយ៉ាងរលូនទៅក្នុងខ្សែសង្វាក់តម្លៃឆ្លងដែន (រថយន្ត គ្រឿងអេឡិចត្រូនិច កុំព្យូទ័រ និងដំណើរការ ទិន្នន័យ)។ កំណើនប្រចាំឆ្នាំជាមធ្យមកើនដល់៥,១%ចាប់ តាំងពីឆ្នាំ២០១១ ហើយអង្គការមូលនិធិរូបិយវត្ថុអន្តរជាតិ បានព្យាករណ៍ថា នឹងមានកំណើន ៥,២% សម្រាប់ឆ្នាំ២០១៩ [៣៥]។

តំបន់អាស៊ានមានមូលដ្ឋានគ្រឹះរឹងមាំគ្រប់គ្រាន់សម្រាប់ កំណើន៖ តំបន់នេះសម្បូរដោយប្រជាពលរដ្ឋវ័យក្មេង (៥០% មានអាយុ ២៨ឆ្នាំឬទាបជាងនេះ) មានរបាយ ប្រជាជនប្រមូលផ្តុំក្នុងតំបន់ទីក្រុង (ប្រជាពលរដ្ឋ ៩០លាន នាក់នឹងធ្វើចំណាកស្រុកទៅកាន់ទីក្រុង ជាមួយនឹងអ្នករស់ នៅក្នុងទីក្រុងចំនួនច្រើនជាង ២០០.០០០ ក្នុងទសវត្សរ៍ ក្រោយ) និងមានការភ្ជាប់ទំនាក់ទំនងល្អ (ការជ្រៀតចូល នៃទូរស័ព្ទចល័តគឺ ១៣៣%)។ ស្របគ្នានេះដែរ តម្រូវ ការក្នុងការពង្រីកហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធមានទំហំធំ ដែលត្រូវ បានព្យាករណ៍ដោយធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី (Asian Deve- lopment Bank) ថា ស្ថិតក្នុងចំនួនទឹកប្រាក់ ២១០ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ក្នុងរវាងឆ្នាំ២០១៦ ដល់ឆ្នាំ២០៣០ [៣៦]។

កំណើនសេដ្ឋកិច្ចមានឧត្តមភាពពីរគឺ ទីមួយសម្រាប់ ការអភិវឌ្ឍក្នុងស្រុក និងទីពីរដើម្បីពង្រីកទិពលកម្មសាស្ត្រ នយោបាយរបស់តំបន់។ សមាហរណកម្មអាស៊ាន គឺជា ឧត្តមភាពមួយ។ តារាងពិន្ទុ «ឆ្ពោះទៅរកស្ថាប័ន២០១៥» មានមន្ទិលថា តើអាស៊ានគួរតែឆ្ពោះទៅកាន់សហភាពគយ

មួយជាមួយនឹងការបើកឲ្យមានបម្លាស់ទីដោយសេរីនៃកម្លាំង ពលកម្មនិងរូបិយវត្ថុឬទេ? របាយការណ៍មួយចេញដោយ លេខាធិការដ្ឋានអាស៊ានបានបង្ហាញអំពីវឌ្ឍនភាពនៃរបាយ ពន្ធគយ (០%សម្រាប់ប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍ចំនួន ០៦ និង អតិបរមា ៥% សម្រាប់ប្រទេសកម្ពុជា ឡាវ មីយ៉ាន់ម៉ា និងវៀតណាម (ក្រុមប្រទេស CLMV) ប៉ុន្តែពាណិជ្ជកម្ម ក្នុងតំបន់នាពេលបច្ចុប្បន្នកំពុងជាប់គាំងក្នុងអត្រាទាបជាង ២៥%នៃពាណិជ្ជកម្មសរុបរបស់សមាជិកទាំងអស់ [៣៧]។ សេរីភាវូបនីយកម្មដែលមានដែនកំណត់ត្រូវបានបន្តិចបំពោះ តែវិស័យប្រាំប៉ុណ្ណោះ ហើយការតភ្ជាប់ថ្នាក់អនុតំបន់និង តំបន់នៅមានកម្រិតទាបនៅឡើយ។ សេដ្ឋកិច្ចនិងស្ថាប័ន នៅមានគម្លាតគួរឲ្យកត់សម្គាល់ ប៉ុន្តែស្ថាប័នតំបន់ពិតជាបាន ផ្តល់មូលនិធិសម្រាប់គម្រោងសមាហរណកម្ម។ អ្វីដែល ត្រូវតាមដានបន្តនោះគឺថា តើធនាគារវិនិយោគហេដ្ឋារចនា សម្ព័ន្ធអាស៊ី (Asian Infrastructure Investment Bank) និងសម្របសម្រួលហិរញ្ញវត្ថុដែលត្រូវបានផ្តល់ដោយ ធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី (មានទិស្នាក់ការកណ្តាលនៅទីក្រុង ម៉ានីល និងក្រោមឥទ្ធិពលខ្លាំងពីជប៉ុន) និងធនាគារពិភព លោក នៅទីក្រុងវ៉ាស៊ីនតោន ដោយរបៀបណា។

សមាហរណកម្មតំបន់ជាលទ្ធផលនៃការបញ្ចូលប្រទេស អាស៊ានទៅក្នុងខ្សែសង្វាក់តម្លៃសកលដែលជម្រុញដោយ ក្រុមហ៊ុនឆ្លងប្រទេសនៅក្នុងវិស័យគន្លឹះ រាប់ចាប់ពីឧស្សាហ កម្មគ្រឿងអេឡិចត្រូនិច រថយន្ត រហូតដល់សម្លៀកបំពាក់ជា ជាងជាលទ្ធផលនៃតំបន់ពាណិជ្ជកម្មសេរីអាស៊ាន (ASEAN Free Trade Area)។ ជប៉ុននិងកូរ៉េខាងត្បូង គឺជាគំរូ សម្រាប់ប្រទេសដទៃដែលចង់បានកំណើនរយៈពេលយូរ អង្វែង។ ប្រទេសធំៗអាចធ្វើការផ្លាស់ប្តូរចាំបាច់នានាដើម្បី ទទួលបានប្រយោជន៍ពីសកលភាវូបនីយកម្ម៖ ការអភិវឌ្ឍ កសិកម្មឲ្យក្លាយជាមូលដ្ឋានចំណូល ការផ្តល់សេវាសាធារណៈ ក្នុងវិស័យអប់រំនិងសុខភាព និងការបើកផ្លូវទៅកាន់ទីផ្សារ អន្តរជាតិដែលផ្តល់កាលានុវត្តភាព ទោះបីជាមានការគំរាម កំហែងក៏ដោយ។

ដោយសារពាណិជ្ជកម្មក្នុងតំបន់មានអត្រាតែ ២៥% កំណើនមិនពឹងផ្អែកលើតម្រូវការក្នុងតំបន់នោះទេ ប៉ុន្តែ អាស្រ័យលើទីផ្សារធំៗក្នុងសហរដ្ឋអាមេរិក អឺរ៉ុប ជប៉ុន និង ចិន។ អាស៊ានមិនអាចជឿស្មុគស្មាញផលចំណែកនៃដំណោះ ពាណិជ្ជកម្មរវាងទីក្រុងវ៉ាស៊ីនតោន និងទីក្រុងប៉េកាំងបាន

ជំពូកទី ០៨

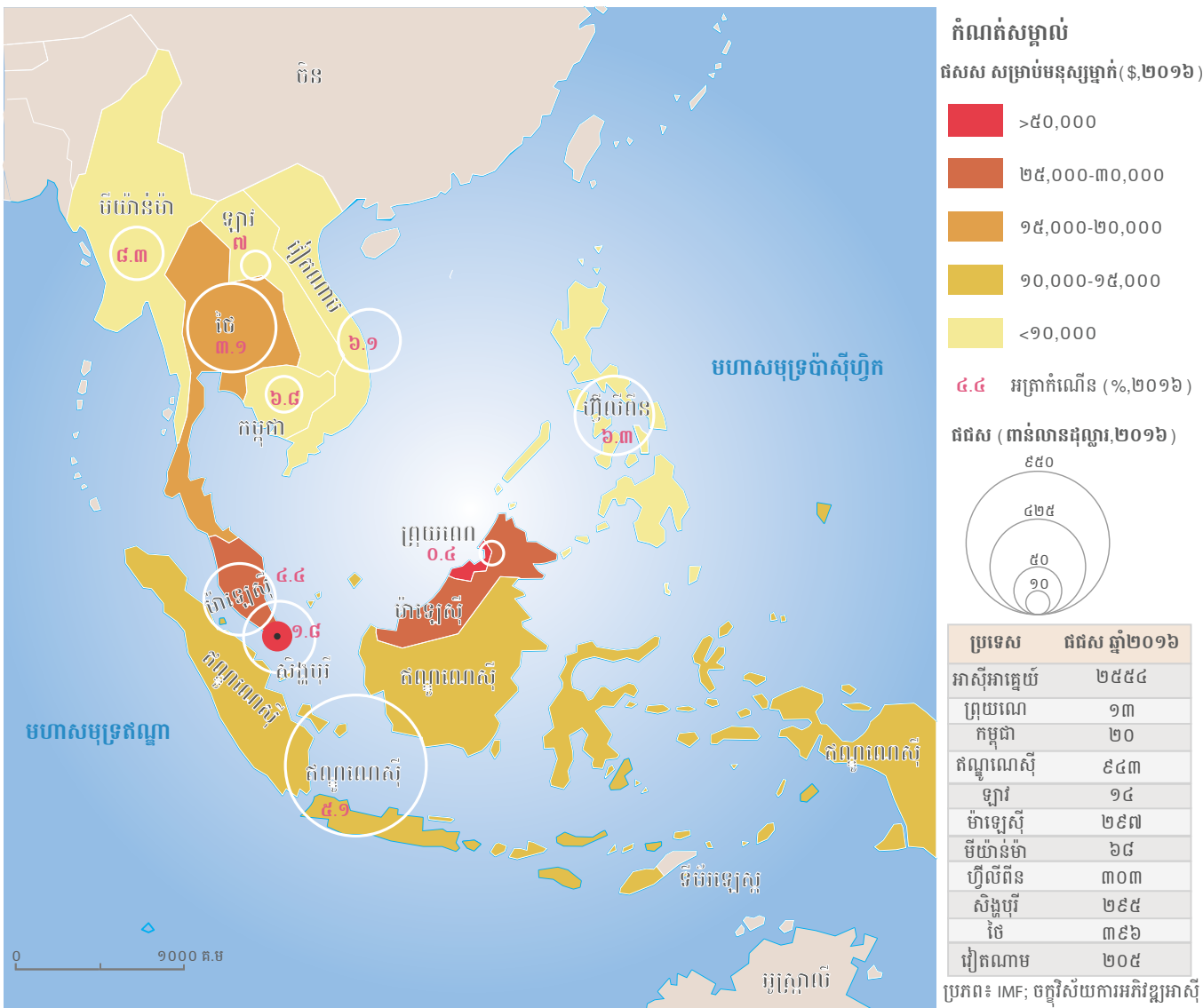
ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ឆ្លងដែននានានៅក្នុងតំបន់ សេដ្ឋកិច្ចនិងពាណិជ្ជកម្ម

ឡើយ ដែលអាចរាំងស្ទះដល់ទំនាក់ទំនងក្នុងតំបន់ និង ឈានទៅពុះចែករវាងរដ្ឋអាស៊ីអាគ្នេយ៍ដីគោកក្រោមឥទ្ធិពល ចិន និងរដ្ឋអាស៊ីអាគ្នេយ៍ដែនកោះដែលតភ្ជាប់នឹងនឹងសិង្ហបុរី និងឥណ្ឌូនេស៊ី [៣៥] ។

សមាជិកអាស៊ានបានចូលរួមក្នុងសេដ្ឋកិច្ចសកលមុន ពេលពួកគេធ្វើសមាហរណកម្មទៅក្នុងសេដ្ឋកិច្ចតំបន់ទៅ ទៀត ។ គម្រោងផ្តួចផ្តើមក្រៅតំបន់ (ប្រទេសមួយចំនួន កំពុងចរចាកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មសេរីជាមួយសហរដ្ឋ អាមេរិក ជប៉ុននិងចិន) ជាញឹកញាប់ធ្វើឡើងមុនផែនការ នៅក្នុងតំបន់ ។ ហេតុនេះសហគមន៍សេដ្ឋកិច្ចអាស៊ាន គឺ

គ្រាន់តែជាចំណែកតូចមួយក្នុងរូបភាពទាំងមូលនៃគម្រោង ប្រកួតប្រជែងដែលរួមមាន អាស៊ានបូកប្រាំមួយ (ASEAN +6) សម្រាប់ប្រទេសជប៉ុន កិច្ចព្រមព្រៀងភាពជាដៃគូអន្តរ ប៉ាស៊ីហ្វិក (Trans Pacific Partnership Agreement) សម្រាប់សហរដ្ឋអាមេរិក (អនុម័តក្នុងឆ្នាំ២០១៥និងលុប ចោលក្នុងឆ្នាំ២០១៧) និងតំបន់ពាណិជ្ជកម្មសេរីសម្រាប់ ប្រទេសចិន ។ សហភាពអឺរ៉ុបដែលជាដៃគូពាណិជ្ជកម្មធំ បំផុតទីបីរបស់តំបន់នេះក៏កំពុងស្ថិតនៅក្នុងការចរចាដែរ (២០១៨) ។

**ផែនទី ២២៖ ផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប និងផលិតផលជាតិសរុបតាមប្រទេស**



**ជំពូកទី ០៩**  
 ទំនាក់ទំនងទៅនៃបញ្ហា ផ្លូវដែននានានៅតំបន់ សេដ្ឋកិច្ចនិងពាណិជ្ជកម្ម

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

## ៨.៦ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ

“

ប្រសិនបើគម្រោងហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធព័ទាំងអស់នេះត្រូវបានសម្រេចក្នុងទសវត្សរ៍ក្រោយនេះ តំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ដែលយើងធ្លាប់ស្គាល់ អាចនឹងវិវឌ្ឍទៅជាប្លុកនៃបណ្តាប្រទេសអភិវឌ្ឍ។ ទោះបីជា មានផែនការគម្រោងហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធព័ដែលត្រូវបានគ្រោងសម្រាប់តំបន់ក៏ដោយ តម្រូវការហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធនៅតែត្រូវបានរំពឹងថានឹងមានការកើនឡើង។

”

ដូចដែលបានលើកឡើងដោយគេហទំព័រអាស៊ានប៉ុស្តិ៍ (The ASEAN Post) ៖ ក្នុងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍នាពេល ថ្មីៗនេះ ការយកចិត្តទុកដាក់បានផ្តោតសំខាន់លើគម្រោង ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធប្រកបដោយមហិច្ឆិតាជាច្រើនដែលកំពុង ប្រតិបត្តិការនៅទូទាំងតំបន់។ ក្នុងប្រទេសហ្វីលីពីន ផែនការ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ «កសាង! កសាង! កសាង!» របស់ ប្រធានាធិបតី ឌុយរ៉េរតេ (Duterte) កំពុងដំណើរការ គម្រោងចំនួន៧៥ផ្សេងគ្នាដែលរំពឹងថានឹងចំណាយអស់ ទឹកប្រាក់ចំនួន១៨០ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក។ ក្នុងប្រទេស ឥណ្ឌូនេស៊ីប្រព័ន្ធផ្លូវដែកល្បឿនលឿនដែលគ្របដណ្តប់លើ ចម្ងាយផ្លូវ ១៤០គីឡូម៉ែត្រ តភ្ជាប់ពីទីក្រុងហ្សាការតា ទៅ ទីក្រុងបាងកកកំពុងស្ថិតក្នុងដំណើរការសាងសង់។ ម៉ាឡេស៊ី និងសិង្ហបុរីកំពុងដំណើរការគម្រោងសាងសង់ផ្លូវដែកល្បឿន លឿនដែលនឹងជួយកាត់បន្ថយពេលវេលាធ្វើដំណើររវាង ប្រទេសទាំងពីរ។ ជាលទ្ធផលប្រសិនបើគម្រោងហេដ្ឋារចនា សម្ព័ន្ធព័ទាំងអស់នេះត្រូវបានសម្រេចក្នុងទសវត្សរ៍ក្រោយ នេះតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ដែលយើងធ្លាប់ស្គាល់អាចនឹងវិវឌ្ឍ ទៅជាប្លុកនៃបណ្តាប្រទេសអភិវឌ្ឍ។ ទោះបីជាមានផែនការ គម្រោងហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធព័ដែលត្រូវបានគ្រោងសម្រាប់ តំបន់ក៏ដោយតម្រូវការហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធនៅតែត្រូវបានរំពឹង ថានឹងមានការកើនឡើង [៣៨]។

យោងតាមធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ីប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍ នៅអាស៊ីនឹងត្រូវការវិនិយោគជាទឹកប្រាក់ចំនួន ២៦ទ្រីលាន ដុល្លារអាមេរិកសម្រាប់រយៈពេល១៥ឆ្នាំ ចាប់ពីឆ្នាំ២០១៦ ដល់ឆ្នាំ២០៣០ ឬ ១,៧ទ្រីលានដុល្លារអាមេរិកក្នុងមួយឆ្នាំ [៣៩] ប្រសិនបើតំបន់នេះចង់រក្សាបានសន្ទុះកំណើនរបស់ ខ្លួន លុបបំបាត់ភាពក្រីក្រ និងឆ្លើយតបនឹងការប្រែប្រួល អាកាសធាតុ (ការប៉ាន់ស្មានដោយគិតបញ្ចូលបញ្ហាអាកាស ធាតុ) (climate-adjusted estimate)។ បើសិនមិន គិតបញ្ចូលបញ្ហាអាកាសធាតុ (ការចំណាយលើការបន្ស៊ាំខ្លួន និងការកាត់បន្ថយការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ) គេត្រូវការ

ទឹកប្រាក់ចំនួន២២,៦ទ្រីលានដុល្លារអាមេរិក ឬ១,៥ទ្រីលាន ដុល្លារអាមេរិកក្នុងមួយឆ្នាំ (ការប៉ាន់ស្មានមូលដ្ឋាន)។ ក្នុង ចំណោមការវិនិយោគសរុប (ដោយគិតបញ្ចូលបញ្ហាអាកាស ធាតុ) ដែលចាំបាច់សម្រាប់អំឡុងពេលពីឆ្នាំ២០១៦ ដល់ ឆ្នាំ២០៣០ ទឹកប្រាក់ចំនួន ១៤,៧ទ្រីលានដុល្លារអាមេរិក នឹងត្រូវការសម្រាប់វិនិយោគលើវិស័យថាមពល និងចំនួន ៨,៤ទ្រីលានដុល្លារអាមេរិកលើវិស័យដឹកជញ្ជូន។ ការវិនិយោគ ក្នុងវិស័យទូរគមនាគមន៍នឹងកើនដល់ ២,៣ ទ្រីលានដុល្លារ អាមេរិក និងវិស័យផ្គត់ផ្គង់ទឹកស្អាតនិងអនាម័យ ចំនួន ៨០០ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ក្នុងអំឡុងពេលដូចគ្នា។

- តំបន់អាស៊ីខាងកើតនឹងរួមចំណែក ៦១% នៃតម្រូវការ វិនិយោគ (ដោយគិតបញ្ចូលបញ្ហាអាកាសធាតុ) រហូត ដល់ឆ្នាំ២០៣០។ ទោះយ៉ាងណា បើធៀបនឹងផលិតផល ក្នុងស្រុកសរុប តំបន់ប៉ាស៊ីហ្វិកនាំមុខអនុតំបន់ទាំងអស់ ដែលត្រូវការការវិនិយោគរហូតដល់តម្លៃ៩,១% នៃ ផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប។ លំដាប់បន្ទាប់គឺ តំបន់អាស៊ី ខាងត្បូងត្រូវការ៨,៨% អាស៊ីកណ្តាល៧,៨% អាស៊ី អាគ្នេយ៍៥,៧% និងអាស៊ីខាងកើត៥,២% នៃផលិត ផលក្នុងស្រុកសរុប។
- បច្ចុប្បន្ននេះ តំបន់នេះវិនិយោគទឹកប្រាក់ចំនួនប្រមាណ ៨៨១ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកជារៀងរាល់ឆ្នាំលើហេដ្ឋា រចនាសម្ព័ន្ធ (សម្រាប់ ២៥ ប្រទេសដែលមានទិន្នន័យ គ្រប់គ្រាន់ ដែលស្មើនឹង ៩៦% នៃប្រជាជនសរុបក្នុង តំបន់)។ នៅពេលគិតបញ្ចូលការចំណាយលើការកាត់ បន្ថយ និងការបន្ស៊ាំខ្លួនទៅនឹងការប្រែប្រួលអាកាសធាតុ គម្រោងវិនិយោគលើហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ (ភាពខុសគ្នារវាង តម្រូវការវិនិយោគនិងកម្រិតវិនិយោគបច្ចុប្បន្ន) ស្មើនឹង ២,៤% នៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុបដែលត្រូវបានព្យាករ សម្រាប់រយៈពេល៥ឆ្នាំ ចាប់ពីឆ្នាំ២០១៦ ដល់ ឆ្នាំ ២០២០ ។

ជំពូកទី ០៤

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ឆ្លងដែននានានៅក្នុងតំបន់ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ

- បើមិនរាប់បញ្ចូលសាធារណរដ្ឋប្រជាមានិតចិន គម្លាតខាងលើនេះសម្រាប់ប្រទេសផ្សេងៗទៀតនៅអាស៊ី នឹងកើនខ្ពស់ជាង៥% នៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុបដែលត្រូវបានព្យាករ។ កំណែទម្រង់សារពើពន្ធអាចផ្តល់ចំណូលបន្ថែមប្រមាណ ២% នៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុបដើម្បីបង្កើនគម្លាតខាងលើបានក្នុងរង្វង់៤០% សម្រាប់ប្រទេសទាំងនេះ។ ដើម្បីបំពេញបន្ថែម៦០% ដែលនៅសល់ ឬ៣% នៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុបវិស័យឯកជនត្រូវបង្កើនការវិនិយោគពីបច្ចុប្បន្នចំនួន ៦៣ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ទៅចំនួនខ្ពស់រហូតដល់ ២៥០ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកក្នុងមួយឆ្នាំ សម្រាប់រយៈពេលពីឆ្នាំ២០១៦ដល់ឆ្នាំ២០២០។

រដ្ឋាភិបាលចិនកំពុងបង្កើនការយកចិត្តទុកដាក់របស់ខ្លួនលើការតភ្ជាប់ជាសកល ក្នុងកិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងជំរុញពាណិជ្ជកម្ម ដូចជាការអនុវត្តគំនិតផ្តួចផ្តើមខ្សែក្រវ៉ាត់និងផ្លូវ (Belt and Road Initiative) ជាកំរិតស្រាប់។ ដោយសារតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍កាន់តែមានសារៈសំខាន់កើនឡើងក្នុងវេទិកាសកល និងមានភូមិសាស្ត្រជិតប្រទេសចិនមូលធនវិនិយោគចិនមួយភាគធំបានផ្តោតសំខាន់លើតំបន់នេះ។ យុទ្ធសាស្ត្រចិនឆ្ពោះទៅកាន់តំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ គឺមានគោលបំណងកាត់បន្ថយការពឹងផ្អែករបស់ខ្លួនទៅលើច្រកម៉ាឡាកា និងធានាការតភ្ជាប់ផ្ទាល់ទៅកាន់សមុទ្រឥណ្ឌាតាមរយៈប្រទេសមីយ៉ាន់ម៉ា (ដោយកំពុងផ្តើមកំពុងត្រូវបានដំណើរការសាងសង់នៅទីក្រុងចាវព្យូរ (kyaukpyu) បន្ទាប់ពីបញ្ចប់ការសាងសង់បំពង់បង្ហូរប្រេងភ្ជាប់ទៅខេត្តយិនណានក្នុងឆ្នាំ២០១៧) ដែលយុទ្ធសាស្ត្រនេះឆ្លុះបញ្ចាំងពីការបំពេញគោលដៅវិញទៅមករវាងគំនិតផ្តួចផ្តើមខ្សែក្រវ៉ាត់និងផ្លូវ គម្រោងអនុតំបន់ទន្លេមេគង្គ។ អ្វីដែលជាអាទិភាពចម្បងនោះគឺ ច្រករបៀងសេដ្ឋកិច្ចរវាងប្រទេសចិននិងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ [៤០]។

ប្រទេសថៃជាប្រទេសដ៏សំខាន់មួយក្នុងការពង្រឹងការតភ្ជាប់ក្នុងប្រទេសអាស៊ីអាគ្នេយ៍ដីគោក (កម្ពុជា ឡាវ មីយ៉ាន់ម៉ា និងវៀតណាម) ជាពិសេសតាមរយៈច្រករបៀងសេដ្ឋកិច្ចខាងកើតដែលប្រកបដោយមហិច្ឆតា និងគំនិតផ្តួចផ្តើមយុទ្ធសាស្ត្រកិច្ចសហប្រតិបត្តិការសេដ្ឋកិច្ចមេគង្គ-ចៅប្រាយ៉ា-អេយ៉ាវ៉ាឌី (Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy) ដែលបានចាប់ផ្តើមក្នុងឆ្នាំ២០០៣ ដើម្បីគាំទ្រការអភិវឌ្ឍក្នុងតំបន់មេគង្គ [៤១]។

ប្រទេសចិនបានចាប់ផ្តើមការវិនិយោគក្នុងទឹកប្រាក់ចំនួន ២៣ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក លើបណ្តាញផ្លូវដែករួមទាំងបណ្តាញផ្លូវដែកសិង្ហបុរី-កុងមិញ (the Singapore-Kunming Rail Link)។ ការវិនិយោគដំបូងពង្រីកបណ្តាញផ្លូវដែកលឿនលឿនដែលមានស្រាប់ក្នុងប្រទេសចិន ឆ្លងកាត់ប្រទេសឡាវទៅកាន់ទីក្រុងវៀងចន្ទន៍។ បណ្តាញនេះនឹងតភ្ជាប់ទៅខ្សែក្នុងទីក្រុងបាងកក-ណោងខាយដែលកំពុងស្ថិតក្នុងដំណើរការសាងសង់ក្នុងកម្រិតរដ្ឋាភិបាលនិងរដ្ឋាភិបាលរវាងថៃនិងចិន [៤២]។

ស្របគ្នានេះដែរ រដ្ឋាភិបាលសិង្ហបុរីនិងម៉ាឡេស៊ី បានចាប់ផ្តើមដំណើរការសាងសង់សម្រាប់បណ្តាញផ្លូវដែកលឿនលឿនទីក្រុងគូឡូឡាព្យូ-សិង្ហបុរី។ គម្រោងទ្រង់ទ្រាយធំនេះមិនត្រឹមតែនឹងលើកកម្ពស់ការតភ្ជាប់រវាងតំបន់អាស៊ាននិងប្រទេសចិនប៉ុណ្ណោះទេ ថែមទាំងអាចជំរុញកំណើនសេដ្ឋកិច្ច បណ្តុះបណ្តាលកម្មករជំនាញ និងបង្កើតការងារផងដែរ [៤៣]។

ក្នុងឆ្នាំ២០១៦ ថ្នាក់ដឹកនាំតំបន់របស់អាស៊ានបានអនុម័តផែនការមេដ៏មួយនៃការតភ្ជាប់នៅក្នុងតំបន់។ ផែនការនេះមានគោលបំណងបង្កើតយន្តការសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធប្រកបដោយចីរភាព ការពង្រឹងនវានុវត្តន៍ឌីជីថល ការបង្កើតប្រព័ន្ធឡូជីស្ទិកបើកចំហ ការអនុម័តស្តង់ដារថ្មី និងការជំរុញបន្ថែមលើបង្គោលទឹករបស់ប្រជាជន។ ដោយសារគំនិតផ្តួចផ្តើមខ្សែក្រវ៉ាត់និងផ្លូវមានគោលបំណងរួមដូចគ្នានេះដែរ ប្រទេសអាស៊ានកំពុងព្យាយាមចាប់យកនូវកាលានុវត្តភាពប្រកបដោយសក្តានុពលតាមរយៈគំនិតផ្តួចផ្តើមនេះ។ ជាឧទាហរណ៍ វេទិកាតភ្ជាប់គំនិតផ្តួចផ្តើមខ្សែក្រវ៉ាត់និងផ្លូវ ត្រូវបានបើកដំណើរការដោយសហព័ន្ធជុំវិញសិង្ហបុរី (Singapore Business Federation) និងសមាគមសហគ្រាសចិន (Chinese Enterprise Association) ក្នុងខែសីហា ឆ្នាំ២០១៧។ វេទិកានេះមានគោលបំណងជួយសម្របសម្រួលការតភ្ជាប់រវាងក្រុមហ៊ុនក្នុងប្រទេសសិង្ហបុរី ដែលមានបំណងផ្តល់សេវាកម្មជំនាញនិងវិជ្ជាជីវៈផ្សេងៗ និងក្រុមហ៊ុនដែលទទួលធ្វើគម្រោងខ្សែក្រវ៉ាត់និងផ្លូវ [៤៣]។ កម្មវិធីមួយទៀត ដែលត្រូវបានរៀបចំដោយអាស៊ានគឺ «ច្រកចេញចូលតែមួយ» ដែលពាក់ព័ន្ធនឹងការអភិវឌ្ឍការផ្លាស់ប្តូរឯកសារទាក់ទងនឹងពាណិជ្ជកម្មតាមប្រព័ន្ធអេឡិចត្រូនិច ក្នុងចំណោមសមាជិកអាស៊ាន។ កម្មវិធីនេះ ត្រូវបានដាក់ចេញក្នុងឆ្នាំ២០១៤ និងត្រូវបានអនុវត្តក្នុងរដ្ឋចំនួន៥ (ឥណ្ឌូនេស៊ី ម៉ាឡេស៊ី សិង្ហបុរី និងវៀតណាម) និងប្រទេសថៃ បានចូលរួមក្នុងឆ្នាំ២០១៩ [៤៤]។ លើសពីនេះទៀត ក្នុងឆ្នាំ២០១៨ ដោយមានការផ្តល់មូលនិធិពីធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី បណ្តាញផ្លូវដែក

មួយដែលតភ្ជាប់ពីប្រទេសថៃទៅប្រទេសកម្ពុជាត្រូវបានសាងសង់ឡើងវិញ ហើយសេវាកម្មទូទៅបានចាប់ផ្តើមដំណើរការក្នុងខែកក្កដា ឆ្នាំ២០១៩។ ទោះយ៉ាងនេះក្តី មានសំណួរមួយបានលើកឡើងថា តើគំនិតផ្តួចផ្តើមខ្សែក្រវ៉ាត់និងផ្លូវ

ដែលផ្តោតលើប្រកបរបររៀងជើង-ត្បូងនេះ ស្ថិតក្នុងការប្រកួតប្រជែងកម្រិតណាមួយនឹងកម្មវិធីតំបន់ដែលផ្តល់អាទិភាពដល់ការតភ្ជាប់លិច-កើតដើម្បីលើកកម្ពស់សមាហរណកម្មក្នុងតំបន់។

**ផែនទី ២៣៖ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធនៃការតភ្ជាប់តំបន់**



កំណត់សម្គាល់		ស្ថានភាពផ្លូវដែក		សញ្ញាសម្គាល់សំខាន់ៗ	
ផ្លូវដែកល្បឿនលឿនស្ទឹងប៊ុន-គុនមីញ៉ូ	ត្រូវរៀបចំ	ផ្លូវដែកដែលមានស្រាប់	រាជធានីភ្នំពេញ	ទីក្រុង/ទីប្រជុំជន	ក្នុងឆ្នាំ២០១៥
ផ្លូវដែកកើត	ត្រូវរៀបចំខាងត្បូង-ជើង	ផ្លូវដែកកំពុងស្ថិតក្នុងការសាងសង់	ក្រុងស្ទឹងត្រែង	ក្នុងឆ្នាំ២០១៥	ប្រទេសអន្តរជាតិ
ផ្លូវដែកលិច	ត្រូវរៀបចំខាងត្បូង	ខ្សែបន្ទាត់ប្រកបដោយសញ្ញាឧបលម្អ៍	ក្រុងស្ទឹងត្រែង	ប្រទេសអន្តរជាតិ	ស្ថិតិដែលអាចធ្វើទាបបំផុតបាន
ផ្លូវ បានស្ថិតក្នុងការសាងសង់	ត្រូវរៀបចំខាងក្នុង		ក្រុងស្ទឹងត្រែង		
ផ្លូវដែលមានផែនការសាងសង់	ត្រូវរៀបចំកើត-ជើង		ក្រុងស្ទឹងត្រែង		
	ត្រូវរៀបចំលិច-កើត		ក្រុងស្ទឹងត្រែង		

**បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖** អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

## ៨.៧ សន្តិភាព និងសន្តិសុខ

នៅភាគឦសាន និងភាគអាគ្នេយ៍នៃតំបន់អាស៊ី ប៉ាស៊ីហ្វិកដ៏ធំធេងនេះ គឺពុំមានយន្តការសន្តិសុខរួមទេ ។ ទោះជាយ៉ាងនេះក្តី គេឃើញនៅក្នុងតំបន់នេះក៏មានវេទិកា សម្រាប់កិច្ចសន្ទនាមានស្រាប់ ដែលមានលក្ខណៈមិនផ្លូវការ តែពិតជាមានប្រយោជន៍ខ្លាំងណាស់ ។ វេទិកាទាំងនេះរួម មាន វេទិកាតំបន់អាស៊ានឆ្នាំ១៩៩៤ (1994 ASEAN Regional Forum) ដែលមានបញ្ចូលដៃគូដូចជា សហភាពអឺរ៉ុប កិច្ចប្រជុំរដ្ឋមន្ត្រីការពារជាតិអាស៊ាន កិច្ច សន្ទនាសាំងគ្រី-ឡា (the Shangri-La Dialogue) ដែលរៀបចំក្នុងប្រទេសសិង្ហបុរី និងវេទិកាផ្សេងៗទៀត សម្រាប់កិច្ចសន្ទនាថ្នាក់តំបន់ (អាស៊ានបូកមួយ និងបូកបី) ។

អាស៊ាន ដែលមានលក្ខណៈបែបដំណើរការច្រើន ជាងគោលដៅ ពោលគឺជាកន្លែងសម្រាប់ការជជែកដេញ ដោល និងជាកន្លែងសម្រាប់ធ្វើការងារការទូតក្រៅផ្លូវការ កម្រិតទីពីរ និងទីបី [Track II and III diplomacy] ត្រូវ បានគេចាត់ទុកជាកម្លាំងចលកម្មសម្រាប់រក្សាសន្តិភាព និងស្ថិរភាព ។ អាស៊ានត្រូវបានបង្កើតឡើងក្នុងកាលៈទេសៈ ដ៏តានតឹង (ការប្រឈមមុខជាក់គ្នារវាងឥណ្ឌូនេស៊ី និង ម៉ាឡេស៊ី ការទទួលបានឯករាជ្យរបស់សិង្ហបុរីក្នុងឆ្នាំ១៩៦៥ និងការទាមទារកាន់កាប់រដ្ឋសាបាពីសំណាក់ទីក្រុងម៉ានីល) ។ ទោះជាយ៉ាងនេះក៏ដោយ អង្គការនេះមានភាពវៃឆ្លាតគ្រប់ គ្រាន់ក្នុងការបើកច្រកទទួលយកប្រទេសជាសមាជិក ដែល អង្គការនេះខ្លួនឯងប្រឆាំងកាលពីពេលទើបបង្កើតដំបូង (វៀតណាម) ។ អាស៊ានអាចដើរតួនាទីបង្រួបបង្រួមក្នុង តំបន់ ដើម្បីទប់ទល់ទៅនឹងការព្រួយបារម្ភពីការដើរឡើង របស់ចិន ។ ការជជែកពិភាក្សាក្នុងអាស៊ាននៅតែបន្តទាក់ទង នឹងលទ្ធភាព និងមធ្យោបាយនៃការបង្កើតនិម្មាបនកម្មសន្តិ សុខមួយទប់ទល់ប្រឆាំងនឹងការគំរាមកំហែងទាំងបែបប្រពៃណី និងបែបមិនប្រពៃណី ដែលភាគច្រើននៃការគំរាមកំហែង ទាំងនោះជាបញ្ហាឆ្លងដែន ។

ភាពតានតឹងកើតមានឡើងសារជាថ្មី លើបញ្ហាព្រំដែន ទឹកក្នុងសមុទ្រចិនខាងត្បូង ម្ខាងរវាងចិន (ជាមួយ តៃវ៉ាន់) និងម្ខាងទៀតរវាងចិនជាមួយវៀតណាម និងហ្វីលីពីន ។ ព្រំដែនទាំងនេះស្ថិតនៅតាមផ្លូវទឹកដ៏មមាញឹកបំផុតមួយ ចំនួនរបស់ពិភពលោក ។ ដោយសារប្រទេសចិនកំពុងបន្ត ពង្រីកឥទ្ធិពលរបស់ខ្លួន ប្រទេសជាសមាជិក អាស៊ានមួយ ចំនួនកំពុងស្វែងរកកិច្ចព្រមព្រៀងសន្តិសុខជាមួយនឹងសហ រដ្ឋអាមេរិក និងកំពុងអភិវឌ្ឍសមត្ថភាពការពារជាតិរបស់ ពួកគេផ្ទាល់ ។ អាស៊ីអាគ្នេយ៍គឺជាតំបន់ដ៏សំខាន់មួយ ហើយ អ្វីដែលកើតឡើងក្នុងតំបន់នេះនឹងធ្វើឲ្យមានផលប៉ះពាល់ ជាសកល ដោយសារតែជម្លោះផលប្រយោជន៍នៃមហា

អំណាចពីខាងក្រៅតំបន់ ។ ហេតុនេះ ហើយទើបអាស៊ាន មានតួនាទីស្នូលនិងជាដៃគូដ៏គួរឲ្យទាក់ទាញសម្រាប់ប្រទេស ក្រៅតំបន់ ។

ទស្សនៈស្តីពី សហគមន៍សន្តិសុខត្រូវបានលើកឡើង ដំបូងបង្អស់នៅទីក្រុងបាលីក្នុងឆ្នាំ២០០២ ។ ទំនាក់ទំនង សន្តិសុខកាន់តែត្រូវបានពង្រឹងឲ្យខ្លាំងក្លានៅក្នុងតំបន់នេះ ដែលមានឧទាហរណ៍ជាក់ស្តែងដូចជា មានសន្តិសុខប្រចាំ ឆ្នាំនៃមេដឹកនាំការពារជាតិ រួមមានកិច្ចប្រជុំរដ្ឋមន្ត្រីការពារ ជាតិអាស៊ាន (ADMM) តាំងពីឆ្នាំ២០០៦ កិច្ចប្រជុំនៃមន្ត្រី ជាន់ខ្ពស់ផ្នែកការពារជាតិអាស៊ាន (ADSOM) ចាប់តាំងពី ឆ្នាំ២០០៩ និងវេទិកាដែនទឹក និងមជ្ឈមណ្ឌលបញ្ចូល ព័ត៌មានអាស៊ាន (ASEAN Maritime Forum and Fusion Center) ។ វេទិកាទាំងអស់នេះមានគោលបំណង រួមមួយគឺជំរុញរដ្ឋជាសមាជិកអាស៊ានទាំងអស់ឲ្យលើកកម្ពស់ ការទូតប្រកបដោយគុណភាពដើម្បីជៀសវាងការជាប់អន្ទាក់ រវាងមហាអំណាចពីរ ។

### មញ្ញាព្រំដែន និងដែនដីដែលបម្រុងប្រមាស និងអូសបន្លាយ

គោលការណ៍ព្រំដែនដែលមិនអាចកែប្រែបាន ដែល បន្ទាល់ទុកពីសម័យអាណានិគមត្រូវបានគោរព និងអនុវត្ត តាមនៅក្នុងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ ។ ប៉ុន្តែបញ្ហាតានតឹងមួយ ចំនួននៅតែបន្តកើតមានទាក់ទងនឹងការគូសបន្ទាត់ព្រំដែន ជាក់លាក់នៃផ្នែកមួយចំនួននៃព្រំដែនអន្តរជាតិ (រវាង វៀតណាមនិងកម្ពុជា កម្ពុជានិងឡាវ ឡាវនិងថៃ ឥណ្ឌូនេស៊ី និងម៉ាឡេស៊ី និងទីម័រខាងកើតនិងឥណ្ឌូនេស៊ី) ។ ជា ឧទាហរណ៍មួយ គឺបញ្ហាព្រះវិហារដែលត្រូវបានបិទបញ្ចប់ ជាស្ថាពរដោយសាលក្រមតុលាការយុត្តិធម៌អន្តរជាតិក្នុង ខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០១៣ ។

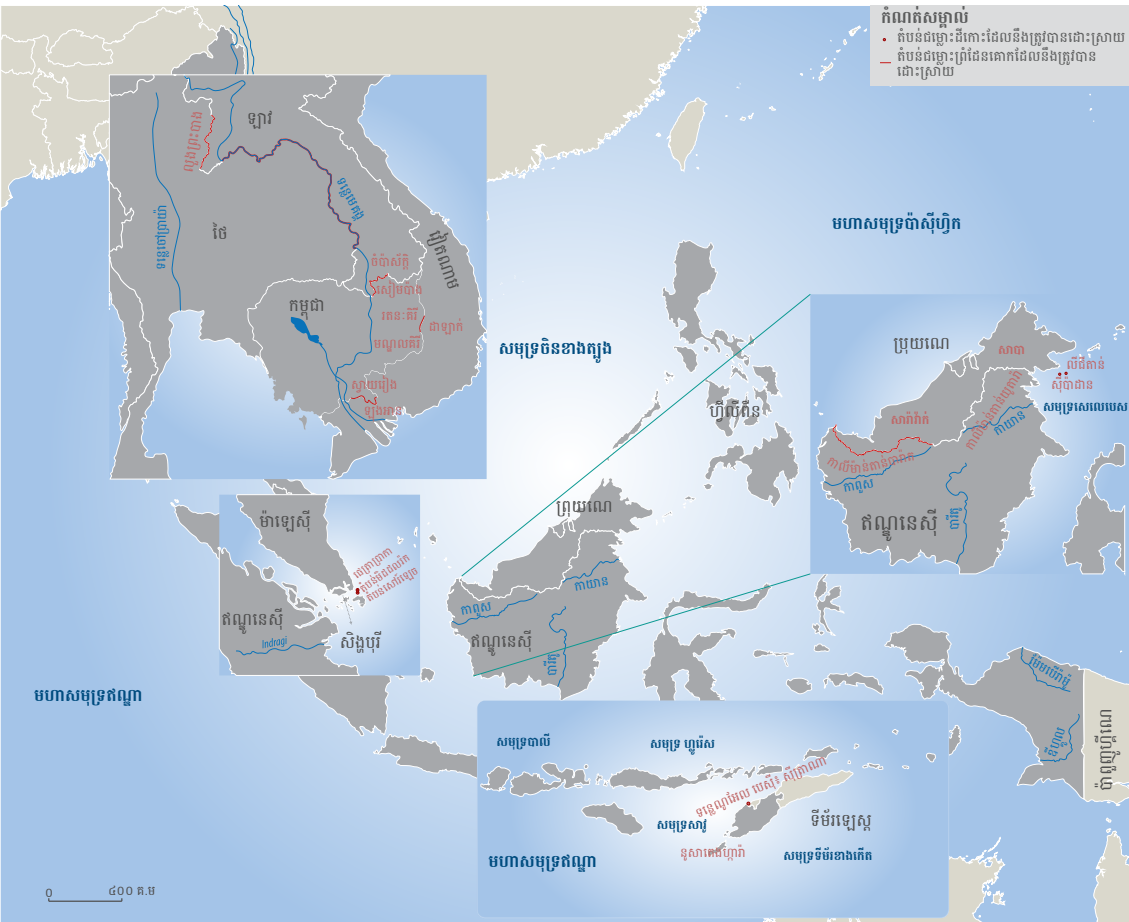
បញ្ហាជម្លោះព្រំដែនគោក និងព្រំដែនទឹកនៅតែបន្ត កើតមានដូចគ្នា ។ ទោះយ៉ាងនេះក្តី តំបន់អភិវឌ្ឍន៍រួមផ្សេងៗ ត្រូវបានបង្កើតឡើងដោយជោគជ័យនៅក្នុងតំបន់នានាដែល មានសញ្ញាច្បាស់ថា អត្ថប្រយោជន៍មានច្រើនលើសលុប បើសិនជម្លោះត្រូវបានផ្អាក ។ ឧទាហរណ៍ជាក់ស្តែងទាក់ទង នឹងករណីនេះ គឺការចុះកិច្ចព្រមព្រៀងក្នុងឆ្នាំ១៩៧៩ ដោយអាជ្ញាធររួមម៉ាឡេស៊ីនិងថៃ (MTJA ដែលបានធ្វើ បច្ចុប្បន្នភាពក្នុងឆ្នាំ១៩៩០) ដើម្បីគ្រប់គ្រងតំបន់ទំហំ ៧២៥០គីឡូម៉ែត្រការ៉េ សម្រាប់ប្រតិបត្តិការដឹករកឧស្ម័ន និងប្រេងរួមដោយក្រុមហ៊ុន Hess Oil ក្រុមហ៊ុន PTT Exploration and Production Public Company Limited និងក្រុមហ៊ុន Petronas ។

បញ្ហាព្រំដែនទឹកដីតានតឹងជាបញ្ហាស្មុគស្មាញផ្នែកការទូត [៤៦] ដោយសារតែសណ្ឋាននៃភូមិសាស្ត្រ (រដ្ឋប្រជុំកោះពីរក្នុងនោះមានមួយត្រូវបានបែងចែកជាពីរផ្នែក និងច្រកសមុទ្រមួយចំនួនដែលបម្រើផលប្រយោជន៍ធំៗ) បញ្ហាប្រយោជន៍សេដ្ឋកិច្ច (ប្រេងនិងឧស្ម័ន និងនេសាទ) និងឥរិយាបថដាច់ខាតផ្នែកយុទ្ធសាស្ត្ររបស់ប្រទេសចិនដែលចង់ប្រើប្រាស់តំបន់នេះដោយពេលខ្លះមិនខ្វល់ពីច្បាប់សមុទ្រ។ កោះ និងតំបន់ជួបប្រទះទឹកជាច្រើនត្រូវបានទាមទារកាន់កាប់ដោយរដ្ឋមួយចំនួននៅជាប់សមុទ្រ។ លើសពីនេះទៀត ៥០%នៃការឆ្លងកាត់តាមសមុទ្ររបស់ពិភពលោកគឺសុទ្ធតែកាត់តាមសមុទ្រចិនខាងត្បូង និងច្រកសមុទ្រ។ ម្យ៉ាងទៀតចរាចរណ៍តាមផ្លូវទឹកបានកើនឡើងប្រាំបីដងក្នុងរយៈពេល៣០ឆ្នាំនេះ។ ជារួមពុំទាន់មានដំណោះស្រាយណាមួយលេចឡើងនៅឡើយទេ។

តំបន់នេះស្ថិតនៅក្នុងទីតាំងដ៏សំខាន់មួយនៃទ្វីបអាស៊ីដែលកំពុងផ្លាស់ប្តូរយ៉ាងឆាប់រហ័សក្រោមឥទ្ធិពលនៃមហាអំណាចដែលបានចាក់គ្រឹះ និងមហាអំណាចសេដ្ឋកិច្ចដែលកំពុងងើបឡើងថ្មី។ ក្នុងន័យនេះ គម្រោង «ខ្សែក្រវ៉ាត់មួយ

ផ្លូវមួយ» ថ្មីដែលមានសក្តានុពលសម្រាប់នាពេលអនាគតរបស់ចិនបានផ្តល់នូវការរំពឹងទុកថ្មីច្រើន។ រូបភាពពីក្រោយគម្រោងនេះគឺការលេចឡើងនូវពិភពទ្រុឌមួយ មិនពិតប្រាកដ ឬក៏ជាការសន្តត់ទេ គឺស្ថិតនៅក្រោមឥទ្ធិពលគ្របដណ្តប់របស់ប្រទេសចិន និងសហរដ្ឋអាមេរិក។ បរិការណ៍នេះបានផ្តល់នូវឱកាសថ្មីសម្រាប់ប្រទេសនៅតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ក្នុងការទាញយកប្រយោជន៍ពីការប្រឈមដាក់គ្នារវាងមហាអំណាចទាំងពីរ។ «ការប្រកួតប្រជែងរវាងប្រទេសចិន និងសហរដ្ឋអាមេរិកបានក្លាយជាកត្តាកំណត់រចនាសម្ព័ន្ធនៅក្នុងទិដ្ឋភាពយុទ្ធសាស្ត្ររបស់តំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ដោយសាររដ្ឋនានាក្នុងតំបន់នេះមើលឃើញការប្រឈមដាក់គ្នានេះថា ជាកាលានុវត្តភាពដើម្បីធ្វើពិពិធកម្មដៃគូរបស់ខ្លួនឲ្យស្របជាមួយនឹងប្រពៃណីការទូតមួយដែលបង្កប់ជ្រៅក្នុងយុទ្ធសាស្ត្រផ្សេងៗនៅក្នុងតំបន់។ ជាងនេះទៅទៀត រដ្ឋក្នុងអាស៊ានក៏អាចយកការប្រឈមមុខដាក់គ្នានៃដៃគូប្រកួតប្រជែងនេះ ជាឱកាសដើម្បីរក្សាសេរីភាពក្នុងការបត់បែនក្នុងនយោបាយការបរទេសរបស់ពួកគេដែរ» [៤៧]។

**ផែនទី ២៤៖ បញ្ហាព្រំដែនគោកអាស៊ាន**



**ប្រភព៖** For a complete list of sources see page 224

This map is for discussion purposes only. The designations employed and the presentation of the material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Parliamentary Institute of Cambodia or any parties involved in the production of this atlas concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authority, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.



**ផែនទី ២៥: បញ្ហាសមុទ្រចិនខាងត្បូង**



**ជំពូកទី ០៩**  
ខ្សែបន្ទាត់មូលដ្ឋាននៅតំបន់សមុទ្រចិនខាងត្បូង  
ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ផ្ទៃដីនៃនានានៅតំបន់សមុទ្រចិនខាងត្បូង

**ប្រភព៖** I Made Andi Arsana, Department of Geodetic Engineering, Gadjah Mada University, Indonesia

This map is for discussion purposes only. The designations employed and the presentation of the material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Parliamentary Institute of Cambodia or any parties involved in the production of this atlas concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authority, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

ផែនទី ២៦៖ បញ្ហាឈូងសមុទ្រថៃ



ជំពូកទី ០៤

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ឆ្លងដែននានានៅក្នុងតំបន់ សន្តិភាព និងសន្តិសុខ

ប្រភព៖ J.R.V. Prescott, The Gulf of Thailand: maritime limits to conflict and cooperation, MIMA, Kuala Lumpur, Malaysia, 1998, p. 9-11

This map is for discussion purposes only. The designations employed and the presentation of the material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Parliamentary Institute of Cambodia or any parties involved in the production of this atlas concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authority, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានជាតិការទូត និងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិនៃកម្ពុជា (NIDIR) ។ អ្នកអានអាចទាញយកអត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

# ៨.៨ បញ្ហាផ្សេងៗ

## ៨.៨.១ អាស៊ានវិវឌ្ឍន៍ឌីជីថល និងឌីជីថលសេដ្ឋកិច្ចបែកខ្ញែក និងឌីជីថល

### សក្តានុពលកំណើន

អាស៊ានដែលមានប្រជាជនជាង ៦៥៧លាននាក់ នៅឆ្នាំ២០១៩ សម្រេចបានកំណើនសេដ្ឋកិច្ចយ៉ាងលឿន ជាមធ្យម ៥,៣% ក្នុងមួយឆ្នាំចាប់តាំងពីឆ្នាំ២០០០ និង ទទួលបានផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប (ផ.ស.ស. ឬ GDP) ចំនួន ២,៨ ទ្រីលានដុល្លារអាមេរិកនៅឆ្នាំ២០១៧ (តារាង ទី ១) ហើយបានក្លាយជាតំបន់ដែលមានសេដ្ឋកិច្ចធំទី៥ នៃពិភពលោក និងធំទី៣នៅអាស៊ី [៤៨]។ កំណើននេះ បានធ្វើឲ្យប្រជាជនរាប់រយលាននាក់ចាកផុតពីភាពក្រីក្រ

ស្របពេលជាមួយនឹងភាពរីកចម្រើនយ៉ាងឆាប់រហ័សនៃ នគរូបនីយកម្មនៅទូទាំងតំបន់។ មូលនិធិរូបិយវត្ថុអន្តរជាតិ (IMF) ព្យាករថាកំណើននេះនឹងបន្តស្ថេរភាពត្រឹមប្រហែល ៥% ក្នុងមួយឆ្នាំនារយៈពេលកន្លះទសវត្សរ៍ខាងមុខ ដែល មានល្បឿនយឺតជាងបណ្តាប្រទេសក្នុងតំបន់ រួមមានប្រទេស ចិន (៥,៧%) និងឥណ្ឌា (៧,៣%)។ កំណើនក្នុងតំបន់ បាននឹងកំពុងនាំមុខដោយសមាជិកអាស៊ាន ៥ (ឥណ្ឌូនេស៊ី ម៉ាឡេស៊ី ហ្វីលីពីន ថៃ និងវៀតណាម) ដែលមានចំណែក ៨៤% នៃ GDP អាស៊ានសរុបនៅឆ្នាំ២០១៧ និង ប្រហែល ៨៦% នៅឆ្នាំ២០២៤ បើប្រៀបធៀបទៅនឹង បណ្តាប្រទេស CLM (កម្ពុជា ឡាវ និង មីយ៉ាន់ម៉ា) ដែលមានចំណែកសរុបប្រហែល ៣,៦% នៅឆ្នាំ២០១៧ និង ៣,៩%សម្រាប់ឆ្នាំដូចគ្នា។

តារាងទី ១: GDP បច្ចុប្បន្ននិងព្យាករណ៍ នៃបណ្តាប្រទេសអាស៊ាន, ២០១៧ - ២០២៤

	GDP in Billions (Current prices in US\$)		GDP per Capita (Current price in US\$)		Real GDP growth (Annual percent change)			
	2017	2024	2017	2024	2017	2018	2019	Av. 2020-24
ចិន	12.062	20.979	8.677	14.812	6,8	6,6	6,1	5,7
ឥណ្ឌា	2.652	4.632	2.014	3.210	7,2	6,8	6,1	7,3
អាស៊ាន	2.777	4.375	4.323	6.342	5,3	5,2	4,6	5,1
<b>អាស៊ាន 5</b>	<b>2.324</b>	<b>3.744</b>	<b>5.184</b>	<b>7.804</b>	<b>5,7</b>	<b>5,5</b>	<b>4,9</b>	<b>5,3</b>
1. ឥណ្ឌូនេស៊ី	1.015	1.596	3.885	5.667	5,1	5,2	5	5,2
2. ម៉ាឡេស៊ី	319	505	9.960	14.468	5,7	4,7	4,5	4,8
3. ហ្វីលីពីន	314	548	2.989	4.674	6,7	6,2	5,7	6,4
4. ថៃ	455	700	6.731	10.257	4	4,1	2,9	3,5
5. វៀតណាម	220	395	2.353	3.952	6,8	7,1	6,5	6,5
<b>ព្រុយណេ និងសិង្ហបុរី</b>	<b>351</b>	<b>455</b>	<b>44.267</b>	<b>53.023</b>	<b>2,5</b>	<b>1,6</b>	<b>1,2</b>	<b>2,6</b>
6. ព្រុយណេ	12	14	28.237	30.414	1,3	0,1	1,8	3,3
7. សិង្ហបុរី	338	441	60.297	75.632	3,7	3,1	0,5	1,9
<b>CLM Countries</b>	<b>101</b>	<b>172</b>	<b>1.669</b>	<b>2.664</b>	<b>6,7</b>	<b>6,9</b>	<b>6,5</b>	<b>6,5</b>
8. កម្ពុជា	22	40	1.386	2.260	7	7,5	7	6,6
9. ឡាវ	17	30	2.455	3.856	6,8	6,3	6,4	6,7
10. មីយ៉ាន់ម៉ា	61	102	1.166	1.875	6,3	6,8	6,2	6,2

ប្រភព៖ International Monetary Fund (October 2019) available <https://www.imf.org/external/datamapper/datasets>

ជំពូកទី  
**០៨**  
ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ផ្លូវនៃនានានៅក្នុងតំបន់  
បញ្ហាផ្សេងៗ

**កិច្ចការនេះតម្រូវឲ្យមានការបង្កើតបរិស្ថាន  
បទបញ្ញត្តិមួយដែលលក្ខណៈអំណោយផល  
និងលើកកម្ពស់ការរីកចម្រើនផ្នែកបច្ចេកវិទ្យា  
ដើម្បីធានាបានកំណើនប្រកបដោយ  
បរិយាបន្ន។**

រដ្ឋសមាជិកអាស៊ាន (AMS) បាននឹងកំពុងធ្វើការរួមគ្នាដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងផែនការលម្អិតនៃសហគមន៍សេដ្ឋកិច្ចអាស៊ាន (AEC Blueprint) ២០២៥ និងផែនការសកម្មភាពប្រកួតប្រជែងអាស៊ាន (ACAP) ២០១៦-២០២៥ ដើម្បីទាក់ទាញវិនិយោគផ្ទាល់ពីបរទេស (FDI) និងបង្កើនភាពជាដៃគូពាណិជ្ជកម្មក្នុងតំបន់និងពិភពលោក ។ កិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងរួមគ្នារបស់ AMS បាននាំមកនូវកំណើន FDI គួរឲ្យកត់សម្គាល់ ពីឆ្នាំ២០០០ ដល់ឆ្នាំ២០១៧ បើទោះបីជាមានការធ្លាក់ចុះជិត ៥០% ក្នុងអំឡុងពេលវិបត្តិហិរញ្ញវត្ថុសកលឆ្នាំ២០០៨ - ២០០៩ ក៏ដោយ។ FDI បានកើនឡើងដល់ ២៧ ប៊ីលានដុល្លារ អាមេរិកដែលមានប្រភពពីបណ្តាប្រទេសសមាជិកអាស៊ាន និង ១០៨,៦ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ដែលមានប្រភពមកពីក្រៅតំបន់អាស៊ានក្នុងរយៈពេលនេះ (តារាងទី ២) ។ ភស្តុតាងនៃភាពជោគជ័យនេះអាចបញ្ជាក់បានផងដែរដោយគុណភាពវិជ្ជមាននៃពាណិជ្ជកម្ម ដែលមានការនាំចេញប្រមាណ ១ ៣២២ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ធៀបនឹងការនាំចូលប្រហែល ១ ២៥២

**តារាង ២៖ ភាគីពាណិជ្ជកម្ម, ២០១៧**

	US\$ Billion	Percentage Share
Intra-ASEAN	310.8	24%
Trade Partners	1,011.4	76%
ចិន	186.5	14%
សហភាពអឺរ៉ុប-28	158.0	12%
សហរដ្ឋអាមេរិក	142.7	11%
ជប៉ុន	105.8	8%
កូរ៉េ	55.0	4%
ឥណ្ឌា	45.3	3%
អូស្ត្រាលី	34.6	3%
កាណាដា	7.8	1%
រុស្ស៊ី	5.9	0%
នូវវែលសេឡង់	5.5	0%
ផ្សេងៗ	264.4	20%

ប្រភព៖ ASEAN year Book 2018 [៤៨, ទំ.៤៣]

ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកនៅឆ្នាំ២០១៧ ពោលគឺបានកើនឡើងពី ៤២៥ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកនៃការនាំចេញ និង ៣៦៥ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកនៃការនាំចូលក្នុងឆ្នាំ២០០០ [៤៩]។

កំណើនការនាំចេញនៃ AMS មិនស្មើគ្នាទេ អាស្រ័យទៅលើកម្រិតនៃការចូលរួមនៃបណ្តាប្រទេសនីមួយៗនៅក្នុងបណ្តាញផលិតកម្មសកល និងលទ្ធភាពដាក់ស្តែងដែលពួកគេចាប់យកឱកាស និងប្រយោជន៍តាមរយៈប្រព័ន្ធពាណិជ្ជកម្មអាស្រ័យលើច្បាប់។ កំណើន GDP នៃប្រទេសសមាជិកអាស៊ានភាគច្រើនបានថយចុះនៅឆ្នាំ២០១៨ហើយនៅតែបន្តធ្លាក់ចុះនៅឆ្នាំ២០១៩ (តារាងទី ១) ដោយរងផលប៉ះពាល់ពីភាពមិនប្រាកដប្រជាដែលបណ្តាលមកពីការកើនឡើងភាពតានតឹងពាណិជ្ជកម្ម ផលប៉ះពាល់នៃការប្រែប្រួលអាកាសធាតុភាពមិនច្បាស់លាស់ផ្នែកនយោបាយ និងការពឹងផ្អែកច្រើនទៅលើពាណិជ្ជកម្មខាងក្រៅតំបន់ [៥០]។ ទោះបីជាមានកត្តាប្រឈមទាំងនេះក៏ដោយប្រទេសសមាជិកអាស៊ានមួយចំនួននៅតែមានភាពធន់ ដោយសារតែតម្រូវការក្នុងស្រុកមានភាពរឹងមាំ ស្របពេលជាមួយនឹងកំណើនយ៉ាងលឿននៃនគរូបនីយកម្ម និងការកើនឡើងនៃប្រជាជនចំណូលមធ្យម ដែលជាចលករទាក់ទាញ FDI ចូលមកតំបន់អាស៊ាននេះ។

អាស៊ានបន្តទាក់ទាញវិនិយោគិនពិភពលោកដោយសារថាមន្តនៃតំបន់និងការប្តេជ្ញាចិត្តខ្ពស់ដើម្បីពង្រីកសហហរណកម្មសេដ្ឋកិច្ច។ សក្តានុពលនេះត្រូវបានពង្រឹងដោយកម្លាំងពលកម្មដែលកំពុងកើនឡើងនៅក្នុងតំបន់។ ប្រជាជនប្រមាណជាង ១០០ លាននាក់ត្រូវបានប៉ាន់ប្រមាណថាបានចូលរួមក្នុងកម្លាំងពលកម្មរបស់អាស៊ានក្នុងរយៈពេល ២០ ឆ្នាំកន្លងមក និង ៥៩ លាននាក់ផ្សេងទៀតនឹងត្រូវបានបន្ថែមនៅឆ្នាំ២០៣០ ដែលនឹងធ្វើឲ្យតំបន់នេះមានកម្លាំងពលកម្មធំទី ៣ នៅលើពិភពលោកបន្ទាប់ពីប្រទេសចិននិងឥណ្ឌា [៥១] ។

អាស៊ានជាតំបន់ដែលមានប្រជាជនវ័យក្មេង មានចំណេះដឹង និងមានកំណើននគរូបនីយកម្មប្រកបដោយសុឆន្ទៈ។ តម្រូវការក្នុងស្រុក ជាពិសេសការចំណាយក្នុងគ្រួសារត្រូវបានរំពឹងថា នឹងបន្តកើនឡើងដោយភាពសកម្មរស់រវើកនៃទីផ្សារការងារ [៥៨]។ ដើម្បីបន្តកសាងភាពជោគជ័យរបស់ខ្លួន បណ្តាសមាជិកអាស៊ានបានប្តេជ្ញារួមគ្នាលើកវិធានការលុបបំបាត់ភាពក្រីក្រ កាត់បន្ថយវិសមភាពសង្គម បង្កើតការងារសមរម្យបន្ថែមទៀត ជំរុញការអភិវឌ្ឍហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ កែលម្អផលិតភាពកម្លាំងពលកម្ម និងពង្រឹងសមត្ថភាពរដ្ឋបាលនិងអភិបាលកិច្ចស្ថាប័នជាតិដើម្បីធានាថិរវាងកំណើនរយៈពេលវែង [៥៩]។ AMS បានប្តេជ្ញារួមគ្នាបង្កើតបរិស្ថានបទបញ្ញត្តិមួយដែលមានលក្ខណៈ

ជំពូកទី  
**០៨**  
ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ឆ្លងដែននានានៅតំបន់  
បញ្ហាផ្សេងៗ

អំណោយផល និងជំរុញការចាប់យកបច្ចេកវិទ្យាដើម្បីធានាកំណើនប្រកបដោយបរិយាបន្ន និងបង្កើនផលិតភាពកម្លាំងពលកម្មដែលកំពុងកើនឡើងនៅក្នុងតំបន់។ ថ្វីបើការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ចមានកម្រិតខុសគ្នាក៏ដោយ អាស៊ានកំពុងឆ្ពោះទៅមុខក្នុងការប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យាទំនើប និងឧបករណ៍ឌីជីថលដើម្បីទ្រទ្រង់កំណើននៅក្នុងតំបន់[៤៧, ៥០, ៥១]។ មេដឹកនាំនយោបាយនៃAMSក៏បានប្តេជ្ញាជំរុញពាណិជ្ជកម្មតាមប្រព័ន្ធអេឡិចត្រូនិចនិងសេដ្ឋកិច្ចឌីជីថលផងដែរ ដោយកំពុងសម្លឹងឆ្ពោះទៅមុខតាមរយៈការពង្រីកកិច្ចសហប្រតិបត្តិការរវាងបណ្តាប្រទេសនៅក្នុងអាស៊ាននិងក្រៅអាស៊ានដោយការចុះហត្ថលេខាលើកិច្ចព្រមព្រៀងមួយចំនួន ស្តីពីការផ្លាស់ប្តូរឌីជីថលឆ្ពោះទៅរកឧស្សាហកម្ម ៤.០ [៦០]។

**សេដ្ឋកិច្ចឌីជីថល**

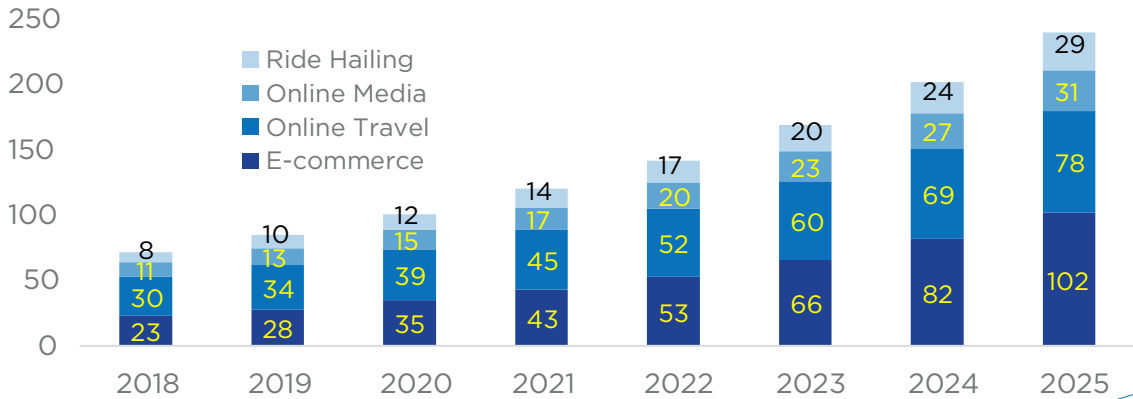
អាស៊ីអាគ្នេយ៍កំពុងស្ថិតក្នុងដំណើរការចាប់យកសេដ្ឋកិច្ចឌីជីថល ដែលរួមមាន៖ ការប្រើប្រាស់អ៊ិនធឺណេតនិងប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយសង្គម ពាណិជ្ជកម្មតាមប្រព័ន្ធអេឡិចត្រូនិចសេវាកម្មហិរញ្ញវត្ថុឌីជីថលនិងពាណិជ្ជកម្មសេវាកម្មឆ្លងដែន [៦១]។ ធនាគារពិភពលោក និង IMF បានផ្តល់កិត្តិយសដល់តំបន់នេះថា កំពុងបង្កើតមូលដ្ឋានគ្រឹះដើម្បីក្លាយជាសេដ្ឋកិច្ចនិងសង្គមឌីជីថលនៅមួយទសវត្សរ៍ខាងមុខនេះ ហើយការប្រែប្រួលនេះនឹងជំរុញសមាហរណកម្មសេដ្ឋកិច្ចក្នុងតំបន់និងសកលឲ្យកាន់តែស៊ីជម្រៅផងដែរ [៦២]។ អាស៊ាននឹងក្លាយជាតំបន់មានសេដ្ឋកិច្ចធំបំផុតទីបួននៅលើពិភពលោកនៅឆ្នាំ២០៣០ ដោយមានការប្រែប្រួលប្រជាសាស្ត្រឆ្ពោះទៅរកប្រជាជនវ័យក្មេង និងមជ្ឈិមភាពស៊ីវិលនិងប្រើបច្ចេកវិទ្យាឌីជីថលយ៉ាងឆាប់រហ័ស ដែលអាចជួយក្នុងការគាំទ្រដល់កំណើនសេដ្ឋកិច្ចក្នុងតំបន់។ ដោយមានការរីកសាយនៃទីផ្សារទូរស័ព្ទចល័តជាច្រើននៅក្នុងតំបន់ចំនួននៃការប្រើប្រាស់អ៊ិនធឺណេតនិងការប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យា

មានការកើនឡើងយ៉ាងឆាប់រហ័ស (ឧបសម្ព័ន្ធ ១) ដែលនឹងបន្តជំរុញកំណើនសេដ្ឋកិច្ចឌីជីថលរហូតទៅដល់ជាង៧ ដងពី ៣១ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកក្នុងឆ្នាំ២០១៥ [៦៣] ដល់ ២៤០ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកនៅឆ្នាំ២០២៥ (រូបភាពទី ១) [៦៤] ។

នៅឆ្នាំ២០១៦ សេដ្ឋកិច្ចឌីជីថលមានទំហំប្រហែល ៧%នៃ GDP របស់អាស៊ាន ធៀបទៅនឹងសហរដ្ឋអាមេរិក ៣៥% និង ចិនប្រហែល ១៦% ដែលទទួលបានពីគ្រប់ទម្រង់នៃដំណើរការសេដ្ឋកិច្ច ប្រតិបត្តិការ និងសកម្មភាពដែលដំណើរការដោយប្រើអ៊ិនធឺណេត។ ទោះនៅយឺតជាងសហភាគីសកលក៏ដោយ ក៏សេដ្ឋកិច្ចឌីជីថលអាស៊ានបាននាំមកនូវចំណូលប្រមាណ ១៥០ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកក្នុងមួយឆ្នាំ (៥៣ ទំព័រ២៥) ដែលប្រសិនបើដំណើរការបានពេញលេញអាចនឹងនាំចំណូលសរុបប្រហែល ១ ទ្រីលានដុល្លារអាមេរិកបន្ថែមទៀតដល់សេដ្ឋកិច្ចរបស់ខ្លួននៅឆ្នាំ២០២៥ [៦២, ទំព័រ២៥]។

ប្រជាជនជាង ៤៥០ លាននាក់នៅក្នុងអាស៊ានបច្ចុប្បន្នទទួលបានសេវាប្រើប្រាស់អ៊ិនធឺណេតនៅឆ្នាំ២០១៩ ដែលចំនួននេះប្រហែលជា ១០% នៃអ្នកប្រើប្រាស់អ៊ិនធឺណេតទូទាំងពិភពលោក (ឧបសម្ព័ន្ធ ១) និងបានកើនឡើងយ៉ាងឆាប់រហ័សពី ១២៧ លាននាក់ក្នុងឆ្នាំ២០១១ [៦២, ទំ.៤២]។ គំលាតនៃលទ្ធភាពប្រើប្រាស់អ៊ិនធឺណេតនៅតែមាននៅតាមបណ្តាប្រទេសក្នុងតំបន់ ប៉ុន្តែអត្រាជាមធ្យមនៃអ្នកប្រើប្រាស់នៅក្នុងប្រទេសអាស៊ានចំនួន៨ គឺខ្ពស់ជាងមធ្យមភាគសកល ៥៧%។ ប្រទេសមួយចំនួនដូចជាប្រទេសកម្ពុជា ឡាវ និងមីយ៉ាន់ម៉ា ថ្វីបើមិនទាន់មានសមត្ថភាពដូចប្រទេសជិតខាងនៅអាស៊ានក៏ដោយ ថ្វីៗនេះត្រូវបានសង្កេតឃើញថា មានការពង្រីកបណ្តាញ និងការប្រើប្រាស់សេវាកម្មតាមអនឡាញ។

**រូបភាពទី១: តម្លៃនៃសេដ្ឋកិច្ចតាមអ៊ិនធឺណេតនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍គិតជាពាន់លានដុល្លារឆ្នាំ២០១៩-២០២៥**



ជំពូកទី  
**០៨**  
ទីផ្សារទូរស័ព្ទ និងអ៊ិនធឺណេតនៅក្នុងតំបន់  
បញ្ហាផ្សេងៗ

គួរកត់សំគាល់ AMS បានបង្ហាញពីកំណើនវិនិយោគនៅក្នុងវិស័យសេដ្ឋកិច្ចឌីជីថលរបស់ពួកគេរួមមាន៖ ពាណិជ្ជកម្មតាមប្រព័ន្ធអេឡិចត្រូនិក បច្ចេកវិទ្យាហិរញ្ញវត្ថុ ការអភិវឌ្ឍមជ្ឈមណ្ឌលទិន្នន័យ និងហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធបច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មានវិទ្យា។ កំណើននេះបានកើតមាននៅក្នុងវិស័យឧស្សាហកម្ម និងពាណិជ្ជកម្ម ដូចជាសេវាកម្មហិរញ្ញវត្ថុ ទំនិញប្រើប្រាស់ សេវាកម្មវេជ្ជសាស្ត្រ និងឧបករណ៍ទូរគមនាគមន៍ និងដឹកជញ្ជូន ហើយនៅក្នុងប្រទេសមួយចំនួនមានផ្នែកស្វ័យប្រវត្តិកម្ម [៦១] ។

ការពង្រឹងបរិយាកាសវិនិយោគគឺជាតម្រូវការមួយសម្រាប់គាំទ្រសេដ្ឋកិច្ចឌីជីថលឈានឆ្ពោះទៅរកសមាហរណកម្មសេដ្ឋកិច្ចបរិយាបន្ននៅក្នុងបណ្តាប្រទេសអាស៊ាន។ បច្ចុប្បន្នមានតែប្រទេសសិង្ហបុរីទេដែលជាប់ចំណាត់ថ្នាក់ជាប្រទេសឌីជីថលលឿនលឿននៅតំបន់អាស៊ី បន្ទាប់មកគឺម៉ាឡេស៊ី។ ជោគជ័យនៃសេដ្ឋកិច្ចឌីជីថលនៅក្នុង AMS ផ្សេងទៀតអាស្រ័យលើសមត្ថភាពនៃបណ្តាប្រទេសនីមួយៗ ក្នុងការឆ្លើយតបទៅនឹងការវិវឌ្ឍគោលនយោបាយ និងទីផ្សារទាក់ទងនឹងមូលដ្ឋានគ្រឹះទាំង ៥ រួមមាន៖ ការតភ្ជាប់ជំនាញ ការទូទាត់ ការដឹកជញ្ជូន និងគោលនយោបាយ និងបទបញ្ញត្តិពាណិជ្ជកម្មផ្សេងៗ ប្រសិនបើពួកគេប្តេជ្ញាថានឹងទាញយកប្រយោជន៍ពីសក្តានុពលនៃកំណើន ឌីជីថលនេះ (បង្ហាញក្នុងរូបភាព ១) ។

ការប្រែប្រួលឌីជីថល គឺស្ថិតនៅក្រោមឥទ្ធិពលនៃកិច្ចព្រមព្រៀងជាច្រើនស្តីពី ការផ្លាស់ប្តូរឌីជីថលឆ្ពោះទៅរកបដិវត្តឧស្សាហកម្មទី ៤ (ឧស្សាហកម្ម ៤.០) ដែលបានចុះហត្ថលេខាដោយមេដឹកនាំនៃ AMS ។ គួរកត់សម្គាល់ថាកិច្ចព្រមព្រៀងពាណិជ្ជកម្មតាមប្រព័ន្ធអេឡិចត្រូនិកដំបូងបង្អស់ធ្វើឡើងនៅខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ២០១៨ ដែលបានកំណត់នូវសក្តានុពលនៃកំណើនសេដ្ឋកិច្ចឌីជីថលក្នុងតំបន់ សម្តៅជំរុញតំបន់អាស៊ានឲ្យក្លាយទៅជាមជ្ឈមណ្ឌលឌីជីថលពិភពលោក ពង្រឹងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការដើម្បីលើកកម្ពស់ភាពប្រកួតប្រជែងនៃឧស្សាហកម្ម ICT ការអភិវឌ្ឍនៃអាជីវកម្មអេឡិចត្រូនិក និងការសម្របសម្រួលនៃការភ្ជាប់ឌីជីថល [៥៨] ។

ការចំណាយលើពាណិជ្ជកម្មតាមប្រព័ន្ធអេឡិចត្រូនិកក្នុងតំបន់មានចំនួនលើស ៥០ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកក្នុងឆ្នាំ២០១៨ ដែលបានកើនឡើងជាង ២០%ប្រចាំឆ្នាំ។ សេដ្ឋកិច្ចអ៊ិនធឺណេតនឹងឈានដល់ ៨% នៃ GDP អាស៊ីអាគ្នេយ៍នៅឆ្នាំ២០២៥ ដែលកើនឡើងពីប្រមាណ ៣% ក្នុងឆ្នាំ២០១៨ [៦៥] ។

បណ្តាប្រទេសអាស៊ាន កំពុងចាត់វិធានការនៅថ្នាក់ជាតិដើម្បីលើកទឹកចិត្តដល់ការផ្លាស់ប្តូរនេះ។ ជាឧទាហរណ៍ ប្រទេសសិង្ហបុរីបានអនុវត្តគំនិតផ្តួចផ្តើម ទីក្រុងវៃឆ្លាត (Smart City initiative) របស់ខ្លួន ខណៈដែលប្រទេសថៃមានផែនការអភិវឌ្ឍសមត្ថភាពឌីជីថលលើគ្រប់វិស័យសេដ្ឋកិច្ច។ ប្រទេសវៀតណាមបានអនុម័តគម្រោងនៃការផ្លាស់ប្តូរឌីជីថលជាតិនៅក្នុងខែវិច្ឆិកាឆ្នាំ២០១៩ ក្នុងគោលបំណងដាក់ប្រទេសខ្លួនជាសេដ្ឋកិច្ចឌីជីថលឈានមុខនៅអាស៊ាននៅត្រឹមឆ្នាំ២០៣០។ ប្រទេសម៉ាឡេស៊ីបង្កើតតំបន់ពាណិជ្ជកម្មសេរីឌីជីថលពិសេសនៅឆ្នាំ២០១៧ ស្របពេលដែលប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី កំពុងតែកំណត់ខ្លួនឲ្យក្លាយជាសេដ្ឋកិច្ចឌីជីថលធំបំផុតនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ក្នុងរយៈពេលប៉ុន្មានឆ្នាំខាងមុខទៀត[៦៦] ។

បច្ចេកវិទ្យាឌីជីថលត្រូវបានទទួលយកកាន់តែខ្លាំងឡើងដោយអ្នកផ្តល់សេវាកម្មហិរញ្ញវត្ថុនៅទូទាំងប្រទេសអាស៊ានដើម្បីបង្កើនប្រសិទ្ធផលដែលបានផ្តល់ផលប្រយោជន៍ទាំងបុគ្គល (ឧបសម្ព័ន្ធ ១) និងវិស័យសហគ្រាសធុនតូចនិងមធ្យម។ ការសម្របសម្រួលបន្ថែមដល់ការធ្វើសមាហរណកម្មឌីជីថលដោយសហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យមនឹងផ្តល់សក្តានុពលក្នុងការជំរុញសេដ្ឋកិច្ចរួមគ្នារបស់អាស៊ានចំនួន ១ ទ្រីលានដុល្លារអាមេរិកមុនឆ្នាំ២០២៥ [៥៥] ។ សហគ្រាសធុនតូចនិងមធ្យមបច្ចុប្បន្នតំណាងឲ្យប្រមាណ ៩៧% នៃសហគ្រាសសរុប ដែលស្មើនឹងជិត ៥០%នៃ GDP អាស៊ាននិងផ្តល់ការងារជាង ៨០% នៃកម្លាំងពលកម្មក្នុងតំបន់។

ទោះយ៉ាងណា សហគ្រាសធុនតូចនិងមធ្យមបានចូលរួមចំណែកត្រឹមតែ ២០%ប៉ុណ្ណោះនៃតម្លៃនាំចេញសរុបនៃប្រទេសអាស៊ាន។ មានសហគ្រាសធុនតូចនិងមធ្យមតែ ១៦%ប៉ុណ្ណោះដែលប្រើប្រាស់ឧបករណ៍ឌីជីថល ខណៈដែល ៧៥%មើលឃើញឱកាសសម្រាប់ការធ្វើសមាហរណកម្មឌីជីថលនៅក្នុងអាជីវកម្មរបស់ពួកគេ។ សហគ្រាសធុនតូចនិងមធ្យមអាចយកគម្របទពិសោធន៍ជោគជ័យនៃវិស័យនាំចេញដែលការប្រើប្រាស់ឧបករណ៍ឌីជីថលត្រូវបានទទួលយកជាទូទៅ [៥៥] ។

ការជំរុញការបណ្តុះបណ្តាលជំនាញឌីជីថលសម្រាប់កម្លាំងពលកម្ម និងការបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈនៃសហគ្រាសធុនតូចនិងមធ្យម ស្របគ្នានឹងការធានា ថាមពលដែលអាចទុកចិត្តបាន និងមានតំលៃសមរម្យគឺជាកន្លឹះសម្រាប់ការរីកចម្រើនប្រកបដោយជោគជ័យនៃសេដ្ឋកិច្ច សង្គមឌីជីថល និងទីក្រុងវៃឆ្លាតនៅអាស៊ាន។

ថ្មីៗនេះ AMS បានបង្កើតយុទ្ធសាស្ត្រជាតិសម្រាប់រដ្ឋាភិបាលអេឡិចត្រូនិក (តារាងទី ៣)។ ប្រទេសឡាវ ម៉ាឡេស៊ី មីយ៉ាន់ម៉ា ហ្វីលីពីន ថៃ និងវៀតណាមបានអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្រឌីជីថលទាំងនេះ នៅថ្នាក់ក្រោមជាតិ (sub-national level) ខណៈដែលប្រទេសកម្ពុជា ឥណ្ឌូនេស៊ី ម៉ាឡេស៊ី មីយ៉ាន់ម៉ា ហ្វីលីពីន ថៃ និងវៀតណាមកំពុងអនុវត្តតាមរដ្ឋបាលមូលដ្ឋាន (local level) [៦៧]។

ទោះបីជាមានការរីកចម្រើនគួរឲ្យកត់សម្គាល់ទាំងនេះក៏ដោយ ការធ្វើសមាហរណកម្ម និងការទទួលយកបច្ចេក

វិទ្យា ឌីជីថល តាមផ្នែកនានានៃសេវាកម្មសាធារណៈមានលក្ខណៈខុសៗគ្នា និងនៅមិនទាន់មានការរីកចម្រើនស្មើគ្នានៅឡើយ ហើយទាមទារឲ្យមានការសម្របសម្រួលប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាព ដើម្បីធ្វើឲ្យមានភាពស៊ីគ្នានូវយុទ្ធសាស្ត្រឌីជីថលទាំងក្នុងនិងនៅទូទាំងរដ្ឋអាស៊ាន។ ការប្តេជ្ញានេះគឺជាសញ្ញាវិជ្ជមាន ជាឧទាហរណ៍មួយនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការនិងសមាហរណកម្មក្នុងតំបន់ដែលសម្របសម្រួលដោយការតភ្ជាប់ឌីជីថលទាំងក្នុង និងទូទាំងរដ្ឋសមាជិកអាស៊ានក្នុងការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ច និងសង្គមកាន់តែមានលក្ខណៈឌីជីថល។

តារាងទី៣: លក្ខណៈពិសេសនៃយុទ្ធសាស្ត្រអភិបាលកិច្ចឌីជីថល, ២០១៨

	កម្រិតរដ្ឋបាល			វិសាលភាពគោលនយោបាយ						មូលនិធិសំខាន់ៗ			
	ថ្នាក់ជាតិ	ថ្នាក់ខេត្ត	ថ្នាក់មូលដ្ឋាន	សេវាសាធារណៈទូទៅ	អប់រំ	សេដ្ឋកិច្ច	សុខាភិបាល	វប្បធម៌ និងសាសនា	សេវាកំសាន្ត	សេវាគាំពារសង្គម	ក្រសួងទទួលបានការកិច្ចសម្របសម្រួល	ក្រសួងនិងអង្គការពាក់ព័ន្ធ	ថវិកាផ្ទៃក្នុងរបស់រដ្ឋាភិបាល
Brunei Darussalam	●	○	○	●	●	○	●	●	●	○	●	●	○
កម្ពុជា	●	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	○	○
ឥណ្ឌូនេស៊ី	●	○	●	●	○	○	○	○	○	●	●	○	●
ឡាវ	●	●	○	●	○	○	○	○	○	○	○	●	●
ម៉ាឡេស៊ី	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	○	○
មីយ៉ាន់ម៉ា	●	●	●	●	●	○	○	○	○	●	●	●	○
ហ្វីលីពីន	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	○	○
សិង្ហបុរី	●	○	○	●	●	●	●	●	●	●	●	●	○
ថៃ	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
វៀតណាម	●	●	●	●	●	●	●	●	●	○	○	○	○
<b>SEA Total</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>10</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	<b>3</b>
អូស្ត្រាលី	●	○	○	●	●	●	○	●	●	○	●	○	○
ជប៉ុន	○	●	●	●	●	●	●	●	●	○	●	●	○
កូរ៉េ	●	●	●	●	●	●	●	●	●	○	●	○	○
នូវវែលសេឡង់	○	○	○	●	●	●	●	●	●	●	●	○	●
<b>OECD Total</b>	<b>25</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>25</b>	<b>16</b>	<b>15</b>	<b>13</b>	<b>9</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>19</b>	<b>4</b>	<b>8</b>

សម្គាល់៖ តារាងនេះដកស្រង់ចេញពី OECD/ADB (2019), p. 91

មាន = ●, មិនមាន = ○

ថ្មីបើតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍មានការរីកចម្រើនយ៉ាងឆាប់រហ័សប្រជាជនប្រមាណ ១០% នៃប្រជាជនសរុបនៅតែខ្វះអគ្គិសនីប្រើប្រាស់នៅឡើយនាឆ្នាំ២០១៧ ហើយប្រហែល ២០% មិនទាន់ទទួលបានអគ្គិសនីដែលមានស្ថេរភាពនៅ

ឡើយ។ ដើម្បីសម្រេចបាននូវការប្រើប្រាស់អគ្គិសនីជាសកល និងធានាការផ្គត់ផ្គង់ថាមពលនៅឆ្នាំ២០៤០ ដើម្បីឆ្លើយតបទៅនឹងកំណើននៃតម្រូវការអគ្គិសនីប្រមាណ៦% ក្នុងមួយឆ្នាំនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ តំបន់នេះត្រូវទាមទារនូវការ

ជំពូកទី ០៤  
 បញ្ហាផ្សេងៗ  
 នៃការអភិវឌ្ឍន៍យុទ្ធសាស្ត្រឌីជីថល  
 យ៉ាងមានប្រសិទ្ធភាព

វិនិយោគប្រមាណ ១០៤ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកដើម្បីពង្រីកការផ្គត់ផ្គង់ប្រេងឥន្ធនៈ និងអគ្គិសនីនៅទូទាំងតំបន់ [៧០]។ AMS ត្រូវវិភាគរកយុទ្ធវិធីដើម្បីបង្កើនការផ្គត់ផ្គង់ថាមពលប្រកបដោយចីរភាពដើម្បីកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ និងការបំពុលបរិយាកាសគ្រប់ប្រភេទដូចជាការបំពុលខ្យល់ ទឹកសាប ទឹកក្រោមដី និងដី។ នៅក្នុងអាស៊ានហានិភ័យដែលបង្កឡើងដោយការដុតជូងថ្មនិងការប្រើប្រាស់ដីឥន្ធនៈគឺលេចធ្លោជាពិសេស។

**ផ្នែកសេដ្ឋកិច្ចបៃតង**

សេដ្ឋកិច្ចបៃតងសំដៅទៅលើសកម្មភាព និងការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ចបៃតងកាបូន (carbon neutral) ដែលកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ (CO2) ទៅក្នុងបរិយាកាស ឬនាំវាចូលទៅក្នុងវិស័យដើរដោយថាមពលស្អាតនិងកើតឡើងវិញ។ កិច្ចការនេះទាមទារការវិនិយោគលើមូលធនធម្មជាតិសេដ្ឋកិច្ចនិងការបង្កើតការងារបៃតង។ សេដ្ឋកិច្ចបៃតងចាំបាច់ត្រូវអនុវត្តក្នុងសកម្មភាពផ្សេងៗ និងការងារបរិស្ថាន រួមមាន៖ កសិកម្ម ទីក្រុង ព្រៃឈើ ថាមពលកកើតឡើងវិញ ការដឹកជញ្ជូន ការផ្គត់ផ្គង់ទឹកសំណង់អាគារ ផលផល ឧស្សាហកម្ម ទេសចរណ៍ និងការគ្រប់គ្រងកាកសំណល់។ នាំវាចូលទៅក្នុងវិស័យមានការប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យាឌីជីថលហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធឌីជីថលបច្ចេកវិទ្យាព័ត៌មាននិងទូរគមនាគមន៍ (ICT) ការបង្កើតមាតិកាឌីជីថល និងការពង្រឹងជំនាញឌីជីថល។

ការធ្វើសមាហរណកម្មសេដ្ឋកិច្ចបៃតង និងឌីជីថលដែលជាថាមពលរួមសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាពបានក្លាយជាអាទិភាពសកលនៃសកម្មភាពគោលនយោបាយឆ្លើយតបទៅនឹងសន្និសីទអង្គការសហប្រជាជាតិ Rio-២០ស្តីពី ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាពក្នុងឆ្នាំ២០១២ [៥៤]។ កត្តាជោគជ័យនៃសេដ្ឋកិច្ចបៃតងភាគច្រើនពឹងផ្អែកលើល្បឿននៃការផ្លាស់ប្តូរឆ្ពោះទៅរកថាមពលកកើតឡើងវិញ និងស្អាតសម្រាប់គាំទ្រដល់សកម្មភាពសេដ្ឋកិច្ច និងការអភិវឌ្ឍ (ឧបសម្ព័ន្ធ ២) ជាពិសេសសេដ្ឋកិច្ចឌីជីថលនិងបច្ចេកវិទ្យាជឿនលឿន។ កាលានុវត្តភាពដើម្បីកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់អាចកើតឡើងតាមរយៈការផ្លាស់ប្តូរពីការប្រើឥន្ធនៈ ទៅជាការប្រើប្រាស់ថាមពលដែលមានកាបូនទាបសម្រាប់កំដៅនិងផលិតកម្ម។

នៅក្នុងអាស៊ាន ការប្តូរជាចិត្តជំរុញការអភិវឌ្ឍថាមពលកកើតឡើងវិញ និងវិធានការបង្កើនប្រសិទ្ធភាព និងអភិរក្សថាមពល (EE&C) ត្រូវបានកំណត់នៅក្នុងផែនការអាស៊ាន

នៃ APAEC ២០១៦-២០២៥ “ពង្រឹងបណ្តាញតភ្ជាប់ថាមពល និងការធ្វើសមាហរណកម្មទីផ្សារនៅអាស៊ានដើម្បីធានាសន្តិសុខ ការទទួលបានតំលៃសមស្រប និងនិរន្តរភាពថាមពលសម្រាប់ទាំងអស់គ្នា”។ សម្រាប់សេដ្ឋកិច្ចបៃតង អាស៊ានកំណត់គោលដៅសម្រេចបាន ២៣% នៃការប្រើប្រាស់ថាមពលកកើតឡើងវិញនៅឆ្នាំ២០២៥ ដែលបច្ចុប្បន្នមានប្រហែល ១៥% ដោយមិនគិតបញ្ចូលការប្រើប្រាស់ដីម៉ាស់រឹងតាមប្រពៃណី [៧០]។ គំនិតផ្តួចផ្តើមសំខាន់ៗនៅដំណាក់កាលទី ១ ឆ្នាំ១៩៩៦ - ២០២០ រួមមាន៖ (១) ចាប់ផ្តើមធ្វើពាណិជ្ជកម្មអគ្គិសនីពហុភាគីដើម្បីពង្រឹងការធ្វើឲ្យប្រសើរនៃបណ្តាញអគ្គិសនីអាស៊ាន (២) បង្កើនការតភ្ជាប់ឧស្ម័នដោយពង្រីកការផ្តោតលើបំពង់បង្ហូរឧស្ម័នឆ្លងអាស៊ាន និងស្ថានីយ៍ឧស្ម័នធម្មជាតិ និង (៣) លើកកម្ពស់បច្ចេកវិទ្យាជូងថ្មស្អាត។ APAEC ក៏មានបំណងដើម្បីសម្រេចបាននូវគោលដៅប្រកបដោយឆន្ទៈខ្ពស់ ដើម្បីបង្កើនប្រសិទ្ធផលថាមពលនិងបង្កើនការផ្លាស់ប្តូរទៅប្រភពថាមពលកកើតឡើងវិញ បន្ថែមលើការកសាងសមត្ថភាពថាមពលនុយក្លេអ៊ែរស៊ីវិល [៥៥] ។

ជំហានត្រូវបានអនុវត្តបន្តក្នុងការធ្វើទំនើបកម្មបទបញ្ញត្តិហិរញ្ញប្បទាន រួមទាំងនៅក្នុងវិស័យដឹកជញ្ជូនក្នុងការលើកកម្ពស់ការប្រើប្រាស់យានយន្តអគ្គិសនី។ AMS ក៏បានចាប់ផ្តើមដំណើរការកាត់បន្ថយថាមពល អាំងតង់ស៊ីតេថាមពល (ចំនួនថាមពលដែលត្រូវបានប្រើដើម្បីទទួលបាន GDP ១ ដុល្លារ) និងផ្អែកលើតម្លៃទីផ្សារដើម្បីបង្កើនជម្រើសឲ្យកាន់តែមានប្រសិទ្ធផល និងបៃតងជាងមុនដើម្បីបង្កើតថាមពលទ្រទ្រង់ការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ច សង្គម និងបរិស្ថានប្រកបចីរភាព។

នៅពេលអនាគត ការពង្រីកសេដ្ឋកិច្ចបៃតង និងឌីជីថលទំនងជានាំមកនូវការបន្តិកកាន់តែជិតស្និទ្ធច្រើមទៀត។ សកម្មភាពសេដ្ឋកិច្ចអ៊ិនធើណែតកំពុងតែលេចចេញជាមតិឆ្ពោះទៅរកសេដ្ឋកិច្ចបៃតង និងជាមធ្យោបាយមួយដើម្បីប្រើប្រាស់ថាមពលកាន់តែមានប្រសិទ្ធផល និងកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នកាបូនិចផងដែរនៅពេលដំណើរការដោយអគ្គិសនីស្អាត ដែលកាន់តែនាំមកនូវការចំណាយតិចបំផុតពីការប្រើថាមពលកកើតឡើងវិញ[៥២]។ សេដ្ឋកិច្ចបៃតងនៃអ៊ិនធើណែតនេះ មិនត្រឹមតែផ្តល់ឱកាសកាត់បន្ថយគ្រោះថ្នាក់បរិស្ថានប៉ុណ្ណោះទេ ប៉ុន្តែថែមទាំងលើកកម្ពស់សុខុមាលភាពរបស់ប្រជាជន និងសមភាព ព្រមជាមួយការដោះស្រាយបាននូវភាពកម្រៃធនធាន អេកូឡូស៊ី [៥៣] ។

ជំពូកទី ០៨  
ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ឆ្លងដែននានានៅក្នុងតំបន់  
បញ្ហាផ្សេងៗ



ឧបសម្ព័ន្ធ ១: ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃសេដ្ឋកិច្ចឌីជីថលនៅអាស៊ានក្នុងឆ្នាំ២០១៩/២០២០

	ចំនួនប្រជាជន គិតជាលាននាក់ [៥៦]	ភាគរយនៃចំនួនប្រជាជនដែលរស់នៅក្នុងតំបន់ទីក្រុង [៥៦]	សន្ទស្សន៍ឌីជីថលសកលឆ្នាំ២០១៨ (ក្នុងចំណោម ១៨៣ ប្រទេស) *	អ្នកប្រើប្រាស់អ៊ីនធឺណិត[៨]		ល្បឿននៃការភ្ជាប់អ៊ីនធឺណិត[៨]				បរិយាបន្នផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុ[៨]				ភាពងាយស្រួលក្នុងការធ្វើអាជីវកម្ម (១៩០ ប្រទេស [១០])	
				អ្នកប្រើប្រាស់អ៊ីនធឺណិតសមាមាត្រនៃចំនួនប្រជាជន	ការផ្លាស់ប្តូរអ្នកប្រើប្រាស់អ៊ីនធឺណិតចន្លោះឆ្នាំ២០១៨-២០១៩	ល្បឿនមធ្យមនៃការភ្ជាប់អ៊ីនធឺណិតតាមទូរស័ព្ទចល័ត (MBPS)	ការផ្លាស់ប្តូរពីមួយឆ្នាំទៅមួយឆ្នាំនៃល្បឿនជាមធ្យមនៃការភ្ជាប់អ៊ីនធឺណិតតាមទូរស័ព្ទ	ល្បឿនជាមធ្យមនៃការភ្ជាប់អ៊ីនធឺណិតមានខ្សែ (MBPS)	ការផ្លាស់ប្តូរពីមួយឆ្នាំទៅមួយឆ្នាំនៃល្បឿនជាមធ្យមនៃការភ្ជាប់អ៊ីនធឺណិតមានខ្សែ	គណនីធានា	កាតព្វកិច្ច	គណនីទឹកប្រាក់ចល័ត	ធ្វើការទិញតាមអ៊ីនធឺណិតនិង / ឬទូទាត់វិក្កយបត្រតាមអ៊ីនធឺណិត	ចំណាត់ថ្នាក់ពីតូច ចំណាត់ថ្នាក់ល្អ ទៅធំ (ចំណាត់ថ្នាក់មិនល្អ)	ពិន្ទុសន្ទស្សន៍ (អតិបរមា ១០០, ល្អបំផុត)
ពិភពលោក	7,676	55%	N/A	57%	10.0%										
អាស៊ីអាគ្នេយ៍	662	49%	N/A	63%	n/a										
អាស៊ាន	657.7	53%	N/A	69%	12%										
សិង្ហបុរី	5.8	100%	8	84%	1.9%	61	13%	18%	190.9	18%	98%	49%	10%	57%	86
ម៉ាឡេស៊ី	32.3	76%	41	80%	3.0%	19.9	25%	187%	63.5	187%	85%	21%	11%	39%	82
ប្រុយណេ	0.4	78%	58	94%	0.2%	15	13%	8%	14.9	8%	n/a	n/a	n/a	n/a	70
ថៃ	69.2	50%	61	82%	0.0%	17.6	29%	48%	57.6	48%	82%	10%	8%	19%	80
វៀតណាម	97	36%	91	66%	0.0%	21.6	6.1%	10%	27.2	10%	31%	4%	4%	21%	70
ហ្វីលីពីន	107.3	47%	101	71%	13.0%	15.1	12%	25%	19	25%	34%	2%	5%	10%	63
ឥណ្ឌូនេស៊ី	268.2	55%	109	56%	13.0%	10.5	7.2%	13%	15.5	13%	49%	2%	3%	11%	70
កម្ពុជា	16.4	23%	123	76%	56.0%	14.3	-14%	27%	15.9	27%	22%	1%	6%	4%	54
ឡាវ	7	35%	159	39%	13.0%	22.8	76%	107%	20.5	107%	29%	1%	N/A	7%	51
មីយ៉ាន់ម៉ា	54.1	31%	160	39%	17.0%	24.2	60%	50%	11.1	50%	26%	0%	1%	4%	47

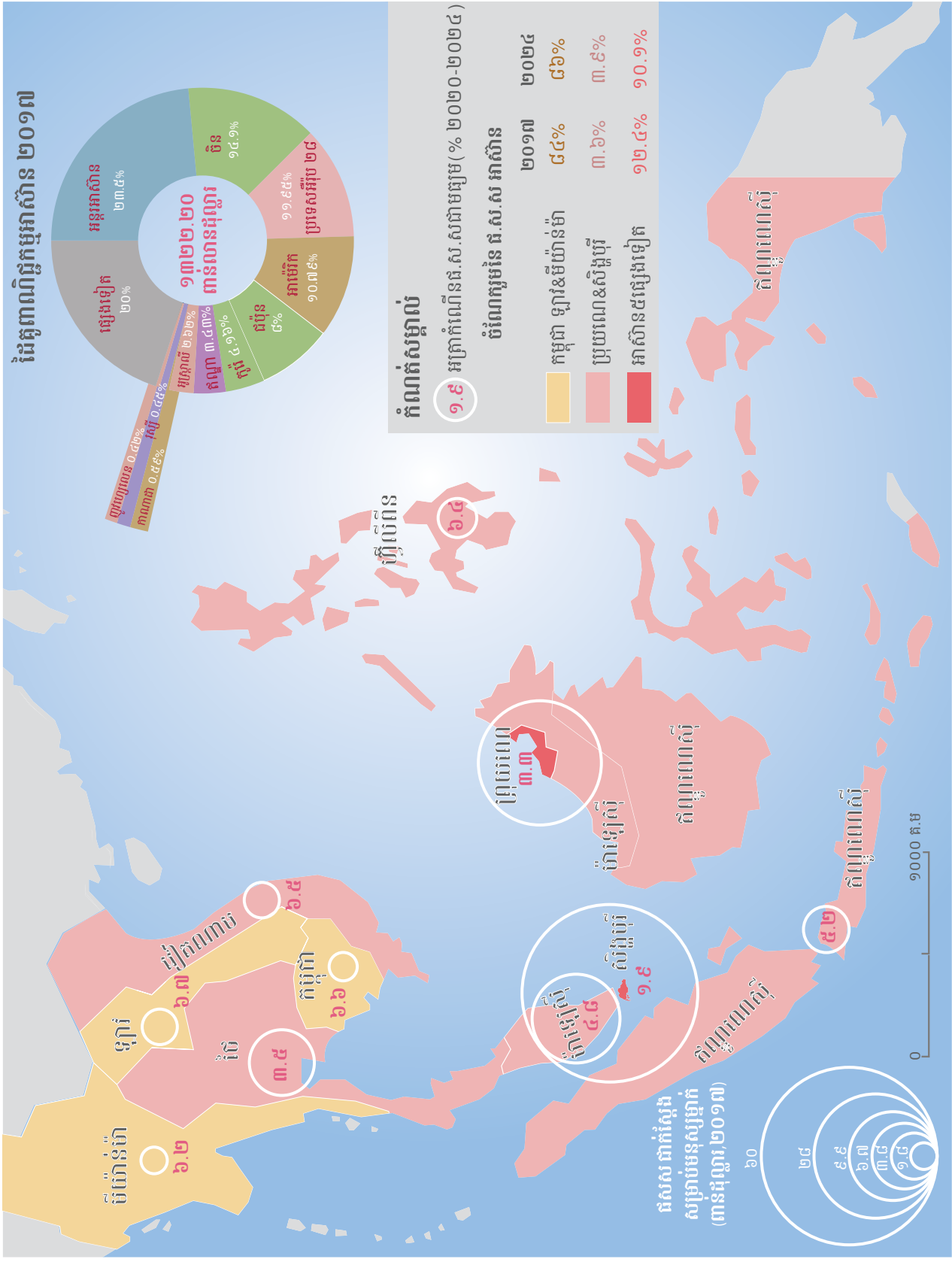
ប្រភព: \* The ASEAN Post Team. (2019). A digital ASEAN for everyone. [online] available at <https://theaseanpost.com/article/digital-asean-everyone>

**ឧបសម្ព័ន្ធ ២: សេដ្ឋកិច្ចអាស៊ានក្នុងបរិបទសេដ្ឋកិច្ចដ៏ជីវនិងបែរតងនៃបណ្តាប្រទេសសមាជិកអាស៊ាន**

	ប្រភពថាមពលនៃផលិតកម្មអគ្គិសនី ឆ្នាំ២០១៥ *		ភាគរយប្រជាជនប្រើប្រាស់អគ្គិសនី **		ការប្រើប្រាស់ និងបច្ចេកវិទ្យាស្ថិតិសម្រាប់ការចម្លងអាយុ (% ប្រជាជន)		គុណភាពនៃការផ្គត់ផ្គង់អគ្គិសនី (១=ទាប; ៧=ខ្ពស់) **		ការបែកចែកឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ (CO2 ១ដុល្លារ GDP) **		សន្ទស្សន៍ការផ្លាស់ប្តូរថាមពល ឆ្នាំ២០១៩៖ ពិន្ទុ ០-១០០% (ក្នុងចំណោម ១១៥ ប្រទេស) ***				២០១៩ ចំណាត់ថ្នាក់នៃសន្ទស្សន៍ ENERGY TRILEMMA INDEX RANKING (១៥ប្រទេស) ****			
	% ផលិតកម្មប្រេងឧស្ម័ន និងជួរដួង	% អគ្គិសនីពីការអគ្គិសនី	២០១៥	២០១៥	២០១៥	២០១៥	២០១៤ - ២០១៥ *	តម្លៃ ២០១៩	ការផ្លាស់ប្តូរ ២០១៤ - ២០១៥	ចំណាត់ថ្នាក់ (ទី១ គឺល្អជាងគេ)	ពិន្ទុ ETI	ប្រព័ន្ធដំណើការ	ភាពរួចរាល់នៃការផ្លាស់ប្តូរ	ឆ្នាំ Trilemma	ចំណាត់ថ្នាក់សន្ទស្សន៍	ចំណាត់ថ្នាក់សុវត្ថិភាពថាមពល	ចំណាត់ថ្នាក់សមធម៌ថាមពល	ចំណាត់ថ្នាក់ចីរភាពបរិស្ថាន
សិង្ហបុរី	96.9%	0.0%	100	0%	0%	6.85	+41%	199.0	3%	13	67%	65%	71.2	43	123	10	37	
ប្រុយណេ	100.0%	0.0%	100	0%	0%	5.41	+23%	585.9	4%	39	59%	52%	67.7	56	92	44	66	
ម៉ាឡេស៊ី	90.0%	9.3%	100	-0.3%	-0.3%	5.88	-10%	463.1	2%	31	61%	55%	68.5	51	41	52	87	
ថៃ	91.5%	2.7%	100	2.2%	2.2%	5.18	-7%	420.8	-1%	51	57%	51%	64.6	68	76	71	79	
ឥណ្ឌូនេស៊ី	89.3%	5.9%	98.14	32.9%	32.9%	4.43	-32%	239.8	4%	63	55%	46%	64.1	69	34	88	85	
ហ្វីលីពីន	74.6%	10.5%	93	3%	3%	4.21	-13%	281.0	5%	59	55%	49%	58.6	94	48	102	68	
ឡាវ	n/a	n/a	93.6	12%	12%	4.8	-19%	328.9	-8%	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
វៀតណាម	63.3%	36.6%	100	33%	33%	4.34	-7%	648.5	10%	56	55%	49%	58.9	91	21	97	110	
កម្ពុជា	53.6%	45.5%	89.07	47%	47%	3.47	-26%	636.7	9%	100	45%	44%	51.6	105	77	110	92	
មីយ៉ាន់ម៉ា	41.1%	58.9%	69.81	52%	52%	2.72	-16%	449.1	-7%	n/a	n/a	n/a	51.9	104	42	111	62	

**ប្រភព:** \*World Bank Statistics, \*\* World Energy Trilemma Index - Country Rankings available at <https://knoema.com/ETI2017/world-energy-trilemma-index-country-rankings> \*\*\*World Economic Forum (2019). Fostering Effective Energy Transition 2019 edition. [online] Available at [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_Fostering\\_Effective\\_Energy\\_Transition\\_2019.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_Fostering_Effective_Energy_Transition_2019.pdf) (Accessed on 19 December 2019) **Note:** The Energy Transition Index benchmarks countries on the performance of their energy system, as well as their readiness for transition to a secure, sustainable, aordable, and reliable energy future. ETI 2019 score on a scale from 0 to 100%. \*\*\*\* World Energy Council.(2019). World Energy Trilemma Index 2019. [online]. Available at [https://www.worldenergy.org/assets/downloads/WETrilemma\\_2019\\_Full\\_Report\\_v4\\_pages.pdf](https://www.worldenergy.org/assets/downloads/WETrilemma_2019_Full_Report_v4_pages.pdf) (Accessed on 20 December 2019)

ផែនទី ២៧៖ កំណើន បច្ចេកវិទ្យាឌីជីថល និងសេដ្ឋកិច្ចពាណិជ្ជកម្ម



## ៨.៤.២ សហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យម នៅអាស៊ាន

### ទិដ្ឋភាពទូទៅ

សហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យម ឬហៅកាត់ជាភាសាអង់គ្លេសថា SMEs (Small and medium sized enterprises) ដើរតួនាទីយ៉ាងសំខាន់ក្នុងសេដ្ឋកិច្ចអាស៊ាន។ SMEs មានចំនួនច្រើនជាង ៩៧% នៃអាជីវកម្មសរុបទូទាំងប្រទេសជាសមាជិកអាស៊ានទាំងអស់ (លើកលែងប្រទេសមីយ៉ាន់ម៉ា) និងចូលរួមចំណែកធំក្នុងការផ្តល់ការងារធ្វើ ដែលមានប្រមាណចាប់ពី ៥២% នៅប្រទេសវៀតណាម ដល់ ៩៧% នៅប្រទេសឥណ្ឌូនេស៊ី [៧១, ៧២]។

ទោះបីជាមានសារៈសំខាន់ក្នុងសេដ្ឋកិច្ចអាស៊ាន SMEs ភាគច្រើននៅតែស្ថិតក្នុងវិស័យដែលពឹងផ្អែកលើកម្លាំងពលកម្ម និងមានតម្លៃបន្ថែមទាបដែលភាគច្រើនគឺវិស័យលក់រាយ និងកសិកម្ម [៧៣]។ ដោយហេតុនេះ SMEs ចូលរួមចំណែកទាបជាង ៥០%នៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុបទូទាំងប្រទេសទាំងអស់ជាសមាជិក និងចូលរួមមួយចំណែកតូចប៉ុណ្ណោះក្នុងការនាំចេញ ពោលគឺប្រមាណពី ១០% ទៅ ៣០% នៃការនាំចេញសរុប [៧១]។ ការបង្កើត SMEs ដែលពឹងផ្អែកលើជំនាញ និងមានតម្លៃបន្ថែមខ្ពស់ជាងមុន គឺជាអាទិភាពកាន់តែសំខាន់សម្រាប់ប្រទេសជាសមាជិក ស្របពេលដែលប្រទេសទាំងនោះស្វែងរកផ្នែកមូលដ្ឋានសេដ្ឋកិច្ច ខណៈធានាផងដែរនូវកំណើនដោយបរិយាបន្ន។

រដ្ឋជាសមាជិកអាស៊ាន កំពុងស្ថិតក្នុងដំណាក់កាលផ្សេងៗគ្នាក្នុងការអនុវត្តគោលនយោបាយគាំទ្រ SMEs ដែលឆ្លុះបញ្ចាំងតាមរយៈពិន្ទុមធ្យមនៃសន្ទស្សន៍គោលនយោបាយ SME (SME policy index) សម្រាប់ប្រទេសនីមួយៗ ដែលសន្ទស្សន៍នេះត្រូវបានបង្កើតឡើងដោយអង្គការដើម្បីការអភិវឌ្ឍ និងសហប្រតិបត្តិការសេដ្ឋកិច្ច (OECD) [៧៣, ៧៥]។ SMEs នៅក្នុងប្រទេសណាដែលមានសន្ទស្សន៍ទាប ជួបប្រទះបញ្ហាប្រឈមច្រើនក្នុងការទទួលបានបច្ចេកវិទ្យា មានការគាំទ្រផ្នែកហិរញ្ញប្បទានទន់ខ្សោយ និងជួបនូវរបាំងច្រើនទាំងផ្នែកច្បាប់និងផ្នែករដ្ឋបាល បើធៀបទៅនឹងសហគ្រាសខ្នាតធំ [៧៣, ៧៤]។ ចំណាត់ថ្នាក់នៃសន្ទស្សន៍នេះបង្ហាញថា ប្រទេសសិង្ហបុរី និងម៉ាឡេស៊ី អនុវត្តបានល្អជាងគេក្នុងគោលនយោបាយគាំទ្រ SMEs ខណៈប្រទេសកម្ពុជា ឡាវ និងមីយ៉ាន់ម៉ាមានភាពយឺតយ៉ាវជាងគេ និងនៅតែផ្តោតលើដំណាក់កាល

ដំបូងក្នុងការលើកកម្ពស់ការចូលទីកាន់ទីផ្សារសហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យម។

### ផែនការឆ្ពោះទៅខាងមុខ

សហគមន៍សេដ្ឋកិច្ចអាស៊ាន (ASEAN Economic Community) បានបង្កើតនូវ **ផែនការសកម្មភាពយុទ្ធសាស្ត្រសម្រាប់អភិវឌ្ឍសហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យម** (Strategic Action Plan for SME Development) ដែលមានទស្សនៈវិស័យក្នុងការលើកកម្ពស់ “សហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យមដែលមានលក្ខណៈច្នៃប្រឌិត និងប្រកួតប្រជែងជាសកល” (globally competitive and innovative SMEs) [៧៦]។

ផែនការសកម្មភាពនេះមានគោលដៅយុទ្ធសាស្ត្រចំនួនប្រាំ សម្រាប់ឆ្នាំ២០១៦ ដល់ឆ្នាំ២០២៥៖

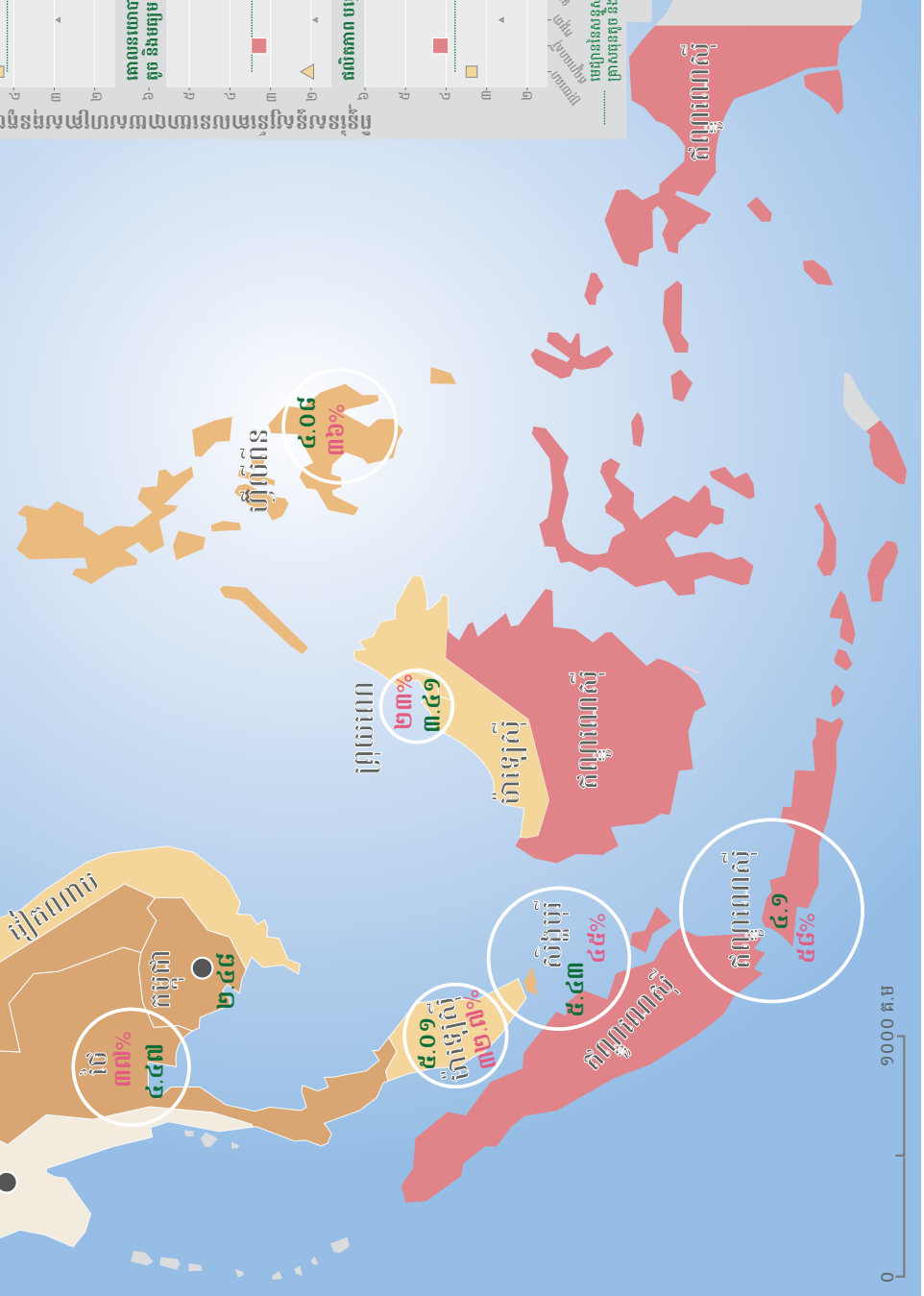
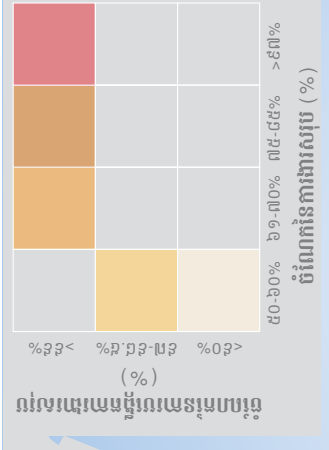
១. លើកកម្ពស់ផលិតភាព បច្ចេកវិទ្យា និងនវានុវត្តន៍៖ សកម្មភាពរួមមាន ជំរុញការវិនិយោគមូលធន ជំរុញការប្រមូលផ្តុំឧស្សាហកម្ម និងលើកទឹកចិត្តកិច្ចសហការរវាងធុរកិច្ច និងការអប់រំ។
២. បង្កើនលទ្ធភាពទទួលបានហិរញ្ញវត្ថុ៖ សកម្មភាពរួមមាន ពង្រឹងការផ្តល់ហិរញ្ញប្បទានសម្រាប់ការនាំចេញ និងកែលម្អហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធហិរញ្ញវត្ថុបែបប្រពៃណី។
៣. លើកកម្ពស់ការចូលទៅកាន់ទីផ្សារ និងអន្តរកាវបនីយកម្ម៖ សកម្មភាពរួមមាន ជំរុញភាពជាដៃគូជាមួយក្រុមហ៊ុនពហុជាតិធំៗ និងលើកកម្ពស់ពាណិជ្ជកម្មតាមប្រព័ន្ធអេឡិចត្រូនិច។
៤. លើកកម្ពស់បរិយាកាសគោលនយោបាយ និងបទប្បញ្ញត្តិ៖ សកម្មភាពរួមមាន លើកកម្ពស់ប្រសិទ្ធភាពក្នុងការចេញលិខិតអនុញ្ញាតិ និងការចុះឈ្មោះ ដើម្បីធ្វើឲ្យការបង្កើតអាជីវកម្មមានចំណាយតិច និងលឿនជាងមុន។
៥. លើកកម្ពស់ភាពជាសហគ្រិន និងការអភិវឌ្ឍធនធានមនុស្ស៖ សកម្មភាពរួមមាន ជំរុញការអប់រំផ្នែកភាពជាសហគ្រិន និងលើកកម្ពស់ជំនាញការគ្រប់គ្រងនិងបច្ចេកទេស ដល់ស្ត្រីនិងយុវជនដែលកំពុងចូលក្នុងទីផ្សារពលកម្ម។

សូចនាករនៃការអនុវត្តសំខាន់ៗត្រូវបានកំណត់សម្រាប់គោលដៅនីមួយៗខាងលើ ដើម្បីជួយរដ្ឋជាសមាជិកទាំងអស់វាយតម្លៃគោលនយោបាយ SME រៀងៗខ្លួន និងផ្តល់អាទិភាពដល់ផ្នែកណាមួយដែលតម្រូវឲ្យមានការយកចិត្តទុកដាក់បន្ថែម។ ខណៈពេលដែលការអនុវត្តទទួលបាននូវវឌ្ឍនភាព បញ្ហាប្រឈមនៅតែមាននៅឡើយ។

ជំពូកទី  
**០៨**  
បញ្ហាផ្សេងៗ

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ឆ្លងដែននានានៅក្នុងតំបន់  
បញ្ហាផ្សេងៗ

**ផែនទី ២៨៖ សហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យម**



**កំណត់សម្គាល់**

ចំណែកនៃលំដាប់តំបន់ស្រុកសរុបសហគ្រាស ខ្នាតតូចនិងមធ្យម (គិតជាភាគរយ) សរុបស្រុកនៃខេត្តនីមួយៗ (២០១៤) និងមធ្យមជាតិ (២០១៤)

● ប្រទេសដែលមានទិន្នន័យទាក់ទងនឹងចំណែកនៃ ផ.ស.ស (%)

■ ប្រទេសដែលមានទិន្នន័យទាក់ទងនឹងចំណែក នៃការងារ (%)

○ ចំណែកនៃលំដាប់តំបន់ស្រុកសរុបសហគ្រាស ខ្នាតតូចនិងមធ្យម (គិតជាភាគរយ) សរុបស្រុកនៃខេត្តនីមួយៗ (២០១៤) និងមធ្យមជាតិ (២០១៤)

■ ប្រទេសដែលមានទិន្នន័យទាក់ទងនឹងចំណែកនៃ ផ.ស.ស (%)

■ ប្រទេសដែលមានទិន្នន័យទាក់ទងនឹងចំណែក នៃការងារ (%)

១២០៤ នលូមអង្គការសហប្រតិបត្តិការសហជាតិ និងមធ្យម ផែនទីលទ្ធផលសហគ្រាសខ្នាតតូចនិងមធ្យម

**ដំណាក់កាល**  
**០៥**  
 ទិន្នន័យទាក់ទងនឹងការងារ និងផលិតផល  
 បណ្តាញផ្សេងៗ

### ៨.៨.៣ ទម្រង់ថ្មីក្នុងការធ្វើធុរកិច្ច និងកម្លាំងចលករសម្រាប់ ប្រទេសក្នុងតំបន់អាស៊ាន

#### ទិដ្ឋភាពទូទៅ

បដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មទី៤ ត្រូវបានរំពឹងថានឹងធ្វើការផ្លាស់ប្តូរទម្រង់សេដ្ឋកិច្ច និងរបៀបដែលមនុស្សបំពេញការងារដោយសារបច្ចេកវិទ្យាឌីជីថលដែលរួមមានបញ្ញាសិប្បនិម្មិត (AI), មនុស្សយន្ត (robotics) និង ការបោះពុម្ពដែលមានវិមាត្របី (3D Printing) [៧៧] ។

បច្ចេកវិទ្យាទាំងនេះអាចនឹងផ្តល់នូវអត្ថប្រយោជន៍យ៉ាងច្រើនសម្រាប់សហគមន៍ធុរកិច្ចក្នុងតំបន់អាស៊ាន ។ ឧទាហរណ៍កម្មវិធីទូរស័ព្ទចល័តអាចធ្វើឲ្យមានសេរីភាពកិច្ចហិរញ្ញវត្ថុ ជំរុញឲ្យទុនដែលមានត្រូវបានប្រើប្រាស់កាន់តែប្រសើរ និងផ្តល់នូវការលើកទឹកចិត្តដល់ម្ចាស់ជំនួញខ្នាតតូចអំពីវិធីសាស្ត្រដំណើរការធុរកិច្ចរបស់ពួកគេ។ បច្ចេកវិទ្យាវិញ្ញាណផ្សេងៗទៀត អាចជួយសម្រួលបន្ទុកផ្នែករដ្ឋបាល និងធ្វើឲ្យមានភាពប្រសើរឡើងលើការដឹកជញ្ជូន និងផ្តល់នូវកាលានុវត្តភាពទូលំទូលាយក្នុងការពង្រីកទីផ្សារសម្រាប់ធុរកិច្ចអាស៊ាន ។

ប៉ុន្តែវាក៏មានសក្តានុពលនៃបញ្ហាប្រឈមផងដែរ ។ ជំនាញដែលត្រូវការប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យាបានធ្វើឲ្យមានការកើនឡើងនូវវិសមភាពចំណូល បើសិនមិនធ្វើការវិនិយោគជាយុទ្ធសាស្ត្រលើវិស័យអប់រំ[៧៨] ។ ផលប៉ះពាល់លើវិសមភាពនេះអាចនឹងកើនឡើង បើសិនមានការផ្លាស់ប្តូរទៅប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យាឌីជីថល ហើយបោះបង់ចោលការវិនិយោគលើកម្លាំងផលិតកម្មដែលមានជំនាញទាបដែលត្រូវបានព្យាករថានឹងក្លាយជាកំលាំងការងារដ៏ធំបំផុតនៅក្នុងតំបន់អាស៊ានក្នុងរយៈពេល១៥ឆ្នាំក្រោយ។ យោងតាមអង្គការពលកម្មអន្តរជាតិរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ៖ ៥៦% នៃការងារនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ឥណ្ឌូនេស៊ី

“ យោងតាមអង្គការពលកម្មអន្តរជាតិ របស់អង្គការសហប្រជាជាតិ៖ ៥៦% នៃការងារនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ឥណ្ឌូនេស៊ី ហ្វីលីពីន ថៃ និងប្រទេសវៀតណាមប្រឈមនឹងហានិភ័យខ្ពស់ នៅពេលដែលការងារទាំងនោះត្រូវជំនួសដោយបច្ចេកវិទ្យាស្វ័យប្រវត្តិ ”

“ មានការរំពឹងថា ការអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្របដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មទី៤ ដោយជោគជ័យក្រុមហ៊ុនទាំងនេះអាចបន្ថែមទឹកប្រាក់ មួយទ្រីលានដុល្លារអាមេរិកក្នុងសេដ្ឋកិច្ច ប្រសិនបើមានការអនុវត្តបដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មទី៤ឲ្យបានពេញលេញក្នុងឆ្នាំ២០២៥ ”

ហ្វីលីពីន ថៃ និងប្រទេសវៀតណាមប្រឈមនឹងហានិភ័យខ្ពស់ នៅពេលដែលការងារទាំងនោះត្រូវជំនួសដោយបច្ចេកវិទ្យាស្វ័យប្រវត្តិ[៧៩] ។ ការបារម្ភណ៍ជាពិសេស គឺថាការងារទាំងអស់នោះគឺជាការងារដែលធ្វើឡើងដោយស្រ្តី។

បច្ចេកវិទ្យាឌីជីថលអាចផ្លាស់ប្តូរនូវទម្រង់លំហូរពាណិជ្ជកម្មពិភពលោក។ ឧទាហរណ៍ ផលិតកម្ម បច្ចេកវិទ្យាថ្មីដូចជា៖ 3D Printing អាចធ្វើឲ្យផលិតកម្ម ត្រូវបានបង្វែរទៅទីផ្សារប្រទេសអភិវឌ្ឍន៍ [៨០] ។ បច្ចេកវិទ្យាផ្សេងទៀត ដូចជា មនុស្សយន្តចេះនិយាយ (AI Chat bots) និង មនុស្សយន្តជំនួយការ (Voice Assistants) គឺបាននឹងកំពុងគម្រាមកំហែងឧស្សាហកម្មផ្នែក ដែលហៅថាសេវាទូរស័ព្ទនៅក្នុងប្រទេសដែលមានការផលិតថ្លៃដើមថោក [៨១] ។

បច្ចុប្បន្នក្រុមហ៊ុនឌីជីថលមានចំនួនប្រមាណ ៧% នៃផលិតផលក្នុងស្រុកសរុប (ផ.ស.ស) របស់អាស៊ាន និងរកចំណូលបាន ១៥០ ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិកប្រចាំឆ្នាំ។ មានការរំពឹងថា ការអនុវត្តយុទ្ធសាស្ត្របដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មទី៤ ដោយជោគជ័យក្រុមហ៊ុនទាំងនេះអាចបន្ថែមទឹកប្រាក់មួយទ្រីលានដុល្លារអាមេរិកក្នុងសេដ្ឋកិច្ច ប្រសិនបើមានការអនុវត្តបដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មទី ៤ ឲ្យបានពេញលេញក្នុងឆ្នាំ២០២៥ [៨២] ។

#### ស្ថានភាពនៃការត្រៀមខ្លួន

សន្ទស្សន៍នៃភាពជាសហគ្រិនសាកល (Global Entrepreneurship Index) បានធ្វើការវាយតម្លៃទៅលើការត្រៀមខ្លួនសម្រាប់សម្រាប់ផលិតកម្មនាពេលអនាគតដែលមានបង្ហាញនៅក្នុងតារាងនៃផែនទី២៥៖ ទម្រង់ថ្មីក្នុងការធ្វើធុរកិច្ច និងកម្លាំងចលករ[៨៣] ។ សន្ទស្សន៍នេះធ្វើការវាស់ស្ទង់នូវវេចនាសម្ព័ន្ធផលិតកម្មដែលជាទិន្នន័យគោលនាពេលបច្ចុប្បន្ន អំពីភាពស្មុគស្មាញរបស់ផលិតកម្ម (ការផ្សំ និងភាពប្លែកគេនៃផលិតផល) និងខ្នាត (ទំហំនិងតម្លៃបន្ថែមនៃផលិតផលដែលផលិត) ។

ជំពូកទី ០៨

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា និងផែនការនៅក្នុងតំបន់បញ្ហាផ្សេងៗ

“ **ប្រទេសម៉ាឡេស៊ី និងប្រទេសសិង្ហបុរី ឈរនៅកម្រិតខ្ពស់ក្នុងការត្រៀមខ្លួន ខណៈ ដែលប្រទេសកម្ពុជា ប្រទេសឥណ្ឌូណេស៊ី ប្រទេសវៀតណាមត្រូវការនូវការវិនិយោគ និង ការធ្វើគោលនយោបាយកែទម្រង់ខ្លាំង ដើម្បី ត្រៀមរៀបចំសម្រាប់អនាគត។** ”

សន្ទស្សន៍នេះក៏ធ្វើការវាស់ផងដែរនូវកម្លាំងចលករ នៃផលិតកម្មដែលជាកត្តាជំរុញសំខាន់ៗ អាចអនុញ្ញាតឲ្យ ប្រទេសនានាទទួលបានផលប្រយោជន៍ពីបដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មទី ៤ ។ កត្តាជំរុញទាំងនោះរួមមាន៖ ព័ត៌មាន និង ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធប្រាស្រ័យឆ្លើយឆ្លង ស្ថាប័នអប់រំ និង ធនធានធម្មជាតិ ថាតើវាមាននិរន្តរភាពឬក៏អត់។ ប្រទេស ដែលនៅលើគេចំនួនបួននៅផ្នែកខាងស្តាំនៃតារាង គឺស្ថិត ចំណោមប្រទេសដែលត្រូវបានចាត់ទុកថា មានស្ថានភាព ល្អប្រសើរសម្រាប់បដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្មទី៤ ខណៈប្រទេស ដែលមានទីតាំងនៅជ្រុងខាងឆ្វេងផ្នែកខាងក្រោម គឺ ស្ថិតនៅក្នុងហានិភ័យខ្ពស់ពីការមិនបានត្រៀមខ្លួនសម្រាប់ អនាគតនៃផលិតកម្ម។

ក្នុងចំណោមប្រទេសអាស៊ាន ប្រទេសម៉ាឡេស៊ី និង ប្រទេសសិង្ហបុរី ឈរនៅកម្រិតខ្ពស់ក្នុងការត្រៀមខ្លួន ខណៈដែលប្រទេសកម្ពុជា ប្រទេសឥណ្ឌូណេស៊ី ប្រទេស វៀតណាមត្រូវការនូវការវិនិយោគ និងការធ្វើគោលនយោ បាយកែទម្រង់ខ្លាំង ដើម្បីត្រៀមរៀបចំសម្រាប់អនាគត។

**ការឆ្ពោះទៅមុខ**

ក្នុងគោលការណ៍ណែនាំស្តីពី គោលនយោបាយនវា នុវត្តន៍សម្រាប់ប្រទេសកំពុងអភិវឌ្ឍន៍ ធនាគារពិភពលោក បានប្រដូចរដ្ឋាភិបាលទៅនឹងអ្នកថែស្នូន ដែលត្រូវផ្តល់នូវ លក្ខខណ្ឌនានាសម្រាប់កំណើននៃភាពលូតលាស់ផ្នែកបច្ចេក វិទ្យា[៨៤]។ ក្នុងន័យធៀបនេះ យើងអាចទាញបាននូវ ចំណុចសកម្មភាពចំនួន ០៤ ដែលត្រូវអនុវត្ត៖

- ១. **រៀបចំគ្រឹះ** ដោយធ្វើការវិនិយោគទៅលើធនធានមនុស្ស
- ២. **ដាក់ជំរុញដីមានជីជាតិ** ដោយជំរុញការស្រាវជ្រាវ និងការអភិវឌ្ឍ
- ៣. **ស្រាវចងកំណែវត្តជាតិ** ដោយផ្តល់នូវការគាំទ្រផ្នែក ហិរញ្ញវត្ថុសម្រាប់នវានុវត្តន៍

៤. **ជម្រុះចោលរុក្ខជាតិ** ដោយដាក់ចេញនូវបទបញ្ញត្តិ គោលនយោបាយពន្ធ និងការលុបបំបាត់នូវឧបសគ្គ នានាក្នុងការប្រកួតប្រជែង។

ប៉ុន្តែបន្ថែមលើការលើកទឹកចិត្តក្នុងការបង្កើនការអនុវត្ត ដោយប្រើបច្ចេកវិទ្យា រដ្ឋាភិបាលត្រូវត្រៀមដោះស្រាយ ការរំខានដោយបច្ចេកវិទ្យាផងដែរ ដោយធ្វើការវិនិយោគ លើបណ្តាញសុវត្ថិភាពសង្គមដូចជា៖ ផលប្រយោជន៍ដែល ត្រូវផ្តល់នៅពេលបាត់បង់ការងារ និងប្រាក់សោធននិវត្តន៍ សាធារណៈ រួមទាំងវិធានការកាត់បន្ថយវិសមភាពដូចជា៖ ការគាំពារសុខភាព និងកំណែទម្រង់ពន្ធ[៨៥]។

ពេលរៀបចំយុទ្ធសាស្ត្រសម្រាប់បដិវត្តន៍ឧស្សាហកម្ម ទី៤ រដ្ឋាភិបាល ក៏ដូចជាក្រុមហ៊ុនឯកជនត្រូវចាំថាថា៖ បញ្ហាប្រឈមក្នុងការដឹកនាំអាស៊ាន គឺភាពខុសគ្នាខ្លាំង ផ្នែកវប្បធម៌ ភាសា សាសនា និងស្ថានភាពសេដ្ឋកិច្ច។ ឧទាហរណ៍ រនាំងនៃភាសា និងវប្បធម៌អាចធ្វើឲ្យរាំងស្ទះ ការចល័តការងារ ធ្វើឲ្យការខ្វះជំនាញមិនអាចអភិវឌ្ឍបាន ប្រសើរធ្វើឲ្យបរាជ័យក្នុងការបង្កើតផលិតផលថ្មី ប្រសិនបើ ឈ្មោះរបស់កម្មវិធីទូរស័ព្ទមួយ ដែលបង្កើតក្នុងប្រទេសមួយ គឺជាពាក្យដែលមានលក្ខណៈជាការប្រមាថនៅក្នុងប្រទេស មួយទៀត[៨៥]។

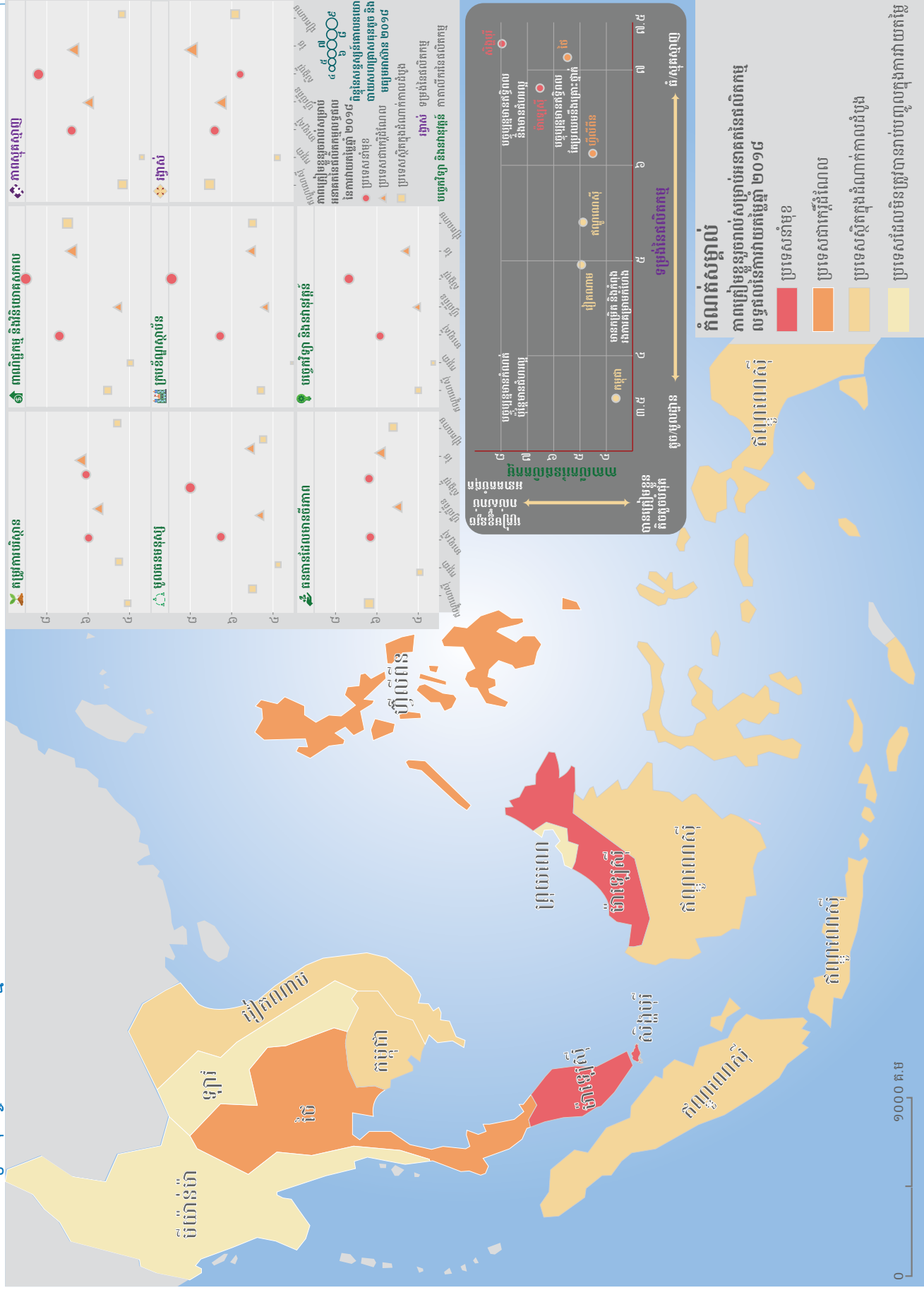
ប៉ុន្តែភាពខុសគ្នាទាំងនេះក៏អាចជាកាលានុវត្តភាព ដែរ។ ដោយការរៀបចំសេវាស្របទៅតាមភាសា និងវប្បធម៌ ជាពិសេសសម្រាប់សហគមន៍អាស៊ាន ក្រុមហ៊ុនមួយអាច ទទួលបាននូវអតិថិជនស្មោះស្ម័គ្រ និងចាប់យកចំណែក ទីផ្សារពីអ្នកប្រកួតប្រជែងក្រៅប្រទេស[៨៦]។

មិនមានភាពច្បាស់លាស់ឡើយលើគោលនយោបាយ អំពីអនាគតតែអ្វីដែលច្បាស់នោះ គឺថាយុទ្ធសាស្ត្ររួមមួយ ក្នុងការជំរុញដល់ធុរកិច្ច ផ្អែកលើបច្ចេកវិទ្យាឌីជីថលនៅក្នុង តំបន់អាស៊ាន គឺមិនអាចធ្វើបានឡើយ។ យុទ្ធសាស្ត្រគោល នយោបាយត្រូវតែមានភាពបត់បែនទៅតាមកាលៈទេសៈ ពិសេសរបស់ប្រទេសនីមួយៗ ដោយត្រូវចងចាំថា កំណើន គឺសម្រាប់ទាំងអស់គ្នា និងសម្រាប់ផលប្រយោជន៍សាធារណៈ ជាធំ [៨៧]។

“ **រដ្ឋាភិបាល ក៏ដូចជាក្រុមហ៊ុនឯកជន ត្រូវចាំថាថា៖ បញ្ហាប្រឈមក្នុងការដឹកនាំ អាស៊ានគឺភាពខុសគ្នាខ្លាំងផ្នែក វប្បធម៌ ភាសា សាសនា និងស្ថានភាពសេដ្ឋកិច្ច។** ”

ដំណាក់កាលទី ០៤  
បញ្ហាផ្សេងៗ  
ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ផ្នែកនៃនានានៅក្នុងតំបន់

ផែនទី ២៥៖ ទម្រង់ជុកវិញ និងកាតាលីករឌី



០ ១០០០ គ.ម



# ៤.៤.៤ ការបណ្តុះបណ្តាលជំនាញ ការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ច និងនវានុវត្តន៍

សាវតាសខ្លួនពីការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ច  
នៅអាស៊ាន

“ អ្នកប្រើប្រាស់អ៊ិនធឺណែតមានចំនួនដល់  
ទៅជាង ៣៥០លាននាក់ បើគិតតែក្នុងប្រទេស  
ម៉ាឡេស៊ី ឥណ្ឌូនេស៊ី ហ្វីលីពីន សិង្ហបុរី ថៃ  
និងវៀតណាម។ ”

សេដ្ឋកិច្ចរបស់សមាគមប្រជាជាតិអាស៊ីអាគ្នេយ៍ (អាស៊ាន) មិនត្រឹមតែមានទំហំធំ និងធំជាងគេទីបីក្នុងទ្វីបអាស៊ីប៉ូណ្ណោះទេ [៨៨,៨៩] តែថែមទាំងមានសក្តានុពលខ្ពស់ក្នុងប៉ុន្មានឆ្នាំខាងមុខនេះ ដោយសារចំនួនប្រជាជនវ័យក្មេងដែលមាននៅក្នុងសមាគមនេះ។ ក្នុងចំណោមប្រជាជនសរុបប្រមាណ ៦៣០លាននាក់ នៅក្នុងអាស៊ាន ៧០% គឺមានអាយុទាបជាង៤០ឆ្នាំ [៣៦]។ ដោយមានអត្រានៃប្រជាជនវ័យក្មេងខ្ពស់ រួមផ្សំនឹងកំណើនសេដ្ឋកិច្ចលឿន វាមិនមែនជារឿងដែលគួរឲ្យភ្ញាក់ផ្អើលឡើយ ដែលអាស៊ានក្លាយជាតំបន់មួយមានភាពរីកចម្រើនលឿនលឿនប្រព័ន្ធអ៊ិនធឺណែត។ អ្នកប្រើប្រាស់អ៊ិនធឺណែតមានចំនួនដល់ទៅជាង ៣៥០លាននាក់ បើគិតតែក្នុងប្រទេសម៉ាឡេស៊ី ឥណ្ឌូនេស៊ី ហ្វីលីពីន សិង្ហបុរី ថៃ និងវៀតណាម។ ការប្រើប្រាស់អ៊ិនធឺណែតត្រូវបានជំរុញជាចម្បងដោយសារការប្រើប្រាស់ជាទូទៅនូវទូរស័ព្ទចល័តស្មាតហ្វូន (smartphones) ដែលជាមធ្យោបាយក្នុងការភ្ជាប់ប្រព័ន្ធអ៊ិនធឺណែតសម្រាប់ប្រមាណ ៩០% នៃអ្នកប្រើប្រាស់ទាំងអស់នៅអាស៊ាន [៩០]។ ដោយឡែកការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ច និងទីផ្សារការងារនៅអាស៊ានជួបប្រទះការផ្លាស់ប្តូរបែបប្រជាសាស្ត្រមួយទៀតគឺ៖ ការកើនឡើងនៃការចូលរួមរបស់ស្ត្រី។ អាស៊ានមានសហគ្រិនស្ត្រីចំនួនជាង ៦១លាននាក់ [៩១] ហើយប្រទេសជាសមាជិកទាំងអស់មានពិន្ទុខ្ពស់លើសមភាព

យេនឌ័រក្នុងសហគ្រិនភាព នេះបើយោងតាមរបាយការណ៍តាមដានសហគ្រិនភាពសកល (សូមមើលផ្នែក “វិធីវាស់ស្ទង់ការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ច និងនវានុវត្តន៍” ខាងក្រោម [៩២,៩៣])។ លទ្ធផលនេះអាចមានឥទ្ធិពលខ្លាំងទៅលើទីផ្សារការងារ ខណៈការស្រាវជ្រាវក្នុងតំបន់បានបង្ហាញថាសហគ្រិនស្ត្រីទំនងជាមានទំនោរទទួលយកនិយោជិតដែលជាស្ត្រីដូចគ្នា[៩៤]។

សរុបជារួមចំនួនប្រជាជនវ័យក្មេង កំណើនការភ្ជាប់ប្រព័ន្ធអ៊ិនធឺណែត ចំណាត់ថ្នាក់ខ្ពស់លើសមភាពយេនឌ័រ និងកំណើនសេដ្ឋកិច្ចជាចំនុចទាក់ទាញនៅក្នុងអាស៊ានសម្រាប់ការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ច។ ទោះជាយ៉ាងណាក៏ដោយការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ចមានការប្រឈមនឹងឧបសគ្គមួយចំនួន។ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធអ៊ិនធឺណែត (ដែលចាំបាច់ដើម្បីឲ្យមានល្បឿនលឿន) មិនត្រូវបានបែងចែកស្មើគ្នាទេ រីឯទេពកោសល្យ និងមូលធនវិនិយោគក៏មិនមានច្រើនដែរ [៣៦]។ ជាក់ស្តែងកម្រិតអប់រំដែលមិនស្មើគ្នាទូទាំងរដ្ឋសមាជិកអាស៊ានត្រូវបានគេមើលឃើញថា ជាឧបសគ្គដែលតម្រូវឲ្យមានការយកចិត្តទុកដាក់[៨៨]។ បញ្ហាមួយទៀតនោះគឺ ប្រជាជនអាស៊ានភាគច្រើនមិនមានលក្ខខណ្ឌគ្រប់គ្រាន់ដើម្បីទទួលបានឥណទាន ឬមិនមានសូម្បីតែគណនីធនាគារ[៩៥]។

បញ្ហាប្រឈមចុងក្រោយនេះ (កង្វះខាតការប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធធនាគារ) ក៏អាចផ្តល់នូវកាលានុវត្តភាពដល់ការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ចផងដែរ ដោយហេតុថា ការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ចភាគច្រើននៅអាស៊ានស្ថិតក្នុងវិស័យពាណិជ្ជកម្មតាមប្រព័ន្ធអេឡិចត្រូនិច បច្ចេកវិទ្យាហ៊ីប្រវត្តិ និងសេវាកម្មតាមតម្រូវការ [៣៦]។ “សេដ្ឋកិច្ចតាមប្រព័ន្ធអ៊ិនធឺណែត” បានកើនឡើង ៣៧% ចន្លោះឆ្នាំ២០១៧ និង២០១៨ ពោលគឺកើនដល់ ៧២ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក គិតជាតម្លៃទំនិញសរុប (gross merchandise value) ក្នុងឆ្នាំ២០១៨[៨៩]។

ការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ចត្រូវបានគេព្យាករថា មានចំនួនប្រមាណ ៧.០០០ នៅក្នុងអាស៊ាន[៩០]។ សហគ្រិនភាគច្រើនមានអាជីវកម្មខ្នាតតូច ពោលគឺចន្លោះពី ៩០ ទៅ ៩៩% នៃសហគ្រាសសរុបនៅក្នុងរដ្ឋសមាជិកអាស៊ាននីមួយៗ គឺជាសហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យម ឬហៅកាត់ជាភាសាអង់គ្លេសថា SMEs (Small and Medium Enterprises) [៨៨, ៩៦, ៩៧]។ ការប្រៀបធៀប

“ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធអ៊ិនធឺណែត (ដែលចាំបាច់ដើម្បីឲ្យមានល្បឿនលឿន) មិនត្រូវបានបែងចែកស្មើគ្នាទេ រីឯទេពកោសល្យ និងមូលធនវិនិយោគក៏មិនមានច្រើនដែរ។ ”

ជំពូកទី  
**០៨**

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ផ្លូវដំនើរនានានៅតំបន់  
បញ្ហាផ្សេងៗ

**តារាង១៖ ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយអាស៊ានសម្រាប់ការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ចថ្មីថ្មោង**

រយៈពេល	២០១៥			២០១៧			២០១៨
តួអង្គ	អាស៊ាន	អាស៊ាន	អាស៊ាន	អាស៊ាន	IL0 + អាស៊ាន	អាស៊ាន	ប្រធានអាស៊ាន
<b>ក្របខ័ណ្ឌ</b>	ផែនការ AEC ២០២៥	ផែនការសកម្មភាពយុទ្ធសាស្ត្រអាស៊ានសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍសហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យម (២០១៦-២០២៥)	APASTI (២០១៦-២០២៥)	សេចក្តីប្រកាសស្តីពីការរួមប្រទេស	ILO ដឹងអំពីធុរកិច្ច	AMEN	ប្រធានបទ៖ ភាពជឿជាក់កាន់កាប់ប្រទេស
<b>គោលបំណង</b>	សមាហរណកម្មសេដ្ឋកិច្ច	សហគមន៍ចម្រុះ		ឧស្សាហកម្មមានការរួមប្រទេសនានា និងការប្រកួតប្រជែង	ការអភិវឌ្ឍសហគ្រាសអាស៊ានសហគមន៍	បណ្តាញសហគ្រាស	សហគមន៍ដែលមានភាពជឿជាក់កាន់កាប់ប្រទេស
<b>ការពន្យល់បន្ថែម</b>	សហគមន៍ប្រកបដោយនវានុវត្តន៍ និងថាមពល	ការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយសមត្ថភាពប្រកួតប្រជែងសកលនវានុវត្តន៍ និង បរិយាបន្ន		គោលនយោបាយ STI សម្រាប់កំណើនសេដ្ឋកិច្ចការបង្កើតការងារសុខុមាលភាព ប្រព័ន្ធវិទ្យាសាស្ត្រនវានុវត្តន៍ ការអប់រំ STEM, គោលនយោបាយហិរញ្ញវត្ថុ ក្របខ័ណ្ឌ IPR សម្រាប់ការស្រាវជ្រាវនិងអភិវឌ្ឍន៍	ប្រទេសសាកល្បង៖ កម្ពុជា និងឡាវ	តំរូវឱ្យសហគ្រាសតាមរយៈ 3Ms	សង្ខេប

AEC ៖ សហគមន៍សេដ្ឋកិច្ចអាស៊ាន

AMEN ៖ ការណែនាំអំពីអាស៊ានសម្រាប់បណ្តាញសហគ្រាស

APASTI ៖ ផែនការសកម្មភាពអាស៊ានស្តីពីវិទ្យាសាស្ត្របច្ចេកវិទ្យានិងនវានុវត្តន៍

IPR ៖ កម្មសិទ្ធិបញ្ញា

3Ms ៖ អ្នកណែនាំ ប្រាក់ និងទីផ្សារ

R&D ៖ ស្រាវជ្រាវ និងអភិវឌ្ឍន៍

SME ៖ សហគ្រាសធុនតូចនិងមធ្យម

STEM ៖ វិទ្យាសាស្ត្រ វិស្វកម្ម បច្ចេកវិទ្យា និងគណិតវិទ្យា

STI ៖ វិទ្យាសាស្ត្រ បច្ចេកវិទ្យា និងនវានុវត្តន៍

ច្បាស់លាស់មួយមិនអាចធ្វើទៅបាន ដោយសារនិយមន័យ SMEs មានលក្ខណៈខុសៗគ្នានៅក្នុងរដ្ឋសមាជិកអាស៊ាន [៩៦]។ ទោះជាយ៉ាងណា សមាជិកស្ថាបនិកទាំង៥នៃ អាស៊ាន និងប្រទេសព្រុយណេ មាននិយមន័យ SME រួមគ្នាមួយសម្រាប់ការបង្កើតគោលនយោបាយ[៨៩]។

“ អាជីវកម្មចាប់ផ្តើមថ្មីត្រូវបានព្យាករថាមាន ចំនួនប្រមាណ ៧.០០០ នៅក្នុងអាស៊ាន។ ”

**ការវាស់ស្ទង់ការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ច និង នវានុវត្តន៍**

បរិយាកាសនៃការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ចត្រូវបានពិចារណា តាមរយៈការឆ្លុះបញ្ចាំងចំនួនបួន ដែលមានរៀបរាប់សង្ខេប ដូចខាងក្រោម៖

- “ការតាមដានសហគ្រិនភាពសកល” (Global Entrepreneurship Monitor [GEM]) គឺជាការវាស់ស្ទង់បែបបរិស័យទៅលើសកម្មភាពសហគ្រិនភាពក្នុង ប្រទេសមួយ។ ការវាស់ស្ទង់នេះត្រូវបានប្រើនៅក្នុង ប្រទេសចំនួន១២០ ផ្សេងៗគ្នា[៩២]។
- Startup Genome ជាអង្គការដែលសិក្សាទៅលើ ការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ច និងបែងចែកការចាប់ផ្តើមថ្មី ជាបួន ដំណាក់កាលនៃ “វដ្តនៃដំណើរការ” របស់ធុរកិច្ច[៩៨]។
- “សន្ទស្សន៍សហគ្រិនភាពសកល” (Global Entrepreneurship Index [GEI]) មិនត្រូវបានប្រើ ប្រាស់នៅច្រើនប្រទេសដូច GEM ទេ ប៉ុន្តែការវាស់ ស្ទង់នេះពិនិត្យទៅលើការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ចបែបស៊ីជម្រៅ ដោយពឹងផ្អែកលើសូចនាករចំនួន ១៤ ក្នុងប្រទេស នីមួយៗ[៩៩]។
- “សន្ទស្សន៍គោលនយោបាយសហគ្រាសធុនតូច និង មធ្យមអាស៊ាន” (ASEAN SME Policy Index) ត្រូវបានបង្កើតដោយអង្គការដើម្បីកិច្ចសហប្រតិបត្តិការ និងអភិវឌ្ឍន៍សេដ្ឋកិច្ច (OECD) ប៉ុន្តែត្រូវបានកែ សម្រួលសម្រាប់អាស៊ាន។ សន្ទស្សន៍នេះផ្តោតសំខាន់ទៅ លើគោលនយោបាយទាក់ទងនឹងការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ច។

យោងលើលទ្ធផលនៃ “សន្ទស្សន៍សហគ្រិនភាពសកល” សម្រាប់អាស៊ាន គេសង្កេតឃើញថា ប្រទេសសិង្ហបុរីនាំមុខ គេលើគ្រប់វិស័យ លើកលែងតែនូវវត្តមានលើផលិតផល (សូចនាករទី១០) និងជំនាញនៃការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ច (សូចនាករទី២) ខណៈដែលប្រទេសហ្វីលីពីនមានលទ្ធផល ល្អជាងសិង្ហបុរីបន្តិចចំពោះសូចនាករទាំងពីរនេះ។ ជាការ គួរឲ្យកត់សម្គាល់ផងដែរថា មិនមានប្រទេសណាមួយក្នុង អាស៊ានមានពិន្ទុខ្ពស់ឡើយនៅលើ “ការយល់ឃើញអំពី កាលានុវត្តភាព” (សូចនាករទី១) ជំនាញនៃការចាប់ផ្តើម ធុរកិច្ច (សូចនាករទី២) ឬបណ្តាញទំនាក់ទំនង (សូចនាករ ទី៤)។ សូចនាករចំនួនពីរដំបូងត្រូវបានវាស់ស្ទង់ដោយ ការចាត់ថ្នាក់របស់មនុស្សទៅលើកាលានុវត្តភាព និងជំនាញ ការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ចរបស់ខ្លួន ខណៈសូចនាករទី៤ (បណ្តាញ ទំនាក់ទំនង) គឺជាការរួមបញ្ចូលគ្នារវាងការដែលសហគ្រិន ស្គាល់គ្នាទៅវិញទៅមក និងស្គាល់អំពីទីតាំងភូមិសាស្ត្រដែល មានការប្រមូលផ្តុំសហគ្រិនច្រើន [១០០]។

**ការរំពឹងឆ្ពោះទៅមុខ**

“ ការកៀរគរវិនិយោគទុនសម្រាប់អាជីវកម្ម តាមប្រព័ន្ធអ៊ិនធើណែតកំពុងមានកំណើន ដោយក្នុងឆ្នាំ២០១៥ វិនិយោគទុនដែល កៀរគរបានមានចំនួនដល់ទៅ ១ប៊ីលាន ដុល្លារអាមេរិកជាលើកដំបូង ហើយតួលេខ នេះបានកើនឡើងយ៉ាងលឿន។ ”

ខណៈដែលអាស៊ានកំពុងមានភាពរីកចម្រើនសេដ្ឋកិច្ច ហើយសកម្មភាពបែបសហគ្រិនកំពុងមានការផុសផុល អត្រានវានុវត្តន៍នៅក្នុងសកម្មភាពបែបសហគ្រិនភាពទាំងនោះ នៅមានកម្រិតទាបនៅឡើយ [៣៦,៩២,៩៣]។ “សន្ទស្សន៍ គោលនយោបាយសហគ្រាសធុនតូច និងមធ្យមអាស៊ាន” ដែលបានលើកឡើងខាងលើ ដែលចាត់ថ្នាក់សូចនាករ ទាំងអស់ ពីកម្រិត ១ដល់៦ ធ្វើការចាត់ថ្នាក់ការលើកកម្ពស់ នវានុវត្តន៍មានកម្រិតទាបខ្លាំងនៅប្រទេសព្រុយណេ កម្ពុជា ឡាវ និងម៉ាឡេស៊ី ដែលលទ្ធផលនេះបង្ហាញថា នវានុវត្តន៍ ប្រហែលជាមានទំនាក់ទំនងនឹងការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ច។

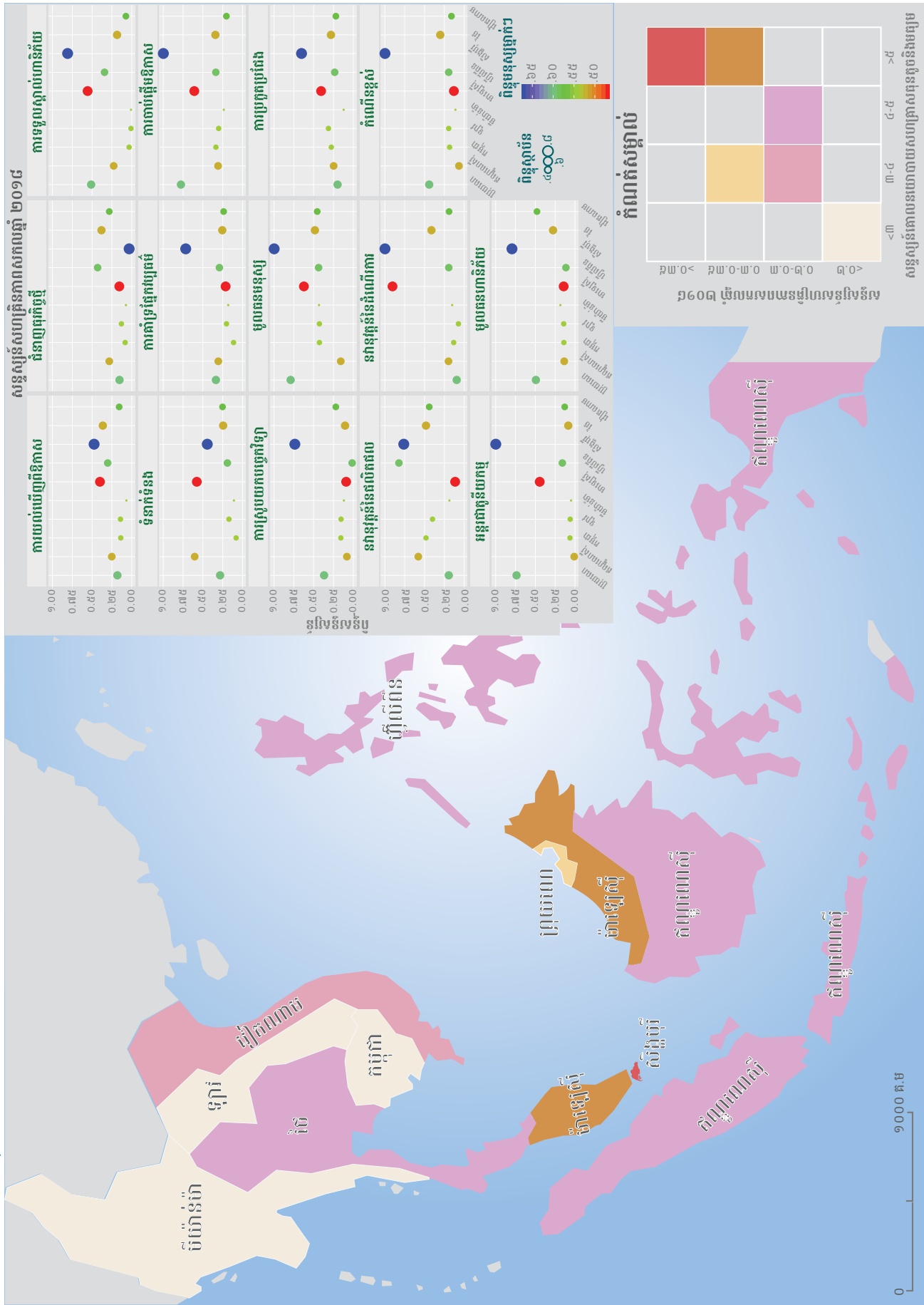
ជំពូកទី  
**០៨**

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ឆ្លងដែននានានៅក្នុងតំបន់ បញ្ហាផ្សេងៗ

# ផ្នែកទី ០៤

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ឆ្លងដែននានានៅតំបន់ បរិវេណឆ្នេរសមុទ្រ

ផែនទី ៣០៖ ការបណ្តុះបណ្តាល គុណភាព និងនិរន្តរភាព



សន្ទស្សន៍សម្រាប់ការវាយតម្លៃស្ថានភាពបណ្តុះបណ្តាល

“

**បញ្ហាប្រឈមដែលនៅសល់ធំជាងគេសម្រាប់រដ្ឋជាសមាជិកអាស៊ាន គឺការផ្តល់ឲ្យប្រជាជន  
របស់ខ្លួននូវមធ្យោបាយដែលអាចទាញយកប្រយោជន៍ពីបច្ចេកវិទ្យា កំណើនទីផ្សារ និងថាមភាព  
នៃប្រជាជន។**

”

ដូចដែលបានលើកឡើងខាងលើ ការទាញយកមូលធន  
វិនិយោគ គឺជាបញ្ហាមួយដែលកើតមានយូរមកហើយក្នុង  
បណ្តាប្រទេសអាស៊ាន។ ក៏ប៉ុន្តែបន្តិចម្តងៗបញ្ហានេះបែរជា  
កំពុងប្រែក្លាយជាចំណុចខ្លាំងទៅវិញ[៩០]។ ការកៀរគរ  
វិនិយោគទុនសម្រាប់អាជីវកម្មតាមប្រព័ន្ធអ៊ីនធឺណិតកំពុង  
មានកំណើនដោយក្នុងឆ្នាំ២០១៥ វិនិយោគទុនដែលកៀរគរ  
បានមានចំនួនដល់ទៅ ១ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ជាលើក  
ដំបូង ហើយចំនួននេះបានកើនឡើងយ៉ាងឆាប់រហ័ស។  
ក្នុងរយៈពេលបួនឆ្នាំ (ឆ្នាំ២០១៥ ២០១៦ ២០១៧ និង  
២០១៨) វិនិយោគទុនជាង ២៤ប៊ីលានដុល្លារ ត្រូវបាន  
កៀរគរសម្រាប់អាជីវកម្មតាមប្រព័ន្ធអ៊ីនធឺណិត។ ក្នុង  
ចំណោមនោះ មូលធនចំនួន១៦ប៊ីលានដុល្លារបានចូលទៅ  
ក្នុងក្រុមហ៊ុនអ៊ីនធឺណិតធំៗ (internet unicorns  
សំដៅលើអាជីវកម្មឯកជនចាប់ផ្តើមថ្មីដែលមានតម្លៃជាង ១  
ប៊ីលានដុល្លារ) ចំនួនប្រាំបួនក្នុងតំបន់អាស៊ីអាគ្នេយ៍ (រួមមាន  
ក្រុមហ៊ុន៖ Bukalapak, Go-jek, Grab, Lazada,  
Razer, Sea Group, Traveloka, Tokopedia, និង  
VNG)[៩០]។

ជាមួយគ្នានេះផងដែរ បច្ចេកវិទ្យាហិរញ្ញវត្ថុ គឺជា  
វិស័យដែលមានថាមភាពខ្ពស់ក្នុងការវិនិយោគលើប្រព័ន្ធ  
អ៊ីនធឺណិតក្នុងអាស៊ាន។ វិស័យនេះទទួលបានវិនិយោគទុន  
ចំនួន ៥០០លានដុល្លារអាមេរិក ក្នុងឆមាសទីមួយនៃ  
ឆ្នាំ២០១៨ ដែលបានហូរចូលទៅអាជីវកម្មថ្មីថ្លោងចំនួនជាង  
៣០០[៩០]។ ម្យ៉ាងទៀត ក្នុងកម្មវិធីបច្ចេកវិទ្យាហិរញ្ញវត្ថុ  
(FinTech Festival) របស់ប្រទេសសិង្ហបុរីបានទាក់ទាញ  
អ្នកចូលរួមចំនួន ៤៥ ០០០នាក់ កាលពីខែវិច្ឆិកា ឆ្នាំ  
២០១៨[៨០]។ ក្នុងកម្មវិធីនោះ វាក្តិនសំខាន់ៗបាន  
សង្កេតឃើញថា ប្រជាប្រិយភាពរបស់បច្ចេកវិទ្យាហិរញ្ញវត្ថុ  
អាចពាក់ព័ន្ធនឹងចំនួនដ៏ច្រើននៃប្រជាជនអាស៊ានដែលមិន  
ទាន់ប្រើប្រាស់សេវាធនាគារ (ដូចជាអ្នកដែលគ្មានគណនី  
ធនាគារជាដើម) និងពាក់ព័ន្ធនឹងកាលានុវត្តភាពដែល  
ផ្តល់ឲ្យដោយការចាប់ផ្តើមធុរកិច្ចថ្មីដែលអាចធ្វើប្រតិបត្តិការ  
ឆ្លងព្រំដែនបាន ប៉ុន្តែស្ថិតតែនៅក្នុងរង្វង់សហគមន៍សេដ្ឋកិច្ច  
អាស៊ាន (ASEAN Economic Community)[៩៥]  
តែប៉ុណ្ណោះ។

បញ្ហាប្រឈមដែលនៅសល់ធំជាងគេសម្រាប់រដ្ឋជា  
សមាជិកអាស៊ាន គឺការផ្តល់ឲ្យប្រជាជនរបស់ខ្លួននូវមធ្យោ  
បាយដែលអាចទាញយកប្រយោជន៍ពីបច្ចេកវិទ្យា កំណើន  
ទីផ្សារ និងថាមភាពនៃប្រជាជន។ នេះមានន័យថា ត្រូវធ្វើ  
ការវិនិយោគលើការវិស័យអប់រំ និងខិតខំធ្វើឲ្យមានប្រព័ន្ធ  
អប់រំមួយដែលប្រកបដោយសមាហរណកម្មនៅក្នុងអាស៊ាន  
[៨៨] និងផ្ដោតលើការបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈដែលផ្តល់  
ឲ្យប្រជាពលរដ្ឋនូវជំនាញបែបសហគ្រិនដែលចាំបាច់ដើម្បី  
ស្ថាបនា ឬបម្រើការងារក្នុងធុរកិច្ចថ្មី[៨៩]។

**៨.៨.៥ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ និងទីក្រុង  
ឆ្លាតវៃ នៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍**

“

**ភាពក្រីក្រនៅក្នុងទីក្រុងបានធ្លាក់ចុះ ប៉ុន្តែ  
វិសមភាពរវាងប្រជាជនមានការកើនឡើង  
[៨៨]។ ភាពក្រីក្រនៅក្នុងទីក្រុងបានធ្លាក់ចុះ  
ប៉ុន្តែវិសមភាពរវាងប្រជាជនមានការកើន  
ឡើង។**

”

អាស៊ីអាគ្នេយ៍ជាតំបន់មាន វប្បធម៌ ជនជាតិ ភាសា  
ប្រជាសាស្ត្រ និងប្រព័ន្ធសេដ្ឋកិច្ចនយោបាយបែបចម្រុះ។  
កត្តាទាំងអស់នេះបានកំណត់ឲ្យកិច្ចអភិវឌ្ឍន៍ប្រទេសនីមួយៗ  
ក្នុងតំបន់ស្ថិតក្នុងដំណាក់កាលផ្សេងៗគ្នា[១០១]។ អាស៊ាន  
ជាតំបន់មួយក្នុងចំណោមតំបន់លូតលាស់លឿនជាងគេបំផុត  
ក្នុងពិភពលោកពាក់ព័ន្ធនឹងកំណើនប្រជាជននិងទីក្រុង  
[១០២]។ ការរីកចម្រើនសេដ្ឋកិច្ចយ៉ាងឆាប់រហ័សក្នុងតំបន់  
នេះកើតឡើងស្របគ្នានឹងនគរូបនីយកម្មយ៉ាងរហ័សរបស់  
តំបន់។ ទីក្រុងនានាតាមបណ្តាប្រទេសអាស៊ានបានចូល  
រួមចំណែកពីរភាគបីនៃផលិតផលសរុបក្នុងស្រុករបស់តំបន់  
[១០១]។ ដោយសារការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ច និងការផ្លាស់ប្តូរ  
ប្រជាសាស្ត្រ ចំនួនប្រជាជននៅទីក្រុងបានកើនឡើងប្រចាំ  
ឆ្នាំចំនួន៣,៦% [១០៣]។ បច្ចុប្បន្នមានប្រជាជនក្នុង  
តំបន់អាស៊ានច្រើនជាងពាក់កណ្តាលបាននឹងកំពុងរស់នៅ

ជំពូកទី  
**០៨**

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ផ្លូវនៃនានានៅតំបន់  
បញ្ហាផ្សេងៗ

ក្នុងតំបន់ទីក្រុងនៅឆ្នាំ២០១៩។ គួរលេខនេះនឹងកើនឡើង ដល់ ៩០លាននាក់ ត្រឹមឆ្នាំ២០៣០ [១០៤,១០៥]។ ទីក្រុងធំៗ ដូចជា បាការតា ម៉ានីល បាងកក និង កូឡាឡាំពួរ បានផ្តល់ជាជម្រកដល់មនុស្សជាង ២០% នៃប្រជាជនសរុបក្នុងប្រទេសទាំងនោះ [១០១]។ កម្រិត នគរូបនីយកម្មជាមធ្យមនៅក្នុងប្រទេសឡាវ មានចំនួន ៤,៩% និងឥណ្ឌូនេស៊ី មានចំនួន២%ក្នុងមួយឆ្នាំ ខណៈពេល ដែលចំនួនប្រជាជននៅក្នុងទីក្រុងនៅប្រទេសវៀតណាម បានកើនឡើងប្រមាណ១៤%រវាងឆ្នាំ១៩៩០និងឆ្នាំ២០១៥ [១០៣, ១០៥]។

នគរូបនីយកម្មតំបន់អាស៊ាន បាននឹងកំពុងកើតឡើង យ៉ាងរហ័សជាងការធ្វើផែនការទីក្រុង [១០១] ខណៈ ពេលដែលទីក្រុងនានានៅតែបន្តផ្លាស់ប្តូរស្របទៅតាម សាកលភារូបនីយកម្ម និងពហុជាតិនិយម[១០២]។ ភាគច្រើននៃការពង្រីកទីក្រុង គឺផ្អែកទៅលើទីផ្សារ ហើយ ការធ្វើផែនការសាធារណៈរយៈពេលវែង បានបរាជ័យរួច ទៅហើយក្នុងការឆ្លើយតបប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពទៅលើ ការរីកលូតលាស់ទីក្រុងយ៉ាងរហ័ស[១០៣]។ ផលវិបាក នៃការពង្រីកទីក្រុងរួមមានលទ្ធផលមិនសមគ្នារវាងការ ផ្តល់ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធគាំទ្រ និងសេវាឆ្លើយតបនឹងកំណើន ប្រជាជននៅក្នុងទីក្រុង។ ស្ទើរតែគ្រប់ទីក្រុងធំៗរបស់បណ្តា ប្រទេសអាស៊ានទាំងអស់ប្រឈមនឹងបញ្ហាការស្ទះចរាចរណ៍ ការបំពុលទឹកនិងខ្យល់ ថាមពលមិនទៀងទាត់ តម្លៃ លំនៅដ្ឋានដែលមិនសមស្រប និងកង្វះផ្នែកសន្តិសុខ [១០១, ១០៣, ១០៤]។ ភាពក្រីក្រនៅក្នុងទីក្រុងបាន ធ្លាក់ចុះ ប៉ុន្តែវិសមភាពរវាងប្រជាជនមានការកើនឡើង [៨៨]។

ពាក់កណ្តាលនៃប្រជាជនដែលរស់នៅក្នុងទីក្រុងមិន អាចប្រើប្រាស់ទឹកស្អាត និង២០%ផ្សេងទៀត មិនអាច

ទទួលបានសេវាអនាម័យ[១០៣]។ ការតាំងទីលំនៅមិន ផ្លូវការរបស់ប្រជាជនបានកើតមានឡើងនៅតាមបណ្តាទីក្រុង ធំៗជាច្រើនក្នុងតំបន់អាស៊ាន ហើយលក្ខខណ្ឌរស់នៅមាន កម្រិតទាប និងការទទួលបានសេវាសង្គមក៏នៅមានកង្វះ ខាតខ្លាំង[១០៦]។

កង្វះខាតប្រព័ន្ធដឹកជញ្ជូនសាធារណៈបានជម្រុញឲ្យ អ្នកដំណើរនៅក្នុងទីក្រុងជាច្រើនប្រើប្រាស់យានជំនិះផ្ទាល់ ខ្លួនដែលជាកត្តាបង្កឲ្យមានការកកស្ទះចរាចរណ៍[១០៧]។ ទីក្រុងបាការតា និងទីក្រុងបាងកកបានទទួលចំណាត់ថ្នាក់ ក្នុងចំណោមទីក្រុងបីនៅលើពិភពលោកដែលមានបញ្ហា ចរាចរណ៍អាក្រក់ជាងគេ[១០១]។ នៅឆ្នាំ២០១៥ ទីក្រុង បាការតាតែមួយបានបាត់បង់ទឹកប្រាក់ប្រមាណ៤៤៨ប៊ីលាន ដុល្លារអាមេរិក ឬស្មើនឹង ៣,៣% នៃផលិតផលសរុបក្នុង ស្រុករបស់ទីក្រុងដោយសារបញ្ហាការកកស្ទះចរាចរណ៍ [១០៧]។ ដោយសារសំពាធកើនឡើងបណ្តាទីក្រុងនានា របស់ប្រទេសក្នុងតំបន់អាស៊ានបានប្រឈមនឹងបញ្ហាពង្រីក ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធរូបវន្ត និងសង្គមដើម្បីរក្សាកន្លែងសម្រាប់ ការរីកលូតលាស់ទីក្រុង[១០២]។ សំនួរនៅត្រង់ថាតើគេ ត្រូវធ្វើផែនការដើម្បីដោះស្រាយបញ្ហាការរីកលូតលាស់ និង ការអភិវឌ្ឍទីក្រុងនីមួយៗទៅថ្ងៃអនាគតយ៉ាងដូចម្តេច? [១០២]។ ស្ថានភាពនេះចាំបាច់ត្រូវធ្វើផែនការផ្តួចផ្តើម ទីក្រុងឆ្លាតវៃសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍទីក្រុងប្រកបដោយចីរភាព [៨៩]។ ទោះជាយ៉ាងនេះក្តី ធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ីបាន ប៉ាន់ប្រមាណថាការចំណាយសម្រាប់កិច្ចការលើកកម្ពស់ ហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធទីក្រុងនៅក្នុងតំបន់អាចមានចំនួនទឹកប្រាក់ រហូតដល់ ៦០ប៊ីលានដុល្លារអាមេរិក ក្នុងមួយឆ្នាំ[៨៨]។ កម្រិតទឹកប្រាក់នេះមានន័យថា បណ្តាទីក្រុងជាច្រើនក្នុង តំបន់នឹងជួបការលំបាកក្នុងការដោះស្រាយបញ្ហានគរូបនីយ កម្មយ៉ាងរហ័សរបស់ខ្លួន[១០៦]។

**ជំពូកទី ០៨**

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ផ្លូវផែនការនៅតំបន់ បញ្ហាផ្សេងៗ

“ ទីក្រុងធំៗដូចជា បាការតា ម៉ានីល បាងកក និងកូឡាឡាំពួរបានផ្តល់ជាជម្រកដល់មនុស្ស ជាង ២០% នៃប្រជាជនសរុបក្នុងប្រទេសទាំងនោះ។ ”

“

**បណ្តាទីក្រុងនានារបស់ប្រទេសក្នុងតំបន់អាស៊ានបានប្រឈមនឹងបញ្ហាពង្រីកហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធរូបវន្ត និងសង្គមដើម្បីរក្សាកន្លែងសម្រាប់ការរីកលូតលាស់ទីក្រុង។ ស្ថានភាពនេះចាំបាច់ត្រូវធ្វើផែនការដូច ផ្តើមទីក្រុងឆ្លាតវៃសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍទីក្រុងប្រកបដោយចីរភាព។**

”

តាមនិយមន័យទីក្រុងឆ្លាតវៃសំដៅទៅលើការប្រើប្រាស់ បច្ចេកវិទ្យានិងដំណោះស្រាយបច្ចេកទេសបែបឆ្លាតវៃដើម្បី ដោះស្រាយបញ្ហាទីក្រុង ក្នុងគោលដៅជម្រុញប្រសិទ្ធភាព ចីរភាព និងភាពរស់នៅយូរអង្វែង[១០៤, ១០៥, ១០៨, ១០៩]។ អាស៊ានចាប់ផ្តើមអនុវត្តក្របខ័ណ្ឌអភិវឌ្ឍន៍ទីក្រុង ឆ្លាតវៃ(ASCF)នៅឆ្នាំ២០១៨បន្ទាប់ពីការបង្កើតបណ្តាញ ទីក្រុងឆ្លាតវៃអាស៊ាន (ASCN) ។ គម្រោង ASCF ត្រូវ បានដាក់អោយអនុវត្តនៅ ២៦ទីក្រុងទូទាំងតំបន់។ គម្រោង ទាំងនោះគឺផ្តោតលើការដឹកជញ្ជូន ប្រព្រឹត្តិកម្មទឹកស្អាត ថាមពល សុខាភិបាល ការអប់រំ សេវាសាធារណៈ និង ប្រព័ន្ធបណ្តាញទូរគមនាគមន៍[១០៤, ១០៧]។ រដ្ឋដែល ជាសមាជិកនីមួយៗមានតួនាទីក្នុងការអភិវឌ្ឍផែនការមេ និងដាក់ចុះនូវវិស័យអាទិភាពសម្រាប់គម្រោងនីមួយៗ[១០៤, ១០៩]។ ASCF ផ្តោតជាសំខាន់ទៅលើវិស័យចំនួន៦គឺ៖ (១) ប្រជាពលរដ្ឋនិងសង្គម (២) សុខភាពនិងសុខុមាល ភាព (៣)សុវត្ថិភាពនិងសន្តិសុខ (៤)គុណភាពបរិស្ថាន (៥)ការកសាងហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធ និង(៦) ឧស្សាហកម្ម និងបច្ចេកវិទ្យា [១០៧, ១០៩]។

បណ្តាទីក្រុងជាច្រើនបាននឹងកំពុងខិតខំអភិវឌ្ឍក្នុង ទិសដៅលើកកម្ពស់សុខដុមនីយកម្មរបស់ខ្លួន ។ សិង្ហបុរី ជាប្រទេសនាំមុខគេក្នុងអាស៊ានក្នុងការអភិវឌ្ឍទីក្រុងឆ្លាតវៃ ដោយការប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យាសិប្បនិម្មិត (AI) ដើម្បីជួយដល់ ការងារនានារបស់រដ្ឋាភិបាលដែលរួមបញ្ចូលទាំងការរៀបចំ ផែនការទីក្រុង[១១០, ១១១]។ សិង្ហបុរី និងទីក្រុង ម៉ាកាសារបស់ឥណ្ឌូនេស៊ីបានកែប្រែសេវារដ្ឋមួយចំនួនឲ្យ ទៅជាស្វ័យប្រវត្តិ ក្នុងគោលបំណងលើកកម្ពស់សក្តិសិទ្ធភាព ក្នុងការផ្តល់សេវា និងកាត់បន្ថយចំណាយ។ សិង្ហបុរីក៏បាន

“

**ទីក្រុងនៅតាមបណ្តាប្រទេសអាស៊ាន មួយចំនួនបានបញ្ចូលការប្រើប្រាស់បច្ចេក វិទ្យាឆ្លាតវៃដើម្បីជំរុញការអភិវឌ្ឍសង្គម សេដ្ឋកិច្ច។**

”

ដាក់អោយប្រើប្រាស់ផងដែរនូវសេវា GRAB សម្រាប់ការធ្វើ ដំណើរក្នុងទីក្រុង ។ បច្ចេកវិទ្យានេះត្រូវបានបន្ថយទៅ ប្រើប្រាស់នៅបណ្តាប្រទេសក្នុងតំបន់ដទៃទៀត[១១០]។

ទីក្រុងចាតាបានដាក់អោយប្រើប្រាស់កម្មវិធីក្នុង ទូរស័ព្ទមួយដែលមានឈ្មោះថា “Qlue” ដែលអាចឲ្យ ប្រជាពលរដ្ឋនៅក្នុងទីក្រុងរាយការណ៍បញ្ហានានាទាក់ទង ទៅនឹងការគ្រប់គ្រងទីក្រុង និងអភិបាលកិច្ច ដើម្បីទទួល បានការឆ្លើយតបទាន់ពេល។ ទីក្រុងបាត់ដំបងរបស់កម្ពុជា បានធ្វើការពង្រីកឆ្លាតវៃដោយដើម្បីសំរួលការរស់នៅរបស់ ប្រជាពលរដ្ឋ។ ទីក្រុងយ៉ាងហ្គូន និង ទីក្រុងបានដាសេរី បេហ្គារ៉ាន់ផ្តោតជាសំខាន់ទៅលើការអភិវឌ្ឍតំបន់វប្បធម៌ ប្រវត្តិសាស្ត្ររបស់ទីក្រុង[១០៧]។ គេលេមេឌីស៊ីន កំណត់ត្រាសុខភាពឌីជីថល និងសេវាសុខភាពបំបាត់ទី គឺជាបច្ចេកវិទ្យាសុខាភិបាលថ្មីដែលបានដាក់បញ្ចូលទៅក្នុង សេវាសុខាភិបាលនៅទីក្រុងម៉ានីល និងទីក្រុងម៉ាកាសា។ ប្រព័ន្ធសិក្សាតាមបែបអេឡិចត្រូនិច (E-education) ក៏ត្រូវបានដាក់អោយសាកល្បងនៅទីក្រុងមួយចំនួនដូចជា បាណូរ៉ាន់ហ្គី ម៉ានីល និង ណៃពិដោរ។ ក្រៅពីគម្រោង លំនៅដ្ឋានតំលៃសមរម្យ ទីក្រុងយ៉ាងហ្គូន និងណៃពិដោរ បានបំពាក់ឧបករណ៍បញ្ជាចរាចរណ៍ឆ្លាតវៃ រួមជាមួយនិង ប្រព័ន្ធតាមដានដើម្បីជួយសំរួលចរាចរណ៍ទីក្រុង[១០៧]។ កាមេរ៉ាសុវត្ថិភាពកាន់តែច្រើនត្រូវបានបំពាក់នៅទីក្រុង ហាណូយ ដាណាង ដាវ៉ៃ និងស៊ីហ្វី ដើម្បីជួយសំរួល ចរាចរណ៍ និងពង្រឹងសន្តិសុខ [១០៧]។

ការងារទាក់ទងទៅនឹងការពង្រឹងគុណភាពបរិស្ថាន មានច្រើនលើការងារប្រព្រឹត្តិកម្មទឹកស្អាតនិងចែកចាយ និង ការធ្វើអោយប្រសើរឡើងប្រព័ន្ធលូនៅតាមទីក្រុងតូចៗមួយ ចំនួនដូចជា បានដាសេរីបេហ្គារ៉ាន់ រៀងចំនួន ដាណាង សៀមរាប ហ្គុងព្រះបាង និងចូហូបារូ[១០៧]។ ទីក្រុង គូឡាឡាំពួរបានប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យាឆ្លាតវៃជាជំនួយក្នុង ការរៀបចំគម្រោងប្រព័ន្ធដឹកជញ្ជូនសាធារណៈ ផ្លូវសម្រាប់អ្នក ជិះកង់ និងអ្នកថ្មើរជើង។ បណ្តាទីក្រុងដូចជា សៀមរាប បាត់ដំបង គូជីង ម៉ានដាឡេ និង កូតាគីណាបាលូ រក្សា អនាម័យទីក្រុងតាមការអនុវត្តការគ្រប់គ្រងសំណល់ប្រកប





ដោយនិរន្តរភាព។ ទីក្រុងភ្នំពេញបានដាក់អោយប្រើប្រាស់  
 ការទូទាត់ប្រាក់តាមប្រព័ន្ធអេឡិចត្រូនិចសម្រាប់សេវាដឹកជញ្ជូន  
 សាធារណៈ[១០៧]។ ទីក្រុងនៅតាមតំបន់ឆ្នេរដូចជា  
 ជាណាង ស៊ីហ្វី និងស៊ីហ្វីបាយ៉ាកំពុងព្យាយាមកែលំអរ  
 បរិស្ថានទីក្រុង តាមចក្ខុវិស័យការអភិវឌ្ឍទីក្រុងបែតង  
 [១១២]។ ការកាត់បន្ថយឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ជាផ្នែកមួយក្នុង  
 ផែនការអភិវឌ្ឍទីក្រុងរបស់ទីក្រុងបាកានិងជាណាង។  
 មធ្យោបាយ បច្ចេកទេសមួយចំនួនដូចជាការលើកកម្ពស់  
 ប្រសិទ្ធភាពក្នុងការប្រើប្រាស់ថាមពលត្រូវបានយកមកប្រើ  
 [១១២]។ ទីក្រុងបាងកកនិងហូជីមិញបាន និងកំពុង  
 ប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធដឹកជញ្ជូនសាធារណៈដែលមានលក្ខណៈ  
 ទំនើបដើម្បីកាត់បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ និង  
 ការស្ទះចរាចរណ៍[១០៦]។

ទីក្រុងនៅតាមបណ្តាប្រទេសអាស៊ានមួយចំនួនបាន  
 បញ្ចូលការប្រើប្រាស់បច្ចេកវិទ្យាឆ្លាតវៃដើម្បីជំរុញការអភិវឌ្ឍ  
 សង្គមសេដ្ឋកិច្ច។ សម្រាប់ទីក្រុងបាកានិង គម្រោងទីក្រុង  
 ឆ្លាតវៃមានគោលបំណងបង្កើតការងារ ២០០.០០០កន្លែង  
 ដោយអោយស្ថាប័នស្រាវជ្រាវផ្តល់នូវសេវាសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍ

គំនិតអាជីវកម្មផ្សេងៗសម្រាប់ក្រុមហ៊ុនណាដែលត្រូវការ។  
 ទីក្រុងសៀមរាបបានរៀបចំប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រងទេសចរណ៍ដើម្បី  
 គ្រប់គ្រងកំណើនចំនួនទេសចរ ដែលវិធានការស្រដៀងគ្នា  
 នេះដែរត្រូវបានយកទៅប្រើនៅទីក្រុងភូកេត[១០៧]។

ការកសាងទីក្រុងឆ្លាតវៃជាការងារមួយដ៏លំបាក។ វា  
 តម្រូវអោយមានការប្តឹងប្តឹងរវាងកំណើនសេដ្ឋកិច្ចជាមួយនឹង  
 ការរៀបចំផែនការអភិវឌ្ឍទីក្រុងដែលប្រកបដោយបរិយាបន្ន  
 ហើយក្នុងពេលជាមួយគ្នាត្រូវធានានូវគុណភាពបរិស្ថាន។  
 ដូច្នេះការអភិវឌ្ឍនេះទាមទារជាចាំបាច់នូវការវិភាគស៊ីជម្រៅ  
 ពាក់ព័ន្ធនឹងកត្តាសេដ្ឋកិច្ចនយោបាយ សង្គមវប្បធម៌រួម  
 ជាមួយនិងលក្ខខណ្ឌប្រជាសាស្ត្រនិងភូមិសាស្ត្ររបស់ទីក្រុង  
 នីមួយៗ[១០៣]។ សំខាន់ជាងនេះទៀត គ្រប់គម្រោងអភិ  
 វឌ្ឍទីក្រុងត្រូវតែឲ្យមានការចូលរួមពីប្រជាជនដែលនឹងរង  
 ផលប៉ះពាល់ពីគម្រោងក្នុងគ្រប់ដំណើរការអភិវឌ្ឍគម្រោងក្នុង  
 គោលដៅដើម្បីធានាឲ្យបានថាផលប៉ះពាល់អវិជ្ជមានលើ  
 ពួកគេត្រូវបានកាត់បន្ថយ និងផលប្រយោជន៍ពីការអនុវត្ត  
 គម្រោងត្រូវបានចែករំលែកដោយសមធម៌[១]។

បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ៖ អត្ថបទនេះគឺជាការបកប្រែក្រៅផ្លូវការដែលបកដោយវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (PIC) ។  
 អត្ថបទដើមជាភាសាអង់គ្លេសអាចទាញយកពីគេហទំព័រ៖ <https://www.pic.org.kh> ។

## MAP 24 SOURCES

International Court of Justice (ICJ). (2003). *Sovereignty over Pedra Branca/Pulau Batu Puteh, Middle Rocks and South Ledge (Malaysia/Singapore)* [Online]. Netherlands ICJ. Available at: <https://www.icj-cij.org/en/case/130> [Accessed 21 Sep. 2019].

Ministry of Foreign Affairs Singapore. (n.d). Pedra Branca [Online]. Singapore: Ministry of Foreign Affairs. Available at: <https://www.mfa.gov.sg/SINGAPORES-FOREIGN-POLICY/Key-Issues/Pedra-Branca> [Accessed 23 Sep. 2019].

PMC Editor. (2017). *Indonesia, Timor-Leste establish new forum process to settle border disputes* [Online]. Indonesia: Asia Pacific Report. Available at: <https://asiapacificreport.nz/2017/02/15/indonesia-timor-leste-establish-new-forum-process-to-settle-border-disputes/> [Accessed 23 Sep. 2019].

Singh, R. (2019). *The Indonesia-Malaysia Dispute Concerning Sovereignty over Sipadan and Ligitan Islands: Historical Antecedents and the International Court of Justice Judgment* [Online]. Singapore: ISEAS - Yusof Ishak Institute. [Accessed 21 Sep. 2019].

Radio Free Asia. (2015). *Cambodia protests against Vietnam's road construction projects in border area* [Online]. Washington: UNHCR. Available at: <https://www.refworld.org/docid/55b1f82329.html> [Accessed 29 May. 2020].

Pech, S. (2015). *Vietnam renews claim to Mondulkiri land* [Online]. Phnom Penh, Cambodia: The Phnom Penh Post. Available at: <https://www.phnompenhpost.com/national/vietnam-renews-claim-mondulkiri-land> [Accessed 22 Sep. 2019].

Niem, C. (2018). *VN border "largely" marked* [Online]. Phnom Penh, Cambodia: The Phnom Penh Post. Available at: <https://www.phnompenhpost.com/national/vn-border-largely-marked> [Accessed 22 Sep. 2019].

Eckert, P. (2017). *Troops from Laos and Cambodia in Cross-Border Standoff Over Road Construction* [Online]. Washington: Radio Free Asia (RFA). Available at: <https://www.rfa.org/english/news/laos/cambodia-border-05162017174520.html> [Accessed 23 Sep. 2019].

ជំពូកទី ០៤

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា រដ្ឋឯកជននានានៅក្នុងតំបន់

## FOOTNOTES

- A. Productive health measured by maternal mortality ratio and adolescent birth rates
- B. Empowerment measured by proportion of parliamentary seats occupied by females and proportion of adult females and males aged 25 years and older with at least some secondary education.
- C. Economic status expressed as labor market participation and measured by labor force participation rate of female and male populations aged 15 years and older.
- D. State-based institutions that advocate for gender equality
- E. Political life is organized according to male norms and values, and in some cases even male lifestyles.
- F. End all forms of discrimination against all women and girls everywhere

## REFERENCES

- ១. International Republican Institute (IRI), (2016). Women's Political Empowerment, Representation and Influence in Africa: A Pilot Study of Women's Leadership in Political Decision-Making Washington, DC: IRI, 4. Available at: [https://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/womens\\_political\\_index\\_0.pdf](https://www.iri.org/sites/default/files/wysiwyg/womens_political_index_0.pdf) [Accessed 10 Mar 2019 ].
- ២. Ben, H. (2017). Increasing Women's Parliamentary Representation in Asia and the Pacific: The Indonesian Experience. Asia and the Pacific Policy Studies, 4. Available at: <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/epdf/10.1002/app5.160> [Accessed 10 Mar 2019 ].
- ៣. IPU. (2019). Women in National Parliaments [Online]. Online IPU. Available at: <http://archive.ipu.org/wmn-e/world.htm> [Accessed 06 Jan 2020].
- ៤. UNWOMEN. (2019 ). Facts and figures: Leadership and political participation [Online]. Online UNWOMEN Available at: <https://www.unwomen.org/en/what-we-do/leadership-and-political-participation/facts-and-figures#notes> [Accessed 10 Jan 2020 ].
- ៥. UNDP, (2019). Human Development Report 2019. Online: UNDP, Available at: [http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr\\_2019\\_overview\\_-\\_english.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2019_overview_-_english.pdf) [Accessed 10 Mar 2019 ].
- ៦. Kumar, P. (2017). Participation of Women in Politics: Worldwide Experience. IOSR Journal Of Humanities And Social Science, 22(12), 77-88. [Accessed 13 Mar 2019].
- ៧. Asiedu, E., Branstette, C., Gaekwad-Babulal, N., et al. (2016). The Effect of Women's Representation in Parliament and the Passing of Gender Sensitive Policies. [Accessed 13 Mar 2019].
- ៨. Asiedu, E., Branstette, C., Gaekwad-Babulal, N., et al., (2018 ). The Effect of Women's Representation in Parliament and the Passing of Gender Sensitive Policies Online SDC, [Accessed 10 Jan 2020 ].
- ៩. Drage, J., (2001). Women in Local Government in Asia and the Pacific: A comparative analysis of thirteen countries. Thailand: UNESCAP, Available at: <https://www.onlinewomeninpolitics.org/beijing12/wlgap.pdf> [Accessed 10 Mar 2019].
- ១០. Ballington, J. (2009). Equality in Politics: A Survey of Men and Women in Parliaments, Geneva, Switzerland, IPU,
- ១១. Shames, S. (2015). Barriers and Solutions to Increasing Women's Political Power. Discussion Draft, 13. Available at: [https://scholars.org/sites/scholars/files/shauna\\_shames\\_-\\_barriers\\_and\\_solutions.pdf](https://scholars.org/sites/scholars/files/shauna_shames_-_barriers_and_solutions.pdf) [Accessed 10 Jan 2020 ].
- ១២. KEM, K. and CHEA, M., (2016). Progress of Women in Politics in Cambodia. Phnom Penh PIC, Available at: [https://www.pic.org.kh/images/2016Research/20170523%20Progress%20of%20Women%20in%20Politics\\_Eng.pdf](https://www.pic.org.kh/images/2016Research/20170523%20Progress%20of%20Women%20in%20Politics_Eng.pdf) [Accessed 12 Mar 2019].
- ១៣. ASEAN. (N.D). Overview [Online]. Online: ASEAN. Available at: <https://asean.org/asean-socio-cultural/asean-ministerial-meeting-on-women-ammw/overview/> [Accessed 10 Mar 2019].
- ១៤. ASEAN. (2015). ASEAN Socio-Cultural Community [Online]. Online: ASEAN. Available at: <https://asean.org/asean-socio-cultural/> [Accessed 11 Mar 2019].



១៥. Raitzer, D. A., Bosello, F., Tavoni, M., Orecchia, C., Marangoni, G., et al., (2015). Southeast Asia and the Economics of global Climate Stabilization Manila, Phillipines: ADB.

១៦. Indra Overland et al (2017). Impact of Climate Change on ASEAN International Affairs: Risk and Opportunity Multiplier. Norwegian Institute of International Affairs and Myanmar Institute of International and Strategic Studies. Available at: [https://www.researchgate.net/publication/320622312\\_Impact\\_of\\_Climate\\_Change\\_on\\_ASEAN\\_International\\_Affairs\\_Risk\\_and\\_Opportunity\\_Multiplier](https://www.researchgate.net/publication/320622312_Impact_of_Climate_Change_on_ASEAN_International_Affairs_Risk_and_Opportunity_Multiplier) [Accessed 13 September 2018].

១៧. Sam Fankhauser, C. G., Murray Collins, (2014). Domestic dynamics and international influence what explains the passage of climate change legislation. Center for Climate Change Economics and Policy Working Paper, No.175.

១៨. Michal Nachmany, S. F., Joana Setzer and Alina Averchenkova,, (2017). Global trends in climate change legislation and litigation.

១៩. UNDP. (2017). Parliament Plays Central Role in Sustainable Development [Online]. UNDP. Available at: <http://www.pacific.undp.org/content/pacific/en/home/presscenter/pressreleases/2017/08/15/parliament-plays-central-role-in-sustainable-development.html> [Accessed 12 September 2018].

២០. Chhan Paul and Nun Assachan. (2015). Parliamentary Contributions to the 2015 UN Climate Change Conference [Online]. Phnom Penh, Cambodia.: PIC. Available at: [https://www.pic.org.kh/images/2015Research/20160329\\_%20Parliamentary%20contribution%20to%20the%202015%20UN%20Climate%20Change%20Conference-EN.pdf](https://www.pic.org.kh/images/2015Research/20160329_%20Parliamentary%20contribution%20to%20the%202015%20UN%20Climate%20Change%20Conference-EN.pdf) [Accessed 12 September 2018].

២១. Parliamentary Strengthening. (2017). The Role of Parliament and Climate Change [Online]. PS. Available at: <http://www.parliamentarystrengthening.org/climatechangemodule/pdf/unit%2014.pdf> [Accessed 12 September 2018].

២២. Dilip, R., Soonhwa, Y. and Seyed, R. Y. (2018). Magnitude and pattern of migration and remittances. Migration and remittances for development in Asia. Manila, Philippines: ADB and World Bank. Chapter 2. pp. 4-17. Available at: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/419611/migration-remittances-development-asia.pdf> [Accessed 16 Feb. 2019].

២៣. The World Bank. (2018). Accelerated remittances growth to low- and middle-income countries in 2018 [Online]. Washington: The World Bank. Available at: <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2018/12/08/accelerated-remittances-growth-to-low-and-middle-income-countries-in-2018> [Accessed 26 Feb. 2019].

២៤. Thailand Today Editorial Team. (2019). Thailand's role in driving ASEAN towards the fourth Industrial Revolution [Online]. France: Ambassade Royale de Thaïlande en France Available at: <http://www.thaiembassy.fr/fr/2019/02/15/thailands-role-driving-asean-towards-fourth-industrial-revolution/> [Accessed 03 Mar. 2019].

២៥. Eijas, A. (2018). Financing ASEAN's infrastructure demand [Online]. The ASEAN Post,. Available at: <https://theaseanpost.com/article/financing-aseans-infrastructure-demand> [Accessed 13 Feb. 2019].

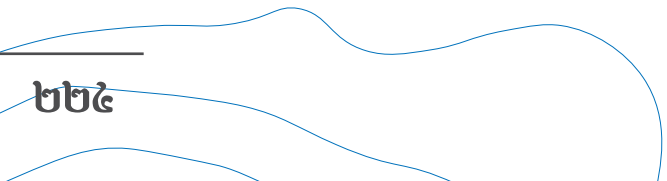
២៦. Mohamed, B. A. (2017). Achieving the SDGs: The key role of ICT, Innovation & Partnership. In: Fostering Innovation in the Public Sector of Arab Countries, [pdf] Cairo, Egypt: UNESCWA. Available at: <https://www.unescwa.org/sites/www.unescwa.org/files/events/files/mohamed-ben-amor-sdgs-innovation-partnership.pdf> [Accessed 26 Nov. 2018].

២៧. UNESCO. (2018). Positioning ICT in education to achieve the Education 2030 Agenda in Asia and the Pacific: recommendations for a regional strategy. Bangkok, Thailand: UNESCO, Available at: <https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000261661> [Accessed 20 Nov. 2018].

២៨. FactsMaps. (n.d). PISA Worldwide Ranking - average score of math, science and reading [Online]. FactsMaps. Available at: <http://factsmaps.com/pisa-worldwide-ranking-average-score-of-math-science-reading/> [Accessed 26 Nov. 2018].

២៩. OECD (2011). Singapore: Rapid Improvement Followed by Strong Performance. In: Lessons from PISA for the United States. Paris: OECD. Available at: [https://www.oecd-ilibrary.org/education/lessons-from-pisa-for-the-united-states/singapore-rapid-improvement-followed-by-strong-performance\\_9789264096660-8-en](https://www.oecd-ilibrary.org/education/lessons-from-pisa-for-the-united-states/singapore-rapid-improvement-followed-by-strong-performance_9789264096660-8-en) [Accessed 26 Nov. 2018].

៣០. Patchanee, W. and Pathomporn, R. (2017). Education reform in Thailand: The case of basic education quality improvement for raising the National competitiveness of Thailand among ASEAN member countries. Phnom Penh, Cambodia: Parliamentary Institute of Cambodia (PIC), Available at: [https://pic.org.kh/images/2017Research/20170523%20Education\\_Reform\\_Thailand\\_%20Eng.pdf](https://pic.org.kh/images/2017Research/20170523%20Education_Reform_Thailand_%20Eng.pdf) [Accessed 20 Nov. 2018].



៣១. OECD. (2016). Country Note-Results from PISA 2015. [pdf] OECD, Available at: <http://www.oecd.org/pisa/PISA-2015-Indonesia.pdf> [Accessed 20 Nov. 2018].

៣២. Ministry of Education of Malaysia (2013). Malaysia Education Blueprint 2013-2015, Malaysia: Kementerian Pendidikan

៣៣. Siritharan Kuttappan. (2017). Education reform in Malaysia: An overview and sustainability towards a developed nation. [pdf] Phnom Penh, Cambodia: Parliamentary Institute of Cambodia (PIC), Available at: [https://pic.org.kh/images/2017Research/20170523%20Education\\_Reform\\_Malaysia\\_Eng.pdf](https://pic.org.kh/images/2017Research/20170523%20Education_Reform_Malaysia_Eng.pdf) [Accessed 20 Nov. 2018].

៣៤. Than Tha Aung. (2019). CLM must prepare for 'Industry 4.0' [Online]. Bangkok, Thailand: Bangkok Post. Available at: <https://www.bangkokpost.com/opinion/opinion/1648420/clm-must-prepare-for-industry-4-0> [Accessed 28 Mar. 2019].

៣៥. International Monetary Fund. (2018). Regional economic outlook Asia and Pacific. Available at: <https://www.imf.org/en/Publications/REO/APAC/Issues/2018/04/16/areo0509> [Accessed 19 Mar. 2019].

៣៦. Malaysian Global Innovation and Creativity Centre (MAGIC) (2017). ASEAN Start-up Landscape, Policy Roundtable, GECS 2017 December 13, 2017. Available at: <https://s3-ap-southeast-1.amazonaws.com/mymagic-misc/ASEAN+Startup+Landscape.pdf>

៣៧. Association of Southeast Asian Nations. (n.d). ASEAN Free Trade Area (AFTA Council). Available at: <https://asean.org/asean-economic-community/asean-free-trade-area-afta-council/> [Accessed 21 Mar. 2019].

៣៨. Eijas, A. (2018). Financing ASEAN's infrastructure demand [Online]. The ASEAN Post. Available at: <https://theaseanpost.com/article/financing-aseans-infrastructure-demand> [Accessed 13 Feb. 2019].

៣៩. ADB. (2017). Meeting Asia's Infrastructure Needs. Philippines: ADB, Available at: <https://www.adb.org/publications/asia-infrastructure-needs> [Accessed 18 Feb. 2019].

៤០. Zhuang, B. (2017). Spotlight: China-Myanmar oil, gas project benefits both [Online]. China: Xinhua Net. Available at: [http://www.xinhuanet.com/english/2017-05/10/c\\_136272395.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2017-05/10/c_136272395.htm) [Accessed 17 Feb. 2019].

៤១. Jane, L. (2019). Feature: Thailand strives to connect Belt and Road Initiative with its Eastern Economic Corridor [Online]. China: Xinhua Net. Available at: [http://www.xinhuanet.com/english/2019-01/22/c\\_137765246.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2019-01/22/c_137765246.htm) [Accessed 17 Feb. 2019].

៤២. Hou, Q. (2017). Construction of Thailand-China railway project to start in 2017: official [Online]. China: Xinhua Net. Available at: [http://www.xinhuanet.com/english/2017-05/17/c\\_136291277.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2017-05/17/c_136291277.htm) [Accessed 17 Feb. 2019].

៤៣. Jiaxin. (2018). Malaysia calls tender for KL-Singapore high speed rail final survey consultants [Online]. China: Xinhua Net., Available at: [http://www.xinhuanet.com/english/2018-03/07/c\\_137022039.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2018-03/07/c_137022039.htm) [Accessed 17 Feb. 2019].

៤៤. Yamei. (2017). Belt and Road connect platform launched at Singapore Regional Business Forum 2017[Online]. China: Xinhua Net. Available at: [http://www.xinhuanet.com/english/2017-08/15/c\\_136527627.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2017-08/15/c_136527627.htm)[Accessed 17 Feb. 2019].

៤៥. ASEAN Single Window. (2019). What is the ASEAN Single Window? [Online]. ASEAN Single Window. Available at: <http://asw.asean.org/component/content/?view=featured> [Accessed 17 Feb. 2019].

៤៦. IRASEC (2018). L'Asie du Sud-Est 2018: Bilan, enjeux et perspectives., Bangkok, Thailand, IRASEC, pp. 471-479.

៤៧. SÉNAT. (2014). Rapport D information Fait au nom de la commission des affaires étrangères, de la défense et des forces armées , Paris: Par le groupe de travail sur la France face à l'émergence de l'Asie du Sud-Est.

៤៨. Association of Southeast Asian Nations. (2018). ASEAN Economic Integration Brief. [online] Jakarta, Indonesia: ASEAN, Available at: [https://asean.org/storage/2018/11/AEIB\\_4th-Issue\\_r1.pdf](https://asean.org/storage/2018/11/AEIB_4th-Issue_r1.pdf) [Accessed 23 May. 2019].

៤៩. ASEAN Secretariat. (2018). ASEAN Key Figures 2018. [online] Jakarta, Indonesia: ASEAN, Available at: [https://asean.org/?static\\_post=asean-key-figures-2018](https://asean.org/?static_post=asean-key-figures-2018) [Accessed 23 May. 2019].

៥០. World Bank. (2019). Managing Headwinds [Online]. Washington, DC: World Bank. Available at: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/31500> [Accessed 23 May. 2019].

៥១. Asian Development Bank Institute (ADBI). (2014). ASEAN 2030 towards a borderless economic community. Tokyo, Japan: ADBI, Available at: <https://espas.secure.europarl.europa.eu/orbis/sites/default/files/generated/document/en/adbi-asean-2030-borderless-economic-community.pdf> [Accessed 25 May. 2019].

៥២. Wijeratne, D. (2018). The future of ASEAN time to act. [online] PWC, Available at: <https://www.pwc.com/gx/en/growth-markets-centre/publications/assets/pwc-gmc-the-future-of-asean-time-to-act.pdf> [Accessed 25 May. 2019].

៥៣. IRENA. (2019). Global energy transformation: A roadmap to 2050 (2019 edition). Abu Dhabi: International Renewable Energy Agency.

៥៤. UNSCAP. (2018). Asia-Pacific progress in sustainable energy: A global tracking framework 2017 regional assessment report. Bangkok: UNSCAP.

៥៥. UNDESA. (2012). A guidebook to the Green Economy. [online] UNDESA, Available at: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/GE%20Guidebook.pdf#page=6&zoom=auto,-83,128> [Accessed 23 May. 2019].

៥៦. ASEAN Centre for Energy. (2015). ASEAN Plan of Action for Energy Cooperation (APAEC) 2016-2025: Phase I: 2016-2020. [online] ASEAN Centre for Energy, Available at: <http://www.aseanenergy.org/resources/publications/asean-plan-of-action-for-energy-cooperation-apaec-2016-2025/> [Accessed 24 May. 2019].

៥៧. PWC.(2018). The Future of ASEAN Time of Act. [online, PwC Growth Market Centers], Available at: <https://www.pwc.com/sg/en/publications/assets/healthcare-future-asean-2018.pdf>[Accessed 29 Dec. 2019]

៥៨. ASEAN. (2019). Investment in Southeast Asian Nations 2019/2020. [online], Available at: [https://asean.org/storage/2019/10/Investing\\_in\\_ASEAN\\_2019\\_2020.pdf](https://asean.org/storage/2019/10/Investing_in_ASEAN_2019_2020.pdf) [Accessed 29 Dec. 2019]

៥៩. UN ESCAP. (2017). Southeast Asia Subregion Challenges and Priorities for SDG Implementation. [online, UNs], Available at: <https://www.unescap.org/sites/default/files/Southeast%20Asia%20Subregion%20Challenges%20and%20Priorities%20for%20SDG%20Implementation%202017.pdf>

៦០. ASEAN. (2019). ASEAN Declaration on Industrial Transformation to Industry 4.0 [online, ASEAN Thailand, Advance Partnership for Sustainability], Available at: <https://www.asean2019.go.th/en/news/asean-declaration-on-industrial-transformation-to-industry-4-0/>

៦១. World Bank. (2019). The Digital Economy in Southeast Asia: Strengthening the Foundations for Future Growth. World Bank, Washington, D.C. [online], Available at: <http://documents.worldbank.org/curated/en/328941558708267736/pdf/The-Digital-Economy-in-Southeast-Asia-Strengthening-the-Foundations-for-Future-Growth.pdf>

៦២. ASEAN Secretariat. (2019). ASEAN Integration Report. [online], Available at: <https://asean.org/storage/2019/11/ASEAN-integration-report-2019.pdf> [Accessed 15 Jan. 2020]

៦៣. Jason, T. (2019). Strengthening ASEAN's digital economy [Online]. The ASEAN Post. Available at: <https://theaseanpost.com/article/strengthening-aseans-digital-economy> [Accessed 2 Jan. 2020].

៦៤. Hootsuite & We Are Social. (2019). "Digital 2019 Global Digital Overview" [Online]. DataReportal.com, Available at: <https://datareportal.com/reports/digital-2019-global-digital-overview> [Accessed 01 Jan. 2020]

៦៥. World Bank. (2020). Doing Business 2020: Comparing Business Regulation in 190 Economies. Washington, DC: World Bank. Available at: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/32436/9781464814402.pdf> [Accessed 29 Dec. 2019]

៦៦. Inquirer.net. (2019). Building an Inclusive Digital ASEAN by 2040 [online]. Available at: <https://opinion.inquirer.net/123839/building-an-inclusive-digital-asean-by-2040> [Accessed 15 Jan. 2020]

៦៧. OECD/ADB. (2019). Government at a Glance Southeast Asia 2019, OECD Publishing, Paris.

៦៨. International Energy Agency. (2017). Southeast Asia Energy Outlook 2017 [online]. Available at: <https://iea.blob.core.windows.net/assets/88a6b01e-5e42-4105-b7de-7099cd18ec4b/WEO2017-SpecialReportSoutheastAsiaEnergyOutlookExecutiveSummaryEnglish.pdf>

៦៩. IEA. (2019). Southeast Asia Energy Outlook 2019 [Online] Available at: <https://www.iea.org/reports/southeast-asia-energy-outlook-2019>. [Accessed 15 Jan. 2019]

៧០. Andrews-Speed P., and Singh H. V. (2018). How to power a bright future for ASEAN [online]. World Economic Forum, Available at: <https://www.weforum.org/agenda/2018/09/developing-a-shared-vision-for-aseans-energy-transition> [Accessed 15 Jan. 2020]

៧១. ERIA and OECD, (2014). ASEAN SME Policy Index 2014, Towards Competitive and Innovative ASEAN SMEs. Jakarta, Available at: <https://www.oecd.org/southeast-asia/ASEAN%20SME%20Policy%20Index%202014.pdf> [Accessed 24 May 2019].

៧២. ASEAN Secretariat. (2018). ASEAN Commemorates Micro, Small and Medium-sized Enterprises Day [Online]. ASEAN Secretariat, Jakarta Available at: <https://asean.org/asean-economic-community/sectoral-bodies-under-the-purview-of-aem/micro-small-and-medium-enterprises/international-msme-day/> [Accessed 24 May 2019].

៧៣. OECD/ERIA, (2018). SME Policy Index: ASEAN 2018: Boosting Competitiveness and Inclusive Growth. OECD Publishing, Paris/Economic Research Institute for ASEAN and East Asia, Jakarta. Available at: <https://doi.org/10.1787/9789264305328-en>

៧៤. ACCA, (2016). SMEs development in ASEAN. The Association of Chartered Certified Accountants, United Kingdom. Available at: [https://www.accaglobal.com/content/dam/ACCA\\_Global/Technical/smb/pi-sme-development-asean.pdf](https://www.accaglobal.com/content/dam/ACCA_Global/Technical/smb/pi-sme-development-asean.pdf).

៧៥. OECD/ERIA, (2018). SME Policy Index ASEAN 2018: Boosting Competitiveness and Inclusive Growth, Brochure. OECD Publishing, Paris/Economic Research Institute for ASEAN and East Asia, Jakarta.: O. f. E. C.-o. a. Development, Available at: <http://www.oecd.org/southeast-asia/ASEAN-SMEPI-2018-brochure.pdf> [Accessed 18 April 2019].

៧៦. ASEAN Secretariat, (2015). ASEAN Strategic Action Plan for SME Development 2016-2025. ASEAN Secretariat, Jakarta, Available at: <https://asean.org/wp-content/uploads/2012/05/3-SAP-SMED-Final.pdf> [Accessed 18 April 2019].

៧៧. ADB, W. E. F., (2017). What does the Fourth Industrial Revolution mean for regional economic integration? Philippines: ADB, Available at: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/379401/asean-fourth-industrial-revolution-rci.pdf> [Accessed 24/05/2019].

៧៨. Stiglitz, J. (2017). The coming great transformation. Journal of Policy Modeling 39:625-638, 625-638. Available at: <https://www8.gsb.columbia.edu/faculty/jstiglitz/sites/jstiglitz/files/The%20Coming%20Great%20Transformation%20Final.pdf> [Accessed 31/05/2019].

៧៩. Jae-Hee Chang andPhu Huynh, (2016). ASEAN in transformation. Geneva: I. R. O. f. Asia andPacific a. t., Available at: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_dialogue/---act\\_emp/documents/publication/wcms\\_579554.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---act_emp/documents/publication/wcms_579554.pdf) [Accessed 31/05/2019].

៨០. Fratocchi, L. (2017). Is 3D Printing an Enabling Technology for Manufacturing Reshoring?

៨១. Chris Baraniuk. (2018). How talking machines are taking call centre jobs [Online]. BBC. Available at: <https://www.bbc.com/news/business-45272835> [Accessed 31/05 2019]?

៨២. Kearney, A. (2015). The ASEAN Digital Revolution.

៨៣. World Economic Forum. (2018). Readiness for the Future of Production Report 2018. Geneva: World Economic Forum.

៨៤. The WORLD BANK Washingto, D. C., (2010). Innovation PolicyA Guide for DevelopingCountries. T. W. Bank, Available at: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/2460/548930PUB0EPI11C10Dislosed061312010.pdf?sequence=1&isAllowed=y> [Accessed 31/05/2019].

៨៥. ADB, (2017). What does the Fourth Industrial Revolution mean for regional economic integration? Manila, Philippines: A. D. Bank, Available at: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/379401/asean-fourth-industrial-revolution-rci.pdf> [Accessed 31/05/2019].

៨៦. Gunawan, A. andStoffers, J. (2017). Technology-based Business Model for Facing ASEAN Economic Community. 5(1), 2321-2802. Available at: <https://irp-cdn.multiscreensite.com/153c3631/files/uploaded/Gunawan%20en%20Stoffers%202017.pdf> [Accessed 24/05/2019].

៨៧. World Economic Forum, (2018). World Economic Forum on ASEAN Overview. Han Noi, Vietnam Available at: [http://www3.weforum.org/docs/ASEAN18\\_Meeting\\_Overview.pdf](http://www3.weforum.org/docs/ASEAN18_Meeting_Overview.pdf) [Accessed 24/05/2019].

៨៨. ERIA and OECD (2018). ASEAN 2018 SME Policy Index: Boosting Competitiveness and Inclusive Growth. OECD Publishing, Paris/Economic Research Institute for ASEAN and East Asia, Jakarta.

៨៩. UNESCAP (2017). Fostering Women's Entrepreneurship in ASEAN: Transforming Prospects, Transforming Societies. UNESCAP. Available at: [https://www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP-FWE-ASEAN-full\\_0.pdf](https://www.unescap.org/sites/default/files/ESCAP-FWE-ASEAN-full_0.pdf)

៩០. Anandan, R., Sipahimalani, R., Saini, S., Aryasomayajula, S., and Smittinet, W. (2018). E-economy SEA 2018: Southeast Asia's internet economy hits an inflection point. Google & Temase. Available at: <https://www.thinkwithgoogle.com/intl/en-apac/tools-resources/research-studies/e-economy-sea-2018-southeast-asias-internet-economy-hits-inflection-point/>

៩១. Xavier, S.R., Sidin, S.M., Guelich, U., and Nawangpalupi, C. (2016). Global Entrepreneurship Monitor ASEAN Regional Entrepreneurship Report 2015/2016. ASEAN Entrepreneurship: The Context, Impact and Opportunities for Women Entrepreneurs and Startups; Key Pivots for Growth and Sustainability. Kuala Lumpur: Universiti Tun Abdul Razak.

៩២. Bosma, N. and Kelley, D. (2019). Global Entrepreneurship Monitor: 2018/2019 Global Report. Global Entrepreneurship Research Association (GERA). Available at: <https://www.gemconsortium.org/report>

៩៣. Herrington, M. and Kew, P. (2017). Global Entrepreneurship Monitor: 2016/2017 Global Report. Global Entrepreneurship Research Association (GERA). Available at: <https://www.gemconsortium.org/report>

ជំពូកទី ០៤

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ឆ្លងដែននានានៅក្នុងតំបន់



ក្រុមប្រទេសដែលចូលរួមកិច្ចប្រជុំ ASEP ទាំង១០  
ខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០១៨ នៅទីក្រុងព្រុចសែល ប្រទេសបែលហ្ស៊ិក  
Arnaud DEVILLERS / រក្សាសិទ្ធិ©សហភាពអឺរ៉ុបឆ្នាំ២០១៨



# កិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសកម្មអាស៊ី-អឺរ៉ុប លើកទី១១ (ASEP 11)

ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជាត្រូវបានជ្រើសរើសសម្រាប់ជាម្ចាស់ផ្ទះនៃកិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសកម្មអាស៊ី-អឺរ៉ុប លើកទី១១ ។ មូលបទត្រូវបានជ្រើសរើសដោយប្រទេសជាម្ចាស់ផ្ទះគឺ “ការពង្រឹងភាពដៃគូសកម្ម ដើម្បីសន្តិភាព និងការអភិវឌ្ឍប្រកបដោយចីរភាព” ។ កាលបរិច្ឆេទនៃកិច្ចប្រជុំ ASEP លើកទី១១ ដំបូងបានកំណត់យកខែតុលា ឆ្នាំ២០២០ តែដោយសារផលប៉ះពាល់ពីការរីករាលដាលនៃកូវីដ ១៩ កិច្ចប្រជុំនេះត្រូវពន្យារពេលរហូតដល់ឆ្នាំ២០២១ ។

កិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសកម្មអាស៊ី-អឺរ៉ុប (ASEP) ជាទូទៅរៀបចំរៀងរាល់ពីរឆ្នាំម្តង មុនពេលកិច្ចប្រជុំកំពូលអាស៊ី-អឺរ៉ុប (ASEM) ដោយផ្លាស់វេនវេនគ្នារវាងអាស៊ី និងអឺរ៉ុប ។ កិច្ចប្រជុំ ASEP គឺជាធាតុផ្សំដ៏សំខាន់ក្នុងដំណើរការភាពជាដៃគូសកម្មអាស៊ី-អឺរ៉ុប ។ កិច្ចប្រជុំនេះជួយលើកកម្ពស់យន្តការនៃការពិគ្រោះយោបល់គ្នា ជួយលើកកម្ពស់ការទូតរវាងសកម្ម ជួយលើកកម្ពស់ការយោគយល់គ្នាទៅវិញទៅមករវាងប្រជាជាតិនៃប្រទេសនៅអាស៊ី និងអឺរ៉ុប ក៏ដូចជាផ្តល់នូវគំនិត និងសំណើនានាសម្រាប់កិច្ចប្រជុំ ASEM បន្ទាប់ពីកិច្ចប្រជុំ ASEP ។



ជំពូកទី  
**០៧**

ទិដ្ឋភាពទូទៅនៃបញ្ហា ផ្លូវនៃនានានៅក្នុងតំបន់  
កិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសកម្មអាស៊ី-អឺរ៉ុប លើកទី១១ (ASEP 11)

# កម្មវិធីបណ្តុះបណ្តាលថ្នាក់តំបន់ស្តីពី ការទូតសភា

ក្នុងឆ្នាំ២០១៩ វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (Parliamentary Institute of Cambodia) បានពង្រីកកម្មវិធីបណ្តុះបណ្តាលថ្នាក់តំបន់ស្តីពី ការទូតសភា ទៅជាកម្មវិធីថ្នាក់តំបន់។ ក្នុងអំឡុងពេលនៃវគ្គបណ្តុះបណ្តាលលើកដំបូង សិក្ខាកាមដែលមកពីប្រទេសជាសមាជិកទាំងប្រាំនៃអន្តរសភាអាស៊ាន (AIPA) បានទទួលនូវចំណេះដឹង និងជំនាញ ដើម្បីជួយសភារបស់ពួកគេត្រៀមខ្លួនក្នុងការចូលរួមឲ្យបានកាន់តែសកម្មក្នុងការងារសំខាន់ៗដែលកាន់តែកើនឡើងទាក់ទងនឹងការទូតសភា។

“ យើងទទួលបានការបណ្តុះបណ្តាលដើម្បីអភិវឌ្ឍសមត្ថភាពក្នុងការគិតបែបស៊ីជម្រៅ ដោយមិនត្រឹមតែគិតក្នុងបរិបទប្រទេសមួយទេ ប៉ុន្តែជាការគិតក្នុងបរិបទតំបន់ និងពិភពលោក។

យើងប្រហែលជាអាចមានភាពខុសគ្នាទៅលើភាសា សញ្ជាតិ និងសាសនា ប៉ុន្តែជាក់ស្តែងអ្វីដែលយើងចង់បានគឺដូចគ្នា ហើយក៏ចង់សម្រេចគោលដៅរួមមួយដូចគ្នាផងដែរ។

**Zulfa Amirah binti Jubri,**  
ប្រទេសម៉ាឡេស៊ី

“ «ខ្ញុំទទួលបានទាំងចំណេះដឹង និងជំនាញ...ដើម្បីគាំទ្រយ៉ាងពេញទំហឹងដល់គោលការណ៍របស់ខ្ញុំក្នុងការសម្រេចបាន ... ការសម្រុះសម្រួលភាពខុសគ្នា និងការកសាងភាពជាដៃគូក្នុងតំបន់ និងពិភពលោក។

ពាក្យគន្លឹះបួនដែលគូសបញ្ជាក់អំពីបទពិសោធន៍ការងារការទូតរបស់ខ្ញុំគឺ៖ បរិបទ ទស្សនៈវិស័យ ការចរចា និងការមូលមតិទាំងស្រុង។

**Aline Ruth Vidal-Villaluz,**  
ប្រទេសហ្វីលីពីន

កម្មវិធី  
HIGHLIGHT  
កម្មវិធីអាហារូបករណ៍ថ្នាក់តំបន់ស្តីពីការទូតសភា

ការបណ្តុះបណ្តាលរយៈពេល៦ខែ បានបញ្ចប់តាមរយៈការអនុវត្តគ្រាប់តាមកិច្ចប្រជុំអន្តរជាតិមួយ ដោយយកគំរូតាមកិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសភាអាស៊ី-អឺរ៉ុបលើកទី១១ (the 11th Asia-Europe Parliamentary Partnership Meeting)។ ក្នុងអំឡុងពេលការអនុវត្តគ្រាប់តាម សិក្ខាកាមដែលសម្តែងជាតំណាងឲ្យបណ្តាប្រទេសមកពីអាស៊ី និងអឺរ៉ុបបានឈានដល់ការសម្រេចជាឯកច្ឆ័នមួយលើបញ្ហាជាច្រើន រួមបញ្ចូលទាំងបញ្ហាដែលបង្ហាញខាងក្រោម។



លំហាត់គ្រាប់តាម  
ចេសហ្វ្រី កូល





ពិធីប្រគល់វិញ្ញាបនបត្រសម្រាប់កម្មវិធីអាហារូបករណ៍ក្នុងតំបន់របស់ PIC អំពីការទូតសក ឡើងវិញ

**គំរូនៃសេចក្តីសម្រេចបុគ្គលក្រោយពីលំហាត់ត្រាប់តាម**

សមាជិក សមាជិកាសភាទទួលស្គាល់ពីសារៈសំខាន់ខ្លាំងរបស់អាហារូបករណ៍ និងថាមពលសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍ ព្រមទាំងដាក់ជាឯកជ្ញានុវត្តន៍នូវឆន្ទៈនយោបាយ ដើម្បីលើកកម្ពស់ការអភិវឌ្ឍថាមពលកើតឡើងវិញ ដោយ ការកំណត់គោលនយោបាយដែលអាចអនុវត្តបាន។ គោលនយោបាយទាំងនេះរួមមានការលើកទឹកចិត្តសារពើពន្ធ រយៈពេលវែង និងក្របខ័ណ្ឌបទបញ្ញត្តិប្រកបដោយតម្លាភាព ក៏ដូចជាការបែងចែកថវិកាឲ្យមានស្ថិរភាព និង បានគ្រប់គ្រាន់ ដើម្បីធានាដល់ការវិនិយោគដែលចាំបាច់។

ប្រទេសចូលរួមទាំងអស់គូសបញ្ជាក់ជាថ្មីនូវការប្តេជ្ញាចិត្តរួមគ្នា ដូច្នេះហើយកិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសភាសាស៊ី- អឺរ៉ុប អំពាវនាវឲ្យសហរដ្ឋអាមេរិកត្រឡប់ទៅអនុវត្តកិច្ចព្រមព្រៀងទីក្រុងប៉ារីសឡើងវិញ។ កិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូ សភាសាស៊ី-អឺរ៉ុបគួរតែចែករំលែក និងផ្ទេរនូវបច្ចេកវិទ្យាក្នុងចំណោមប្រទេសសមាជិក ក៏ដូចជាផ្តល់ជំនាញ ការ បណ្តុះបណ្តាលជំនួយព្រមទាំងការស្រាវជ្រាវ និងការអភិវឌ្ឍដល់បណ្តាប្រទេសដែលត្រូវការជំនួយ។ សមាជិក សមាជិកាសភាទាំងអស់ប្តេជ្ញាចិត្តទប់ស្កាត់ការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់ដើម្បីឈានទៅសម្រេចគោលដៅនៃការកាត់ បន្ថយការបញ្ចេញឧស្ម័នផ្ទះកញ្ចក់«កម្រិតសូន្យ» ក្នុងឆ្នាំ២០៥០ ។

កិច្ចប្រជុំភាពជាដៃគូសភាសាស៊ី-អឺរ៉ុបនឹងរៀបចំគណៈកម្មាធិការស្រាវជ្រាវមួយស្តីពី ស្វ័យភាពយុទ្ធសាស្ត្រអាស៊ី- អឺរ៉ុប (Asia-Europe Strategic Autonomy) ដែលមានសមាជិកចំនួនដប់មកពីបណ្តាប្រទេសអាស៊ី និងអឺរ៉ុប ដែលនឹងធ្វើការអនុវត្តការស្រាវជ្រាវ ការសិក្សា ការប្រមូលទិន្នន័យ និងភ្ជាប់ទំនាក់ទំនងជាមួយអ្នកជំនាញសម្រាប់ លទ្ធភាពនៃភាពជាដៃគូនេះ ជាពិសេសលើទំនាក់ទំនងសេដ្ឋកិច្ច និងពាណិជ្ជកម្ម ។ ក្រុមនេះនឹងផ្តល់របាយការណ៍ ទៅកិច្ចប្រជុំពេញអង្គនៃភាពជាដៃគូសភាសាស៊ី-អឺរ៉ុបលើកទី១២ ។

តាមរយៈកម្មវិធីបណ្តុះបណ្តាលថ្នាក់តំបន់ស្តីពី ការទូតសក វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា និងដៃគូទាំងអស់ជឿជាក់ថា កម្មវិធី បណ្តុះបណ្តាលនេះមិនត្រឹមតែជួយបង្កើនសមត្ថភាពសិក្សា កាមដើម្បីជួយដល់សភារបស់ពួកគេប៉ុណ្ណោះទេ ប៉ុន្តែក៏ផ្តល់ឲ្យ សិក្សាកាមទាំងអស់នូវឧបករណ៍ចាំបាច់ដើម្បីក្លាយជាអ្នកកសាងសន្តិភាព និងកិច្ចសហប្រតិបត្តិការក្នុងតំបន់អាស៊ាន និង តំបន់ដទៃទៀតនាថ្ងៃអនាគតផងដែរ។

**HIGHLIGHT**  
 កម្មវិធីអាហារូបករណ៍ថ្នាក់តំបន់ស្តីពីការទូតសក

<b>4IR</b>	Fourth Industrial Revolution
<b>ACAP</b>	ASEAN Competition Action Plan
<b>ADB</b>	Asia Development Bank
<b>ADMM</b>	ASEAN Defense Minister's Meeting
<b>ADSOM</b>	ASEAN Defense Senior Officials' Meetings
<b>AFPPD</b>	Asian Forum for Parliamentarians on Population and Development
<b>AFTA</b>	ASEAN Free Trade Area
<b>AI</b>	artificial intelligence
<b>AIIB</b>	Asian Infrastructure Investment Bank
<b>AIPA</b>	ASEAN Inter-Parliamentary Assembly
<b>AIPO</b>	ASEAN Inter-Parliamentary Organization
<b>ALDE</b>	Alliance of Liberals and Democrats for Europe
<b>AMECS</b>	Ayeyawady - Chao Phraya Mekong Economic Cooperation Strategy
<b>AMS</b>	ASEAN Member States
<b>APA</b>	Asian Parliamentary Assembly
<b>APF</b>	Asia Pacific Forum
<b>APPF</b>	Asia Pacific Parliamentary Forum
<b>APSC</b>	ASEAN Political-Security Community
<b>APF</b>	Assemblée Parlementaire de la Francophonie
<b>APT</b>	ASEAN Plus Three
<b>ARF</b>	ASEAN Regional Forum
<b>ASCC</b>	ASEAN Socio-Cultural Community
<b>ASCF</b>	ASEAN Smart City Framework
<b>ASCN</b>	ASEAN Smart Cities Network
<b>ASEAN</b>	Association of Southeast Asian Nations
<b>ASEM</b>	Asia-Europe Meeting
<b>ASEP</b>	Asia-Europe Parliamentary Partnership Meeting
<b>AVI</b>	Asian Vision Institute
<b>AWGNCB</b>	ASEAN Working Group on Nature Conservation and Biodiversity
<b>AWGWRM</b>	ASEAN Working Group on Water Resources Management
<b>BRI</b>	Belt and Road Initiative
<b>BRIC</b>	Brazil, Russia, India and China
<b>CEMAC</b>	Economic and Monetary Community of Central Africa
<b>CLM</b>	Cambodia, Lao PDR and Myanmar
<b>CLMV</b>	Cambodia, Lao PDR, Myanmar and Vietnam

<b>COMESA</b>	Common Market for Eastern and Southern Africa
<b>COP</b>	code of practice
<b>COP</b>	Conference of the Parties (UN Climate Change Conference)
<b>CPA</b>	Commonwealth Parliamentary Association
<b>CPC</b>	Commonwealth Parliamentary Conference
<b>CPTPP</b>	Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership
<b>CWPC</b>	Cambodian Women Parliamentarians Caucus
<b>DDA</b>	Doha Development Agenda
<b>DSS</b>	World Trade Organization Dispute Settlement System
<b>EAS</b>	East Asia Summit
<b>EBA</b>	Everything but Arms
<b>ECOWAS</b>	Economic Community of West African States
<b>EE&amp;C</b>	energy efficiency and conservation
<b>EEC</b>	European Economic Community
<b>EEZ</b>	Exclusive Economic Zone
<b>EGD</b>	European Green Deal
<b>EU</b>	European Union
<b>EP</b>	European Parliament
<b>EPBD</b>	Energy Performance in Buildings Directive
<b>EWG</b>	Expert Working Group
<b>FACT</b>	PIC Fiscal Analysis Capacity Training
<b>FAO</b>	United Nations Food and Agriculture Organization
<b>FDI</b>	foreign direct investment
<b>FTA</b>	free trade agreement
<b>GATT</b>	General Agreement on Tariffs and Trade
<b>GDP</b>	gross domestic product
<b>GEI</b>	Global Entrepreneurship Index
<b>GEM</b>	Global Entrepreneurship Monitor
<b>GHG</b>	greenhouse gas
<b>GIEC</b>	Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat
<b>GII</b>	Gender Equality Index
<b>GMV</b>	gross merchandise value
<b>GSP</b>	General System of Preferences
<b>HLPF</b>	High Level Political Forum for Sustainable Development
<b>HDI</b>	Human Development Index
<b>ICAO</b>	International Civil Aviation Organization
<b>ICPD PoA</b>	Programme of Action of the International Conference on Population and Development

<b>ICT</b>	information and communications technology
<b>IoT</b>	Internet of Things
<b>IMD</b>	International Institute for Management Development
<b>IMF</b>	International Monetary Fund
<b>IORA</b>	Indian Ocean Rim Association
<b>IPCC</b>	International Panel on Climate Change
<b>IPU</b>	Inter-Parliamentary Union
<b>IRASEC</b>	Institute for Research on Contemporary Southeast Asia
<b>ITTO</b>	International Tropical Timber Organization
<b>KIT</b>	Kirirom Institute of Technology
<b>MBps</b>	megabytes per second
<b>MEP</b>	Member of the European Parliament
<b>MEP</b>	marine environmental protection
<b>MERCOSUR</b>	Southern Common Market, a South American trade bloc with Argentina, Brazil, Paraguay and Uruguay as full members
<b>MEWR</b>	Singapore Ministry of the Environment and Water Resources
<b>MFF</b>	Multiannual Financial Framework
<b>MIT</b>	Massachusetts Institute of Technology
<b>MoWA</b>	Cambodian Ministry of Women's Affairs
<b>MPAC</b>	Master Plan on ASEAN Connectivity
<b>MTJA</b>	Malaysia-Thailand Joint Authority
<b>NAFTA/USMCA</b>	North American Free Trade Agreement / United States-Mexico-Canada Agreement
<b>NCOP</b>	Thailand National Council for Peace and Order
<b>NECP</b>	National Energy and Climate Plan
<b>NEEAP</b>	National Energy Efficiency Action Plan
<b>NGO</b>	Non-Governmental Organization
<b>OECD</b>	Organization for Economic Cooperation and Development
<b>PAF</b>	Parliamentary Assembly of la Francophonie
<b>PAP</b>	Pan-African Parliament
<b>PCAsia</b>	Parliamentary Centre of Asia
<b>PIC</b>	Parliamentary Institute of Cambodia
<b>PISA</b>	Programme for International Student Assessment
<b>RCEP</b>	Regional Comprehensive Economic Partnership
<b>RE</b>	renewable energy
<b>PRC</b>	People's Republic of China
<b>SADC</b>	Southern African Development Community
<b>SBF</b>	Singapore Business Federation

<b>SCW</b>	Save Cambodia's Wildlife
<b>SDC</b>	Swiss Agency for Development and Cooperation
<b>SDGs</b>	United Nations Sustainable Development Goals
<b>SFA</b>	Singapore Food Agency
<b>SFM</b>	Sustainable Forest Management
<b>Sida</b>	Swedish International Development Cooperation Agency
<b>SKRL</b>	Singapore-Kunming Rail Link
<b>SME</b>	small and medium enterprise
<b>SOP</b>	standard operating procedures
<b>TPP</b>	Trans-Pacific Partnership
<b>TTIP</b>	Transatlantic Trade and Investment Partnership
<b>UN</b>	United Nations
<b>UNCLOS</b>	United Nations Convention of the Law of the Sea
<b>UNDRR</b>	United Nations Office for Disaster Risk Reduction
<b>UNESCO</b>	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
<b>UNDP</b>	United Nations Development Programme
<b>UNEP</b>	United Nations Environment Programme
<b>UNSC</b>	United Nations Security Council
<b>UNSDGs</b>	United Nations Sustainable Development Goals
<b>VNR</b>	voluntary national review
<b>WAEMU</b>	West African Economic and Monetary Union
<b>WEF</b>	World Economic Forum
<b>WPFSD</b>	World Parliamentary Forum on Sustainable Development
<b>WB</b>	World Bank
<b>WHO</b>	World Health Organization
<b>WTO</b>	World Trade Organization

# និពន្ធនាយក

## មីហ្សេល ហួសហ្សេ

អ្នកភូមិសាស្ត្រ អ្នកការទូត អតីតឯកអគ្គរដ្ឋទូត និងថ្មីៗនេះជាទីប្រឹក្សាគណៈកម្មការអឺរ៉ុបទទួលបន្ទុកសមាហរណកម្ម តំបន់អាស៊ីខាងត្បូងនិងអាស៊ីអាគ្នេយ៍ និងបច្ចុប្បន្នលោកកាន់តំណែងជាប្រធានផ្នែកភូមិសាស្ត្រនយោបាយអន្តរជាតិ នៅមហាវិទ្យាល័យការសិក្សាសកល (College of World Studies) (FMSH, ទីក្រុងប៉ារីស) និងជានាយកកម្មវិធីការទូតសកល នៅវិទ្យាស្ថានសាកលកម្ពុជា។

## អ្នកចូលរួម

### អត្ថបទ

#### លោក ហឺរីយូណូ អាឌី អាំងតូ

អ្នកជំនាញផ្នែកកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរសភា ច្បាប់ និងអភិបាលកិច្ច និងកំពុងបម្រើការងារជាមន្ត្រីកម្មវិធីជាន់ខ្ពស់របស់អង្គការពិភពលោកនៃសមាជិកសភាប្រឆាំងនឹងអំពើពុករលួយ និងជាមួយគណៈកម្មាធិការសភាឥណ្ឌូនេស៊ីសម្រាប់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរសភា។

#### លោក សុត ខេមីរុន

ទីប្រឹក្សា-អ្នកវិភាគសេដ្ឋកិច្ច នៅការិយាល័យថវិកាសភានៃសភាកាណាដា និងពីមុនលោកជាគ្រូបណ្តុះបណ្តាលជាន់ខ្ពស់ទទួលបន្ទុកកម្មវិធីបណ្តុះបណ្តាលសមត្ថភាពវិភាគសារពើពន្ធនៃវិទ្យាស្ថានសាកលកម្ពុជា ដែលផ្តល់ការហ្វឹកហ្វឺនលើប្រធានបទជាច្រើនទាក់ទងនឹងថវិកានិងសារពើពន្ធ។

#### លោកស្រី ជា ម៉ាលីកា

អតីតអ្នកសម្របសម្រួលកម្មវិធីបណ្តុះបណ្តាលសមត្ថភាពវិភាគសារពើពន្ធនៃវិទ្យាស្ថានសាកលកម្ពុជា និងបច្ចុប្បន្នលោកស្រីទទួលខុសត្រូវលើការរៀបចំកម្មវិធីបណ្តុះបណ្តាលជាមួយអ្នកជំនាញ និងសិក្ខាកាមនៅក្នុងសភា។

#### កញ្ញា ជា សិរីរតន៍

បម្រើការងារជាមន្ត្រីនៅនាយកដ្ឋានស្រាវជ្រាវថវិកានៃអគ្គលេខាធិការដ្ឋានព្រឹទ្ធសភាកម្ពុជា។

#### បណ្ឌិត ឈាង វណ្ណវិទ្ធី

អ្នកវិភាគសេដ្ឋកិច្ចនយោបាយ ភូមិសាស្ត្រនយោបាយ និងគោលនយោបាយសាធារណៈ ដែលបច្ចុប្បន្នកាន់តំណែងជាប្រធានវិទ្យាស្ថានចក្ខុវិស័យអាស៊ី (Asian Vision Institute) ប្រធានក្រុមប្រឹក្សាផ្តល់យោបល់នៃរដ្ឋសភាកម្ពុជា ទីប្រឹក្សាក្រសួងការបរទេសនិងសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិ សមាជិកក្រុមប្រឹក្សាភិបាលនៃវិទ្យាស្ថានបច្ចេកវិទ្យាគិរីរម្យ (Kirirom Institute of Technology) និងជាសាស្ត្រាចារ្យក្រៅម៉ោងនៅសាលាវិទ្យាសាស្ត្រសង្គមនៃសាកលវិទ្យាល័យបច្ចេកវិទ្យាណានយ៉ាង (Nanyang Technological University)។

#### បណ្ឌិត ឈីវ យីសាំង

អតីតអនុព័ន្ធសារពើមាននិងជាអ្នកបកប្រែផ្ទាល់របស់ឯកអគ្គរដ្ឋទូតបារាំងប្រចាំនៅកម្ពុជា និងក្រោយមកឯកឧត្តមជាអនុប្រធានខុទ្ទកាល័យនាយករដ្ឋមន្ត្រី ហើយបច្ចុប្បន្នជាប្រធានវិទ្យាស្ថានជាតិការទូតនិងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិ នៃក្រសួងការបរទេសនិងសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិ។



**លោក ឈន ហាំ**

បម្រើការងារជាមន្ត្រីនៅនាយកដ្ឋានស្រាវជ្រាវវិទ្យាស្ថាននៃអគ្គលេខាធិការដ្ឋានព្រឹទ្ធសភាកម្ពុជា។

**បណ្ឌិត ឈូ ស្រីនាថ**

គ្រូបណ្តុះបណ្តាលនិងអ្នកស្រាវជ្រាវនៅវិទ្យាស្ថានសាកលកម្ពុជា ហើយលោកស្រីបណ្ឌិតបានបញ្ចប់ការសិក្សាពីសាកលវិទ្យាល័យណាហ្គូយ៉ា (Nagoya University) ផ្នែកអភិវឌ្ឍន៍អន្តរជាតិ ជំនាញគោលនយោបាយអភិវឌ្ឍន៍សេដ្ឋកិច្ច និងការគ្រប់គ្រង។

**ហ្វេដេរីក ប្រាម**

សហការីអនិវាសនជាន់ខ្ពស់ក្នុងកម្មវិធី Carnegie's South Asia ដែលការងាររបស់លោកផ្តោតលើបញ្ហាសន្តិសុខតំបន់អាស៊ីខាងត្បូង។ លោកក៏កាន់តំណែងជាប្រធានការិយាល័យអាស៊ីនៅនាយកដ្ឋានសម្រាប់កិច្ចការយុទ្ធសាស្ត្រក្នុងក្រសួងការពារជាតិបារាំង ក្នុងស្ថានទូតបារាំងប្រចាំនៅប៉ាគីស្ថាន ហើយចាប់ពីឆ្នាំ១៩៩៩ ដល់ឆ្នាំ២០០៣ ជានាយកនៃមជ្ឈមណ្ឌលសម្រាប់វិទ្យាសាស្ត្រសង្គមនិងមនុស្សសាស្ត្រនៅក្នុងទីក្រុងញូដេលី។

**លោក ហេង សន្យា**

មុនបម្រើការងារនៅវិទ្យាស្ថានសាកលកម្ពុជា លោកជាសាស្ត្រាចារ្យផ្នែកវិទ្យាសាស្ត្រនយោបាយនិងស្ថាប័នអន្តរជាតិនៅសាកលវិទ្យាល័យភូមិន្ទភ្នំពេញ ហើយលោកបញ្ចប់ការសិក្សាថ្នាក់អនុបណ្ឌិតផ្នែកទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិ ជាមួយនឹងជំនាញសន្តិសុខតំបន់និងអន្តរកម្មរវាងមហាអំណាចធំៗនៅក្នុងតំបន់អាស៊ី-ប៉ាស៊ីហ្វិក។

**បណ្ឌិត កឹម សុធន**

អតីតគ្រូបណ្តុះបណ្តាលស្រាវជ្រាវជាន់ខ្ពស់នៅវិទ្យាស្ថានសាកលកម្ពុជា និងអតីតអ្នកស្រាវជ្រាវនៅវិទ្យាស្ថាន បណ្តុះបណ្តាលនិងស្រាវជ្រាវដើម្បីអភិវឌ្ឍន៍កម្ពុជា (Cambodia Development Resources Institute)។ កិច្ចការស្រាវជ្រាវរបស់លោកផ្តោតលើការផ្លាស់ប្តូរកសិកម្ម ការគ្រប់គ្រងធនធានធម្មជាតិ និងភាពក្រីក្រ។

**លោកស្រី កឹម កែវធីតា**

គ្រូបណ្តុះបណ្តាលស្រាវជ្រាវជាន់ខ្ពស់នៅវិទ្យាស្ថានសាកលកម្ពុជា និងជាអ្នកជំនាញផ្នែកវិភាគយេនឌ័រ ហើយពីមុនលោកស្រីបានធ្វើការនៅក្រសួងកិច្ចការនារីជាមួយនឹងបទពិសោធន៍ធ្វើការលើគម្រោងជាច្រើនទាក់ទងនឹងការអភិវឌ្ឍសេដ្ឋកិច្ចរបស់ស្ត្រីនៅទូទាំងប្រទេសកម្ពុជា។

**លោកស្រី គង់ គន្ធា**

ជាមួយនឹងសញ្ញាប័ត្រថ្នាក់អនុបណ្ឌិតផ្នែកអភិវឌ្ឍន៍អន្តរជាតិពីសាកលវិទ្យាល័យហ្វ្លីនដឺ (Flinders University) និងបន្ទាប់ពីមានបទពិសោធន៍ធ្វើការជាមួយនឹងសាកលកម្ពុជាអស់រយៈពេល ១២ឆ្នាំ លោកស្រីបានចូលបម្រើការងារនៅវិទ្យាស្ថានសាកលកម្ពុជា ដែលលោកស្រីមានតួនាទីសម្របសម្រួលជាមួយនឹងសភាជាសមាជិករបស់អន្តរសភាអាស៊ាន (AIPA) និងទទួលខុសត្រូវលើកិច្ចការទំនាក់ទំនងសភា។

**បណ្ឌិត លន់ ពេជ្រតារា**

ប្រធានផ្នែកបរិស្ថាននៅវិទ្យាស្ថានបណ្តុះបណ្តាល និងស្រាវជ្រាវដើម្បីអភិវឌ្ឍន៍កម្ពុជា លោកបានទទួលសញ្ញាប័ត្របណ្ឌិតពីសាកលវិទ្យាល័យយូស៊ូ (Kyushu University) ដែលនៅទីនោះ លោកបានសិក្សាផ្នែកព្រៃឈើ និងការគ្រប់គ្រងធនធានព្រៃឈើ។

**បណ្ឌិត លី យ៉ាសាក់**

ជាអ្នកវិភាគស្ថិតិដែលមានបទពិសោធន៍ប្រើប្រាស់ការវិភាគបែបស្ថិតិលើបញ្ហាសេដ្ឋកិច្ច និងថវិកាសម្រាប់វិទ្យាស្ថានសាកលកម្ពុជា លោកក៏ជាសាស្ត្រាចារ្យមុខវិជ្ជាអភិបាលកិច្ចនិងអភិវឌ្ឍន៍នៅសាកលវិទ្យាល័យភូមិន្ទភ្នំពេញ ។

**បណ្ឌិត ស្រីនីវាសា ម៉ាឌូ**

បច្ចុប្បន្នជាសាស្ត្រាចារ្យជាន់ខ្ពស់ក្រៅម៉ោងនៅសាកលវិទ្យាល័យបញ្ញាសាស្ត្រកម្ពុជានៅក្នុងទីក្រុងភ្នំពេញ ហើយលោកជាអតីតនាយកជាន់ខ្ពស់នៅធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ីនៅក្នុងទីក្រុងម៉ានីល និង ជាអតីតនាយកស្រាវជ្រាវនៅវិទ្យាស្ថានបណ្តុះបណ្តាល និងស្រាវជ្រាវដើម្បីអភិវឌ្ឍន៍កម្ពុជា ។

**បណ្ឌិត ឡុកហ្ស ម៉េហ្ស័រ**

ជំនួយការសាស្ត្រាចារ្យជាន់ខ្ពស់ក្នុងដេប៉ាតឺម៉ង់វិទ្យាសាស្ត្រសង្គមនិងនយោបាយនៅសាកលវិទ្យាល័យប៊ែកឡាំង (Freie Universität Berlin) បានទទួលពានរង្វាន់ German Federal Cross of Merit ក្នុងឆ្នាំ២០១៦ សម្រាប់ភាពជោគជ័យផ្នែកវិទ្យាសាស្ត្ររបស់លោកទាក់ទងនឹងការផ្លាស់ប្តូរថាមពល និងការអភិវឌ្ឍគោលនយោបាយថាមពលប្រកបដោយចីរភាពនៅថ្នាក់សហព័ន្ធ តំបន់ និងសហភាពអឺរ៉ុប ។

**បណ្ឌិត ម៉ាតីស មូហ៍លីន**

បច្ចុប្បន្នជាជំនួយការសាស្ត្រាចារ្យក្នុងការសិក្សាពីសង្គ្រាមនិងជាមេបញ្ជាការកងទ័ពជើងទឹកភូមិន្ទស៊ុយអែត (Royal Swedish Navy) ។ អតីតមន្ត្រីនាវាមុជទឹករូបនេះបានចំណាយពេលមួយទសវត្សរ៍ចុងក្រោយនេះក្នុងការបំពេញការងារមួយទៀតនៅសាកលវិទ្យាល័យការពារជាតិស៊ុយអែត (Swedish Defense University) ជាសាស្ត្រាចារ្យនិងអ្នកស្រាវជ្រាវផ្នែកការសិក្សាយុទ្ធសាស្ត្រ ។ បណ្ឌិត Mohlin ក៏បានធ្វើការងារជាមួយអង្គការសហប្រជាជាតិនៅក្នុងប្រទេសអង់ហ្គោឡា និងជាមួយអង្គការសន្តិសញ្ញាអាត្លង់ទិចខាងជើងក្នុងរដ្ឋបាលកង់ ។

**លោក មូសារ អ៊ីស្សាម**

បច្ចុប្បន្ន លោកជាប្រធានផ្នែកស្រាវជ្រាវសភាវូបនីយកម្មវិទ្យាស្ថានសាកលកម្ពុជា និងជាសាស្ត្រាចារ្យផ្នែកច្បាប់ ជាមួយនឹងបទសោធន៍បណ្តុះបណ្តាលមន្ត្រីនិងអ្នកកាសែតលើប្រធានបទច្បាប់ឧក្រិដ្ឋកម្មអន្តរជាតិនិងការយល់ដឹងពីឧក្រិដ្ឋកម្មអន្តរជាតិ ។

**ហ៊ីរ៉ូយ៉េ នូទីន**

ការីជាន់ខ្ពស់ និងជាសមាជិកក្រុមប្រឹក្សាភិបាលនៃវិទ្យាស្ថានអឺរ៉ុបសម្រាប់ការសិក្សាអាស៊ី ដែលលោកមានបទពិសោធន៍ជាមន្ត្រីនៃសភាអឺរ៉ុបដោយធ្វើការក្នុងអគ្គនាយកដ្ឋានកិច្ចការខាងក្រៅ (Directorate General for External Affairs) នៃសភាអឺរ៉ុប ដែលគ្របដណ្តប់លើទ្វីបអាស៊ីក្នុងនាយកដ្ឋានគោលនយោបាយ និងផ្តល់ប្រឹក្សាដល់អង្គការសហប្រជាជាតិ កម្មាធិការកិច្ចការបរទេស ។

**បណ្ឌិត រតនា ពៅ នូប៊ីត មុនហ្ស័រ**

អ្នកស្រាវជ្រាវគោលនយោបាយនៅសាកលវិទ្យាល័យ Utrecht និងជាអ្នករៀបរៀងវគ្គសិក្សាដំបូងគេបង្អស់ស្តីពីផលប៉ះពាល់ពីការប្រែប្រួលអាកាសធាតុនិងគោលនយោបាយ នៅវិទ្យាស្ថានសាកលកម្ពុជាជាមួយនឹងបទពិសោធន៍ថ្មីៗស្តីពីការទូតសភាទាក់ទងនឹងអាកាសធាតុនិងច្បាប់នៅក្នុងប្រទេសសមាជិកអាស៊ាន ។

**លោក អូចារ៉ា ភីរីយ៉ូសាមី**

ត្រូវបានស្គាល់ថា P O Ram ដែលពីមុនលោកបានបម្រើការងារជាអគ្គលេខាធិការនៃសភាសិដ្ឋបុរីនិងជាលេខានៃក្រុមប្រឹក្សាប្រធានាធិបតីសម្រាប់សិទ្ធិជនជាតិភាគតិច (Presidential Council for Minority Rights) ហើយក្រោយមកត្រូវបានតែងតាំងជាអគ្គលេខានៃអន្តរសភាអាស៊ាន ។

**អង្គទាន់ ភីរីឡាត ឆាលឡាហ្ស៍**

លោកបានសិក្សាផ្នែកនយោបាយ សេដ្ឋកិច្ច និងប្រវត្តិសាស្ត្រនៅវិទ្យាស្ថានការសិក្សានយោបាយ (Science Po) នៃទីក្រុង Aix-en-Provence និងច្បាប់នៅសាកលវិទ្យាល័យ La Sorbonne Paris 1 និងកំពុងសរសេរសារណា ទាក់ទងនឹងអាស៊ានដែលជាផ្នែកមួយនៃការសិក្សារបស់លោកនិងការចុះកម្មសិក្សារយៈពេលបួនខែជាមួយនឹងវិទ្យាស្ថាន សាកកម្ពុជា។

**ឯកអគ្គរាជទូត ពូ សុធីរៈ**

បច្ចុប្បន្នជានាយកប្រតិបត្តិនៃវិទ្យាស្ថានខ្មែរសម្រាប់សហប្រតិបត្តិការនិងសន្តិភាព និងជាទីប្រឹក្សារាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា ហើយពីមុនលោកកាន់តំណែងជាអគ្គនាយកនៃក្រសួងការបរទេស និងសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិ ហើយក៏ជាឯកអគ្គ រាជទូតកម្ពុជាប្រចាំនៅប្រទេសជប៉ុន និងបានជាប់ឆ្នោតជាសមាជិកសាកកម្ពុជាចំនួនពីរអាណត្តិ ព្រមទាំងជាអតីតរដ្ឋមន្ត្រី ក្រសួងឧស្សាហកម្ម រ៉ែ និងថាមពល។

**សូ សុវណ្ណារិទ្ធ**

ប្រធានគ្រប់គ្រងផ្នែកអភិវឌ្ឍន៍សមត្ថភាពស្រាវជ្រាវសភាវូបនីយកម្មនៅវិទ្យាស្ថានសាកកម្ពុជា ជាមួយនឹងបទពិសោធន៍ជាច្រើន លើការរៀបចំវគ្គបណ្តុះបណ្តាលសម្រាប់ការស្រាវជ្រាវគោលនយោបាយ និងបានសរសេរប្រធានបទផ្សេងៗជាច្រើនដែល រួមមានការអភិវឌ្ឍជនបទ ការកាត់បន្ថយភាពក្រីក្រ និងការគ្រប់គ្រងធនធានធម្មជាតិ។

**ឯកអគ្គរដ្ឋទូត តាំង យុក ចូរ**

អតីតឯកអគ្គរដ្ឋទូតនៃសាធារណៈរដ្ឋសិង្ហបុរីប្រចាំនៅសាធារណៈរដ្ឋបារាំងនិងព័រទុយហ្គាល់ លោកកាន់តំណែងជា តំណាងអចិន្ត្រៃយ៍នៃប្រទេសរបស់លោកនៅអង្គការសហប្រជាជាតិក្នុងទីក្រុងហ្សឺណែវនិងជាតំណាងអចិន្ត្រៃយ៍របស់ សិង្ហបុរីនៅទីភ្នាក់ងារថាមពលអាតូមិកអន្តរជាតិ ក្នុងទីក្រុងវីយែន។ មុននេះទៀតលោកបានធ្វើការនៅក្រសួងការពារជាតិ និងក្រសួងការបរទេសរបស់សិង្ហបុរី។

**លោក វត្តារង្ស វឌ្ឍនៈ**

មន្ត្រីនៅនាយកដ្ឋានស្រាវជ្រាវថវិកានៃអគ្គនាយកដ្ឋានព្រឹទ្ធសាកកម្ពុជា។

**ដេវី អាមីលៀ ត្រេស្នា វិចាយ៉ានទី**

ជាមួយនឹងសញ្ញាបត្រថ្នាក់អនុបណ្ឌិតផ្នែកសិក្សាការអភិវឌ្ឍពីសាកលវិទ្យាល័យមែលប៊ិន លោកស្រីធ្វើការស្រាវជ្រាវ ពីទំនាក់ទំនងអន្តរសភា និងបញ្ហាប្រឈមទាក់ទងនឹងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិក្នុងតួនាទីរបស់លោកស្រីជាទីប្រឹក្សារបស់ គណៈកម្មាធិការសម្រាប់កិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរសភា នៃសភាតំណាងឥណ្ឌូនេស៊ី។

**បណ្ឌិត ម៉ឺរីហ្ស៍ រុន វិស្ស័**

ប្រធានផ្នែកសេវាសភានៃក្រុមប្រឹក្សាទីក្រុងហ្សឺណែវចាប់ពីឆ្នាំ២០១០ ហើយលោកបណ្ឌិតបានសិក្សាច្បាប់នៅសាកល វិទ្យាល័យហ្សឺណែវ ដែលនៅទីនោះលោកបានបម្រើការងារជានាយកសាស្ត្រាចារ្យ មុនពេលចូលបម្រើការងារក្នុងសេវាសភា របស់សភាសហព័ន្ធនៅក្នុងលេខាធិការដ្ឋាននៃគណៈកម្មការរដ្ឋធម្មនុញ្ញ ដែលក្រោយមកនៅក្នុងគណៈកម្មការនយោបាយ រដ្ឋ ហើយបន្ទាប់មកទៀតបានទទួលតួនាទីជាអនុប្រធានផ្នែកសេវាច្បាប់។ ចាប់ពីឆ្នាំ២០០៧ ដល់ឆ្នាំ២០១៤ លោកបណ្ឌិត ក៏បានបម្រើការងារជាលេខាធិការសង្គមស៊ុយអែតសម្រាប់បញ្ហាសភា (Swiss Society for Parliamentary Issues) ។

**ហ្សូរិន ហ៊ឺរីយ៉េស្ស័**

ទីប្រឹក្សាសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍកម្មវិធីសិក្សានិងគរុកោសល្យសម្រាប់វិទ្យាស្ថានសាកកម្ពុជា ជាមួយនឹងសញ្ញាបត្រថ្នាក់ អនុបណ្ឌិតជំនាញកិច្ចការអន្តរជាតិ លោកមានបទពិសោធន៍ធ្វើការនៅក្នុងផ្នែកវិទ្យាសាស្ត្រអប់រំនិងផ្ដោតលើគោលនយោ បាយអប់រំនិងគោលនយោបាយសង្គម។

# ផែនទី

## លោក ញ៉េប សិណ

អ្នកជំនាញភូគព្ភសាស្ត្រជាមួយនឹងឯកទេសក្នុងផ្នែកពិនិត្យមើលបម្លាស់ប្តូរការប្រើប្រាស់ដី និងគំរូកំណើនទីក្រុង។ លោកបានរៀបចំផែនទីសម្រាប់វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា អង្គការសង្គ្រោះសត្វព្រៃកម្ពុជា (Save Cambodia's Wildlife) និងផែនទីអន្តរកម្មសម្រាប់អង្គការទិន្នន័យអំពីការអភិវឌ្ឍ (Open Development Cambodia) សម្រាប់ការប្រើប្រាស់ជាសាធារណៈ។

## អ្នករៀបរៀងនិងសម្របសម្រួល

### អ្នកកែសម្រួលនិងសម្របសម្រួលគម្រោង

#### ចេសប្រី កូល

អ្នកកែសម្រួលនិងសម្របសម្រួល Atlas របស់វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា លោកក៏ជួយដឹកនាំកម្មវិធីថ្នាក់តំបន់ស្តីពី ការទូតសភា ក៏ដូចជាការបង្រៀនការសរសេរ និងការផ្តល់ប្រឹក្សាដល់បុគ្គលិកមកពីសភាជាសមាជិកអន្តរសភាអាស៊ាន។

### អ្នកសម្របសម្រួលគម្រោង

#### កញ្ញា សាប៊ីណា វេលឡែត

ប្រធានគ្រប់គ្រងកម្មវិធីនិវាសនជននៅវិទ្យាស្ថានប្រជាធិបតេយ្យជាតិ (National Democratic Institute) ហើយក៏ជាអតីតអ្នកសម្របសម្រួលផ្នែកទំនាក់ទំនងខាងក្រៅ និងកម្មវិធីតំបន់នៅវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា ជាមួយនឹងបទពិសោធន៍ក្នុងផ្នែកអភិបាលកិច្ចប្រជាធិបតេយ្យនិងការផ្តល់អំណាចដល់ស្ត្រី។

### អ្នកកែសម្រួល

#### ផែន ថាយល័រ

អ្នកកែសម្រួលប្រកបដោយបទពិសោធន៍ ទីប្រឹក្សាផ្នែកទំនាក់ទំនងនិងការតែងនិពន្ធ និងជាគ្រូបណ្តុះបណ្តាលនៃវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា ហើយលោកស្រីមានសញ្ញាបត្រថ្នាក់បណ្ឌិតនិងអនុបណ្ឌិតជំនាញសារព័ត៌មាននិងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិ។

### អ្នករៀបរៀងនិងសម្របសម្រួលការផ្សព្វផ្សាយ

#### លោក អែម ស៊ុនី

លោកមានសញ្ញាបត្រថ្នាក់អនុបណ្ឌិតផ្នែកទំនាក់ទំនងសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍ ពីសាកលវិទ្យាល័យហ្វ្លីលីពីនឡូសបាល្យូស និងមានបទពិសោធន៍២០ឆ្នាំក្នុងវិស័យទំនាក់ទំនង បោះពុម្ពផ្សាយ និងសម្ភារៈអប់រំដីដីថ្មី។ បច្ចុប្បន្ន លោកបម្រើការងារជាអ្នកជំនាញការទំនាក់ទំនងសម្រាប់វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា ដែលលោកមានឯកទេសផ្នែកទំនាក់ទំនងសភានិងទំនាក់ទំនងសាធារណៈ។

### ការរចនា និងប្លង់ឌីហ្សាញ

រចនាដោយ ក្រុមហ៊ុនក្រាហ្វិករូត (Graphic Roots)  
ទូរស័ព្ទលេខ៖ +855 (0) 23 210 712 | (0) 92 979 295  
គេហទំព័រ៖ [www.graphicroots.net](http://www.graphicroots.net)

សៀវភៅឌីជីថល (digital version) ខែធ្នូ ឆ្នាំ២០២០

រក្សាសិទ្ធិ © ២០២០ ដោយវិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា

សៀវភៅផែនទីស្តីអំពីការទូតសភា

ផ្នែកទី ១ ៖ ការទូតសភាបែបបុរេសកម្ម

ផ្នែកទី ២ ៖ ការទូតសភាក្នុងបរិបទអាស៊ាន

ISBN-13: 978-9924-9144-3-3

**បោះពុម្ពផ្សាយដោយ**

វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (វ.ស.ក)

**អាសយដ្ឋាន**

ការិយាល័យកណ្តាល ផ្ទះលេខ ៣២ ផ្លូវលេខ ៩ សង្កាត់ទន្លេបាសាក់ ខណ្ឌចំការមន រាជធានីភ្នំពេញ និង  
ការិយាល័យទីពីរ ស្ថិតនៅក្នុងបរិវេណព្រឹទ្ធសភា វិមានរដ្ឋមន្ត្រីមន មហាវិថីព្រះនរោត្តម រាជធានីភ្នំពេញ ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា  
ទូរស័ព្ទលេខ៖ +៨៨៥ (០) ២៣ ២១០ ០៥៥/៦

អ៊ីម៉ែល៖ digital.atlas@pic.org.kh | គេហទំព័រ៖ www.pic.org.kh

**គាំទ្រដោយ**

- ទីភ្នាក់ងារសហប្រតិបត្តិការអភិវឌ្ឍន៍អន្តរជាតិស៊ុយអែត (Sida)
- ទីភ្នាក់ងារស៊ីសសម្រាប់ការអភិវឌ្ឍន៍សហប្រតិបត្តិការ (SDC)
- សហភាពអឺរ៉ុប (EU)

**បដិសេធការទទួលខុសត្រូវ**

ទស្សនៈ ទិន្នន័យ និងមតិយោបល់នៅក្នុងសៀវភៅនេះ គឺជាការទទួលខុសត្រូវផ្ទាល់របស់អ្នកនិពន្ធម្នាក់ៗ។ ទស្សនៈនិង  
ការបកស្រាយទាំងនោះមិនឆ្លុះបញ្ចាំងពីទស្សនៈរបស់វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជានោះទេ។

រាល់ផែនទីទាំងអស់ដែលមាននៅក្នុងសៀវភៅផែនទីស្តីអំពី ការទូតសភានេះ ត្រូវបានប្រើប្រាស់ក្នុងគោលបំណងពិភាក្សា  
តែប៉ុណ្ណោះ។

ចំណងជើង និងខ្លឹមសារនៅលើផែនទីទាំងនេះ មិនបង្ហាញ អំពីការបញ្ចេញមតិណាមួយរបស់វិទ្យាស្ថានកម្ពុជា ឬរបស់ភាគី  
ណាមួយដែលពាក់ព័ន្ធក្នុងការផលិតសៀវភៅផែនទីនេះ ដែលទាក់ទងនឹងស្ថានភាពច្បាប់នៃប្រទេស ទឹកដី ទីក្រុង ឬតំបន់  
ណាមួយ ឬសិទ្ធិអំណាច ឬដែលពាក់ព័ន្ធនឹងការកំណត់ព្រំដែនឬខណ្ឌសីមាប្រទេស ទឹកដី ទីក្រុង ឬតំបន់នោះឡើយ។

**ការដកស្រង់**

វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា (PIC). 2020. ឯកសារអេឡិចត្រូនិកនៃសៀវភៅផែនទីស្តីអំពីការទូតសភា ៖  
ភាគទី ១ ៖ ការទូតសភាបែបបុរេសកម្ម ភាគទី ២ ៖ ការទូតសភាក្នុងបរិបទអាស៊ាន (ភ្នំពេញ PIC)





# សៀវភៅផែនទី ស្តីអំពី

# ការទូតសភា

ភាគទី ១៖ ការទូតសភាសភាបែបបុរេសកម្ម

ភាគទី ២៖ ការទូតសភាក្នុងបរិបទអាស៊ាន



ការទូតសភាគឺជា “ព្រំដែនថ្មី” មួយសម្រាប់សភា។ វាសំដៅលើសកម្មភាពការទូតរបស់សន្និបាតសភាទាំងមូល ឬសមាជិកខ្លះនៃសភាក្នុងវិស័យទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិ។ វាបំពេញឲ្យការទូតអធិបតេយ្យភាព និងកំពុងក្លាយជាផ្នែកដែលកាន់តែសំខាន់មួយនៃគោលនយោបាយការបរទេស។ សកម្មភាពពហុភាគីគឺជាស្នូលនៃការទូតសភា។ ផ្នែកទៅលើភាពស្របច្បាប់របស់សភាការទូតសភាខិតខំកាត់បន្ថយឱនភាពប្រជាធិបតេយ្យក្នុងទំនាក់ទំនងអន្តរជាតិ និងនាំមកនូវភាពជាក់ស្តែងដ៏គួរឲ្យស្វាគមន៍មួយសម្រាប់ពិភពលោកថ្មីនៃសកលការបន្ថែមកម្ម ។

សៀវភៅផែនទីនេះ គឺជាឧបករណ៍ពិសេសមួយសម្រាប់ការឈ្វេងយល់អំពីបញ្ហាជាក់ស្តែងក្នុងតំបន់បញ្ហាឆ្លងដែននិងបញ្ហាពិភពលោកដែលសភាជាតិទាំងឡាយត្រូវជំនះជាមួយគ្នា ដើម្បីបង្កើនការយល់ដឹងពីគ្នាទៅវិញទៅមករវាងប្រទេសនានា ដើម្បីឲ្យពួកគេអាចទប់ទល់នឹងបញ្ហាប្រឈមរួមគ្នាបាន។ ផ្នែកទីមួយបង្ហាញពីទស្សនៈផ្ទាល់ខ្លួនជាច្រើនរបស់អ្នកជំនាញនិងពលរដ្ឋមកពីតំបន់អាស៊ីនិងអឺរ៉ុបលើបញ្ហារួមដែលប៉ះពាល់ដល់ប្រជាពលរដ្ឋនិងសភានៃទ្វីបទាំងពីរ។ អ្នកអានអាចសញ្ជឹងគិតដល់ទស្សនៈទាំងនេះ នៅពេលពិភាក្សាអំពី ច្បាប់និងសកម្មភាពរបស់រដ្ឋាភិបាលដែលមានគោលបំណងដោះស្រាយបញ្ហាបន្ទាន់បំផុតនានាក្នុងពេលបច្ចុប្បន្ននេះ។ ផ្នែកទី២ ពិនិត្យមើលឲ្យបានកាន់តែច្បាស់អំពីតួនាទីដែលកំពុងអភិវឌ្ឍ យន្តការ និងបញ្ហានានា ដែលទាក់ទងនឹងសភានិងសមាគមអន្តរសភានានានៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍ជាពិសេសក្នុងចំណោមសភាដែលជាសមាជិកអាយប៉ា។



**វិទ្យាស្ថានសភាកម្ពុជា**  
PARLIAMENTARY INSTITUTE OF CAMBODIA  
STRENGTHENING PARLIAMENTARY CAPACITY

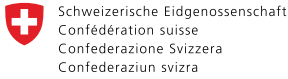


**PARLIAMENTARY CENTRE OF ASIA**  
Strengthening Parliamentary Capacity

50 USD



Sweden  
Sverige



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development and Cooperation SDC



EUROPEAN UNION



9 789924 914433 >